



Onderwerp Inkoop regionale Jeugdhulp 2016 - 2017

Steller Janine Groeneveld

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 6131 Bijlage(n)

Ons kenmerk 4975023

Datum 22-05-2015 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

We zijn vanaf januari gestart met de uitvoering van de Jeugdhulp in onze gemeente. Deze uitvoering is momenteel in de opbouwfase en is nog niet afgerond. We staan aan het begin van de ontwikkeling van ons gemeentelijke jeugdstelsel als belangrijk onderdeel van het sociale domein.

In 2014 heeft uw raad met het vaststellen van het Regionaal Transitie arrangement (RTA) en het Groninger Functioneel Model (GFM) de kaders vastgesteld voor de (organisatie van) de inkoop van de Groninger Jeugdhulp. Binnen de kaders van het RTA en het beleidsplan Vernieuwing Sociaal Domein is het college bevoegd om invulling te geven aan de inkoop van de Jeugdhulp. Op basis van de huidige stand van zaken willen we uw raad informeren over de beweegredenen van ons collegebesluit om ook voor de jaren 2016 en 2017 alle Jeugdhulp – ook de minder intensieve- op dezelfde wijze als 2015 met de 23 Groninger gemeenten in te kopen. Daarnaast willen we graag van u horen of u zich kan vinden in onze inzet rondom de inkoopstrategie en de discussie rondom solidariteit.

Uw raad heeft met het vaststellen van het RTA en het GFM de kaders vastgesteld voor de (organisatie van) de inkoop van de Groninger Jeugdhulp en ondersteuning. In 2014 mandateerden we de organisatie van onze inkoop van Jeugdhulp aan het Dagelijks Bestuur (DB) van de Gemeenschappelijke Regeling Publieke Gezondheid en Zorg (GR PG&Z). Onder verantwoordelijkheid van dit bestuur is de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG) opgericht welke in opdracht van het bestuur van de GR PG&Z de benodigde Jeugdhulp voor de 23 Groninger gemeenten heeft ingekocht. We besloten met het RTA om de inkoop van intensieve specialistische Jeugdhulptaken als Groninger gemeenten drie jaar (2015, 2016 en 2017) met elkaar door de RIGG te laten inkopen. De financiering van deze taken wordt op basis van volledige onderlinge solidariteit verrekend.

2 Inkoop regionale Jeugdhulp 2016 - 2017

Voor de organisatie van de inkoop van de minder intensieve Jeugdhulp en over de mate van financiële solidariteit voor de jaren 2016 en 2017 zou in 2015 nadere discussie tussen de Groninger gemeenten plaatsvinden.

Inmiddels is de discussie over de organisatie van de inkoop van de minder intensieve Jeugdhulp binnen het bestuur van de GR PG&Z afgerond en het voorstel voorgelegd en besloten door het college van de gemeente Groningen. Het resultaat van de discussie over de financiële solidariteit – de onderlinge wijze van verrekening- van de lokale Jeugdhulp wordt rond de zomer verwacht.

De beweegredenen om alle Jeugdhulp voor 2016 en 2017 weer gezamenlijk met de 23 Groninger gemeenten in te kopen en te organiseren zijn:

Transformatieopdrachten en beweging naar voren:

Verschillende aanbieders die intensieve vormen van Jeugdhulp bieden werken gezamenlijk aan een achttal transformatieopdrachten en transformatiedoelen. Aanbieders met minder intensieve Jeugdhulp maken de beweging naar voren, om hun aanbod meer lokaal te laten aansluiten bij de vraag van de gemeenten en inwoners. De eerste resultaten van de transformatieopdrachten en de beweging naar voren worden eind 2015 verwacht. De resultaten kunnen daarom nog niet meegenomen worden in de inkoop van 2016, waardoor gericht inkopen van lokale Jeugdhulp voor een gemeente niet goed mogelijk is.

Inkoopstrategie en samenhang van Jeugdhulp:

Het splitsen van de inkoop van minder intensieve hulp vanuit de gemeente en de inkoop van intensieve hulp via de GR PG&Z is in dit stadium van de beginnende ontwikkeling van de gemeentelijke Jeugdhulp niet wenselijk. Er is vanuit de gemeenten een krachtige sturing en daarbij horende onderhandelingspositie richting grote aanbieders nodig om de transformatie in goede banen te leiden en de inzet in het lokale veld van Jeugdhulp te versterken. Organisatie- en werkgeversbelangen van aanbieders spelen hierin een remmende rol. Tevens willen we vanuit financiële overwegingen de overhead- en frictiekosten van aanbieders zoveel mogelijk beperken.

Daarnaast doorbreekt een gescheiden financiering de inhoudelijke noodzakelijke versterkende samenhang tussen de verschillende (intensieve) vormen van Jeugdhulp en de lokaal georganiseerde Jeugdhulp. Immers het snel op- en afschalen van Jeugdhulp is één van de instrumenten voor effectieve hulp aan jeugdigen.

Een laatste argument voor het niet scheiden van de inkoop van Jeugdhulp is dat het niet mogelijk is om nu een knip in het budget aan te brengen. Inhoudelijk is de grens tussen intensieve hulp en minder intensieve hulp niet scherp te trekken en dus is het ook niet mogelijk om daar budget aan te hangen.

Vanuit bovenstaande beweegredenen trekken we de conclusie dat het nu voor ons te vroeg is om zelfstandig lokale taken voor 2016 en 2017 in te kopen en ons de tijd te gunnen om de lokale Jeugdhulp te versterken en daarmee de noodzakelijke ervaring op te doen hoe we dit in de toekomst willen aansturen en willen inkopen. We hebben dan vanaf 2018 de handen vrij en de ruimte om in samenhang met de inkoop van de Wmo te bezien hoe we dit als gemeente Groningen, met oog voor de regio, willen invullen.

3 Inkoop regionale Jeugdhulp 2016 - 2017

In de discussie voor de inkoopstrategie van 2016 en 2017 willen we als gemeente Groningen inzetten op het zoveel mogelijk laten aansluiten van de regionale inkoop op onze eigen ambities. Dit betekent dat er in de gezamenlijk regionale inkoop voldoende ruimte zit om lokale invulling te geven aan de ingekochte Jeugdhulp. Dit moet voor de gemeente Groningen aansluiten bij de gebiedsgerichte aanpak, de doorontwikkeling van de WIJ teams en de specifieke hulp- en ondersteuning vragen die er binnen onze gemeenten zijn.

Elementen die daarbij voor ons van belang zijn: voldoende ruimte voor vernieuwing, zowel bij bestaande als bij nieuwe nog niet gecontracteerde aanbieders en ook in de vorm van andere arrangementen en lokale sturing daarop zodat de Jeugdhulp afgestemd kan worden op de behoeftes van onze Groningse kinderen en gezinnen. Voldoende ruimte en dus capaciteit voor inzet in basisondersteuning (CJG's en WIJ teams) zodat er een goede verbinding ontstaat tussen de verschillende vormen van Jeugdhulp in de basisondersteuning, maar ook tussen de basisondersteuning en de specialistische vormen van Jeugdhulp. Daarnaast is van belang dat er een goede inhoudelijke afweging gemaakt wordt tussen gecontracteerde zorg en zorg in de vorm van een persoonsgebonden budget. Er moet voldoende keuzevrijheid zijn in minder intensieve vormen van Jeugdhulp voor de ouders van Groningse kinderen en de intensieve vormen van Jeugdhulp moeten binnen duidelijke regionale kwaliteitskaders gecontracteerd worden. Bij het vormgeven van de van de inkoop is het voor ons ook belangrijk dat er jeugdigen en/of hun vertegenwoordigers een stem krijgen.

De discussie rondom solidariteit wordt rond de zomer gevoerd in het DB PG&Z en vervolgens ter besluitvorming aan het college voorgelegd. Het besluit over wel of niet solidair zijn met elkaar staat los van gezamenlijk inkopen. Het is namelijk denkbaar om gezamenlijk in te kopen zonder enige mate van solidariteit te hebben en dat dus achteraf per gemeente de balans wordt opgemaakt over de kosten van de daadwerkelijk verbruikte Jeugdhulp. Daar waar het gaat om solidariteit vinden wij een aantal elementen van belang.

Ten eerste dat we op de intensieve vormen van hulp en ondersteuning solidair zijn omdat individuele gemeenten daar (nog) niet op kunnen sturen en het stelsel zo is ingericht dat we daar tot en met 2017 gemeenschappelijk in op trekken.

Ten tweede dat er een prikkel ontstaat voor de effectieve sturing op de toegang en een goede basisondersteuning wat resulteert in een afname van de doorstroom naar intensieve Jeugdhulp. Als gemeenten op basis van eigen keuzes (bijvoorbeeld extra investeringen in de basisondersteuning en de basisinfrastructuur) beter presteren dan andere gemeenten in de vorm van minder doorstroom naar intensieve ondersteuning, dan zou dit financiële voordeel ook gevoeld moeten kunnen worden. Aan de andere kant is het ook belangrijk dat de komende jaren, waarin we in een leer en ontwikkelfase zitten, financiële prikkels niet een te prominente rol spelen in de basisondersteuning. Dit zou ertoe kunnen leiden dat de inhoudelijke argumentatie voor in te zetten Jeugdhulp ondergesneeuwd wordt door financiële prikkels. Dit is onwenselijk voor het door ontwikkelen van de kennis en expertise rondom Jeugdhulp.

4 Inkoop regionale Jeugdhulp 2016 - 2017

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over ons besluit om ook in 2016 en 2017 zowel de intensieve als minder intensieve Jeugdhulp gezamenlijk met de 23 Groninger gemeenten in te kopen. Over de uitkomsten van het collegebesluit over de inkoopstrategie en de financiële solidariteit informeren we uw raad rond de zomer. Als het gaat om het beschikbare budget voor de Jeugdhulp verwachten wij hier, samen met het vaststellen van het Wmo budget, in juni (na het verschijnen van de meicirculaire) op terug te kunnen komen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink