

Bestuursdienst

Telefoon (050) 367 93 55/Van der Molen
Onderwerp Inkoopjaarplan 2009



De leden van de raad van de gemeente
Groningen
te
GRONINGEN

GRIFFIE
reg.nr. 9200.1740657
ingek. 16 OKT 2008
class. -2.0751
te beh. door: -ge
kopie gez. aan:

Datum 16 OKT 2008

Bijlage(n) 1

Ons DI08.1697053

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer/mevrouw,

Parallel aan de begroting 2009 is een inkoopjaarplan 2009 van de gemeente Groningen opgesteld. Samen met alle dienstinkoopjaarplannen is nu voor het eerst een gemeentebreed inkoopkader geschetst hoe en wat wij in Groningen in 2009 gaan inkopen. Met dit plan is een eerste stap gezet om te komen tot een volledig beeld van het gemeentebrede inkoopkader. In de Voortgangsrapportage Inkoop (september 2008) hebben wij uw raad geïnformeerd over de start van de planning en controlcyclus in 2008 en de conclusies en acties die hieruit zijn voort gevloeid.

De inkoopplannen maken onderdeel uit van de planning en controlcyclus op inkoop. De hoofdlijnen hiervan zijn neergelegd in de nota 'aanscherping inkoopbeleid', die op 30 januari 2008 door uw raad is vastgesteld.

Met de inkoopplannen wordt inzicht verkregen én is sturing mogelijk op:

- de gewenste vervolgstappen in de professionaliseringslag op inkoop;
- de te verwachten omvang en soort inkopen;
- welke en de omvang van de noodzakelijke aanbestedingen en hoe de te aggregeren producten/ productgroepen in (concern)contracten zijn te vangen.

Het instellen van de planning en controlcyclus heeft een sterke impuls gegeven aan de noodzaak tot professionalisering van de inkooporganisatie en het inzichtelijk maken van inkopen. Zowel bij diensten als concern (CZ/DIA) zijn grote stappen gemaakt. Zo is de invulling van de dienst/concerninkooporganisatie nagenoeg afgerond en is met behulp van inkoop-/contractanalyses informatie boven tafel gekomen. Ook is inzicht gekregen op inkoop gerelateerde zaken die extra inzet noodzakelijk maken om deze 'in control' te krijgen (zoals het volledig in beeld krijgen van alle contracten; de uitrol van Inkoopnet en een goede planning van de aanbestedingen).

Geconstateerd kan worden dat wij beter zicht hebben gekregen op de zaken die nu reeds goed in de steigers staan én welke nog niet klaar zijn en verbeterd moeten worden.

Op basis van de aangeleverde dienst-/concerngegevens zijn plannings opgesteld voor de in 2009 aan te besteden inkopen en zijn concrete verbeteracties 2009 op dienst- en concernniveau benoemd.

De verbeteracties zijn besproken met de accountant die vooruitgang ziet om inkoop in control te krijgen en die zich kan vinden in de aanpak voor 2009.



De accountant heeft in opdracht van uw raad een second opinion uitgevoerd op voornoemde nota 'aanscherping inkoopbeleid'. De second opinion is in augustus jl. door uw raad besproken. Wij hebben de aanbevelingen van de accountant overgenomen en u hierover in voornoemde Voortgangsrapportage Inkoop geïnformeerd. Concrete uitwerkingen zijn opgenomen in de actieplanning 2009. De getroffen maatregelen hebben volgens de accountant implicaties voor de omvang en inrichting van de inkooporganisatie; dit geldt zowel op dienst- als concernniveau. Wij hebben het advies van de accountant overgenomen om de gevolgen in beeld te brengen en met u af te stemmen; bij de inkoopjaarrekening 2008 (voorjaar 2009) willen wij u dit inzicht geven.

Wij hebben het voornemen om de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden rond inkoop op hoofdlijnen in een verordening te regelen en als zodanig een voorstel aan u voor te leggen. De nadere uitwerking zal plaatsvinden in een handboek Inkoop. Dit handboek beschrijft meer in detail de spelregels, processen en procedures die gelden voor de gemeentelijke inkooporganisatie.

Met name het volledig implementeren bij alle diensten van het inkooppakket zal voortvarend worden opgepakt. Wachten op een mogelijke koppeling met een over enige jaren in te voeren nieuw financieel pakket achten wij niet wenselijk, omdat dit stilstand en daarmee achteruitgang zou betekenen. Op dat moment zal gebruik worden gemaakt van de werkprocessen die nu zijn ontwikkeld.

Zoals reeds in de Voortgangsrapportage Inkoop is gesteld, hebben wij nog zeker een periode van 2 a 3 jaar nodig om alle doelstellingen te verwezenlijken. Fasering is daarbij onvermijdelijk. In de aanloop naar het begrotingsjaar 2010 zullen wij mensen en middelen anders en beter moeten organiseren om de planning en controlcyclus voldoende inhoud te geven. Wij verwachten vanaf 2010 een betere balans tussen inzet en resultaten, waardoor voor diensten en concern extra voordelen zullen ontstaan als het gaat om effectiviteit en efficiëntie.

Voor 2009 richten wij de voornaamste aandacht op het meer in control krijgen van inkoop (rechtmatigheid) door het verbeteren van de beschikbare inkoopinformatie.

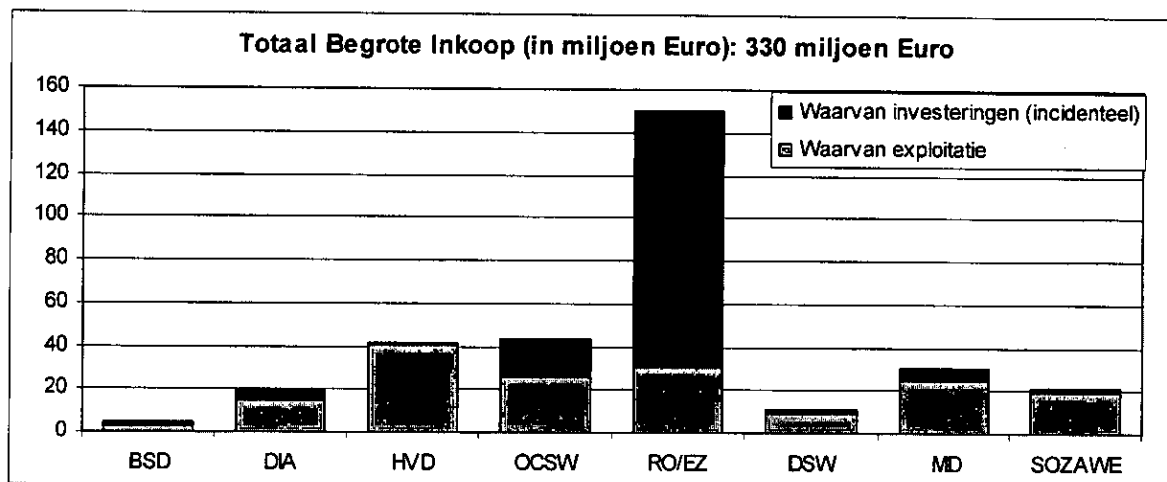
Met name door het versneld invoeren van gerichte audits – door de DIA/CZ in samenwerking met de concerncontroller – willen wij meer zicht krijgen hoe daadwerkelijk het inkoopproces verloopt en hiermee de diensten beter te kunnen adviseren en ondersteunen. In de inkoopjaarrekening 2008 (voorjaar 2009) doen wij verslag van de uitkomsten.

Inkoopbegroting 2009

De opstellen van de inkoopbegroting heeft een tweeledig doel:

- Inzicht verschaffen in de rechtmatigheid door vast te stellen welk deel van de begrote inkoop al (rechtmatig) onder contract is gebracht en welk deel op welke wijze moet worden aanbesteed;
- Het tijdig kunnen nemen van organisatorische maatregelen (planning).





Van de totaal begrote inkoop in 2009 slaat ca. 50% op uit te voeren investeringen/projecten, die als 'werken' door met name de diensten RO/EZ en OCSW worden uitgevoerd.

Diensten hebben in kaart gebracht welke inkoop onder contract zijn gebracht. Dit is een complex geheel. Meestal gaat het hier om inkoop die betrekking hebben op de exploitatie (diensten en leveringen). Investerings zullen uiteraard nieuw aanbesteed moeten worden. Onderscheid moet worden gemaakt tussen eenmalige prestaties en zogenaamde duurovereenkomsten. Bij werken (projecten) gaat het vaak om eenmalige prestaties. In dit verband richten wij ons vooral op de overeenkomsten met een zekere duur. Als het gaat om concerninkoop, worden deze vervat in zogenaamde raamovereenkomsten.

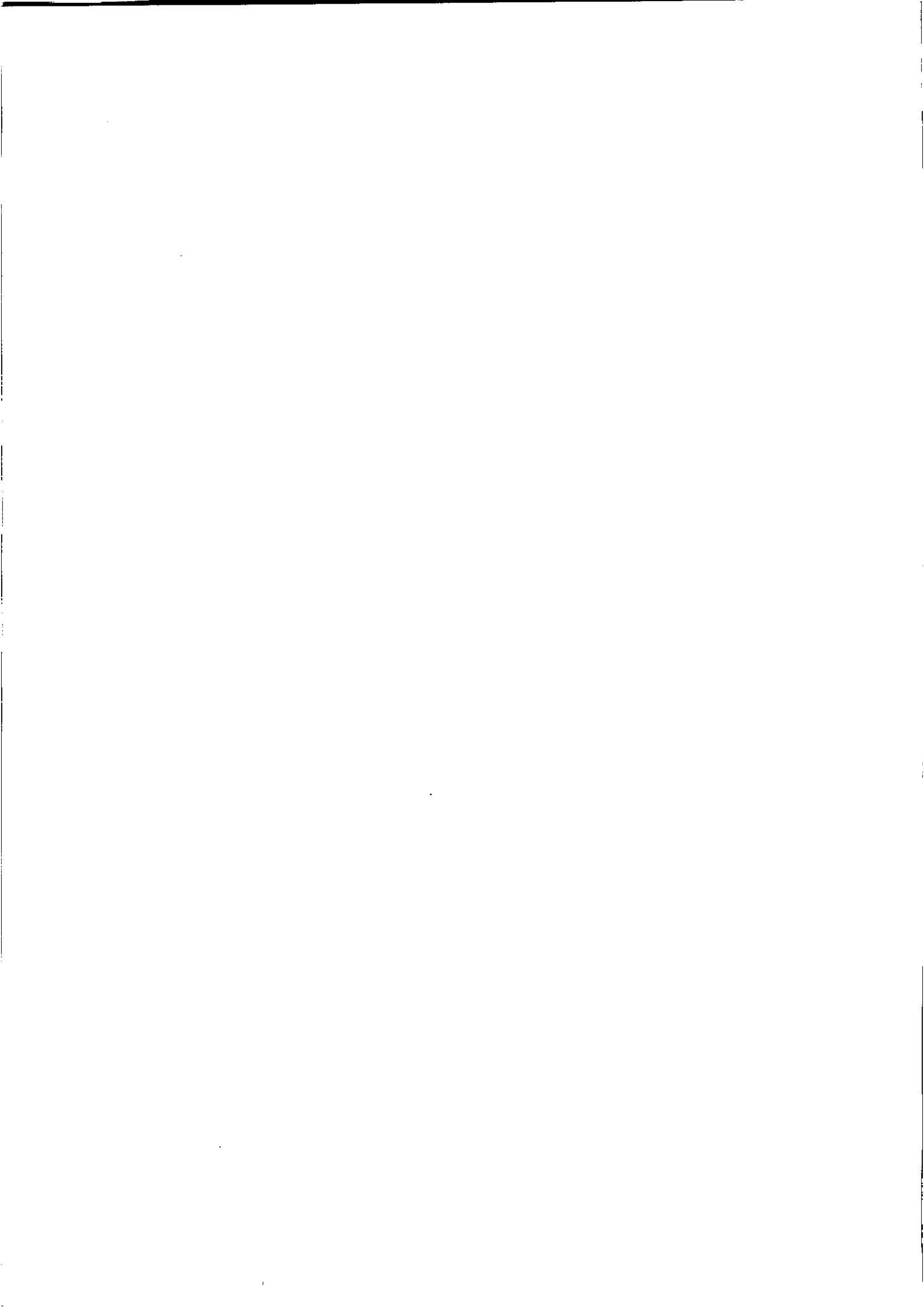
Voor 2008 zijn in totaal 105 aanbestedingen aangemeld (concern en diensten). Daarvan is de status op 1 september 2008:

Status aanbestedingen	Omschrijving	Aantal
A	Afgerond	27
B	In bewerking	35
C	Wordt op een later moment gestart	31
D	Wordt niet uitgevoerd	4
E	Nog nader te beoordelen	8
	Totaal	105

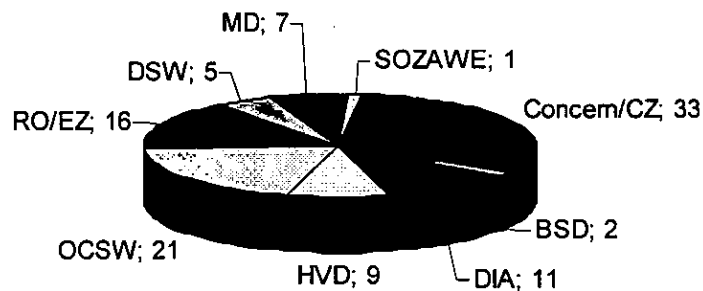
Voor 2009 zijn ook 105 aanbestedingen gemeld (diensten en concern). Dit aantal is nog exclusief de door RO/EZ uit te voeren werken in 2009 (zeer globale inschatting ca. 120). Mogelijk komen daar nog circa 30 aanbestedingen bij, die niet in 2008 kunnen worden afgerond. Wij hebben opdracht gegeven dat vóór

1 januari 2009 een realistische overall-planning voor 2009 is opgesteld (voor die 'werken' waar nog geen formele besluitvorming is genomen zal dit globaal kunnen zijn).

Wij gaan er vanuit dat de planning beter wordt als de regie toeneemt, meer inkoopinformatie beschikbaar komt en de urgentie door budgethouders beter wordt gevoeld.



Gemelde aanbestedingen in 2009: 105



Specifieke onderwerpen

De accountant heeft aangegeven dat de beleidsuitgangspunten ten aanzien van duurzaamheid en de inzet van het MKB onvoldoende smart zijn geformuleerd. De accountant beveelt aan deze beleidsuitgangspunten in het inkoopjaarplan en –rekening zoveel mogelijk te concretiseren. Wij stellen voor als volgt met de aanbeveling om te gaan.

1. Duurzaamheid

In het door uw raad vastgestelde nota 'aanscherping inkoopbeleid' in januari 2008 is expliciet de ambitie uitgesproken dat in 2010 het aandeel duurzaam inkopen is vergroot tot 100 procent. Wij zullen in 2009 nadrukkelijk initiatieven ontwikkelen voor een gemeentebrede inkoopaanpak op het gebied van duurzaam inkopen.

Bij aanbestedingen houden wij ons aan de door SenterNovem opgestelde criteria (score-cards) betreffende duurzaamheid. Genoemde criteria hebben betrekking op sociaal gebied (kinderarbeid, werknemers van de SW, het cliëntenbestand van de dienst SOZawe, stagiaires, etc.) als op milieugebied. SenterNovem heeft een planning gemaakt dat in het eerste kwartaal van 2009 alle 82 score-cards klaar zullen zijn.

Door SenterNovem is tevens in opdracht van het ministerie van EZ een zelf-scan ontwikkeld, waarmee kan worden gemeten (bij toepassing van de criteria) voor welk percentage duurzaam wordt ingekocht. Deze scan vormt de landelijke graadmeter die zal worden toegepast bij de meting die plaats zal vinden over 2008 en vervolgens weer in 2010. Wij stellen voor deze scan te gebruiken als maatstaf voor de mate, waarin de gemeente Groningen duurzaam inkoopt. De uitkomsten zijn eind dit jaar bekend en zullen dan aan uw raad worden voorgelegd. Overigens heeft de scan alleen betrekking op die productgroepen, waarvoor SenterNovem criteria heeft vastgesteld.

2. MKB

In het inkoopbeleid is opgenomen dat de gemeente Groningen zoveel mogelijk kansen wil creëren voor het Midden en Klein Bedrijf.

Kansen creëren is mogelijk door bij aanbestedingen rekening te houden met een behapbare omzet voor het Midden en Klein Bedrijf. Dat kan bijvoorbeeld door aanbestedingen op te delen in functionele percelen en door het beperken van de referentie- en omzeteisen. Deze aanpak lijkt haaks te staan op de eveneens gevoelde wens tot het behalen van inkoop- en



efficiëntievoordelen. In dat geval zijn wij meer gebaat bij het plaatsen van een grote omzet bij een grote leverancier. Hoewel een zekere spanning tussen de uitgangspunten niet kan worden ontkend, valt dat in de praktijk wel mee.

Het gunnen aan grote leveranciers speelt vooral bij de grote (concernbrede) raamovereenkomsten. In het merendeel van de gevallen gaat het om kleine contracten die gegund worden aan plaatselijke bedrijven.

Wij menen dat de mate, waarin de inkopen worden gedaan in de stad Groningen en de directe omgeving, een maatstaf kan zijn waarmee rekening wordt gehouden met de positie van het MKB. In een meting over 2004 hebben wij vastgesteld dat

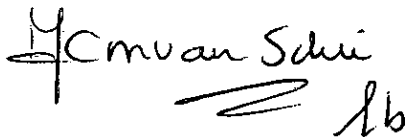
- 55 procent van alle inkopen in de stad Groningen worden gedaan;
- 15 procent in de drie Noordelijke provincies;
- 30 procent in de rest van Nederland.

Recent heeft geen meting plaatsgevonden van de geografische verdeling van de omzet. Hoewel wij geen substantiële veranderingen veronderstellen, zullen wij de meting over 2008 herhalen en de uitkomsten melden in de inkoopjaarrekening (voorjaar 2009).

Wij verzoeken uw raad kennis te nemen van de samenvatting inzake het inkoopjaarplan 2009.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

 H. C. van Schie
lb

De secretaris,

