

Bestuursdienst

Onderwerp **Inzet participatiebudget 2011**



Postadres
Postbus 1125
9701 BC Groningen

e-mail:
szw@sozawe.groningen.nl

De leden van de raad
van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 57 96 Bijlage(n)

Ons kenmerk SZ 10.2486581

Datum **2 8 DEC 2010** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte mevrouw/heer,

Het Rijk kort de komende jaren stevig op de middelen voor participatie. Ons college maakt zich daarover ernstige zorgen. Deze bezuinigingen zullen onze mogelijkheden om mensen aan werk te helpen en in beweging te krijgen behoorlijk inperken. Om de bezuinigingen op te kunnen vangen, zullen we ons huidige beleid voor re-integratie en activering drastisch moeten herzien.

In juni 2011 komt ons college met een kadernota waarin we u voorstellen doen over de inzet op het gebied van re-integratie en activering voor de jaren 2012 – 2015¹. In deze kadernota gaan we ook in op de toekomst van de gesubsidieerde arbeid in Groningen aangezien de huidige afspraken met de instellingen lopen tot en met 31 december 2011.

Met deze brief informeren wij u over onze inzet van het flexibel re-integratiebudget² voor 2011. We beginnen deze brief met een overzicht van de rijksbezuinigingen. Daarna gaan we in op de inzet voor 2011. Tot slot besteden we aandacht aan mogelijke ESF-middelen.

Overzicht van de rijksbezuinigingen

Eind 2009 heeft de Tweede Kamer besloten tot een stevige bezuiniging op het flexibel re-integratiebudget voor gemeenten. Deze bezuiniging is vervolgens gerealiseerd door het verlagen van de meeneemregeling vanaf 2009 en door een structurele korting op het macrobudget vanaf 2012. Daarbovenop heeft het vorige kabinet op Prinsjesdag 2010 nog een structurele korting vanaf 2012 van € 190 miljoen op het macrobudget aangekondigd. Voor Groningen betekent dit een forse bezuinigingsopgave. Het nieuwe kabinet Rutte heeft het voornemen er nog een forse schep bovenop te doen. In het regeerakkoord is - in het kader van het plan de budgetten voor de Wajong, Wwb en WSW samen te voegen - nog een nieuwe bezuinigingstaakstelling aangekondigd op de macrobudgetten voor

¹ Oorspronkelijk zouden we met een kadernota over de periode 2011 – 2014 komen. Het tijdvak is een jaar opgeschoven. Het jaar 2011 is een overgangsjaar.

² In deze brief richten wij ons alleen op de inzet van het flexibel re-integratiebudget omdat de budgetten voor inburgering en educatie (de andere onderdelen binnen het participatiebudget) in 2011 in financiële zin niet aan grote veranderingen onderhevig zijn.

re-integratie. De VNG en Divosa verwachten dat er - als dit voornemen realiteit wordt - in 2015 nog maar 30% van het landelijke re-integratiebudget 2010 overblijft³.

Voor zover we nu weten, de Tweede Kamer heeft immers de begroting 2011 nog niet vastgesteld, ziet de bezuiniging voor Groningen voor de jaren 2011 en 2012 er als volgt uit⁴:

2011	€ 4,6 miljoen structureel	2012	€ 9.1 miljoen structureel	Totaal:	€ 13,7 miljoen structureel
------	---------------------------	------	---------------------------	---------	----------------------------

Inzet voor 2011

Ambitie

Ons doel blijft, ook in deze tijd van bezuinigingen, om zoveel mogelijk mensen uit te laten stromen naar werk. In de programmabegroting 2011 hebben we de ambitie geformuleerd dat we volgend jaar 18 % van alle⁵ klanten willen laten uitstromen uit de uitkering. Minimaal 10% stroomt uit naar betaald werk. En verder willen we zoveel mogelijk klanten één of meerdere stappen laten maken in hun ontwikkeling in de richting van werk of maatschappelijke participatie. We streven ernaar 15% van al onze klanten één of meerdere treden te laten stijgen op de participatieladder. In de rekening 2011 rapporteren we uw raad over het resultaat van deze ambitie⁶.

Deze ambitie realiseren we overigens niet alleen met het flexibel re-integratiebudget, maar ook met de inzet van het klantmanagement, de werkgeversbenadering en (deels) met de inzet van de middelen voor educatie en inburgering.

Begrote inzet 2011

In het schema hieronder staat een overzicht over de begrote inzet 2011 en het beschikbare budget. Binnen deze begroting zullen we de bezuiniging moeten zien te vinden.

³ Dit betreft de re-integratiebudgetten voor WW en Wwb, daarin zijn de re-integratie- en begeleidingsbudgetten voor de WSW en Wajong niet meegeteld.

⁴ In deze opstelling is dus het voornemen van het kabinet Rutte om opnieuw op de budgetten voor re-integratie te bezuinigen nog niet meegenomen.

⁵ Wwb-ers jonger dan 65, inclusief Inburgeraars en WIJ-ers

⁶ Bij het vaststellen van de begroting in november 2010 heeft uw raad een motie ingediend waarin u uitsprekt dat de dienstverlening van SOZawe niet mag verslechteren of verminderen als gevolg van de transitie naar de nieuwe organisatie. Ons college heeft daarop toegezegd de motie uit te voeren. De dienstverlening blijft op het niveau van de afgelopen jaren. Na de reorganisatie kunnen we meer mensen naar werk begeleiden.

Begroting flexibel re-integratiebudget 2011	
Gesubsidieerde banen ⁷ :	€ 35.400.000
Trajecten ⁸ :	€ 8.300.000
Premiebeleid:	€ 860.000
Persoonsgebonden Re-integratie Budget:	€ 500.000
Individuele scholing:	€ 350.000
Schuldhelpverlening ⁹ :	€ 400.000
Extra impuls educatie ¹⁰ :	€ 400.000+
Totaal:	€ 46.210.000
Af: beschikbaar budget 2011	€ 41.650.000-
Te bezuinigen:	€ 4.560.000 (4,6 miljoen)

Aanpak bezuiniging 2011

In de programmabegroting voor 2011 hebben we aangegeven dat we het te bezuinigen bedrag van € 4,6 miljoen *incidenteel* zullen oplossen door de verwachte € 5 miljoen die we overhouden uit 2010 (meeneemregeling) hiervoor in totaal in te zetten. Voordeel is dat we in 2011 het staande beleid kunnen voortzetten en niets hoeven te bezuinigen. Daardoor kunnen we doorgaan met onze klanten bedienen op een manier en een niveau zoals wij (en zij) dat gewend zijn. Doordat we het tekort in 2011 *incidenteel* oplossen wordt de *structurele* bezuinigingsopgave voor 2012 in totaal 13,7 miljoen.

Verlagen van de kosten voor gesubsidieerde banen

In de *Uitgangspuntennotitie inzet participatiebudget 2011 – 2014 ten behoeve van re-integratie* hebben we gezegd dat we onze re-integratiemiddelen zullen moeten flexibiliseren om de komende jaren goed in te kunnen spelen op de vragen van onze klanten, ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en mogelijke nieuwe bezuinigingen van het Rijk. Een groot deel van onze re-integratiemiddelen zit nu vast in het gesubsidieerde werk. We hebben daarom in de uitgangspuntennotitie aangegeven dat we de uitgaven voor de maatschappelijke banen en de seniorenbanen willen verlagen.

Ter voorbereiding op de Kadernota 2012-2015 die, zoals gezegd, in juni 2011 zal verschijnen, is de dienst SOZawe in het najaar 2010 begonnen met gesprekken met werkgevers. We willen met de werkgevers meedenken over het laten uitstromen van werknemers met een maatschappelijke baan naar regulier werk, en over het 'witten' van maatschappelijke banen. We onderzoeken hoe we hen daarbij kunnen ondersteunen. We kunnen bijvoorbeeld een afkooppremie bieden als werkgevers mensen op een maatschappelijke baan in reguliere dienst nemen. Ook zouden we extra kosten kunnen vergoeden voor bijvoorbeeld scholing, EVC trajecten, de inkoop van competentietesten en begeleiding. We verwachten hiervoor in 2011 extra kosten te maken: die hebben we geschat op € 1,6 miljoen. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

⁷ Inclusief uitvoeringskosten

⁸ Inclusief uitvoeringskosten

⁹ In 2009 hebben we besloten een deel van de vernieuwing schuldhelpverlening uit het participatiebudget te financieren.

¹⁰ Betreft een incidentele, extra impuls voor de volwasseneducatie uit het flexibel re-integratiebudget van 2 x € 400.000 in 2010 en 2011 (zie de nota Inzet Participatiebudget 2010).

- extra capaciteit interne re-integratievoorziening	€ 100.000
- scholing, competentietesten, jobcoaching, etc.	€ 400.000
- regulier uit laten stromen M-banen m.b.v. premies	€ 1.100.000
Totaal:	€ 1.600.000

Om dit bedrag te dekken gebruiken we het restant van 400 duizend euro van de € 5 miljoen uit de meeneemregeling 2010. Daarnaast kunnen we voor dit doel uit de begroting van het flexibel re-integratiebudget 2011 nog € 1,2 miljoen halen uit de post gesubsidieerde banen. Dit doen we door de uitvoeringskosten te verlagen (door scherper te begroten op de benodigde capaciteit) en door vrijkomende maatschappelijke banen en seniorenbanen (door verhuizing, bereiken van pensioengerechtigde leeftijd, etc.) niet opnieuw in te vullen.

Extra middelen

We hebben niet alleen gekeken hoe we in 2011 kunnen bezuinigen. We hebben ook onderzocht of er aanvullend fondsen geworven kunnen worden. We gaan daarom in 2011 op twee onderwerpen ESF subsidie aanvragen: de acties J (jeugd) en A (arbeidsinpassing).

ESF: Actie Jeugd

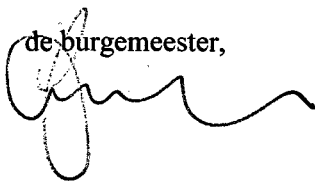
Actie J (jeugd) is onderdeel van het Actieplan Jeugdwerkloosheid van het kabinet. De inzet hiervan is om jongeren te scholen en hun kansen op de arbeidsmarkt te vergroten. We verwachten voor het Groningse Regionale Actieprogramma Jeugdwerkloosheid *Werk in Zicht* in 2011 circa € 1,5 miljoen binnen te kunnen halen. Deze middelen komen niet alleen ten goede aan onze stad, maar worden verdeeld over de drie arbeidsmarktregio's in de provincie Groningen (noord, oost en centraal).

ESF: Actie Arbeidsinpassing

Actie A (Arbeidsinpassing) heeft tot doel de mogelijkheden tot duurzame arbeidsinpassing te vergroten van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, zoals arbeidsgehandicapten, gedeeltelijk arbeidsongeschikten en 55-plussers met een Wwb-uitkering. Wij denken een aantal van onze specifieke producten voor arbeidsgehandicapten, bijvoorbeeld Museum Technische Werken, in deze subsidieregeling onder te kunnen brengen, evenals de kosten van consultants voor de seniorenbanen. We schatten in 2011 maximaal 250 duizend euro uit actie A te kunnen halen.

We hopen u met deze brief van voldoende informatie te hebben voorzien.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,


de secretaris,
