

Onderwerp Informatie m.b.t. verlaging BORG-kwaliteitsniveaus

Steller H. Criens

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 3678453 Bijlage(n) 1 Ons kenmerk SB13.3868288
Datum 25 OKT 2013 Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In aanvulling op de informatie die u recent heeft ontvangen inzake de begroting 2014, doen wij u hierbij de tijdens het voorjaarsdebat op 19 juni j.l. aan u toegezegde, nadere informatie toekomen over de effecten van de voorgestelde bezuinigingsmaatregelen ten aanzien van het beheer van de openbare ruimte (BORG).

In het 'Beheerplan Openbare Ruimte Groningen' (BORG) zijn de kwaliteitsambities vastgelegd waar de verschillende elementen van de openbare ruimte aan horen te voldoen. Stadsbeheer stemt haar planning en werkzaamheden af op het BORG. Momenteel streven we in het onderhoud van de stad naar de volgende kwaliteitsniveaus:

- BORG-niveau 'Hoog' voor de binnenstad, het Noorderplantsoen en de hoofdstructuur.
- BORG-niveau 'Basis' voor de overige delen van de stad.

Wij stellen voor om het onderhoudsniveau van het Noorderplantsoen en de binnenstad op het huidige (hoge) kwaliteitsniveau te handhaven. Het betreft structurelementen met een zeer belangrijke stedelijke alsook regionale functie. Het onderhoudsniveau van de hoofd-ontsluitingen wordt verlaagd van 'Hoog' naar 'Laag'. Het onderhoudsniveau van de overige delen van de stad wordt verlaagd van 'Basis' naar 'Laag'. Voor de begraafplaatsen geldt de verlaging van het kwaliteitsniveau alleen voor het parkdeel (met name groenonderhoud) en bijvoorbeeld niet de graven.

Hoewel de voorgestelde verlaging van de kwaliteitsniveaus in principe alle beheersfacetten beslaat, zal een en ander met name consequenties hebben voor en gericht worden op het zogeheten 'kortcyclische' onderhoud. Daarbij moet gedacht worden aan (een verlaging van) de dagelijkse inzet van Stadsbeheer inzake groenonderhoud en het schoonhouden van de openbare ruimte (algehele netheid en verzorging). De voorgestelde aanpassingen zullen daardoor naar verwachting relatief snel leiden tot een minder verzorgd aanzicht van de openbare ruimte. Door de bezuiniging met name te richten op deze kortcyclische facetten, kunnen – indien zich daartoe in de toekomst opnieuw de ambitie én financiële ruimte voordoen - de oorspronkelijke kwaliteitsniveaus echter ook relatief eenvoudig worden hersteld.

Concrete consequenties bezuinigingen BORG

De voorstellen leiden ertoe dat er structureel minder personeel door / namens de gemeente ingezet wordt.

Om nader te concretiseren wat voor de bewoners alsook bezoekers van de stad de zichtbare consequenties van de voorgestelde bezuinigingen zullen zijn, treft u in de bijlage een aantal visuele voorbeelden aan. De voorbeelden geven voor diverse situaties in de openbare ruimte een beeld van het bestaande kwaliteitsniveau en van het voorgestelde, lagere kwaliteitsniveau. Om u een indicatie te geven van de verschillen tussens kwaliteitsniveaus, hebben wij hiertoe gebruikt gemaakt van de zogeheten "CROW-schaalbalken". Dit betreft een landelijke systematiek voor het inschalen en vaststellen van kwaliteitsniveaus van het beheer en onderhoud in de openbare ruimte. De BORG-systematiek sluit aan op deze landelijke richtlijnen.

De verminderde inzet van personeel en materieel door Stadsbeheer zal zich voor wat betreft groenfacetten vertalen in:

Onderhoud beplanting

We bezuinigen door minder vaak te snoeien. Dode beplanting vervangen we minder snel en ook schoffelen we minder frequent. Als gevolg hiervan zal beplanting op meer plekken wildgroei gaan vertonen, zullen er kale plekken ontstaan, zal er hoger en meer onkruid in beplantingsvakken staan en zal de beplanting vaker over trottoir of gazon groeien.

Gras

We bezuinigen door grasvelden op een lager niveau te onderhouden. Dit uit zich in minder frequent kanten te steken en op het minder bij-zaaien van de gazons. Ook zullen we minder snel beschadigingen aan grasmatten herstellen. Het gevolg is dat de gazons sneller slijten, vooral op de intensief betreden locaties. Het gras zal vaker over het trottoir of in beplantingsvakken groeien.

Voor wat betreft de schoonfacetten zullen de bezuinigingen zich uiten in:

Onkruid op verharding

We verwijderen minder vaak onkruid door borstelen of branden. Hierdoor zal met name in het groeiseizoen meer onkruid op de verharding aanwezig zijn.

Zwerfvuil op verharding

Ook bij het (zwerf)vuil op verharding bepaalt de frequentie van de schoonmaakrondes (handmatig en machinaal vegen) de kwaliteit van de openbare ruimte. Als gevolg van minder frequent vegen zal er meer fijn alsook grof zwerfafval aanwezig zijn.

Zwerfvuil in groen

We verwijderen zwerfvuil uit de beplantingsvakken gelijktijdig met de schoffel- en/of snoeirondes. Minder inzet op onkruidbeheersing en snoeien betekent dan ook dat zich langer en daardoor ook meer zwerfvuil zal voordoen. Hetzelfde geldt voor zwerfvuil op gazons. Daar verwijderen we het afval tijdens de maaibeurten.

Drijfvuil en Graffiti

Momenteel verwijderen we drijfvuil en graffiti op basis van meldingen en eigen waarneming. Er gelden geen vastgestelde schoonmaakrondes. Een stapje terug in kwaliteit betekent in dit geval dat we minder snel en minder frequent in actie komen. In de gebieden waar we het onderhoudsniveau verlagen zal er vaker drijfvuil en/of graffiti op opvallende en/of beeldbepalende locaties aanwezig zijn.

Hondenpoep

Hoewel in het kader van het gemeentelijk hondenbeleid er een algemene opruimplicht voor hondenpoep geldt, blijft er in de praktijk de nodige hondenpoep in de openbare ruimte liggen. Hondenpoep op verharding verwijderen we bij de machinale veegrondes. Een vermindering van het veegregime betekent dan ook dat er langer en meer hondenpoep op trottoirs zal blijven liggen. Hetzelfde geldt voor hondenpoep op gazons. De maaifrequentie bepaalt de hoeveelheid hondenpoep. Door minder vaak te maaien zal op gazons hondenpoep langer en meer voorkomen.

Beeldkwaliteit vermindert maar excessen worden voorkomen

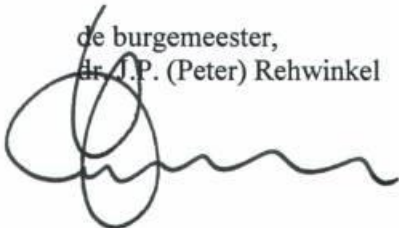
De voorgestelde bezuinigingen zullen leiden tot een vermindering van de beeldkwaliteit in grote delen van de stad. Binnen de gedane bezuinigingsvoorstellen behouden we echter nadrukkelijk mogelijkheden om kwetsbare plekken waar zich excessieve verrommeling en/of vervuiling voordoen aan te pakken. Hiertoe zullen we vanaf 2015 een flexibel 'aanvalsteam' inzetten. Dit team zetten we in bij explosieve onkruidgroei en wanneer er concentraties van zwerfvuil ontstaan. Hiermee behouden we de mogelijkheid om daar waar noodzakelijk en/of wenselijk maatwerk te leveren.

Naast het inzetten van het flexibele aanvalsteam onderzoeken we de mogelijkheden om burgerparticipatie, op het gebied van het schoonhouden van de openbare ruimte, verder te stimuleren. We denken hierbij bijvoorbeeld aan het adopteren van een deel van de wijk door scholen, buurtverenigingen of betrokken bewoners. Een combinatie met het flexibele aanvalsteam behoort tevens tot de mogelijkheden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bijlage 1 Visualisatie effecten verlaging BORG-kwaliteitsniveaus

Belangrijkste schaalbalken CROW, netheid en verzorging

CROW-schaal	Overeenkomend kwaliteitsniveau BORG	Na bezuinigingen van toepassing op
A+	Zeer hoog	N.v.t.
A	Hoog	Binnenstad Noorderplantsoen
B	Basis	N.v.t.
C	Laag	Woonwijken Bedrijventerreinen Hoofdstructuur
D	Veilig	N.v.t.

Groen Beplanting



A+

Er is geen beplanting beschadigd en er zijn geen kale plekken. De rand van de verharding of het gras is volledig zichtbaar. De heesters ogen fris en verzorgd. De heesters hebben geen storende takken.



A

Er is weinig beplanting beschadigd en er zijn weinig kale plekken. De rand van de verharding of het gras is goed zichtbaar. De meeste heesters ogen fris en verzorgd. De heesters hebben weinig storende takken.



B

Er is hier en daar beplanting beschadigd en er zijn hier en daar kale plekken. De rand van de verharding of het gras is redelijk zichtbaar. De heesters krijgen hier en daar een 'holle vorm'. De heesters hebben hier en daar storende takken.



C

Er is redelijk veel beplanting beschadigd en er zijn redelijk veel kale plekken. De rand van de verharding of het gras is nauwelijks zichtbaar. Redelijk veel heesters zijn 'hol'. De heesters hebben redelijk veel storende takken.



D

Er is veel beplanting beschadigd en er zijn veel kale plekken. De rand van de verharding of het gras is niet zichtbaar. Veel heesters zijn 'hol'. De heesters hebben storende takken.

Groen

Gras

Het gras heeft geen beschadigingen. De grasmat is zeer goed gesloten. Het gras is kort en goed gemaaid. Er zijn geen kale plekken. Er is geen onkruid. De rand van de verharding is volledig zichtbaar. Er zijn geen oneffenheden.



A+

Het gras heeft weinig beschadigingen. De grasmat is goed gesloten. Het gras is kort en goed gemaaid. Er zijn weinig kale plekken. Er is geen onkruid. De rand van de verharding is volledig zichtbaar. Er zijn weinig oneffenheden.



A

Het gras heeft hier en daar beschadigingen. De grasmat is redelijk gesloten. Ondergrond is enigszins waar te nemen. Het gras is niet te lang en goed gemaaid. Hier en daar zijn kale plekken. Er is hier en daar onkruid. De rand van de verharding is redelijk zichtbaar. Hier en daar zijn oneffenheden.



B

Het gras heeft redelijk veel beschadigingen. De grasmat is nauwelijks gesloten. Ondergrond is waar te nemen. Het gras is niet te lang en goed gemaaid. Er zijn redelijk veel kale plekken. Er is redelijk veel onkruid. De rand van de verharding is nauwelijks zichtbaar. Er zijn redelijk veel oneffenheden.



C

Het gras heeft veel beschadigingen. De grasmat is niet gesloten. Ondergrond is goed te zien. Het gras is te lang of slecht gemaaid. Er zijn veel kale plekken. Er is veel onkruid. De rand van de verharding is niet zichtbaar. Er zijn veel oneffenheden.



D

Schoon

Onkruid op verharding

Geen onkruid.



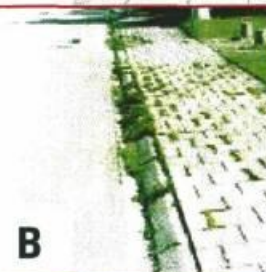
A+

Weinig onkruid.



A

Redelijk veel onkruid.



B

Veel onkruid.



C

Zeer veel onkruid.



D

Schoon

Hondenpoep



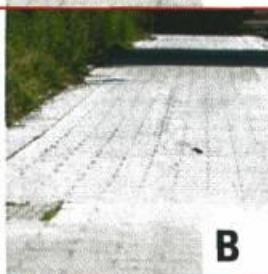
A+

Er zijn geen uitwerpselen in het gras en op de verharding.



A

Er zijn weinig uitwerpselen in het gras en op de verharding.



B

Er zijn hier en daar uitwerpselen in het gras en op de verharding.



C

Er zijn redelijk veel uitwerpselen in het gras en op de verharding.



D

Er zijn veel uitwerpselen in het gras en op de verharding.

Schoon

Graffiti

Geen graffiti.



A+

Incidenteel graffiti, niet of beeldbepalende of opvallend locaties.



A

Regelmatig graffiti, incidenteel op beeldbepalende of opvallende locaties.



B

Veel graffiti, regelmatig op beeldbepalende of opvallende locaties.



C

Zeer veel graffiti, regelmatig op beeldbepalende of opvallende locaties.



D

Schoon

Zwerfvuil in groen

Er is geen fijn en grof zwerfafval.

A+

Er is weinig fijn en grof zwerfafval.

A

Er is redelijk veel fijn en grof zwerfafval.

B

Er is veel fijn en grof zwerfafval.

C

Er is zeer veel fijn en grof zwerfafval.

D

Schoon

Zwerfvuil op verharding

Er ligt geen fijn en grof zwerfafval.



A+

Er ligt weinig fijn en grof zwerfafval.



A

Er ligt redelijk veel fijn en grof zwerfafval.



B

Er ligt veel fijn en grof zwerfafval.



C

Er ligt zeer veel fijn en grof zwerfafval.



D

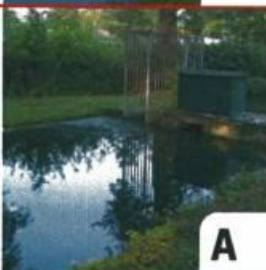
Schoon

Drijfvuil



Er is geen drijfvuil.

A+



Er zijn enkele stukjes drijfvuil.

A



Er zijn duidelijk meerdere stukjes drijfvuil.

B



Er is regelmatig drijfvuil op opvallende/beeldbepalende locaties.

C



Er is drijfvuil op opvallende/beeldbepalende locaties.

D

Voorbeeldsituaties inzet flexibel aanvalsteam

Onderstaande foto's illustreren situaties die we door de inzet van het flexibele aanvalsteam willen voorkomen.

