



Afdeling **Commerciële Zaken**
Onderwerp **Initiatiefvoorstel van SP: sociale aspecten bij grotere aanbestedingen en inkoopcontracten**

Bezoekadres
Kreupelstraat 1

Postadres
Postbus 30026
9700 RM Groningen

De leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar,
Kreupelstraat:
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11
Zuiderweg 70/2:
Buslijn 8
Trompsingel:
Buslijn 5

Telefoon (050) 367 73 24 Bijlage(n) :

Ons kenmerk DI 09.1893733

Datum 18-06-2009 Uw brief van 19-03-2009
- 7 JUL 2009

Uw kenmerk

E-mailadres
info@groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte dames en heren,

In het initiatiefvoorstel 'meenemen en wegen van sociale aspecten bij grotere aanbestedingen en inkoopcontracten' van 19 maart 2009 wordt het volgende voorgesteld door de SP fractie:

1. het college opdracht te geven het instrument contract-compliance vooralsnog voor één jaar toe te passen en daarna te evalueren;
2. als het gekozen beleid succesvol is gebleken, te bezien of het zinvol en mogelijk is dit beleid uit te breiden.

Concreet houdt het voorstel in –op basis van artikel 26 van het Besluit Aanbestedingsregels voor Overheidsopdrachten (BAO)- bij grote overheidsopdrachten als voorwaarde op te nemen dat tenminste 5% van de waarde van de opdracht moet worden besteed aan de inzet van langdurig werklozen en/of arbeidsgehandicapten en/of leerwerkplekken. Het voorstel beperkt zich tot overheidsopdrachten:

- voor diensten met een waarde hoger dan EUR 1.000.000,-;
- voor werken met een waarde hoger dan de Europese drempelwaarde (op dit moment EUR 5.150.000, -)

Wij staan positief tegenover het initiatiefvoorstel. Wij vinden het van groot belang dat alle mogelijkheden worden aangegrepen om kansen voor moeilijk plaatsbare werklozen te creëren. We willen daarvoor een maximale inspanning doen. Deze noodzaak wordt nog versterkt door de huidige financiële crisis en de voorspelde (grote) instroom van nieuwe werklozen en de kosten die daarmee gemoeid zijn. Wij onderkennen de bijdrage die de eigen gemeentelijke inkoop aan dit belangrijke maatschappelijke thema levert én nog kan leveren.



Besluit

Ons college heeft daarom besloten in de voorwaarden bij aanbestedingen van gemeentelijk opdrachten als uitgangspunt te nemen dat 5% van de opdrachtsom met betrekking tot diensten en werken besteed wordt aan het inzetten van werklozen (waaronder pardonners) en WSW gerechtigden voor het uitvoeren van opdrachten en/of het aanbieden van leerwerkplekken/stages voor jongeren. We richten ons dan met name op opdrachten in de bouw, infrastructurele werken en onderhoud, groenvoorziening, schoonmaak, catering en zorg. We hanteren daarbij de drempelbedragen die door de SP in het initiatiefvoorstel worden genoemd.

Huidige inkoopbeleid en huidige praktijk

Contract compliance is een goed instrument om meer mensen aan het werk te krijgen en het is daarom een mooie toevoeging op ons inkoopbeleid. Voor de volledigheid willen we wel opmerken dat ook ons huidige inkoopbeleid al de nodige aanknopingspunten biedt om onze werkgelegenheidsdoelstelling te realiseren. We zullen dat hieronder kort weergeven.

In het huidige inkoopbeleid is de volgende tekst opgenomen over werkleer- en integratietrajecten:

“De gemeente Groningen zal bij aanbestedingen aangeven of en zo ja in welke mate werknemers van een SW-bedrijf, cliënten van een Sociale Dienst en stagiaires kunnen worden ingezet op bijvoorbeeld werkleer- en integratietrajecten. Dit criterium zal als een aanvullende bijzondere voorwaarde in de aankondiging en het bestek worden meegenomen, met als doel deze doelgroepen werkervaring op te laten doen, waarbij de achterliggende gedachte is toeleiding naar werk.”

Het gaat om een brede variatie aan werkplekken, afhankelijk waar behoefte aan is (focusvacatures) en wat mogelijk is. Zo hebben we vanuit de dienst Sozawe de meedoenplekken, reacteringsplekken en vrijwilligerswerk gerealiseerd. Verder doen we voorafgaande aan een aanbesteding ook nu al onderzoek naar de mogelijkheden van inschakeling én uitvoering.

Regelgeving

Op basis van artikel 26 BAO kunnen bijzondere voorwaarden worden gesteld aan de uitvoering van de opdracht. Volgens de Nota van Toelichting gaat het hierbij in het bijzonder om voorwaarden die bedoeld zijn om de beroepsopleiding op de werkplek of de arbeidsparticipatie van moeilijk in het arbeidsproces te integreren personen te bevorderen of de werkloosheid te bestrijden. Een voorwaarde moet wel in overeenstemming zijn met het Gemeenschapsrecht: er mag geen sprake zijn van (in)directe discriminatie. Zo



is bijvoorbeeld het opnemen van een verplichting om alleen lokale werklozen in te schakelen niet toegestaan.¹

Uitvoering

Met ons huidige inkoopbeleid hebben we al enige ervaring opgedaan over de uitvoering. Zo nemen we in voorkomende gevallen in de aanbestedingsvoorwaarden als geschiktheids-eis op dat een leverancier dient aan te geven in hoeverre zij een actieve rol vervult bij het inzetten van werkloze- en integratietrajecten. Afhankelijk van de opdracht worden hieraan minimumeisen gesteld. In hoeverre de eis wordt gesteld tot daadwerkelijke inzet van langdurig werklozen en/of arbeidsgehandicapten en/of leerwerkplekken is afhankelijk van de soort opdracht. Is het realistisch een dergelijke eis te stellen en leidt een eis niet tot een ander soort opdracht dan de bedoeling was. Bijvoorbeeld het stellen van een eis tot een meer dan evenredige inzet van langdurig werklozen bij schoonmaak maakt de opdracht door de noodzakelijke begeleiding in feite tot een re-integratiedienst in plaats van een schoonmaakdienst. We hebben deze eisen bijvoorbeeld gesteld bij de aanbesteding voor beveiligingsdiensten (inzet stadswachten) en schoonmaakdiensten (15 procent van de omzet: via DSW).

Inbesteden

Een andere aspect om arbeid te genereren voor de onderkant van de arbeidsmarkt is het inbesteden. In het huidige inkoopbeleid is de volgende tekst opgenomen: *“De gemeente Groningen geeft voorrang aan inbesteden boven uitbesteden. Daarmee worden aanbestedingskosten bespaard, kan de sociale werkvoorziening in positie worden gebracht en ontstaan mogelijkheden voor het opvangen van eventuele leegloop bij andere diensten”*.

Hierbij gaat het in belangrijke mate om de inzet van DSW. In de praktijk gaat het ondermeer om: drukwerk, groenvoorziening en postbezorging. Via deze productgroepen werd in 2008 voor een bedrag van circa 6.5 miljoen euro bij DSW afgenomen. Ook bij de lopende aanbesteding ‘schilderwerk’ wordt voorzien in een forse participatie door DSW.

Met de inschakeling van DSW bij inbestedingen wordt deze doelgroep in belangrijke mate bediend. Tussen DSW en Sozawe wordt op dit punt intensief samengewerkt. Hierbij kan worden aangetekend dat de DSW zich in toenemende mate positioneert als arbeidsontwikkelbedrijf.

¹ HvJ EG 20-9-1988 (Beentjes) en 27 maart 1990 (Rush Portuguesa)



Concluderend:

Wij staan positief tegenover uw voorstel over de inzet van inkoop bij het creëren van arbeidsplaatsen en leerwerkplekken voor moeilijk plaatsbare werklozen. Wij wil hiervoor een maximale inspanning doen. Het huidige inkoopbeleid stelt hier geen beperkingen aan, sterker nog, het geeft ons goede aanknopingspunten. De komende tijd gaan we na hoe we precies de 5% norm gaan uitvoeren. We willen dat nauwkeurig bekijken. We gaan daarvoor in overleg met de branches en betrokkenen van de gemeentelijke diensten. De ervaringen uit de Verenigde Staten en ook uit Canada waar de begrippen 'contract compliance' en 'social return' geïntroduceerd zijn, leert ons dat er verschillende manieren zijn waarop we dit vorm kunnen geven. Ook gemeenten in Nederland werken met verschillende modellen. In het najaar zullen wij u informeren over de wijze waarop we onze huidige aanpak hebben versterkt met vormen van contract-compliance en/of social return.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester

de secretaris
