



Directie BST/S&O/Jongsma

Onderwerp Invoering Wietpas; brief aan Minister V&J

Dr J P Rehwinkel
Burgemeester

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Bezoekadres
Grote Markt 1
Groningen

E-mailadres
burgemeester@benw.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 050 367 76 97

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 12 3075109

Telefoon
(050) 367 76 03

Datum - 3 MEI 2012 Uw brief van

Uw kenmerk

Fax
(050) 367 77 51

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 16 januari jl. zijn namens de PvdA-fractie vragen gesteld aan het college over de gevolgen van de invoering van de Wietpas. In de beantwoording van deze vragen heeft het college onder meer gesteld dat de te verwachten voordelen van invoering van de Wietpas voor de stad Groningen gering zijn, terwijl wel de nodige nadelige effecten van de Wietpas te verwachten zijn. Daarbij heeft het college de bereidheid getoond om de Minister van Veiligheid en Justitie hier per brief op te wijzen en in overweging te geven om bij de invoering van de Wietpas ruimte te laten voor een beoordeling op lokaal niveau omtrent noodzaak en wenselijkheid van de Wietpas.

Namens het college stuur ik u hierbij een afschrift van mijn brief aan de Minister.

Met vriendelijke groet,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel,
burgemeester van Groningen.



3082915



Directie BST/S&O/Jongsma

Onderwerp Invoering ingezetenen- en besloten clubcriterium

Dr J P Rehwinkel
Burgemeester

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Bezoekadres
Grote Markt 1
Groningen

E-mailadres
burgemeester@benw.groningen.nl

Ministerie van Veiligheid en Justitie
De heer I. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH 's GRAVENHAGE

Telefoon
(050) 367 76 03

Telefoon 050 367 76 97

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 12.3046097

Datum **27 APR 2012** Uw brief van 22-12-2011

Uw kenmerk 208735

Fax
(050) 367 77 51

Geachte heer Opstelten,

Bij brief van 22 december jl. heeft u de burgemeesters van de Nederlandse gemeenten nader geïnformeerd over de voorgenomen invoering van een nieuw, aangescherpt coffeeshopbeleid. De basis van het nieuwe beleid wordt gevormd door de per 1 januari 2012 aangepaste Aanwijzing Opiumwet van het Openbaar Ministerie (OM). De Aanwijzing Opiumwet is onder meer aangevuld met het besloten clubcriterium (B-criterium) en het ingezetenen criterium (I-criterium). Het is de bedoeling dat deze criteria (hierna kortweg aangeduid als "Wietpas") per 1 januari 2013 in het hele land van kracht zijn.

Met de invoering van de Wietpas wordt beoogd om drugstoerisme tegen te gaan en van coffeeshops kleinere, beter beheersbare besloten clubs te maken die zich in hun verkoop richten op de lokale markt. In deze brief wil ik u toelichten waarom ik verwacht dat invoering van de Wietpas voor Groningen weinig tot geen positieve effecten zal hebben, terwijl daar wel meerdere nadelige consequenties tegenover staan.

Bureau Intraval heeft in de zomer en het najaar van 2011 in mijn opdracht een onderzoek verricht naar het Groninger coffeeshopbeleid. Onderzocht is in hoeverre sprake is van (ervaren) overlast in de omgeving van coffeeshops, wat de aard en omvang is van het coffeeshopbezoek en in welke mate sprake is van (overlastgevend) drugstoerisme. In het onderzoek is tevens aandacht besteed aan de beoogde invoering van de Wietpas.

Uit het onderzoek is gebleken dat ruim vier vijfde van de coffeeshop-bezoekers woonachtig is in de stad Groningen, terwijl 17% van de bezoekers elders in Nederland woonachtig is. Het overgrote deel van deze 17% is woonachtig in de omgeving van de stad Groningen. Slechts 4% van de bezoekers van de Groninger



coffeeshops woont buiten Nederland. Volgens de onderzoekers lijken de 14 Groninger coffeeshops te voorzien in de lokale behoefte aan softdrugs.

Uit de cijfers blijkt dat het drugstoerisme in Groningen (zeer) gering te noemen is en dat de klantenkring van de Groninger coffeeshops bijna volledig bestaat uit lokale en regionale bevolking. Uit het onderzoek komt niet naar voren dat het zeer geringe aantal buitenlandse coffeeshopbezoekers voor onaanvaardbare overlast zorgt.

De voornaamste reden voor invoering van de Wietpas is de constatering dat, met name in de grensregio's van Nederland, meer en meer grote coffeeshops zijn ontstaan die een structureel aanbod blijken te verzorgen voor consumenten uit de buurlanden. Uit de onderzoeksbevindingen van Bureau Intraval blijkt dat de situatie in Groningen duidelijk anders is dan de situatie in de grensregio's. Groningen kent geen grote coffeeshops, de coffeeshops bedienen nauwelijks buitenlandse bezoekers en deze bezoekers veroorzaken geen onaanvaardbare overlast. Gelet hierop is de te verwachten meerwaarde van de Wietpas voor Groningen dus gering.

De verwachting lijkt daarentegen gerechtvaardigd dat de Wietpas in Groningen de nodige nadelige effecten met zich zal brengen. Op grond van de cijfers die uit het genoemde onderzoek naar voren komen is te verwachten dat de illegale, niet gedoogde, handel in softdrugs en daarmee de overlast in Groningen aanzienlijk zullen toenemen bij invoering van de Wietpas. In het kader van het onderzoek is aan coffeeshopbezoekers de vraag voorgelegd hoe zij zullen handelen wanneer het invoeren van de Wietpas verplicht wordt gesteld. Van de Nederlandse coffeeshopbezoekers heeft 42% hierop geantwoord dat ze zich niet zullen laten registreren bij een coffeeshop. Zij gaven aan dat ze op andere wijze zullen proberen softdrugs te verkrijgen; via vrienden die wel een pasje aanschaffen, via illegale verkooppunten in Nederland, of via eigen kweek. Van de buitenlandse coffeeshopbezoekers gaf 50% als antwoord dat ze bij invoering van de Wietpas softdrugs zullen kopen via Nederlandse vrienden die over een Wietpas beschikken. Een kwart van de onderzochte buitenlandse bezoekers gaf aan dat ze in de buurt van de coffeeshops Nederlanders zullen aanspreken met de vraag of ze voor hen softdrugs willen kopen.

Naast de te verwachten toename van illegale doorverkoop en (straat)handel vergt invoering van de Wietpas extra personele inzet en een toename van de administratieve lasten voor het opzetten, handhaven en controleren van het beoogde pasjessysteem.

Gelet op het voorgaande pleit ik ervoor om bij de invoering van de Wietpas ruimte te laten voor een beoordeling op lokaal niveau omtrent de noodzaak en wenselijkheid van invoering van de Wietpas. De VNG heeft in reactie op het regeer- en gedoogakkoord ten aanzien van de drugsparagraaf ook het belang van lokale beleidsvrijheid benadrukt. Het bieden van die vrijheid geeft gemeenten de ruimte om



hun beleid toe te spitsen op de lokale situatie met de prioriteiten die voor die specifieke lokale situatie noodzakelijk en wenselijk zijn.

Laat er geen misverstand over bestaan dat Groningen zich nadrukkelijk inspant om de georganiseerde misdaad die verbonden is aan de hennepcultuur te bestrijden. Daarbij dienen de beschikbare middelen echter zo efficiënt mogelijk te worden ingezet. Met de invoering van de Wietpas wordt die efficiëntie voor de situatie in Groningen naar mijn mening niet optimaal gediend. Ik geef u daarom in overweging de mogelijkheid open te laten om op lokaal niveau een op de lokale situatie afgestemde afweging te maken omtrent de noodzaak en wenselijkheid van invoering van de Wietpas.

Met vriendelijke groet,

dr. J. P. (Peter) Rehwinkel
burgemeester van Groningen