

Onderwerp **Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 en inkoopvoorwaarden**

Steller **G. Verelst**

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
**GRONINGEN**

Telefoon **(050) 367 80 92** Bijlage(n) **3**

Ons kenmerk



Datum **20-11-2019** Uw brief van

Uw kenmerk **-**

Geachte heer, mevrouw,

### *Inleiding*

Onlangs hebben wij het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de inkoopvoorwaarden herzien. Het inkoop- en aanbestedingsbeleid uit 2015 bestond uit beleid dat beschreef op welke wijze werd ingekocht en op welke wijze door inkoop invulling werd gegeven aan de doelen: Duurzaamheid, Sociaal inkopen, Regionale economie, Innovatie en Bedrijfsvoering.

Aanleiding voor het herzien komt voort uit de evaluatie van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015, waar wij u eind 2018 over hebben geïnformeerd. Uit de evaluatie bleek dat met de uitvoering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015 kansen zijn benut, maar ook dat er punten zijn ter verbetering. Deze conclusies zijn het vertrekpunt geweest voor het herzien van het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015 en de inkoopvoorwaarden. Het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 en de inkoopvoorwaarden zijn als bijlagen toegevoegd.

### *De conclusies uit de evaluatie en de wijzigingen*

De eerste conclusie uit de evaluatie is dat het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015 compact en pakkend is vastgelegd. Om deze reden is er niet voor gekozen om nieuw beleid op te stellen, maar om het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2015 te herzien. Voor het herzien is een integrale aanpak gehanteerd.

Daarnaast werd gesteld dat de afdeling SSC Inkoop goed op de kaart staat. Deze positie wordt verder versterkt door intern zichtbaar te zijn en te zorgen voor meer verbinding met de markt.

De laatste conclusie is dat de uitwerking van de vijf doelstellingen sterk onderling verschilt en dat inhoudelijke doelen en operationeel beleid teveel aan elkaar zijn gekoppeld. Deze laatste conclusie is aangegrepen om de vijf beleidsdoelen te concretiseren en minder interne regels op te nemen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Wat houdt de concretisering van de beleidsdoelen in?

**Duurzaamheid:** de ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid zijn relevant voor duurzaam inkopen. Dit gaat om ontwikkelingen en beleid op het gebied van circulariteit, CO<sub>2</sub> reductie en de criteria duurzaam inkopen van Pianoo die worden toegepast vanuit het Manifest Maatschappelijk Verantwoord inkopen. Daarnaast hebben wij specifiek beleid op het gebied van mobiliteit, energie, afval, duurzame grond, weg- en waterbouw en vastgoed. Om flexibel op beleidswijzingen binnen deze thema's in te spelen staat de uitwerking van deze thema's in een aparte bijlage bij het inkoopbeleid.

**Sociaal inkopen:** naast de toepassing van Social Return biedt dit herziene inkoop- en aanbestedingsbeleid ook de ruimte om in te zetten op Social Impact. Social Impact is een bredere toepassing dan enkel het inzetten van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (Social Return). Daarnaast introduceren wij de mogelijkheid om opdrachten voor te behouden aan Sociale Ondernemingen.

Het doel '**lokale economie en MKB**', heeft zich ontwikkeld tot '**regionale economie**'. Het doel is op opdrachten te gunnen aan bedrijven in de regio. De definitie van 'regionaal' is de gemeente Groningen en de regio (in een straal van 50 kilometer, te rekenen vanaf de Grote Markt in Groningen). Vanuit de Aanbestedingswet 2012, waaronder de Gids Proportionaliteit, zijn duidelijke voorschriften over het toegankelijk houden van overheidsopdrachten voor het MKB.

Het doel '**innovatie**', is ten opzichte van het huidige beleid nader gedefinieerd. We onderscheiden hierin drie sporen;

1. We zijn een innovatieve gemeente en staan open voor innovatieve oplossingen;
2. We zetten innovatieve bedrijven en oplossingen in. Daar waar mogelijk treden wij op als launching customer;
3. We zetten innovatieve inkoop- en aanbestedingsprocedures in om het beste uit de markt te halen.

Het doel '**bedrijfsvoering**', beschrijft het proces van beleid naar uitvoering. Er dient bij iedere inkoop een afweging te worden gemaakt over welke wijze bovenstaande doelen het beste behaald worden binnen de gegeven kaders, zoals het beschikbare budget. Dit betekent dat bij iedere inkoop gekeken moet

worden of de gekozen beleidsdoelen relevant zijn. Goed opdrachtgeverschap is voor ons een belangrijk uitgangspunt. Dat betekent onder andere dat opdrachten voor een reëel tarief worden gegund. In aansluiting op de landelijke discussie over 'Fair Pay' in de kunsten, is de norm dat het voor het inhuren van kunstenaars een eerlijke prijs wordt betaald, expliciet vastgelegd

In het inkoop- en aanbestedingsbeleid dat is bijgevoegd als bijlage, leest u hier meer over.

Voor wat betreft het de regelgeving zijn in het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 geen nadere aanbestedingsdrempels vastgesteld, dan de verwijzing naar drempels die in de Aanbestedingswet 2012 zijn vastgesteld. Hiermee blijven wij flexibel in de uitvoering en kan de ruimte gebruikt worden die de wet biedt. Om zicht te houden op inkooptrajecten en realisatie van de doelen, wordt een gedigitaliseerd Inkoop Start Formulier geïntroduceerd.

Met het vaststellen van dit inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 is het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer geharmoniseerd. Bij het vaststellen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Ten Boer in 2016 is voorgesorteerd op deze harmonisatie. Het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Haren is vastgesteld in 2011, latere wettelijke wijzigingen zijn niet doorgevoerd en het beleid was daarmee niet meer actueel.

Naast de voorgaande punten die betrekking hebben op het inkoop- en aanbestedingsbeleid, is vastgesteld om uniforme inkoopvoorwaarden toe te passen. De inkoopvoorwaarden voor diensten en leveringen van de VNG vervangen de inkoopvoorwaarden van de gemeente Groningen die in 2009 zijn vastgesteld. Dit is in lijn met het advies uit de Actieagenda Beter Aanbesteden, ter verbetering van de aanbestedingspraktijk, geïnitieerd door het Ministerie van Economische zaken en Klimaat.

#### *Wat levert het op*

Door het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 neemt de interne regeldruk af. Hierdoor wordt de gemeente flexibeler in de uitvoering en is de gemeente in staat om nog slagvaardiger en efficiënter zaken te doen met de markt. Door de vijf beleidsdoelen nader te concretiseren en aan te laten sluiten op gemeentebreed beleid wordt het zowel extern als intern concreet hoe beleid zich vertaalt in de inkooppraktijk.

Met het uniformeren van inkoopvoorwaarden sluit de gemeente aan bij landelijk geaccepteerde voorwaarden. Hiermee komen we tegemoet aan de wens van marktpartijen om de regeldruk te verminderen.



Wij vertrouwen erop u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
Koen Schuiling

de secretaris,  
Diana Starmans

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*