

Onderwerp Informeren raad over kinderpardon en naturalisatieproblematiek

Steller G. de Jong

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 62 96 Bijlage(n)

Ons kenmerk OS13.4047639

Datum **20 DEC 2013** Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de vergadering van de commissie Onderwijs en Welzijn van 20 november 2013 hebben wij toegezegd u te informeren over de uitkomsten van de Regeling langdurig verblijvende kinderen. Ook hebben wij toegezegd u te informeren over de stand van zaken rond de naturalisatie-problematiek van personen die indertijd onder de pardonregeling een verblijfsvergunning hebben verkregen.

Met deze brief komen wij tegemoet aan deze toezeggingen. Tevens gaan wij in op enkele recente ontwikkelingen op het vlak van het vreemdelingenbeleid.

Kinderpardon

Op basis van het regeerakkoord is met ingang van 1 februari 2013 de regeling langdurig verblijvende kinderen van kracht geworden. Hiermee wordt aan jongeren die ten minste 5 jaar voor het bereiken van de meerderjarigheid in Nederland asiel hebben aangevraagd, onder voorwaarden de mogelijkheid geboden om in aanmerking te komen voor het verkrijgen van een verblijfsvergunning. De regeling wordt wel aangeduid als 'het kinderpardon'. Uit informatie van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) blijkt dat elf personen die in de gemeente Groningen verblijven zijn aangemeld voor het kinderpardon. Het betreft aanvragen voor individuele personen en eventuele familieleden.

In twee zaken is een verblijfsvergunning toegekend. Eén zaak is nog in behandeling. De overige acht aanvragen zijn afgewezen. In deze acht zaken is ofwel beroep aangetekend, dan wel een nieuwe aanvraag voor regulier verblijf in Nederland gedaan. Deze procedures lopen nog.

Afwijzingsgronden zijn onder meer dat aanvragers ouder zijn dan de maximumleeftijd van 21 jaar die in de regeling geldt. Ook is een aantal aanvragen afgewezen omdat de betrokkenen langer dan drie maanden uit het zicht van de Rijksoverheid (IND, DT&V, COA of Vreemdelingenpolitie) zijn geweest, het zogenoemde toezichtscriterium.

In een brief van 7 februari 2013 aan de vaste commissie van Veiligheid en Justitie van de Tweede Kamer hebben wij via VNG aandacht gevraagd voor knelpunten rond de Regeling langdurig verblijvende kinderen. Een van de knelpunten daarbij betrof het toezichtscriterium. In de brief dringen we erop aan dit criterium te verruimen. Dit verzoek is door de Tweede Kamer niet gehonoreerd.

Volgens afspraak kunnen gemeenten knelpunten met betrekking tot de regeling via de VNG aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie voorleggen. In één zaak hebben wij op verzoek van betrokkene van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Dit heeft niet geleid tot een herziening van de beschikking.

Naturalisatieproblematiek pardonners

In de gemeente Groningen hebben in 2007 ruim 600 personen een reguliere verblijfsvergunning gekregen op grond van de zogenoemde pardonregeling. Tussen 2007 en nu zijn de regels voor naturalisatie aangescherpt. Aan mensen met regulier verblijf wordt sinds de wijzigingen de verplichting opgelegd originele documenten te overleggen bij de naturalisatieaanvraag. Voor pardonners geldt echter dat zij, gelet op hun asielachtergrond, veelal niet in de gelegenheid zijn in het land van herkomst de vereiste documenten te gaan halen. De pardonners die het betreft zijn als het ware de dupe van tussentijds aangescherpte naturalisatieregels.

Toen de wijziging van de naturalisatie-regels inging, hebben gemeenten via de VNG de minister verzocht de paspoortvereiste voor pardonners te versoepelen. Daar heeft de toenmalige minister geen gehoor aan gegeven. Dit standpunt is later door de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie nog eens bevestigd.

In de gemeente Groningen zijn dit jaar tot nu toe 235 naturalisatieverzoeken ingediend. In 2012 waren dat er nog 290. Het is niet bekend welk deel van deze aanvragers een verblijfsvergunning heeft op grond van de pardonregeling. In tien gevallen is ons bekend dat de aanvraag tot naturalisatie door de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND) is afgewezen. Binnen de gemeente Groningen is er geen scherp beeld van het aantal pardonners dat in aanmerking zou willen komen voor naturalisatie, maar daarvan afziet omdat zij de vereiste originele documenten niet kunnen overleggen. Bij de behandeling van aanvragen kunnen op de geldende naturalisatieregels geen uitzonderingen worden gemaakt. Wij menen dat de vereiste originele documenten te overleggen voor de groep pardonners, vanwege de asielachtergrond die zij hebben, zou moeten vervallen.

In de brief aan de raad van 30 augustus 2013 (OS 13.3790559) hebben wij toegezegd de naturalisatie-problematiek van pardonners opnieuw bij de VNG aan de orde te stellen. Wij hebben daarom tijdens een bijeenkomst van de G-32 het initiatief genomen dit onderwerp namens de G-32 de te agenderen voor de VNG commissie Integratie en Asiel van 12 december 2013. Wij

zullen u op de hoogte houden van de uitkomst van deze bespreking en de vervolgacties.

In dit verband is het de moeite waard te vermelden dat zeer recent, op 26 november 2013, in de Tweede Kamer een motie is aangenomen waarin de regering wordt verzocht samen met Vluchtelingenwerk te verkennen welke mogelijkheden er zijn hindernissen op het vlak van naturalisatie voor pardonners weg te nemen.

Proces beïnvloeding rijksbeleid


Voor de volledigheid informeren wij u over correspondentie vanuit de VNG over het asielbeleid. Het betreft een brief van 23 oktober 2012 aan toenmalig minister Leers waarin namens een groot aantal gemeenten, waaronder de gemeente Groningen, aandacht wordt gevraagd voor knelpunten in het asielbeleid. De in de brief benoemde zaken zijn vervolgens in bestuurlijk overleg tussen de VNG en de minister besproken.

In een voorlopige uitspraak heeft het Europees Comité voor Sociale Rechten (ECSR) van de Raad van Europa in oktober 2013 geoordeeld dat de Nederlandse staat uitgeprocedeerde en ongedocumenteerde vreemdelingen moet voorzien van basisbehoeften zoals onderdak, kleding en voeding. Tijdens de Buitengewone algemene ledenvergadering van de VNG op 29 november jongstleden is hierover door de gemeenten Utrecht, Rotterdam en Den Haag een motie ingediend. De motie roept de Rijksoverheid op uitvoering te geven aan de uitspraak het ECSR met als doel te voorkomen dat kwetsbare uitgeprocedeerde vreemdelingen op straat terecht komen. De motie is met een meerderheid van 93 procent van de stemmen aangenomen. Ook de gemeente Groningen heeft voor de motie gestemd.


Tot slot proberen wij door actieve deelname aan het LOGO, het Landelijk Overleg van Gemeentebesturen inzake Opvang- en terugkeerbeleid, het vreemdelingenbeleid zo veel mogelijk in positieve zin te beïnvloeden.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
dr. R.L. (Ruud) Vreeman



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

2-5.