

Onderwerp Informatie herziening Inkoop- en Aanbestedingsbeleid

Steller Chris Blaauw

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 93 68 Bijlage(n) -

Ons kenmerk 4602696

Datum 01-10-2014 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Inkoop is een belangrijk instrument om onze gemeentelijke doelstellingen te realiseren. Het inkoop- en aanbestedingsbeleid geeft mede richting aan de wijze waarop wij deze doelstellingen nastreven.

Met deze brief willen wij uw raad informeren over de uitgangspunten die wij bij het herzien van het inkoop- en aanbestedingsbeleid hanteren.

De kern is dat wij in ons inkoop- en aanbestedingsbeleid een grotere mate van flexibiliteit voorstaan. Hiermee zijn wij in staat om richting te geven aan de gestelde doelen ten aanzien van inkopen.

Wij nodigen uw raad daarbij uit om, daar waar u aanvullingen ten aanzien van deze kaders wenst, ons college hierover te informeren.

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt door het college vastgesteld, waar dit in 2008 nog door uw raad werd gedaan. Deze verandering leidt tot veranderingen in het normenkader ten aanzien van de beoordeling van rechtmatigheid. In de laatste alinea van deze brief gaan wij hierop in.

Waarom nieuw Inkoopbeleid

In 2008 is het inkoop- en aanbestedingsbeleid voor het laatst herzien. Het stellen van duidelijke kaders en een uniforme procedure voor afwijkingen was hierbij een belangrijk uitgangspunt. Dit heeft goed gewerkt bij het verder professionaliseren van de inkooporganisatie en het behalen van de gemeentelijke doelstellingen. Met inkoop realiseren wij kostenbesparingen, wij stimuleren het MKB en de regionale economie. Wij passen Social Return toe en richten ons op duurzaamheid. Vanuit dit beleid leveren wij een belangrijke bijdrage aan onze Stad.

Onder meer door marktontwikkelingen, politieke thema's en de noodzaak tot bezuinigingen is sinds 2008 op inkoopgebied het nodige veranderd. Waar eerst standaardisering uitgangspunt was, wordt nu meer geopteerd voor maatwerkoplossingen. De doelstellingen van de Aanbestedingswet, waaronder kansen voor het MKB en verminderen van de administratieve lastendruk vragen om maatwerk. Vanuit het proportionaliteitsbeginsel dient er altijd een redelijke verhouding te zijn tussen de gekozen aanbestedingsprocedure en de betreffende opdracht. Verder dienen gemaakte keuzes deugdelijk te worden gemotiveerd.

Een ander belangrijk beginsel van de Aanbestedingswet is het realiseren van zo veel mogelijk maatschappelijke waarde. Hierdoor is er meer behoefte aan flexibiliteit en de mogelijkheid tot maatwerk. In de uitvoering borgen wij de rechtmatigheid door objectieve en transparante motivering van keuzes bij aanbestedingen. Wanneer er binnen een aanbesteding sprake is van concurrerende doelen zijn wij, door toepassing van maatwerk, beter in staat onze doelen te realiseren. Wij herkennen de noodzaak van maatwerk ook in het door de VNG uitgewerkte model voor inkoopbeleid, welke wij, als uitgangspunt nemen.

Politieke thema's?

Wij streven met inkoop verschillende doelen na. Het primaire doel is in te kopen tegen de meest optimale prijs-/kwaliteitverhouding. Hierbij hebben wij oog voor de totale verwervings- en instandhoudingskosten, de zogenaamde Total Costs of Ownership (TCO). TCO staat voor alle aanwijsbare kosten voor een product of proces. Directe kosten voor aanschaf en gebruik en Indirecte kosten zoals beheerkosten.

Naast dit primaire doel is inkoop bij uitstek ook het instrument om een impuls te geven aan de secundaire doelstellingen: Duurzaamheid, Social Return en onze Regionale Economische functie. Het nastreven van deze doelen vraagt flexibiliteit van het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Zo kan maatwerk worden geboden om, per specifieke markt, onze doelen zo goed mogelijk te realiseren.

Duurzaamheid

Met Duurzaam Inkopen leveren wij een bijdrage aan het realiseren van doelen op het gebied van het milieu en sociale omstandigheden.

Sinds 2008 kopen wij 100% duurzaam in volgens de criteria van het Agentschap NL. Dit hebben wij goed in onze processen geborgd.

Door beter aan te sluiten bij het actuele duurzaamheidsbeleid, geven we integraal invulling aan onze ambities ten aanzien van duurzaamheid.

Op dit moment realiseren wij voornamelijk een verlaging van CO2 uitstoot, vermindering van zowel watergebruik, transport als afval.

Het sociale aspect van duurzaamheid bestaat uit de toepassing van Social Return en van 'Sociale Voorwaarden' ten aanzien van de productie van met name bedrijfskleding, voeding, schoonmaak en hout.

Nieuwe initiatieven op dit gebied volgen en beoordelen wij op hun meerwaarde. Zo eisen wij al enige tijd van aannemers dat zij hout gebruiken met FSC-keurmerk. Ook beoordelen wij de mogelijkheid om deel te nemen aan projecten die streven naar verbetering van arbeidsvoorwaarden bij de productie van elektronica.

Social Return

Met de toepassing van Social Return beogen wij de inzet van mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. De gemeentelijke inkopen fungeren als instrument om dit doel te realiseren.

Op dit moment streven wij naar 5% invulling van Social Return bij aanbestedingen boven een vastgestelde drempel. Deze drempel is op dit moment; 1 miljoen euro voor aanbesteding van Werken en 0,5 miljoen euro voor aanbestedingen van Leveringen en Diensten.

Social Return vraagt om gerichte toepassing, in verhouding staand tot de betreffende aanbesteding. In de evaluatie van Social Return, welke nog in ambtelijke voorbereiding is, gaan wij in op de mogelijkheid in het nieuwe inkoopbeleid lagere drempels voor de toepassing van Social Return te hanteren.

In de praktijk:

Bij diverse aanbestedingen zijn zowel doelen op het gebied van Duurzaamheid en Social Return gerealiseerd. Enkele voorbeelden zijn:

Ten aanzien van Duurzaamheid is bij de herbouw van de basisschool in Gravenburg gekozen voor duurzame materialen en een energiebesparend ontwerp.

Ten aanzien van Social Return is op het contract van "Inleen Personeel" in de eerste twee jaren 25% aan Social Return gerealiseerd.

Deze successen kunnen wij voor de toekomst beter borgen door per aanbesteding in te zetten op specifieke doelen. Daarvoor is een grotere mate van maatwerk vereist waarmee wij per markt en per specifiek inkoopvraagstuk speerpunten uit onze doelstellingen formuleren.



Economische uitgangspunten

Banen worden vooral gecreëerd door ondernemers. Dus zoeken wij naar mogelijkheden om het ondernemersklimaat te versterken. Aldus ons coalitieakkoord, waarin wij onze ambitie aangeven om de regionale en stedelijke economie te versterken. De wijze waarop wij dat willen doen is door de gemeentelijke inkoop zoveel mogelijk ten goede te laten komen aan onze Stad en regio. Daarnaast willen we (meer) ruimte bieden voor innovatieve initiatieven en ontwikkelingen.

Wij willen het lokale MKB betere kansen bieden op gemeentelijke opdrachten. Daarom betrekken wij de bedrijvenverenigingen uit onze Stad bij het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid. Samen met lokale ondernemers bespreken wij de uitwerking van de uitgangspunten. De input uit deze bijeenkomsten betrekken wij bij het opstellen van ons inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Door samenwerken bij inkoop kunnen wij een grotere bijdrage leveren aan onze regionale economie. Een van de samenwerkingsvormen is het Inkoop Platform Groningen (IPG). In het IPG zijn 13 publieke organisaties uit de stad Groningen vertegenwoordigd. Het IPG heeft zich het versterken van Stad en Regio, in de brede zin van het woord ten doel gesteld.

In de praktijk:

Het bieden van betere kansen voor lokale en regionale ondernemers vraagt ruimte in het inkoop- en aanbestedingsbeleid. Door ruimere mogelijkheden in de toepassing van het inkoopbeleid, zoals ruimte in de keuze voor aanbestedingsvormen, zijn wij in staat om lokale en regionale ondernemers meer kansen te bieden. De afname van het gemeentelijk inkoopvolume in de regio, van 2013 ten opzichte van 2012, is voor ons aanleiding om meer ruimte voor het lokale MKB te bieden.

Inkoopbeleid en het normenkader

In onze brief van 16 juni 2014 hebben wij aangegeven dat, naar aanleiding van een vraag van de accountant of het gemeentelijke inkoopbeleid in het normenkader opgenomen dient te worden, nader is onderzocht of dit nodig is. Na toetsing aan de criteria van de Commissie Besluit begroting en verantwoording (BBV), waaraan de accountant toetst, is geconcludeerd dat bij het gemeentelijke inkoopbeleid sprake is van een raadsbesluit dat bepalingen bevat over financiële beheershandelingen. Gelet daarop moest het inkoopbeleid wel opgenomen worden in het normenkader. Wel constateren wij dat het inkoopbeleid, gelet op de gedualiseerde verhouding tussen college- en raadsbevoegdheden een collegebevoegdheid betreft. Dit is in lijn met het VNG-model en de beleidsstukken over inkoop bij andere gemeenten.

Immers, er is sprake van beleid voor de uitvoering van de inkoopfunctie. Daarom stellen wij voor het inkoopbeleid in volgende jaren niet meer op te nemen in het normenkader, aangezien sprake is van een collegebesluit. Ook sluit dit aan bij de strekking van het nieuwe inkoopbeleid, dat meer gericht zal zijn op maatwerk, dan op vooraf vastgelegde normbedragen.

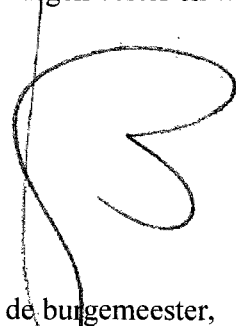
Ten slotte

Ons coalitieakkoord is leidend geweest in dit proces. Gekoppeld aan de gedachte dat wij vanuit professioneel maatwerk zo goed mogelijk onze doelen kunnen realiseren.

Wij nodigen uw raad uit om, daar waar u aanvullingen ten aanzien van deze kaders wenst ons college hierover te informeren.

In het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid geven wij graag invulling aan nadere uitgangspunten die uw raad ons aanreikt. Nadat het inkoop- en aanbestedingsbeleid door ons college is vastgesteld stellen wij uw raad, dit najaar, hiervan in kennis.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long tail.

de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman

A smaller, more fluid handwritten signature in black ink, starting with a circular flourish.

de secretaris,
drs. P.J.L.M. (Peter) Teesink