

Bestuursdienst



Afdeling Beleid en Programmering
Steller M Heeringa
Onderwerp Inhoud en proces drie decentralisaties

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 61 45 Bijlage(n) -

Ons kenmerk OS 12.3135405

Datum **21 JUN 2012** Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Onlangs informeerden we u over de laatste stand van zaken met betrekking tot de drie decentralisaties en de voorstellen van het kabinet uit de Voorsjaarsbrief (OS12.3120495). In onze brief deden we u de toezegging om u voor het zomerreces in te lichten over de gevolgen van de besluitvorming voor onze visies en de fasering van de voorbereiding. Met deze brief komen wij aan deze toezegging tegemoet.

Het raadsvoorstel en de *(Re)visie Zicht op werk & participatie in Stad* (SZ 12.3141558) worden separaat aan u voorgelegd en daarop gaan wij in deze brief niet in.

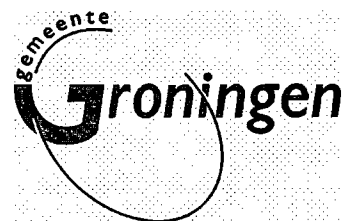
Het kabinet heeft besloten en in de Voorjaarsnota 2012 kenbaar gemaakt, dat de Wet werken naar Vermogen (Wwv) geen doorgang vindt en dat de per 1 januari 2013 geplande overheveling van de begeleiding (AWBZ) naar de Wet maatschappelijk ondersteuning (AWBZ/WMO) wordt teruggedraaid. De wet op de Jeugdzorg is niet controversieel verklaard; voorbereiding van deze decentralisatie gaat dan ook gewoon door.

Hoe verder?

De besluitvorming door kabinet en Tweede Kamer levert een dilemma: afwachten tot duidelijk is wat er verder gaat gebeuren of doorgaan met voorbereiden en ontwikkelen.

Wij kiezen er voor om met energie het programma *Groningen voor elkaar* voort te zetten.

In onze 3D visie *Groningen voor elkaar* hebben we een analyse en ambitie verwoord. Die analyse en ambitie staan wat ons betreft nog recht overeind. Wij zijn er van overtuigd dat de gemeente een belangrijke plaats moet innemen in de verbinding tussen werk, welzijn, zorg en gezondheid en dat



gemeenten voor hun burgers veel beter vorm kunnen geven aan de vermaatschappelijking van de zorg dan nu gebeurt. Hoewel we op belangrijke onderdelen kritiek hadden op de voorliggende wetsontwerpen, maakten die wetten een grotere rol voor gemeenten mogelijk in de zorg voor de inwoners.

Wij hebben onze visie niet gemaakt omdat het van de rijksoverheid moet, maar omdat we ambitie hebben het maatschappelijk domein te vernieuwen en daarvoor kansen zien. Wij kunnen die vernieuwing voor een belangrijk deel ook realiseren zonder wettelijk kader. Dat kan omdat we al verantwoordelijkheid dragen voor een groot deel van het maatschappelijk domein; we zijn immers al verantwoordelijk en bevoegd voor de wet Werk & Bijstand, de wet Maatschappelijke ondersteuning en dus ook voor de invulling en bekostiging van allerlei basisvoorzieningen op het gebied van maatschappelijke opvang, integratievoorzieningen, welzijn- en opbouwwerk, jeugd- en jongerenwerk en we zijn verantwoordelijk voor de (jeugd)gezondheidszorg. Daarmee is het programma 3D eigenlijk een programma Vernieuwing Sociaal Domein.

Met het (voorlopig) annuleren of uitstellen van de Wwnv en de overheveling van de begeleiding AWBZ naar de WMO missen we een aantal instrumenten én financiële middelen om de veranderingen vorm te geven, maar we hebben invloed en we kunnen veranderingen in gang zetten. Toch zijn het uitstel en de waarschijnlijk inhoudelijke veranderingen niet helemaal zonder betekenis. Het betekent een verandering in het karakter van het programma decentralisaties; het accent zal veel meer liggen op;

- verbeteren en ontwikkelen van die functies waarvoor wij nu zelf al verantwoordelijk zijn en die wij bekostigen, en
- het sluiten van strategische allianties met partijen om gezamenlijk te zoeken naar verbeteringen, in de vorm van experimenten en onderlinge werkafspraken.

Gevolgen programma 3D; inhoudelijk

Voor de gevolgen van het terugtrekken van de wet Werken naar Vermogen verwijzen we naar de *(re)visie Zicht op werken naar vermogen*.

De Jeugdzorg is niet controversieel verklaard en de voorbereidingen gaan gewoon door.

Voor het uitstel of vervallen van de overheveling van extramuraal begeleiding AWBZ naar de WMO betekent het in ieder geval dat:

- de extramuraal begeleiding in de AWBZ voorlopig primair doelgroep georiënteerd blijft;
- er in 2013 en waarschijnlijk 2014 geen middelen worden overgeheveld waarmee gemeenten de vernieuwing financieel kunnen sturen;



- de huidige ingrepen en bezuinigingen van het kabinet in de AWBZ vermoedelijk de gemeentelijke beleidsruimte zullen beperken als de taken alsnog naar gemeenten worden overgeheveld.

We hebben onze visienota *Groningen voor elkaar, visie en uitgangspunten voor de uitvoering van de decentralisaties, de Uitgangspuntennotitie AWBZ en de Koers en kaders Jeugdzorg* getoetst aan de actuele ontwikkelingen.

De visienota *Groninger voor elkaar* houdt stand. De visie, uitgangspunten en het ondersteuningsmodel dat wij voor ogen hebben zijn nog steeds van toepassing. In de redactionele verwijzingen naar wetgeving is de nota achterhaald, maar dat doet aan de inhoud niets af. De opbrengst van inspraak en consultatie verwerken we in de visienota, die we u na de zomer geactualiseerd aanbieden.

Ook *Koers en kaders Jeugdzorg* is nog geldig en actueel.

De *Uitgangspuntennotitie AWBZ* moeten we in de uitwerking tijdelijk opschorten in afwachting van besluitvorming door het rijk. Het kabinet heeft namelijk aangekondigd op belangrijke onderdelen inhoudelijk bij te sturen, afspraken met de zorgverzekeraars te maken over kostenbeheersing en er is besloten het persoonsgebonden budget 'toekomstvast' te maken. Dan heeft het geen zin, daarvoor zelf regelgeving te ontwikkelen.

We hebben een aantal gemeenschappelijke thema's benoemd, die over de volle breedte van het maatschappelijk domein om vernieuwing vragen. Dat zijn de thema's:

1. Vernieuwing van het stelsel van ondersteunende voorzieningen;
2. de toegang tot ondersteuning
3. de vormgeving van de ondersteuning (dienstverlening)
4. de bekostiging van de dienstverlening
5. de kwaliteitsbewaking en de verantwoording

Met de uitwerking en de voorbereiding van die thema's gaan we gewoon door. Wij bespeuren zowel bij burgers als bij instellingen de behoefte om een oplossing te vinden voor de problemen van het huidige stelsel. Niet alleen burgers, maar ook werkers hebben last van knelpunten.

In september starten we met de invoering van Sociale Teams in twee wijken. De Sociale Teams moeten het mogelijk maken burgers met meervoudige ondersteuningsvragen integraal en vanuit één team te benaderen. Hier is de 'logica' van de burger leidend.

We willen nog steeds in 2012 starten met een *pilot* "maatschappelijke participatie" waarin we experimenteren met een bundeling van activiteiten, huisvesting en begeleiding van groepen in de Wet werk en bijstand, de sociale werkvoorziening (beschermd werk) en de Awbz (arbeidsmatige



dagbesteding). We zullen met de samenwerkende instellingen overleggen hoe die *pilot* vorm zou kunnen krijgen binnen de bestaande wettelijke kaders.

Gevolgen programma 3D; procesmatig

Inmiddels is de inspraak op *Groningen voor elkaar, visie en uitgangspunten voor de decentralisaties* en *Koers en Kaders Jeugdzorg* afgerond. De komende maanden willen we daarnaast burgers, cliënten en instellingen consulteren. Deze input verwerken we in de nota's, die we u in het najaar opnieuw en ter vaststelling aanbieden. We zullen uiteraard daarbij de laatste landelijke ontwikkelingen betrekken.

We informeren u na de zomer over de planning voor de rest van het jaar en begin 2013. Hierin komen dan onderwerpen terug als de voortgang van de thema's, landelijke ontwikkelingen en de consequenties daarvan voor ons programma en de afronding en besluitvorming regionale visievorming voor het nieuwe Jeugdstelsel.

De afgelopen periode hebben we al aangegeven dat de planning wordt beïnvloed door besluitvorming op nationaal niveau. Ook nu geldt weer dat we zo goed mogelijk proberen in te spelen op de actuele situatie en u zo spoedig mogelijk zullen informeren over ontwikkelingen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

25.