



Onderwerp Jaarplan Integrale Veiligheid 2017 en
Uitvoeringsprogramma's

Steller R.J. Bakker

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 51 13 Bijlage(n) 5

Ons kenmerk 5970324

Datum 23-11-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

In december 2014 heeft u de kaders vastgesteld voor het veiligheidsbeleid in de kadernota Integrale Veiligheid 2015–2018. Per jaar geven we in een jaarplan en hiermee samenhangende uitvoeringsprogramma's aan wat we gaan doen om de in de kadernota genoemde doelen te realiseren. Het jaarplan en de uitvoeringsprogramma's voor 2017 bieden wij u hierbij ter informatie aan. Het gaat om:

- het jaarplan Integrale Veiligheid 2017;
- het jaarwerkplan lokale prioriteiten gemeente Groningen van de Eenheid Noord-Nederland van de politie;
- het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte 2017 (Stadstoezicht);
- het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2017 (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH));
- het jaarplan van de brandweer, cluster Stad.

Accenten in 2017

Een belangrijk deel van de maatregelen en activiteiten in het jaarplan Integrale Veiligheid en de uitvoeringsprogramma's zijn gebaseerd op bestaand beleid en zetten we voort in 2017. Daarnaast beschrijven we welke accenten we leggen in 2017, waarvan we de belangrijkste hier onder uw aandacht brengen.

Veilige woon- en leefomgeving – bewoners actief betrekken

We gaan bewoners actiever betrekken bij het creëren van een veilige woon- en leefomgeving. In oktober van dit jaar zijn we gestart met een 'driehoek in de wijk'.

Tijdens een goed bezochte avond in het 't Vinkhuys zijn de burgemeester, de districtschef van de politie en een Officier van Justitie samen met de verantwoordelijke wijkwethouder in gesprek gegaan met bewoners over veiligheidsthema's die spelen in de wijk. Dit heeft inmiddels onder meer geleid tot het plaatsen van snelheidsdisplays op de Diamantlaan en extra politietoezicht in het Diamantpark in verband met gesignaleerde drugsoverlast. Volgend jaar april komt er een vervolgbijeenkomst. Dan komt aan de orde hoe de aangedragen knelpunten zijn verbeterd of opgelost. Deze 'driehoek in de wijk' breiden we in 2017 uit naar drie andere wijken, te beginnen met de wijk Beijum.

Naast de in het jaarplan genoemde thema's verdient ook het thema verkeersoverlast in de wijken extra aandacht. We zullen op dit punt in maart 2017 met een aanvullende brief komen met voorstellen.

Samen met de politie en ondersteund door onderzoeksbureau TNO, nemen we volgend jaar deel aan de pilot Community Policing. Community Policing is een visie op politiewerk, waarbij volgens een gebiedsgerichte en doelgroepgerichte aanpak wordt gewerkt aan een veiliger leefomgeving van bewoners. TNO ontwikkelt hiervoor een app en een spel die gedurende de pilot worden ingezet. We doen mee aan deze pilot teneinde ervaring op te doen met moderne technieken om openbare ordeproblemen ook in de toekomst op een doeltreffende manier aan te kunnen pakken.

In de pilot, die wordt uitgevoerd in vijf Europese steden en wordt gefinancierd door het onderzoeks- en innovatieprogramma van de Europese Unie, richten we ons met de thema's leefbaarheid/overlast en inbraak, specifiek op studenten. Dit doen we omdat deze doelgroep traditioneel lastig is te betrekken en te bereiken als het om veiligheidsthema's gaat. Naast de inbreng van politie en gemeente zal in de pilot vooral aandacht worden besteed aan de vraag wat studenten voor zichzelf en voor anderen kunnen doen om een veilige woon- en leefomgeving te creëren.

Bestrijding zware en ondermijnende criminaliteit

De afgelopen jaren is onze inzet met name gericht geweest op de openbare orde, overlast, en thema's als huiselijk geweld en woninginbraken. Dit zijn ook de thema's waar burgers zich het meest mee geconfronteerd zien. Tegelijkertijd zien we dat we over onvoldoende capaciteit beschikken om ons adequaat met de aanpak van zware en ondermijnende criminaliteit (zoals bijvoorbeeld OMG's, witwaspraktijken, illegale hennepcultuur en mensenhandel) bezig te kunnen houden. Door over en weer meer informatie te delen met politie, Belastingdienst en OM (met ondersteuning van RIEC-Noord) en deze informatie gezamenlijk te analyseren, willen we meer concrete ondermijningszaken 'boven tafel' krijgen. In deze zaken willen we in afstemming met onze ketenpartners intensiever handhavend optreden. Voor de gemeente gaat het daarbij om het toepassen van bestuursrechtelijke maatregelen zoals sluiting van panden, intrekking vergunningen en aanpak sociale zekerheidsfraude, inclusief daaruit voortvloeiende (veelal) complexe juridische procedures. In 2017 investeren we met de inzet van extra capaciteit en deskundigheid op dit thema.

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte – organisatie en capaciteit

In de begroting voor 2017 gaven we al aan dat we een toenemende behoefte aan toezicht en handhaving in de openbare ruimte signaleren. Dit heeft te maken met nieuwe beleidsontwikkeling zoals Bestemming Binnenstad en een toename van het aantal evenementen en geregistreerde overlafsituaties. Deze toenemende behoefte aan toezicht en handhaving is, in combinatie met een bezuinigingstaakstelling op de organisatie, niet enkel op te vangen met een efficiëntere manier van werken. Dit vraagt om een herbezinning op de wijze waarop we toezicht en handhaving in de openbare ruimte hebben georganiseerd, de capaciteit die daarvoor beschikbaar is en de financiering daarvan. We brengen nu de huidige situatie in kaart om van daaruit toekomstscenario's te ontwikkelen. Over de uitkomst hiervan zullen wij u in de loop van 2017 informeren.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn gemeenten verplicht toezicht en handhaving op bouwen, milieu en brandveiligheid integraal in te richten en jaarlijks uit te werken in een uitvoeringsprogramma. In het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2017 is naast het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wabo, ook het toezicht en de handhaving voor de Wet Bodembescherming, de Drank- en Horecawet en de horeca & prostitutie beschreven.

De prioritering van de verschillende toezicht- en handhavingstaken Wabo is mede bepaald op basis van risicoanalyses. Voor bouwen wordt de grootste inzet geleverd in de bouwfase. De constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid van een gebouw krijgen daarbij de meeste aandacht. Verder leggen we extra accenten op:

- de constructieve veiligheid van uitkragende galerijplaten bij galerijflats;
- de constructieve veiligheid van dragende metalen delen bij binnenzwembaden;
- toezicht van de welstandsaspecten bij (ver)bouwwerkzaamheden.

Voor milieu zijn externe veiligheid, veilige opslag en gebruik van stoffen, en duurzaamheid belangrijke aandachtspunten.

Brandveiligheid

Voor brandveiligheid is de strategie daar waar de vluchtrisico's en de brandrisico's het grootst zijn, de grootste inzet te plegen. Wij informeerden u in onze brief over Brandweezorg in samenhang en het Regionaal Dekkingsplan 2016-2020 van de Veiligheidsregio Groningen (kenmerk 6000877) over de inzet 'Binnenstad op orde voor de brandveiligheid'. Deze meer risico gestuurde inzet vormt de onderbouwing voor de activiteiten van het team Brandveilig Leven en Toezicht van de Veiligheidsregio Groningen. Dit is uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma Handhaving 2017 en het jaarplan 2017 cluster Stad van de Veiligheidsregio Groningen.

Monitor resultaten

Via de P&C-cyclus rapporteren wij u over de resultaten van het veiligheidsbeleid. Daarnaast ontvangt u van ons drie keer per jaar de resultaten van de Monitor Veiligheidsbeleid. De resultaten over de tweede viermaandelijke periode 2016 hebben wij u toegezonden met een aparte brief. Zoals ook aangegeven bij de begrotingsbehandeling zijn niet alle veiligheidsthema's op een eenvoudige manier met indicatoren te meten. Daarnaast zijn er thema's die bij bespreking vragen om de nodige vertrouwelijkheid. Over onder meer radicalisering/jihadisme, Outlaw Motorgangs en andere actuele veiligheidsonderwerpen, informeren wij u samen met de politie en het Openbaar Ministerie graag in een aparte bijeenkomst. In overleg met de griffie zullen we met een voorstel komen voor een bijeenkomst in het voorjaar en één in het najaar.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2017



Bijeenkomst 'Driehoek in de wijk' 5 oktober 2016 in Vinkhuizen

INHOUDSOPGAVE

	Pagina:
Inleiding	3
Veilige woon- en leefomgeving	
• Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling	5
• Veilig uitgaan en uitgaansgeweld	5
• Geweld tegen werknemers met een publieke taak	6
• Woninginbraken	6
• Burgerparticipatie en veiligheid	7
• Overlast	7
• Veilige evenementen	8
• Radicalisering en jihadisme	8
Jeugd en veiligheid	
• Problematische jeugd en jeugdgroepen	9
• (Overmatig) alcoholgebruik en drugsgebruik onder jongeren	9
Integriteit en veiligheid	
• Bestuurlijke aanpak ondermijning algemeen	10
• Mensenhandel	10
• Prostitutiebeleid	10
• Aanpak drugs- en canabisketen	11
• Outlaw Motorcyclegangs (OMG's)	11
Financiën	12
Afkortingen	13

Inleiding

Voor u ligt het Jaarplan Integrale Veiligheid 2017. In dit uitvoeringsplan geven we aan wat we volgend jaar samen met onze ketenpartners gaan doen om de resultaten en doelen uit de kadernota Integrale Veiligheid 2015 - 2018 te realiseren. Dit plan en de daarin opgenomen activiteiten zijn afgestemd met de verschillende (veiligheids-)partners. Bij de beschrijving van wat we gaan doen hanteren we net als vorig jaar een indeling die overeenkomt met in programma 10 van de gemeentebegroting opgenomen deelprogramma's. De uitvoeringsprogramma's van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en Stadstoezicht zijn voor wat betreft veiligheid gebaseerd op de uitgangspunten en activiteiten zoals vastgelegd in dit jaarplan. Dat geldt ook voor de bijdrage van de politie en de brandweer.

Accenten in 2017

Een belangrijk deel van onze activiteiten die bijdragen aan een veilige stad - met name die activiteiten die voortvloeien uit vastgestelde wetgeving of beleid - zetten we voort in 2017. Daarnaast hebben we in het plan een aantal nieuwe ontwikkelingen opgenomen waar we volgend het accent op leggen. Het gaat om:

Veiligheid in de wijk

We gaan bewoners nadrukkelijker betrekken bij veiligheidsthema's in hun eigen leefomgeving. Dat doen we door met het thema veiligheid aan te sluiten bij bestaande en nieuwe initiatieven in de wijk. Ook gaan we na waar de behoefte bestaat aan het opzetten van buurtpreventieteams. We faciliteren waar gewenst de opzet en ondersteuning van deze teams. Daarnaast gaan we experimenteren met een Driehoek in de wijk. We geven bewoners de mogelijkheid om veiligheidsthema's te agenderen bij de burgemeester, de politie en het Openbaar Ministerie. In oktober 2016 zijn we hiermee gestart in Vinkhuizen. In 2017 zetten we deze aanpak voort in andere wijken, te beginnen met de wijk Beijum.

Pilot Community Policing

Rondom het thema overlast en inbraak gaan we aan de slag met een doelgroepgerichte benadering in de pilot Community Policing. We richten ons op de doelgroep studenten omdat deze groep doorgaans lastig te bereiken is als het om veiligheidsthema's gaat. Naast de inbreng van politie en gemeente zal in de pilot vooral aandacht worden besteed aan de vraag wat bewoners voor zichzelf en voor anderen kunnen doen. De pilot wordt ondersteund door TNO.

Bestrijding zware criminaliteit

Het beëindigen en tegen gaan van zware criminaliteit is al lang niet meer voorbehouden aan politie en het Openbaar Ministerie. Juist door een brede geïntegreerde aanpak op lokaal niveau kan er een vuist worden gemaakt tegen de georganiseerde misdaad. Door bundeling van informatie, bevoegdheden en expertise kan er een sluitende aanpak ontstaan. Vanaf 2017 zetten we extra capaciteit in op het bouwen aan een informatiepositie in samenwerking met onze ketenpartners: het RIEC, de belastingdienst, het OM en politie. We werken samen aan plannen om criminele activiteiten te stoppen. Dit doen we door informatie te delen en te analyseren en waar mogelijk gezamenlijk handhavend op te treden. De extra capaciteit financieren we uit de extra beleidsmiddelen die de raad hiervoor beschikbaar heeft gesteld.

Meer flexibele inzet gemeentelijke handhavers Stadstoezicht

De gemeentelijke handhavers van Stadstoezicht hebben een belangrijke rol bij de bestrijding van overlast en het optreden tegen overtredingen in de openbare ruimte. In 2017 willen we een deel van de beschikbare capaciteit flexibel inzetten op die plekken waar dat gelet op actuele ontwikkelingen nodig is. De inzet bepalen we in de Regiegroepen Veiligheid¹.

¹ Er zijn 3 Regiegroepen Veiligheid die geografisch zijn ingericht gelijk aan de basisteams van de politie. In de Regiegroepen worden op tactisch niveau de voor dat gebied relevante veiligheidsthema's besproken. Deelnemers aan de Regiegroepen zijn: politie, Veiligheidshuis, gebiedsmanagers, Stadstoezicht, Openbare Orde en Veiligheid. Het Openbaar Ministerie neemt deel afhankelijk van de geagendeerde onderwerpen.

Doorontwikkeling toezicht en handhaving in de openbare ruimte

We constateren - mede als gevolg van nieuwe beleidsontwikkeling - een toenemende vraag naar toezicht en handhaving in de openbare ruimte. Dit vraagt om een herbezinning op de wijze waarop we toezicht en handhaving hebben georganiseerd en de beschikbare capaciteit wordt ingezet, alsmede de financiering daarvan. In het najaar van 2016 brengen we de huidige situatie in beeld om van daaruit scenario's te ontwikkelen over de manier waarop we toezicht en handhaving in onze gemeentelijke organisatie verder vorm kunnen geven.

Verbinding zorg en veiligheid

Veiligheidskwesties worden niet opgelost met alleen strafrechtelijk optreden. In veel gevallen is juist de inzet van zorg nodig om onveilige situaties te voorkomen en/of beëindigen. Te denken valt bijvoorbeeld aan problematiek met betrekking tot overlast door jeugdgroepen, verwarde personen of huiselijk geweld. We gaan in onze organisatie daarom nadrukkelijker de verbinding leggen tussen zorg en veiligheid. Dat doen we bij beleidsvorming maar ook in de uitvoering van het beleid in relatie tot instellingen en WIJ-teams.

Monitor Veiligheidsbeleid

De effecten van het gevoerde beleid komen terug bij de behandeling van de jaarrekening. We maken hierbij gebruik van de uitkomsten van de monitor veiligheidsbeleid die 3 keer per jaar verschijnt. Hierbij zijn de viermaandelijke cijfers van de politie betrokken en de uitkomsten van het veiligheidspanel waar ca. 2.300 Stadgers aan deelnemen. De monitor wordt ingezet als sturingsinstrument gedurende het lopende jaar. De uitkomsten worden besproken in de regiegroepen veiligheid die per basisteam van de politie zijn georganiseerd. In deze regiegroepen zijn de belangrijkste ketenpartners op het gebied van openbare orde en veiligheid vertegenwoordigd.

Financiën

De kosten van de in dit jaarplan opgenomen maatregelen dekken we uit het door de raad beschikbaar gestelde budget, groot 1.767.000 euro.

Groningen, november 2016

Veilige woon- en leefomgeving

AANPAK HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING

Doel	Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> - Minder huiselijk geweld en kindermishandeling; - Betere signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling; - Minder recidive.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> - Inzet van intensief casemanagement bij huisverboden/code rood-zaken (SD) en ontwikkelen multidisciplinaire aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling; - Bevordering samenwerking tussen Veilig Thuis en Veiligheidshuis (VH, Kopland, Jeugdzorg) en deskundigheidsbevordering WIJ-teams (MO); - Hulpverlening aan kinderen getuige van huiselijk geweld (Kopland); - Versterken van de samenwerking tussen de zorg en het gedwongen kader op basis van het landelijk samenwerkingsprotocol Veilig Thuis, politie en OM; - Borging van de Meldcode kindermishandeling/huiselijk geweld en de Kindcheck binnen de gemeente, het primair onderwijs en maatschappelijke organisaties (sport, sociaal-cultureel, vrijwilligersorganisaties); - Aanstellen aandachtfunctionaris huiselijk geweld en kindermishandeling binnen de gemeente; - Implementeren van de "10 van Noord" (de basis voor een goed preventief beleid tegen kindermishandeling in het Noorden) in de regio Groningen (DMO); - Uitvoeren actieplan Gezinnen met geringe sociale redzaamheid.
Indicator	<ul style="list-style-type: none"> - Aantal meldingen huiselijk geweld en kindermishandeling bij Veilig Thuis; - Aantal huisverboden.
Samenhang beleid	Jeugdbeleid, WMO- beleid en gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, RIGG, VH, SD, DMO, Stadstoezicht, MJD, politie, OM, reclassering, Het Kopland, Veilig Thuis, AFPN, ZW&I, WIJ-teams, JBN.

VEILIG UITGAAN/UITGAANSGEWELD

Doel	Afname uitgaansgeweld in de binnenstad.
Resultaat	Het aantal geweldsincidenten binnenstad is maximaal 550.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> - Uitoefenen toezicht en handhaven Drank- en Horecawet conform handhavingsprotocol, met prioriteit op 18- (VTH, politie); - Één overheid, één gezicht, gezamenlijk/integraal optreden van politie en gemeentelijk toezichthouders tijdens uitgaansavonden en evenementen minimaal 5x per jaar (VTH, politie). Afhankelijk van het thema van de gezamenlijke controles zal ook de Brandweer aansluiten; - Inzet gemeentelijk toezichthouders conform handhavinguitvoeringsplan; - Toezicht ook richten op overmatig alcoholgebruik en het doorschenken aan dronken mensen (VTH); - Naleving Convenant Veilig Uitgaan II door alle partijen; - Voortzetting toepassen cameratoezicht in uitgaansgebied (CS); - Toepassen verblijfs- en gebiedsverboden voor recidiverende overlastveroorzakers en geweldplegers (politie, CS); - Voortzetting Panel Deurbeleid (CS); - Inzetten openbare orde teams tijdens uitgaansavonden (politie);

JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2017

	<ul style="list-style-type: none">- Uitoefenen toezicht en handhaven APVG conform handhavingsprotocol (VTH, CS, Stadstoezicht);- Wekelijks bespreken incidenten tussen politie en gemeente (VTH, politie, CS);- Overleg met de branche /Stratenoverleg (VTH).
Indicator	Aangiften geweldsincidenten binnenstad.
Samenhang beleid	Horecabeleid, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit, gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	Politie, VTH, EZ, KHN, OM, SB, Stadstoezicht, CS, brandweer, gebiedsteams.

GEWELD TEGEN WERKNEMERS MET EEN PUBLIEKE TAAK

Doel	Afname geweld tegen werknemers met een publieke taak.
Resultaat	Afname aantal aangiften van geweld en agressie tegen werknemers met een publieke taak (beoogd minder dan 75 aangiften).
Maatregel	Uitbreiding VPT-aanpak naar sectoren onderwijs, zorg, semi-overheid en woningcorporaties.
Indicator	Aantal aangiften, aantal terugmeldingen.
Samenhang beleid	Integriteit en veiligheid, Maatschappelijke Opvang, Gebiedsgericht werken, toezicht en handhaving.
Betrokken partijen	CS, GMT, Stadstoezicht, politie, VH, OM, besturen onderwijs- en zorginstellingen en woningbouwcorporaties, WIJ.

WONINGINBRAKEN

Doel	Het aantal woninginbraken in wijken en buurten terugdringen.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none">- Verminderen aantal woning inbraken (beoogd < 850);- Verhogen bewustzijn bewoners en maatschappelijke organisaties (incl. sociale teams);- Geïntensiveerde persoonsgerichte aanpak op woninginbraken.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none">- O.l.v. projectleider burgerparticipatie inventariseren op welke wijze burgers kunnen participeren in preventie van woninginbraken, bijv. via opzetten buurtpreventieteams;- Experimenteren met en eventueel structureel faciliteren en ondersteunen van door burgers opgezette buurtpreventieteams (CS);- Controleren op en handhaving van de verplichting tot het hebben van een digitaal opkopersregister (CS, Stadstoezicht); zie verder Uitvoeringsplan Stadstoezicht;- Inzet preventieadviseurs inzake aanpak woninginbraken (Stadstoezicht);- Bespreken, testen en implementeren van maatregelen, organiseren van voorlichting-campagnes om studenten bewuster te maken van de risico's van woninginbraken (CS + Stadstoezicht + studentenverenigingen);- Voortzetten van de persoonsgerichte aanpak (VH).
Indicator	Aantal woninginbraken.
Samenhang beleid	Integriteit en veiligheid, Maatschappelijke Opvang, gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, VH, Stadstoezicht, Politie, OM, gebiedsteams, woningcorporaties.

JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2017

BURGERPARTICIPATIE EN VEILIGHEID

Doel	Het veiligheidsgevoel van burgers verbeteren.
Resultaat	Minder burgers voelen zich onveilig (enquête leefbaarheid en veiligheid).
Maatregel	<u>Burgerparticipatie:</u> <ul style="list-style-type: none">- Faciliteren opzet en ondersteuning buurtpreventieteams;- Wijkbewoners in staat stellen veiligheidsthema's te agenderen bij de burgemeester, politie en Openbaar Ministerie (Driehoek in de wijk). Start oktober 2016 in Vinkhuizen, daarna vervolg in andere wijken. <u>Community policing:</u> <ul style="list-style-type: none">- Doelgroepgerichte benadering van studenten rondom de thema's overlast en woninginbraak. Uitvoering in pilotvorm samen met politie en ondersteuning door TNO.
Indicator	Veiligheidsgevoel burgers.
Samenhang beleid	Integriteit en veiligheid, gebiedsgericht werken.
Betrokken partijen	CS, VH, Stadstoezicht, Politie, OM, gebiedsteams, woningcorporaties.

OVERLAST

Doel	Overlast in wijken en buurten verminderen.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none">- Verminderen overlast (beoogd overlastcijfer onder 3,3);- Aantal meldingen overlast politie neemt af (beoogd minder dan 6000 meldingen);- Verbeteren samenwerking partners;- Vergroten burgerparticipatie.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none">- Opleggen gebiedsverboden (Politie, CS);- Vormgeven beleid en oppakken regierol, aanpak woonoverlast (CS);- Vormgeven aanpak personen met verward gedrag, waarbij samen met het sociale domein en ketenpartners wordt gewerkt aan een ketenaanpak voor de problematiek verwarde personen. De oplossingen dienen voor een groot deel te worden gevonden aan de zorgkant, waarbij er een geïntegreerde aanpak moet komen tussen zorg en veiligheid (CS/VH/MO);- Schoon, heel en veilig: extra straatverlichting, grijs- en groenbeheer (SB);- Uitvoeren persoonsgerichte aanpak stadsbreed en gebiedsgerichte aanpak voor specifiek de Gele Loper en waar nodig nog het A-kwartier, de binnenstad en aanpak van problemen van Antillianen (CS, MO, VH);- Verder vormgeven veiligheidspanel, met ruimte voor inbreng burgers (prioriteiten burgers);- Zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid van onze toezichthouders en handhavers in de woonwijken, optreden tegen kleine overtredingen (Stadstoezicht).
Indicator	<ul style="list-style-type: none">- Onveiligheidsgevoel;- Aantal meldingen overlast politie;- Overlastcijfer.
Samenhang beleid	MO en verslavingszorg, gebiedsgericht werken, jeugd & onderwijs, Schoon Heel & Veilig.
Betrokken partijen	CS, VH, GGW, leerplichtambtenaar, MJD, Stadstoezicht, SB, gebiedsteam, politie, OM, Meldpunten Overlast, Lentis, GGD, Reclassering.

VEILIGE EVENEMENTEN

Doel	Een bruisende stad met draagvlak voor evenementen en een veilig verloop daarvan.
Resultaat	Optimale spreiding van evenementen die op het gebied van veiligheid goed beheersbaar zijn.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> - Inzet VTH bij grootschalige evenementen en voetbalwedstrijden op basis van handhavingsprogramma's (VTH, Stadstoezicht); - In 2016 zijn we gestart met de beleidsontwikkeling over evenementen met een verhoogd risico (zoals vechtsportgala's) die onder de permanente vergunning van de betreffende evenementenlocatie vallen. In 2017 ronden we deze beleidsontwikkeling af; - Uitvoeren pilot 'Toegankelijk, gastvrij en veilig voetbal' (CS, politie, OM, FC Groningen, verkeer, SB); - Doorontwikkelen supportersproject (CS, MO); - Voortzetten inzet SB bij evenementen in het kader van schoon, heel, veilig (SB); - Integraal voorbereiden voetbalwedstrijden (FC Groningen, CS, Politie, GHOR, brandweer); - Handhaven fietsparkeerverbod NoordLease Stadion op wedstrijddagen (Stadstoezicht).
Indicator	Aantal uren inzet toezicht en handhaving.
Samenhang beleid	Regionale multidisciplinaire leidraad veiligheid publiekevenementen, Strategisch Evenementenbeleid en Beleidsregel vergunningen evenementen, WABO, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit.
Betrokken partijen	CS, VTH, ST, SB, politie, VRG, brandweer, OM, FC Groningen, evenementenorganisatoren.

RADICALISERING

Doel	Tegengaan van radicalisering en polarisatie en het voorkomen van maatschappelijke spanningen, bescherming van democratische rechtsstaat en de lokale openbare orde en veiligheid.
Resultaat	<ul style="list-style-type: none"> - Signalering en herkenning van maatschappelijke spanningen in een vroegtijdig stadium; - Het aanbieden van een effectieve persoonsgerichte aanpak in gevallen van radicalisering en gewelddadig jihadisme; - Geen uitreizende jihadisten.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none"> - Organiseren van activiteiten voor professionals ter preventie van (verdere) radicalisering (gericht op weerbaarheid, bewustwording, bespreekbaar maken, zinvolle dialoog); - Signalen van radicalisering worden vroegtijdig door professionals, vertrouwens- en sleutelpersonen en relevante organisaties herkend en kunnen, na bespreking in de Lokale Driehoek, worden ingebracht bij de casustafel binnen het Veiligheidshuis; - Preventie door het vergroten van weerbaarheid van kwetsbare groepen tegen de ideologie van gewelddadig jihadisme en rechts-extremisme.
Indicator	Is niet in indicator uit te drukken.
Samenhang beleid	Integraal veiligheidsbeleid.
Betrokken partijen	CS, Veiligheidshuis, beleidsunit maatschappelijk domein, gebiedsgericht werken, publieke dienstverlening, onderwijsinstellingen, maatschappelijke partners, politie.

JEUGD EN VEILIGHEID

PROBLEMATISCHE JEUGD EN JEUGDGROEPEN

Doel	- Voorkomen van en aanpakken van problematische jeugd(groepen); - Verminderen overlast door jongeren.
Resultaat	- Vroegtijdig signaleren en goed rapporteren; - Voorkomen dat een groep doorgroeit naar problematische jeugdgroep; - Geen criminele jeugdgroepen (MO, GGW, CS, VH).
Maatregel	- Uitvoeren en verbeteren integrale aanpak problematische jeugdgroepen; - Continueren aanstelling coördinator Jeugd bij het Veiligheidshuis; - Inzetten straathoekwerk en/of straatcoaches en Halt; - Verbeteren keten zorg en veiligheid bij aanpak problematische jeugdgroepen.
Indicator	- Aantal jeugdgroepen; - Aantal problematische jeugdigen in het Veiligheidshuis; - Overlast door groepen jongeren.
Samenhang beleid	Veilige woon- en leefomgeving, maatschappelijke opvang, gebiedsgericht werken, radicalisering.
Betrokken partijen	CS, VH, GGW, MJD, Politie, OM, MO, WIJteam, JBN, Halt

(OVERMATIG) ALCOHOLGEBRUIK EN DRUGSGEBRUIK ONDER JONGEREN

Doel	- Jongeren onder de 18 jaar drinken geen alcohol; - Jongeren vanaf 18 jaar gaan verantwoord om met alcohol en gebruiken geen drugs (relatie jeugdgezondheidsbeleid); - Ouders nemen verantwoordelijkheid om het alcohol- en drugsgebruik door hun kind jonger dan 18 jaar te voorkomen.
Resultaat	- Geen verkoop alcohol aan 18-; - Aantal controles alcohol 18- (VTH); - Aantal controles coffeeshops (politie); - Aanpak softdrugs Noorddijk is geëvalueerd (Monitor Intraval). De succesfactoren zijn bekend.
Maatregel	- Implementeren uitkomsten thermometer-onderzoek schoolveiligheid inclusief alcohol- en druggebruik (MO); - Subsidiëren Jimmy's, het centrum voor jongeren van 12-18 jaar. Jongeren kunnen hier terecht met allerlei vragen en zeker ook met vragen over alcohol en drugs (MO); - Het integrale aanpak alcoholgebruik jongeren: 'De maat is vol' (GGD, valt onder gezondheidsbeleid) loopt eind 2016 af. Op basis van de evaluatie wordt een vervolg gegeven aan uitvoering aan dit plan in 2017. Daarbij wordt meer verbinding met de WIJ-teams gelegd; - Voorlichting weerbaarheid en veilige publieke taak op scholen (Halt); - Signalering overlast en waar nodig handhavend optreden ('ogen en oren-functie' Stadstoezicht).
Indicator	Alcohol- en Drugsgebruik onder jongeren.
Samenhang beleid	Integraal jeugdbeleid en gezondheidsbeleid, Integriteit en veiligheid, geweld.
Betrokken partijen	CS, Stadstoezicht, GGD, GGW, VTH, MJD, politie, OM, MO, VNN, scholen, JBN, Halt, WIJ-teams en supermarkten.

INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

BESTUURLIJKE AANPAK ONDERMIJNING ALGEMEEN

Doel	<ul style="list-style-type: none">- Voorkomen dat gemeentelijke dienstverlening gebruikt kan worden voor ondermijnende activiteiten;- Intensievere aandacht voor het algemene thema ondermijning.
Resultaat	Minimaal 4 integrale onderzoeken.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none">- Verbetering informatiepositie gemeente door informatiedeling met politie, OM en Belastingdienst. Gemeente levert in dat kader informatie aan politie en Belastingdienst over bijvoorbeeld: vergunningen (horeca, bouw, prostitutie), uitkeringssituaties, vastgoedgegevens etc. Omgekeerd ontvangt de gemeente onder de vlag van het RIEC-convenant informatie van politie, Belastingdienst en OM;- In het kader van de integrale aanpak wordt op casusniveau met politie, Belastingdienst en OM afgestemd wie welke interventie pleegt (strafrechtelijk en/of bestuursrechtelijk en/of fiscaalrechtelijk);- Toepassing bestuursrechtelijke maatregelen (onder andere: sluiting van panden/ intrekking vergunningen/aanpak sociale zekerheidsfraude) inclusief daaruit voortvloeiende juridische procedures.- Consequente toepassing BIBOB-proces (OOV, VTH, EZ) op alle vergunningaanvragen voor horeca, prostitutie, kansspelautomaten en WABO-vergunningen overeenkomstig de daarvoor geldende beleidslijnen;- Uitbreiding toepassing Wet BIBOB naar vastgoedtransacties en de Huisvestingswet (OOV);- Stimuleren tipfunctie OM (is een 'normaal' begrip in BIBOB- en OM-land);- Implementatie wijkenaanpak (model 'Tops') ten behoeve van de aanpak van ondermijning.
Indicator	Aantal onderzoeken.
Samenhang beleid	Prostitutie, Horeca, Wonen.
Betrokken partijen	OOV, VTH, RIEC- Noord, Bureau BIBOB (adviesorgaan), politie, OM, Belastingdienst.

MENSENHANDEL

Doel	Bestrijding mensenhandel en optimaliseren van de zorg.
Resultaat	Omvang mensenhandel is niet meetbaar.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none">- Toepassen ketenaanpak mensenhandel Noord-Nederland (OOV, VH, politie, MJD), incl. de zorgtrajecten;- Analyseren signalen mensenhandel (VH/ ketenregisseur mensenhandel);- Vergroten bewustwording, kennis, aard en omvang verschijningsvormen mensenhandel (VH/ketenregisseur mensenhandel);- Opsporen daders mensenhandel (politie, OM).
Indicator	Het aantal signalen van mensenhandel.
Samenhang beleid	Prostitutiebeleid.
Betrokken partijen	OOV, VH, MJD, politie (AVIM), OM, RIEC-Noord, partners RIEC-convenant

PROSTITUTIEBELEID

Doel	Het tegengaan van niet-vergunde/illegale prostitutie, het tegengaan van uitbuitingsituaties en mensenhandel en het verbeteren van de werkomstandigheden van prostituees.
Resultaat	Afname van de niet-vergunde/illegale prostitutie.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none">- Programmatische toezicht- en handhaving door gemeentelijk toezichthouders en politie, met nadruk op de niet-vergunde/illegale branche;

JAARPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2017

	<ul style="list-style-type: none">- Consequente controle naleving (nieuwe) vergunningsvoorwaarden prostitutiebedrijven (VTH) conform handhavingsprogramma VTH;- Inzet aantal uren VTH conform het handhavingsuitvoeringsplan.
Indicator	Aantal bestuurlijke maatregelen jegens niet-vergunde/illegale bedrijven en jegens vergunde bedrijven.
Samenhang beleid	Mensenhandel, verslavingszorg, lokaal gezondheidsbeleid.
Betrokken partijen	MJD, (vreemdelingen-)politie, OM, GGD, EZ, VTH.

AANPAK DRUGS- EN CANNABISKETEN

Doel	Tegengaan illegale hennepsteelt en drugshandel en de daarmee gepaard gaande criminaliteit en ondermijning.
Resultaat	Betere informatie uitwisseling tussen en integrale samenwerking met de verschillende betrokken partijen (belastingdienst, politie, justitie, woningbouwcorporaties) om zicht te krijgen op eventuele achter de incidenten opererende criminele organisaties.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none">- Integrale aanpak drugsoverlast en drugshandel voor hotspots (politie, GGW, CS, Stadstoezicht, OM);- Deelname aan integrale aanpak drugsoverlast en drugshandel voor hotspots (ST);- Toepassen Damoclesbeleid (politie, CS);- Toepassen drugsbeleid bij aantreffen illegale hennepkwekerijen en de handel in hard- en softdrugs vanuit horecagelegenheden, bedrijfspanden en woningen (CS);- Versterking ketenaanpak zorg en veiligheid, inclusief preventie (CS);- Deelname landelijk werkgroep regulering wietteelt.
Indicator	Aantal bestuursrechtelijke maatregelen.
Samenhang beleid	Drugsbeleid, aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, politie, OM, RIEC, brandweer.

OUTLAW MOTORCYCLEGANGS (OMG'S)

Doel	Voorkomen dat OMG's of de daaraan gelieerde supportclubs "vaste voet aan de grond krijgen" in bestaande horecabedrijven of buurtgebouwen of een nieuw clubhuis kunnen starten.
Resultaat	Geen vestiging van een clubhuis van OMG's/supportclubs en geen substantiële invloed van OMG's/supportclubs in bestaande horecabedrijven, buurtgebouwen of anderszins in de stad.
Maatregel	<ul style="list-style-type: none">- Periodiek bespreken van de situatie rond OMG's/supportclubs in de OMG-casustafel;- Initiatieven van OMG's/supportclubs tot vestiging in de gemeente in de kiem smoren door gesprekken te voeren en, waar mogelijk, de inzet van bestuursrechtelijke instrumenten op basis van o.a. bestemmingsplan, Drank- en Horecawet en APVG;- Het in samenwerking met het RIEC, de politie en de belastingdienst optimaliseren van de informatiepositie van de gemeente ten aanzien van OMG's/supportclubs en het opwerpen van barrières tegen mogelijk 'indringen' van OMG's/supportclubs in de bovenwereld.
Indicator	Afwezigheid van OMG-clubhuizen in de stad, ontbreken van signalen van substantiële invloed van OMG's/supportclubs in bestaande horecabedrijven, buurtgebouwen of anderszins in de stad.
Samenhang beleid	Aanpak georganiseerde misdaad.
Betrokken partijen	CS, politie, belastingdienst, VTH, OM.

FINANCIËN

De kosten van de in dit jaarplan opgenomen maatregelen bedragen € 1.767.000 en worden gedekt uit de in de Gemeentebegroting beschikbaar gestelde veiligheidsmiddelen. De kosten voor fysieke veiligheid van mens en dier (die verband houden met de inzet van de Veiligheidsregio Groningen) maken geen onderdeel uit van dit financiële kader. Het bedrag van € 3.000 dat in de tabel staat bij fysieke veiligheid heeft betrekking op het beoordelen en opruimen van explosieven.

Financiën	
Onderwerp	Middelen:
Veilige woon- en leefomgeving	€ 1.006.900
Jeugd en Veiligheid	€ 605.400
Integriteit en veiligheid	€ 151.700
Fysieke veiligheid	€ 3.000
Totaal	€ 1.767.000

Afkortingen

AFPN	Ambulante Forensische Psychiatrie Noord
AMHK	Algemeen Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling
Bibob	Bevordering Integriteitsbeoordelingen (door het openbaar bestuur)
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CS	Concernstaf (gemeente Groningen)
DHW	Drank- en Horecawet
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
Elker	Elker is specialist in jeugd- en opvoedhulp en GGZ-hulp.
EZ	Economische Zaken (gemeente Groningen)
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HALT	Het ALternatief (samenwerkingsverband gemeenten, politie en justitie om kleine vergrijpen gepleegd door jongeren snel af te doen met een eenvoudige straf)
Het Kopland	Steunpunt Huiselijk Geweld, Toevluchtsoord, Stichting Huis
HIC	High Impact Crimes
JBN	Jeugdbescherming Noord
KHN	Koninklijke Horeca Nederland
KVU	Keurmerk Veilig Uitgaan
L & V	Leefbaarheid en Veiligheid
MJD	Maatschappelijke Juridische Dienstverlening
MO	Maatschappelijke Opvang
O&J	Onderwijs & Jeugd (gemeente Groningen)
OGGZ	Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (gemeente Groningen)
OM	Openbaar Ministerie
OOT	Openbare Ordeteams (politie)
PI	Penitentiaire Inrichting
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RMC	Regionaal Meldpunt Criminaliteit
SB	Stadsbeheer (gemeente Groningen)
GGW	Stadsdeelcoördinatie (gemeente Groningen)
SD	Sociaal domein
SHG	Stichting Huiselijk Geweld
VH	Veiligheidshuis
VNN	Verslavingszorg Noord Nederland
WIJ	Sociaal team en CJG
VO	Voortgezet onderwijs
VPT	Veilige Publieke Taak
VSV	Vervroegd schoolverlaters
VTH	Vergunning, Toezicht, Handhaving (gemeente Groningen)
WerkPro	Stichting Werkprojecten
ZW&I	Zorg, Welzijn & Integratie (gemeente Groningen)

2017

Jaarwerkplan lokale prioriteiten

Gemeente Groningen



Eenheid Noord-Nederland

LOKALE PRIORITEITEN

Veilige woon- en leefomgeving

Jeugd en Veiligheid

Integriteit en Veiligheid



Districtschef: Monique Pennings

Opsteller: Petra Postma

Inhoudsopgave

VOORWOORD DISTRICTSCHEF	5
1. INLEIDING	7
2. LOKALE PRIORITEITEN GEMEENTE GRONINGEN	9
3. VEILIGE WOON- en LEEFOMGEVING	9
4. JEUGD en VEILIGHEID	11
5. INTEGRITEIT en VEILIGHEID	12

Voorwoord

Voor u ligt het jaarwerkplan 2017 van de politie voor de gemeente Groningen. Dit jaarwerkplan beschrijft de bijdrage van de politie aan de thema's die benoemd zijn in het Jaarplan Integrale Veiligheid 2017.

Zoals u van ons gewend bent, laten wij iedere viermaandelijke periode met de politierapportage weten hoe we ervoor staan en wat de belangrijkste ontwikkelingen zijn op het gebied van criminaliteit en overlast. Deze rapportages vormen de bijdrage van de politie voor de Monitor Veiligheid.

Op deze manier houden we de vinger goed aan de pols en werken we samen met de gemeente, OM en ketenpartners aan de veiligheid en leefbaarheid van de gemeente Groningen

Monique Pennings,
Districtschef Groningen

1. Inleiding

De politie Noord-Nederland en de basisteams staan voor een reeks uiteenlopende doelstellingen en inspanningsverplichtingen voor 2017. Deze doelstellingen zijn ontleend aan de Landelijke Opdrachtbrief, het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2015-2018 Noord-Nederland en de afspraken tussen de Eenheidsleiding en Parketleiding.

Dit jaarplan beschrijft de bijdrage van de politie aan de lokale prioriteiten en de doelstellingen van de gemeente Groningen op het gebied van Veiligheid. Wij hebben hiervoor gebruik gemaakt van de Kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 en het Jaarplan Integrale Veiligheid 2017. Hiermee wordt eveneens invulling gegeven aan de prioriteiten uit het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2015-2018 Noord-Nederland.

Naast de beschreven prioriteiten richten wij os vanzelfsprekend ook op reguliere werkzaamheden binnen de kerntaken noodhulp, handhaven, intake en service en opsporing.

Tenslotte wordt capaciteit vrijgehouden om in te kunnen spelen op actuele maatschappelijke ontwikkelingen, zodat hierop ingezet kan worden zonder dat het direct ten koste gaat van de afgesproken doelstellingen. Indien nodig worden binnen de driehoek keuzes gemaakt in de prioritering van de doelstellingen.

2. Lokale prioriteiten gemeente Groningen

De gemeente bepaalt als regisseur van het lokale veiligheidsbeeld samen met haar partners de lokale prioriteiten. Daar waar er specifieke afspraken gemaakt zijn met de politie over de bijdrage aan de gemeentelijke ambities, worden deze hieronder vermeld of wordt daarnaar verwezen. Daar waar die afspraken niet gemaakt zijn, wordt van de politie verwacht dat zij haar bijdrage levert aan de gemeentelijke ambities en daarbij rekening houdt met de doelstellingen. De resultaten van onze bijdrage aan de gemeentelijke ambities worden met de viermaandelijke politierapportages teruggekoppeld aan het gezag. Aan de hand van deze terugkoppeling worden waar nodig prioriteiten bijgesteld. Hieronder wordt ingegaan op de prioriteiten van de gemeente Groningen voor 2017.

3. Veilige woon- en leefomgeving

Ambitie geweld

Geweld accepteren we niet. Onze aanpak richt zich op het realiseren van een daling van het aantal geweldsmisdrijven en op het vergroten van de pakkans van daders. Als basis voor een effectieve integrale aanpak hebben we een goed beeld van aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effecten van maatregelen.

Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Huiselijk geweldzaken worden afgehandeld conform protocol. Dit houdt in dat wij het slachtoffer stimuleren om aangifte te doen en bij strafbare feiten de verdachte aanhouden. Als het slachtoffer geen aangifte wil of durft te doen pakken wij de zaak ambtshalve op. Wij zijn alert op aanwezigheid van kinderen. Wij koppelen de zaak binnen ons registratiesysteem aan de projectcode huiselijk geweld. Alle zaken worden doorgegeven aan het veiligheidshuis. - Indien mogelijk leggen wij een huisverbod op. - Kindermishandeling wordt afgehandeld op basis van een protocol Kindermishandeling. Binnen onze eenheid worden meldingen van kindermishandeling aangenomen door de afdeling zeden.
------------------	---

Veilig uitgaan/uitgaansgeweld

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Inzet Openbare Orde Teams tijdens de uitgaansnachten (donderdag t/m zaterdag). Een OOT werkt in een vast teamverband en is erop gericht escalaties en vechtpartijen te voorkomen door alert en vroegtijdig ingrijpen. - Participeren in het panel deurbeleid. De politie verwijst burgers naar het panel als er sprake is van discriminatie bij de toegang van een horecagelegenheid. - Wekelijks bespreken horeca-gerelateerde incidenten met de gemeente. - Toepassen verblijfs- en gebiedsverboden voor recidiverende overlast-veroorzakers en geweldplegers.
------------------	---

Geweld tegen werknemers met een publieke taak

Bijdrage politie	Bij agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak werken we op basis van een vastomlijnd protocol. Deze incidenten krijgen een hoge prioriteit.
------------------	--

Ambitie woninginbraken

Onze inzet is er op gericht om via zowel preventieve als repressieve acties een vermindering van woninginbraken te realiseren. Als basis voor een effectieve integrale aanpak hebben we een goed beeld van aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effecten van maatregelen.

Woninginbraken

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - De basisteams en het Woninginbrakenteam (WIT) investeren in de aanpak van woninginbraak (zowel preventief als repressief); ook bij vermoedens van heling. - Veelplegers worden goed in de gaten gehouden en regelmatig bezocht. - Onderzoek naar landelijk opererende groeperingen. - Extra inzet o.b.v. hotspotaanpak, door de basisteams zelf maar ook door het flexteam, en de informatie-organisatie (DRIO, DROS). - Extra inzet tijdens het Donkere Dagen Offensief. De acties zijn gericht op versterken van de heterdaadkracht, stimuleren van preventie, dadergerichte aanpak en goede opsporing. - Bijzondere aandacht voor de doelgroep studenten wat betreft voorlichting en preventie, onder meer door de studentencontactfunctionarissen.
------------------	---

Burgerparticipatie en veiligheid

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Toename gebruik sociale media en nieuwe kanalen om het contact met de burger te intensiveren. - Ondersteunen initiatieven zoals de pilot community policing gericht op studenten rond de thema's woninginbraken en overlast, samen met gemeente en TNO.
------------------	--

Ambitie overlast

We willen de overlast in wijken en buurten verminderen. Overlast is een subjectief verschijnsel en wordt door mensen zeer verschillend ervaren. Ook wordt overlast vaak niet gemeld omdat men het 'even afwacht' of omdat het onderling wel opgelost wordt. Overlast kent vele verschijningsvormen. In de politiesystemen onderscheiden we:

- geluidsoverlast
- drugs- & drankoverlast
- burengerucht
- overlast verwarde personen
- jeugdoverlast
- verkeersoverlast

Overlast

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Opleggen gebiedsverboden recidiverende overlastveroorzakers. - Aanpak veelplegers; zij veroorzaken veel drank- en drugsoverlast. Lokale veelplegers worden geadopteerd door de basisteams en worden goed in de gaten gehouden. - Deelname wijkagenten aan overleg Veiligheidshuis. - Gebruik protocol in het geval van geluidsoverlast.
------------------	--

Ambitie veilige evenementen

De gemeente Groningen kent veel grote(re) evenementen. Dit brengt de nodige openbare orde risico's met zich mee en legt een claim op de politiecapaciteit. Onze gezamenlijke inzet is gericht op een goede voorbereiding van risicovolle en grootschalige evenementen, het verminderen van politie-inzet en een adequate reactie op onveiligheid en calamiteiten. Dit betekent alertheid en paraatheid op momenten die er toe doen. We werken gezamenlijk aan een goede informatiepositie en hebben een gezamenlijke strategie (preventie bestuurlijk, strafrechtelijk) om problemen te voorkomen of op te lossen.

Veilige evenementen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Inzet capaciteit bij de voorbereiding en tijdens grootschalige evenementen en voetbalwedstrijden. - De inzet van de politie is gericht op professioneel grootschalig optreden, paraatheid en een effectieve sociale media strategie. - Advisering van de vergunningverlener.
------------------	--

Radicalisering

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Vroegtijdig signaleren van verschillende fases van radicalisering: verandering uiterlijk, verandering gedrag, de jihadisering en de jihadgang. - Bewaken en beveiligen objecten, personen, bijeenkomsten bij dreiging van radicalisering. - Deelname casustafel.
------------------	--

4. Jeugd en Veiligheid

Ambitie jeugd en veiligheid

Kinderen moeten veilig op kunnen groeien. Iedere betrokkene, van ouder tot professional neemt daarvoor verantwoordelijkheid vanuit zijn of haar rol. Door een gezamenlijke preventieve aanpak wordt voorkomen dat jongeren ernstige overlast veroorzaken en doorgroeien naar een criminele carrière. Daar waar al sprake is van ernstige overlast en/of criminaliteit, wordt dit door een sluitende ketenaanpak effectief aangepakt. Door een preventieve aanpak op het gebied van veilig internetgebruik zijn jongeren en hun ouders zich bewust van de risico's van internetgebruik en daardoor weerbaar.

In de jeugdvisie van de Nationale Politie is het uitgangspunt dat iedereen die bij de politie werkt met jeugd te maken heeft. De jeugdvisie van de politie kent een drietal hoofdlijnen waarlangs gewerkt wordt aan de versterking en verbetering van de politieke jeugdtaak:

- Preventie en vroegsignalering.
- Versterking jeugd in de opsporing.
- Vroegtijdig, zorgvuldig en betekenisvol interveniëren.

Problematische jeugd en jeugdgroepen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Vroegtijdig signaleren en rapporteren van rondhangende jeugd, onder meer om te voorkomen dat een groep doorgroeit naar een (meer) problematische groep. - Shortlisten problematische jeugdgroepen.
------------------	---

Overmatig alcohol- en drugsgebruik onder jongeren

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Signaleren gebruik van jongeren. - Informatie verzamelen over gebruik door scholieren en dealers bij scholen. Bij voldoende bewijs worden deze dealers aangehouden. - Gezamenlijke controles van coffeeshops op aanwezigheid van en verkoop aan jongeren onder de 18 jaar.
------------------	--

5. Integriteit en veiligheid

Ambitie

De politie in Noord-Nederland richt zich voornamelijk op:

- Signalen uit het Nationaal Dreigingsbeeld: aanpak drugscriminaliteit, witwassen/vastgoed, mensenhandel- en smokkel, fraude en milieucriminaliteit. Op deze terreinen wordt zowel landelijk als regionaal geïnvesteerd.
- Regionaal bepaalde prioriteiten: aanpak OMG en vrijplaatsen.
- Integrale aanpak van de bovenkant van de HIC (georganiseerde vermogenscriminaliteit / zware overvallen).

Bestuurlijke aanpak ondermijning algemeen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - De aanpak van georganiseerde criminaliteit is georganiseerd op het niveau van de Eenheid Noord Nederland. - Signaleren. - Bijdrage aan de integrale samenwerking en informatiedeling met partners. - Inzet lokale expertise in bij opsporingsonderzoeken.
------------------	--

Mensenhandel

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Het Regionaal Uitbuiting Interventie Team (RUIT) houdt zich bezig met de bestrijding van alle vormen van uitbuiting, waaronder prostitutie, orgaanverwijdering, loverboys en uitbuiting in andere sectoren.
------------------	---

Prostitutiebeleid

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Zie boven (RUIT).
------------------	---

Aanpak drugs- en cannabisketen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Deelname aan integrale aanpak drugoverlast en -handel rond hotspots. - Bestrijding van illegale hennepkwekerijen, onder meer m.b.v. het Hennepteam - Afpakken van wederrechtelijk verkregen voordeel krijgt hierbij steeds meer prioriteit. Dit doen we door bij een aanhouding goederen en/of geld in beslag te nemen.
------------------	---

Outlaw Motorcyclegangs (OMG's)

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> - Deelname aan casustafel. - Signaleren en adviseren. Bij vermoedens van samenkomen van OMG's extra surveilleren. - Optimaliseren informatiepositie gemeente, onder meer met bestuurlijke rapportages.
------------------	--

Gemeente Groningen

**Uitvoeringsprogramma
toezicht en handhaving in de
openbare ruimte 2017**

Stadstoezicht

Groningen, oktober 2016

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Prioriteiten en inzet 2017	3
Veiligheid	4
<i>Havenwezen, warenmarkt, kermis en standplaatsen</i>	5
<i>Parkeerhandhaving</i>	5
3. Ontwikkelingen	6
Proef met de scanauto voor parkeerhandhaving.....	6
Green Deal Stadsdistributie	6
4. Capaciteit 2017	6
5. Financiën	7
Tabel: Capaciteit 2017.....	8
Bijlage 1: organogram Stadstoezicht	9

1. Inleiding

Stadstoezicht werkt nauw samen met de politie, het Openbare Ministerie en de interne partners aan een schone, hele en veilige stad. Bij het naleven van regels die in de openbare ruimte gelden, hebben de politie en de gemeente beiden een taak. De politie richt zich daarbij vooral op de veiligheid, de gemeente vooral op de leefbaarheid. Toezicht en handhaving in de openbare ruimte heeft als doel de naleving van de afgesproken regels en het optreden tegen kleine ergernissen. Daarnaast dragen wij bij aan de veiligheid van de stad door onze 'ogen-en-orenfunctie' te vervullen.

Het *Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte* komt tot stand na afstemming met betrokken partners, zowel intern als extern. Wij zijn een volwaardige partner voor burgers in de wijken en de organisaties waarmee wij samenwerken, zoals de politie en andere gemeentelijke onderdelen. In het *Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving in de openbare ruimte* maken wij inzichtelijk hoe wij de beschikbare capaciteit verdelen over de met de partners afgestemde prioriteiten.¹

2. Prioriteiten en inzet 2017

Onze inzet op toezicht en handhaving raakt aan zowel veiligheid als aan leefbaarheid. Onze inzet op deze domeinen is overlappend en complementair aan elkaar; meer inzet op veiligheid draagt bij aan een betere leefbaarheid in onze stad en vice versa. Door de aanvullende middelen die wij vanuit veiligheid krijgen, kunnen wij **extra** toezicht- en handhavingcapaciteit in onze stad inzetten. Hierdoor wordt het voor Stadstoezicht meer mogelijk om flexibel in te spelen op ontwikkelingen in onze stad (kritische massa), zowel op het gebied van leefbaarheid als op het gebied van veiligheid.

Wij streven ernaar onze toezichthouders en handhavers in de openbare ruimte in te zetten waar en wanneer dat in de stad het meest effectief en efficiënt is. Om met onze toezicht- en handhaving goed in te kunnen blijven spelen op de ontwikkelingen in de stad, sluiten wij aan bij de Regiegroep Veiligheid en bij de wijkteams Stadsbeheer (leefbaarheid). Enerzijds signaleren wij situaties die in onze stad integrale aandacht vragen (*brengen*) en anderzijds worden de prioriteiten voor onze inzet hier afgestemd (*halen, plan-do-check-act*).

Wij realiseren deze flexibele inzet vanuit onze totale toezicht- en handhavingcapaciteit. Veiligheid en leefbaarheid functioneren hier als communicerende vaten. Dit betekent dat wanneer er geen of weinig actuele ontwikkelingen zijn, die acute inzet vragen, ook de extra boa-capaciteit (veiligheid) ingezet wordt op de prioriteiten zoals jaarlijks worden vastgelegd in ons Handhaving Uitvoeringsprogramma (bovenmatige inzet op leefbaarheid). In het geval van actuele ontwikkelingen wordt gebruik gemaakt van de totale capaciteit en is er dus tijdelijk onderbezetting op de reguliere activiteiten (bovenmatige inzet op veiligheid). Op het gehele jaar bezien, zijn leefbaarheid en veiligheid echter in balans, e.e.a. conform de beschikbare uren zoals deze staan weergegeven in hoofdstuk 5.

Data zijn meer en meer een belangrijke bron om in de genoemde samenwerkingsoverleggen adequaat op ontwikkelingen in te kunnen spelen. Het huidige registratiesysteem van Stadstoezicht biedt echter onvoldoende mogelijkheden om op effectieve en efficiënte wijze deze data te leveren. Wij onderzoeken op welke wijze wij onze registratie kunnen verbeteren.

Hieronder lichten wij per aandachtsgebied de prioriteiten toe. Gedeeltelijk vindt er een overlap plaats. De inzet bij evenementen, overlast en alcoholgebruik worden deels uit veiligheidsmiddelen en deels uit structurele middelen gedekt.

¹ Voor het kader en de visie integraal handhaven wordt aangesloten bij het Uitvoeringsprogramma 2016.

Veiligheid

Voor onze taken m.b.t de veiligheid in de woon- en leefomgeving sluit de te leveren inzet aan bij de in de *Kadernota Veiligheid 2015-2018* en in het *Jaarplan Integrale Veiligheid 2017* genoemde prioriteiten.

Algemeen

Onze Boa's doen het toezicht en handhaving van de kleine ergernissen. Vanuit onze ogen- en orenfunctie in de stad worden signalen over onveilige situaties doorgegeven aan de desbetreffende instanties.

Veilig uitgaan/uitgaansgeweld

In de uitgaansnachten (donderdag t/m zaterdag) worden van 23:00 – 07:00 uur de **camerabeelden** 'live' uitgelezen. Dit wordt ook gedaan wanneer de politie dit van ons vraagt, bijvoorbeeld bij grote evenementen of demonstraties op de Grote Markt. In de overige uren worden de beelden opgenomen. Wij stellen de beelden veilig ten behoeve van opsporing.

Woninginbraken

Aansluitend op de in de *Kadernota Veiligheid 2015-2018* genoemde taken, vervult Stadstoezicht vanuit haar gastheerschap een actieve rol binnen het thema **preventie woninginbraken**. Wij zetten ons in om het veiligheidsgevoel in de wijken te vergroten. Door met de bewoners in gesprek te gaan over inbraakpreventie, streven wij naar verlaging van het aantal woninginbraken. Jaarlijks worden ten minste 125 inbraakpreventieadviezen gegeven. Daarnaast worden minimaal 5 voorlichtingsavonden gehouden over inbraakpreventie. De locaties waar deze avonden worden gehouden, worden afgestemd met de Stuurgroep Woninginbraken. Tevens wordt op aanvraag een preventietruck geplaatst.

Samen met de politie hebben wij het **Digitale Opkopers Register (DOR)** opgezet dat als doel heeft heling tegen te gaan. Hierin vervullen wij een handhavende rol in de controle op het (juiste) gebruik van het register door bedrijven die spullen opkopen. In overleg met OOV en de politie houden wij bij een nader te bepalen aantal bedrijven drie controles per jaar. Hiermee zetten wij in op goed nalevingsgedrag bij met name de (verwachte) grote overtreeders.

Overlast

In het kader van de **gebiedsgerichte inzet** zetten wij ons in **overlast** in de wijken terug te dringen. Hierbij werken wij samen met de politie, WIJ-teams en wijkposten. Waar nodig vindt afstemming en / of informatie-uitwisseling plaats, zodat er gerichte acties kunnen worden ondernomen. Onze zichtbare en aanspreekbare aanwezigheid in de wijken draagt bij aan de vermindering van de overlast en aan het vergroten van het veiligheidsgevoel.

Veilige evenementen

Onze medewerkers zijn zichtbaar aanwezig tijdens grote **evenementen**. De inzet van de BOA's wordt vooraf bepaald op basis van het risicoprofiel van het betreffende evenement, danwel op basis van de samenloop van meerdere evenementen.

In het kader van de openbare orde en veiligheid bedienen wij bij risicowedstrijden van FC-Groningen de brug over het Oude Winschoterdiep. Wij handhaven samen met Stadsbeheer bij elke thuiswedstrijd van FC-Groningen op het fietsparkeerverbod.

Leefbaarheid

Binnen het thema **leefbaarheid** vindt afstemming met meerdere partijen plaats. Hieronder volgt een toelichting per deelthema.

Evenementen

Onze toezicht en handhaving bij evenementen richt zich vooral op de op- en afbouw, het toegestane geluidsniveau en begin- en eindtijden. Stadstoezicht controleert op de voorwaarden van de verleende evenementenvergunning. Afhankelijk van de gesignaleerde afwijking, treden wij handhavend op of schalen wij op naar één van onze ketenpartners (bijv. politie, brandweer). Daarnaast zijn wij zichtbaar en herkenbaar aanwezig tijdens grote evenementen en bemannen wij de evenementenklachtentelefoon bij evenementen.

Overlastmeldingen en hotspots

Stadstoezicht ontvangt dagelijks veel meldingen van burgers m.b.t. overlastsituaties in de stad (bijv. over bijplaatsingen bij ondergrondse containers, zwerfafval, hondenpoep, graffiti). Naar aanleiding van een melding, verkennen wij de situatie en treden indien nodig handhavend op. In afstemming met de wijkposten worden specifieke acties ondernomen op terugkerende overlastsituaties in de wijk, bijvoorbeeld controles op het juist aanbieden van afval naar aanleiding van overlastmeldingen of dumpingen. De inzet wordt bepaald afhankelijk van de ontwikkelingen in de wijk.

Gebiedsgerichte inzet

Wij zetten ons in om de overlast in de wijken terug te dringen. Hierbij werken wij samen met de politie, WIJ-teams en wijkposten. In nauw onderling overleg wordt per gebied bepaald waar onze gebiedsgerichte inzet vereist is. Hierdoor kunnen wij goed aansluiten bij recente ontwikkelingen in de verschillende wijken.

Kleine ergernissen

Wij zijn zichtbaar en herkenbaar aanwezig op straat. Wij spreken mensen aan, waarschuwen en treden indien nodig handhavend op ter bestrijding van de kleine ergernissen (zoals loslopende honden en hondenpoep, zwerfafval, wildplassen, alcoholgebruik in de openbare ruimte, fietsoverlast in voetgangersgebieden).

Precario

Wij controleren op het gebruik van de openbare ruimte. Hierbij gaat het met name om reclame-uitingen, uitstallingen, steigers en hoogwerkers.

Overige aandachtsgebieden

Havenwezen, warenmarkt, kermis en standplaatsen

Handhaving zal plaatsvinden conform het Uitvoeringsprogramma 2016.

Parkeerhandhaving

De prioriteiten op het gebied van **verkeer** liggen voornamelijk op de fiscale controle en verkeersveiligheid. Wij gaan vooralsnog uit van een totale inzet van 32.000 uur.

3. Ontwikkelingen

Hieronder lichten wij enkele actuele ontwikkelingen toe die van invloed zijn op de inzet van toezicht en handhaving in 2017.

De volgende ontwikkelingen die in het Uitvoeringsprogramma 2016 staan benoemd, zijn nog steeds actueel:

- Integraal gebiedsgericht werken
- Reclamebeleid (voorziene vaststelling eind 2016)
- Stagiaires

Voor een toelichting op deze ontwikkelingen verwijzen wij naar het Uitvoeringsprogramma 2016.

Daarnaast spelen de volgende ontwikkelingen:

Proef met de scanauto voor parkeerhandhaving

In 2016 zijn wij samen met het Parkeerbedrijf gestart met een onderzoek naar de invoering van een scanauto en / of een scanscooter voor de handhaving op betaald parkeren. Op basis van de uitkomsten van deze proef zal het college een besluit nemen.

Green Deal Stadsdistributie

Binnen het kader van de Binnenstadvisie, het stimuleren van emissievrije Stadsdistributie en het realiseren van spitsmijdingen zijn maatregelen genomen die het vracht- en bestelverkeer in het voetgangersgebied slimmer en beter reguleren en bundelen. De venstertijden zijn verruimd, en er is een streng en op emissievrij vervoer gericht ontheffingenbeleid ontwikkeld. De genomen maatregelen kunnen alleen succesvol zijn als partijen zich houden aan de regels. Voor de handhaving betekent dit dat in het reguliere takenpakket overgegaan wordt op periodieke strenge controles.

Verkenning toekomst Handhaving

Stadstoezicht bereidt samen met de Concernstaf, OOV en VTH een discussie voor het college voor over toezicht en handhaving in het fysieke domein. Centrale vraag hierbij is hoe toezicht en handhaving in het fysieke domein in de toekomst vormgegeven dient te worden. Het betreft hierbij de feitelijke prioritering op de handhavingsthema's in het fysieke domein (inhoud) en de aansturing hiervan (verantwoordelijkheid, organisatie).

4. Capaciteit 2017

De beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving in de openbare ruimte in 2017 geven wij weer in de onderstaande tabel. Voor de berekening van de uren gelden de volgende uitgangspunten:

- De weergave is gebaseerd op de 'uren op straat', inclusief de onregelmatigheidsfactor (indien van toepassing). Waar van toepassing zijn in deze uren ook de administratieve handelingen, zoals het opmaken van processen-verbaal verwerkt.
- De uren benodigd voor opleiding en training zijn hierbij inbegrepen.
- De inzet van de teamleiders is niet in de planning verwerkt.
- Bij een fulltime functie is uitgegaan van 1.500 direct en indirect productieve uren per jaar, inclusief vorming en opleiding.
- Per medewerker zijn, als onderdeel van de indirect productieve uren, circa 65 uren opgenomen voor (deels verplichte) opleidingen en trainingen in het kader van het Verbeterplan Stadstoezicht.
- Wanneer in een stadsdeel de capaciteit op een dag lager is dan gepland, bijvoorbeeld door ziekte, dan worden medewerkers vanuit een van de andere twee stadsdelen ingezet.

- Waar mogelijk worden de uren naar rato verdeeld over de gebieden: Noord 35%, Centrum 40% en Zuid 25%. Gezien de samenstelling van de wijken wordt in stadsdeel Zuid minder ingezet dan in de stadsdelen Noord en Centrum.
- 12.000 uur van de uit te voeren taken ter bevordering van de leefbaarheid worden vanuit de middelen van afvalstoffenheffing gefinancierd.
- De toezichthouders en handhavers gaan uit oogpunt van veiligheid overwegend in duo's de straat op.

5. Financiën

De totale kosten voor het Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving openbare ruimte 2017 bedragen circa € 3.1 miljoen euro (exclusief algemene overhead). De kosten worden grotendeels gedekt uit leges- en belastingopbrengsten voor circa € 2.2 miljoen euro, afhankelijk van de aard van de werkzaamheden. Toezicht en handhaving gerelateerd aan (zwerf)afval wordt bijvoorbeeld gedekt uit de afvalstoffenheffing, parkeerhandhaving uit de parkeerbelasting (fiscale boetes). Inzet op het gebied van veiligheid wordt gedekt vanuit Veiligheidsmiddelen 2017 (€ 360.000 euro). De overige toezicht- en handhavingstaken worden gedekt uit de overige algemene middelen (€ 500.000 euro).

Uitvoeringskosten

Totale kosten voor inzet capaciteit	€ 3.127.000
-------------------------------------	--------------------

Dekking

Lokale heffingen

Parkeerbelasting (fiscale boetes)	€ 1.332.000
Afvalstoffenheffing	€ 585.000
Precariobelasting	€ 106.000
Marktgelden	€ 174.000
Havengelden	€ 67.000
	€ 2.264.000

Algemene middelen

Veiligheidsmiddelen 2017	€ 360.000
Overige algemene middelen	€ 503.000
	€ 863.000

Totale dekking	€ 3.127.000
-----------------------	--------------------

Tabel: Capaciteit 2017

Jaarplan veiligheid 2017		UREN 2017
Veilige woon- en leefomgeving		
Veilig uitgaan/uitgaansgeweld	Cameratoezicht	2.150
Woninginbraken	Inzet op het terugdringen van woninginbraken door preventieadvies aan burgers	1.350
	Controle op het gebruik van het Digitale Opkopers Register	700
Overlast	Extra inzet t.b.v. het terugdringen van overlast in de wijken	3.780
Veilige evenementen	Extra inzet t.b.v. grote evenementen	
	Extra inzet bij wedstrijden van FC Groningen (handhaving fietsparkeerverbod en brugbediening)	
Totaal Veiligheidsplan 2017		7.980

Leefbaarheid, kleine ergernissen		
Evenementen	toezicht en handhaving m.b.t. geluid, begin- en eindtijd, op- en afbouw	3.750
Overlastmeldingen en hotspots	afhandeling meldingen en taken m.b.t. hotspots	16.900
Gebiedsgerichte inzet	projecten en opdrachten	
Kleine ergernissen	betr. alcohol, fietsoverlast, wildplassen, (zwerf)afval, graffiti, aanplakken, hondenbeleid, standplaatsenbeleid	
Noorderplantsoen	inzet t.b.v. prettig woon- en recreatief klimaat	*
Handhaving venstertijden		1.200
Precario		2.200
Begeleiding stagiairs		250
Totaal Leefbaarheid, kleine ergernissen		24.300

Overige aandachtsgebieden		
Parkeren	Incl. inzet handhaving venstertijden	32.000
Markt, standplaatsen en kermis	taken m.b.t. toezicht en handhaving	4.200
Havenwezen	taken m.b.t. handhaving openbaar vaarwater	1.500
Totaal overige aandachtsgebieden		37.700

TOTAAL		69.980
---------------	--	---------------

*Onze inzet in het Noorderplantsoen wordt vanaf 2017 gefinancierd vanuit de Doeluitkering Zwerfafval. Bij bovenstaande uren is rekening gehouden met de onregelmatigheidstoelage (ORT).

Bijlage 1: organogram Stadstoezicht



BIJLAGE 4

Uitvoeringsprogramma Handhaving 2017

Gemeente Groningen

**Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo),
Wet bodembescherming, Drink- en Horecawet, horeca & prostitutie**

22 november 2016

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	Wettelijk kader toezicht en handhaving	2
1.2	Beleidskader en randvoorwaarden	2
1.3	Afgestemd toezicht	2
1.4	Financiën	3
2	Vergunningverlening Wabo	4
3	Prioriteiten toezicht en handhaving	5
3.1	Toezicht en handhaving Wabo	5
3.1.1	Toezicht en Handhaving Bouwen en Wonen	6
3.1.2	Milieuaspecten	11
3.1.3	Brandveiligheid; brandveilig leven en toezicht plan	14
3.2	Bodem	18
3.3	Horeca (DHW/APVG) & prostitutie	19
	Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu	22

1 Inleiding

1.1 Wettelijk kader toezicht en handhaving

De wetgever vraagt van ons dat wij professioneel toezicht en handhaving organiseren. Handhaving omvat alle activiteiten die zijn gericht op het doen naleven van regels. Toezicht is daar een onderdeel van en betreft het verzamelen van informatie, om te kunnen vaststellen of er sprake is van een overtreding. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

Afbakening

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Dit uitvoeringsprogramma gaat over het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (**Wabo**), de Wet Bodembescherming (Wbb), horeca & prostitutie en de Drank- en horecawet (DHW).

Het gaat hier om het toezicht en de handhaving van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Daar horen ook de taken bij die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG).

1.2 Beleidskader en randvoorwaarden

Voor een doeltreffende uitvoering van handhaving is belangrijk dat voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden. Zo moet er de bestuurlijke en politieke bereidheid zijn om te handhaven, moeten er voldoende financiële middelen zijn voor zowel personele kosten (capaciteit) als voor ondersteuning en moeten de te handhaven regels actueel, handhaafbaar en na te leven zijn. Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in verschillende documenten, met name in het *'Beleidsplan 2014-2017 Handhaving Wabo Gemeente Groningen*, in het *'Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen 2010'* en in het *'Handhavingsprotocol prostitutie'*.

1.3 Afgestemd toezicht

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingpartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met Stadstoezicht, de (vreemdelingen-)politie, de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen.

Bij grote evenementen in de stad (bijvoorbeeld Koningsdag, Noorderzon, Keiweek) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd.

Samenwerking Stadstoezicht

Bij evenementen is Stadstoezicht regievoerder. Evenementen management treedt op als coördinerend orgaan. VTH levert in de initiatiefase van een evenement expertise voor de toets op de constructieve veiligheid en bij activiteiten op de draf- en renbaan (evenementenlocatie) de toets op de randvoorwaarden voor de milieu-aspecten in de omgevingsvergunning. Bij de opbouw van het evenemententerrein wordt de constructieve veiligheid van (tijdelijke) bouwwerken gecontroleerd en wordt de afstelling van geluidsapparatuur op de normen in de omgevingsvergunning gecontroleerd.

Door Stadstoezicht in de openbare ruimte geconstateerde overtredingen die een bestuursrechtelijk vervolg krijgen, worden door de juridisch administratief medewerkers van VTH opgestart en afgewikkeld.

Samenwerking politie

Met de politie zijn er afspraken gemaakt over de toezichtstrategie en gezamenlijke controles bij specifieke horeca-inrichtingen, de leeftijdsgrenzen voor de Drank- en horecawet en voor het toezicht op de prostitutiebedrijven. Verder verzorgt de politie een waarnemende functie voor VTH bij klachten van burgers over geluidsoverlast afkomstig van horeca-locaties. Deze samenwerking is met name waardevol in het kader van de 24-uurs functie van de politie. De politie kan dan voor VTH de constatering doen of er sprake is van geluidsoverlast. Dit bevordert een snelle verdere afwikkeling van de klacht door VTH.

Leeftijdsgrenzeninspecties bij jongeren in het kader van de Drank- en Horecawet (DHW) richten zich op het in bezit hebben van alcoholhoudende drank. Daarbij maken we een onderscheid tussen horeca-locaties en de openbare ruimte. De controles in de publiek toegankelijke ruimte en op straat worden uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH en de politie gezamenlijk (art 45 DHW). Controle in horeca-locaties, winkels (supermarkten en slijterijen) en de para-commercie wordt uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH.

Samenwerking Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen

De Omgevingsdienst Groningen houdt zich bezig met de uitvoering van Wabo taken, zoals het verlenen van vergunningen en toezicht en handhaving. Het doel van een regionale uitvoeringsdienst of omgevingsdienst is het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van taken. De Omgevingsdienst Groningen (ODG) is een Gemeenschappelijke Regeling waarbinnen de deelnemers afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten sluiten. Voor de gemeente Groningen voert de ODG het basistakenpakket milieu uit. Dit betreft de vergunningverlening van en het toezicht op de bedrijven met de grootste milieurisico's.

De gemeentelijke brandweer van Groningen is overgedragen aan de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Dit is een gemeenschappelijke regeling van alle gemeenten in de provincie Groningen. De VRG heeft een Brandrisicoprofiel veiligheidsregio Groningen opgesteld. Voor dit risicoprofiel zijn de BAG gegevens gebruikt en is op basis van functie, aantal aanwezigen, dag- nachtgebruik, zelfredzaamheid de prioriteit bepaald. Daarnaast is de informatie van de Risicokaart Groningen gebruikt voor de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen bij bedrijven. En verder zijn ook incidentgegevens over de afgelopen 10 jaar input geweest voor het opstellen van het risicoprofiel. Uiteindelijk is hiermee, door gebruik te maken van een risicomodule, een risico inschatting gemaakt.

1.4 Financiën

Voor de toezicht- en handhavingstaken is financiële dekking georganiseerd via de begroting van 2017. In dit Uitvoeringsprogramma gaan wij uit van de personele capaciteit en overige middelen die daarin zijn vastgelegd. Daarnaast is er dekking vanuit het fonds Intensiveringsmiddelen wonen.

2 Vergunningverlening Wabo

In het kader van de Wabo is de gemeente bevoegd voor het verlenen van de (integrale) omgevingsvergunning. Dit betreft de onderdelen bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (BRIKS-taken) en milieuactiviteiten. De werkzaamheden rondom vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen ingevolge de Wabo en het beoordelen van meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit.

Bouwactiviteiten worden beoordeeld volgens vaststaande methodieken. Onze uitgangspunten daarvoor hebben we vastgelegd in de 'Beleidsregels Toetsen met beleid 2013'.

Door het vastleggen van toetsniveau's:

- worden bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst;
- worden keuzes en prioriteiten gemotiveerd en bestuurlijk vastgelegd;
- kan naar burgers toe worden aangegeven aan welke voorschriften uit het Bouwbesluit is getoetst.

Voor het beoordelen van vergunningaanvragen milieu zijn er geen vaststaande methodieken. Milieuregelgeving is deels in nationale en Europese wet- en regelgeving en daarnaast in een groot aantal richtlijnen vastgelegd. Veel normen staan niet vast maar moeten door het bevoegd gezag worden bepaald in op maat gemaakte voorschriften.

De werkzaamheden voor vergunningverlening zijn overwegend vraag gestuurd en afhankelijk van initiatieven van bedrijven en burgers. Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten.

Doelstellingen:

1. Vergunningaanvragen en meldingen af te handelen binnen de wettelijke termijnen.
2. Voor omgevingsvergunningen met een milieu- activiteit wordt de actualiteit periodiek beoordeeld en wordt de vergunning indien nodig geactualiseerd. Uitgangspunt is dat vergunningen niet ouder zijn dan 10 jaar tenzij de actualiteit nog toereikend is. Voor de zogeheten risicobedrijven, bedrijven met een aanzienlijk milieurisico, wordt de vergunning iedere 5 jaar op actualiteit beoordeeld.

3 Prioriteiten toezicht en handhaving

Een groot deel van ons toezicht is preventief en programmatisch opgezet. Naast preventief toezicht voeren we repressief toezicht uit in de volgende gevallen:

- hercontroles naar aanleiding van handhavingsbrieven;
- controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken;
- uitvoeren van inspecties bij illegale activiteiten, het afhandelen van klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

3.1 Toezicht en handhaving Wabo

Artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma uit te werken voor de toezicht- en handhavingsactiviteiten voor de **Wabo**. Hiermee legt de gemeente de doelen en prioriteiten vast voor toezicht en handhaving voor het komende jaar.

De wetgeving vraagt verder van ons dat wij het toezicht en de handhaving **integraal** inrichten. Twee belangrijke uitgangspunten daarbij zijn een vermindering van de toezichtlast voor het bedrijfsleven en het bereiken van meer efficiency en effectiviteit.

Onder de Wabo valt toezicht en handhaving op drie taakvelden: **bouwen, brandveiligheid en milieu**. Dit gebeurt in alle 'levensfasen' van een gebouw: tijdens de realisatie van het bouwwerk, de **bouwfase**, het gebruik van het bouwwerk, de **gebruiksfase** en tijdens de **sloopfase**. Voor alle drie de Wabo-taakvelden zijn risicoanalyses gemaakt. De prioritering van de verschillende toezicht- en handhavings-taken wordt mede bepaald op basis van deze risicoanalyses.

De risicoanalyses voor bouwen en milieu, opgesteld door VTH, zijn in bijlage 1 opgenomen. De risicoanalyse voor brandveiligheid is opgesteld door de VRG.

De methodiek voor de risicoanalyse werkt op basis van het principe **risico = kans x effect**: hoe groot een risico is, wordt bepaald door de kans dat er iets mis is/gaat, vermenigvuldigd met het mogelijke effect van een dergelijk incident. Deze formule is een internationaal geaccepteerde en veel gebruikte methode om een adequate inschatting te kunnen maken van de prioriteiten in toezichtstaken. Het begrip 'kans' wordt in de risicoanalyse weergegeven als 'naleving'. Naleving is namelijk een belangrijke factor om een kans te verkleinen (goede naleving van de regels verkleint de kans op incidenten) en het is bovendien de enige factor waar wij invloed op hebben via toezicht en handhaving. Goede naleving kan een reden zijn om de frequentie van handhaving te verlagen, terwijl slechte naleving kan betekenen dat we vaker en/of intensiever gaan controleren.

Vanuit landelijke overlegorganen, de Inspectie Leefomgeving en Transport en handhavingspartners worden regionale en landelijke prioriteiten geformuleerd. Vanuit het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in de provincie Groningen zijn de volgende prioriteiten voor het toezicht Wabo geformuleerd:

- asbest, bouw en sloopafval
- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen
- constructieve veiligheid en brandveiligheid
- verontreinigde grond
- risicovolle inrichtingen

Voor toezicht en handhaving van de Wabo regelgeving zijn de volgende doelen en prioriteiten gesteld:

- Veiligheid: constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid van gebouwen; fysieke veiligheid: externe veiligheid bij risicovolle bedrijven. Constructieve veiligheid van gebouwen heeft sinds 2014 een extra accent in het kader van de aardbevingen.
- Gezondheid: een gezond binnenklimaat in gebouwen voor verblijf van mensen en dieren.
- Duurzaamheid: energiezuinigheid door middel van energiebesparing bij woningen en bedrijven.

In dit uitvoeringsprogramma zijn deze prioriteiten verwerkt in de toezichtaspecten voor de betreffende bouwwerken en bedrijven.

Aardbevingen

Het thema aardbevingen is ook voor de stad Groningen belangrijk. De veroorzaakte trillingen door aardbevingen hebben gevolgen voor de gebouwde omgeving in de stad. De seismische dreiging is het afgelopen jaar behoorlijk afgenomen. Dit geldt zeker voor de stad. Daarnaast is er nu zo'n anderhalf jaar de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) aanwezig. Waar in 2015 de stad Groningen nog zelf het initiatief tot bijvoorbeeld onderzoeken nam, ligt het initiatief tot actie nu vooral bij de NCG. De rol van de gemeente Groningen is veranderd. Van actief naar volgend, waarbij er zeker op de belangen van de bewoners, bedrijven en instellingen in de stad toegezien wordt. De nieuwbouwregeling en ontwikkelingen rond de schade aan panden zijn hier voorbeelden van. De projectdirectie Aardbevingen is per 1 april 2016 afgeschaald naar een beperkte projectorganisatie.

De ontwikkelingen hebben invloed op de afdeling VTH. Waar in 2015 nog medewerkers actief meewerkten aan met name de seismische scan van de openbare ruimte, waarbij potentiële hoog risico bouwelementen in beeld gebracht werden, is dit nu niet meer het geval.

De Nationale Praktijkrichtlijn over aardbevingsbestendig bouwen (NPR 9998:2015) heeft betrekking op het gehele grondgebied van de stad Groningen, maar is nog steeds geen wettelijk kader. De NPR heeft nog steeds geen wettelijk kader. Vanuit de stad wordt geadviseerd aan bouwers om de NPR te volgen. Vanuit VTH zal de informatievoorziening richting aanvragers, bouwers en constructeurs over de NPR van belang blijven.

De Werkorganisatie DEAL, de NCG en het Centrum Veilig Wonen (CVW) werken samen om de "Drieslag VTH-taken met betrekking tot aardbevingen" verder te ontwikkelen. Het gaat hierbij met name om het ontwikkelen van compliance-management met betrekking tot de aanvragen omgevingsvergunning. De gemeenten Groningen en Ten Boer hebben besloten om niet te participeren in de Drieslag. Wel blijven zij bereid om mee te denken. Zo is er ook ambtelijke deelname aan het Kwaliteitsteam VTH, waarbij er overleg is tussen diverse gemeenten uit het aardbevingsgebied, de Werkorganisatie DEAL, ODG en het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) met als doel zo efficiënt mogelijk samen te kunnen werken.

Vanuit onze operationele doelstelling dat we een efficiënte organisatie willen zijn, die bijdraagt aan een veilige en gezonde leefomgeving, willen we:

- de benodigde kennis op peil houden,
- deel blijven nemen aan het Kwaliteitsteam VTH en waar nodig meedenken bij de "Drieslag VTH taken".

3.1.1 Toezicht en Handhaving Bouwen en Wonen

Tijdens de bouwfase ligt de prioriteit van het bouwtoezicht op de (bouw)veiligheid binnen het bouwterrein en de directe omgeving. Daarnaast wordt er gecontroleerd of er conform de verleende omgevingsvergunning gebouwd wordt. Voor nieuwbouw wordt gebruik gemaakt van het landelijk ontwikkelde Toezichtprotocol. Verder geeft de uniforme werkwijze (UW handhaving en toezicht-15) de bouwinspecteurs een leidraad voor de werkprocessen bij de handhaving van de Wabo.

Bij de inspecties wordt daar waar dat relevant is, afstemming gezocht met andere disciplines of wordt integraal geïnspecteerd.

Bouwen, Gebruiken, Slopen en Opsporing.

Het toezicht op bouwveiligheidsaspecten is in de volgende categorieën opgedeeld:

- bouwen: inspectie op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen
- gebruiken: inspectie op basis van programma of op basis van klachten
- projecten: politieke prioriteiten of prioriteiten uit de praktijk

Bouwen

Het grootste deel van de beschikbare tijd van het toezicht is bedoeld voor inspecties op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen. De aspecten in het Toezichtprotocol bestaan onder andere uit con-

structieve veiligheid, brandveiligheid en de technische eisen uit het Bouwbesluit. Daarnaast controleren we of er wordt gebouwd volgens de (bouw)tekeningen en de voorwaarden van de omgevingsvergunning.

We zien, binnen onze huidige toezichtstrategie, scherper toe op de realisatie van de welstandsaspecten van het bouwplan. Als het bouwplan in afwijking van het welstandsadvies is uitgevoerd zullen we, zo mogelijk, handhavend optreden.

In de bouwfase controleren toezichthouders van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) op de correcte uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen zoals die in de omgevingsvergunning zijn opgenomen (zie ook paragraaf 3.1.3).

Gebruiken

We doen geen actieve opsporing naar illegale situaties en achterstallig onderhoud. Dat wil zeggen dat alleen naar aanleiding van een klacht, signaal of melding wordt gecontroleerd of een situatie illegaal of onveilig is. In principe doen we dit alleen op schriftelijke klachten (brief of mail) waarin ook naam en adres van de klager vermeld staan. Wanneer wij tijdens een (reguliere) inspectie constateren, dat er sprake is van een illegale of onveilige situatie, pakken we dit natuurlijk ook aan. Meldingen en klachten kunnen binnenkomen via burgers, bedrijven en externe partners (bijvoorbeeld politie), maar ook via signalen van collega-inspecteurs.

Slopen

Op 1 april 2012 is de sloopvergunning komen te vervallen (m.u.v. monumenten) en is de sloopmelding in werking getreden. Hierdoor is er meer verantwoordelijkheid bij de sloper/melder terecht gekomen en is het zwaartepunt van vergunningverlening (accepteren van de melding) verplaatst naar het toezicht. Op grond van de ervaringen in de afgelopen jaren wordt de vergunninghouder er nadrukkelijk op gewezen, dat de gestelde voorwaarden nageleefd moeten worden en dat er steekproefsgewijs gecontroleerd wordt. In 2017 gaan we 20 sloopmeldingen die betrekking hebben op het verwijderen van asbest (de zogenaamde asbestmutaties) op basis van een steekproef controleren.

Projecten Toezicht en Handhaving

1. Bruikleenovereenkomsten (en opschoning) wallenkanten U.T. Delfiaweg, Oosterhamrikkade en Beijumerweg

In 2013 zijn we gestart met een project voor de opschoning van de wallenkanten en het aangaan van bruikleenovereenkomsten aan de Hoornsedijk. In de jaren daarna zijn de U.T. Delfiaweg en de Oosterhamrikkade opgepakt. De verwachting is dat in 2017 het project U.T. Delfiaweg zal worden afgerond en dat het project Oosterhamrikkade in uitvoering komt. Tevens zal in 2017 het project Beijumerweg in uitvoering komen. Op dit moment kan nog niet worden aangegeven wanneer deze projecten gereed zullen zijn. Dit is mede afhankelijk van de medewerking van de bewoners/gebruikers en ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van de projecten. Denk hierbij aan de herinrichting van de Oosterhamrikkade. Vooralsnog is de inschatting dat er qua handhaving (gedwongen opschoning) een inzet nodig is van 100 uur.

2. Handhaving illegale bouwwerken en bewoning Oostendeweg

In 2016 is een aantal handhavingszaken wat betreft illegale bouwsels afgerond. De verwachting is dat in 2017 nog enige nasleep van deze zaken zal plaatshebben. Verder speelden in 2016 een aantal handhavingszaken met betrekking tot het beëindigen van illegale bewoning. De afhandeling hiervan, de daadwerkelijke beëindiging van de bewoning, zal mogelijk tot in 2017 doorlopen. Verder zal in 2017 een evaluatie van dit project worden gemaakt. De inschatting is dat er een handhavingsinzet nodig is van 50 uur.

3. Stalen gasleidingen

In 2015 hebben wij een brief van de Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) ontvangen. In deze brief schrijft het SodM dat zij een klacht hebben onderzocht inzake de gasveiligheid van de binnen installatie van een woonhuis in Groningen. De stalen gasleiding was doorgeroest en hierdoor lekte gas. De eigenaar heeft de gasleiding zelf laten repareren (vernieuwen). Van de VRG hebben wij eveneens in

2015 een melding ontvangen, dat op een ander adres sprake was van een doorgeroeste gasleiding in de kruipruimte en dat er gas lekte. Deze gasleiding is ook door de eigenaar gerepareerd.

Uit onderzoek is gebleken dat de kans groot is dat stalen gasleidingen die zich in de kruipruimte of in het beton bevinden gaan roesten. Deze stalen gasleidingen kunnen voorkomen in gebouwen die voor 1986 gebouwd zijn. Door gewijzigde regelgeving kunnen de roestproblemen na 1986 niet meer voorkomen. Doordat de stalen leidingen roesten, degraderen de leidingen, kan een lek ontstaan en hierdoor kan gas zich ophopen in de kruipruimte. Dit kan een gasexplosie veroorzaken.

In de gemeente Groningen heeft zich nu tweemaal een gaslekkage door een doorgeroeste stalen gasleiding voorgedaan en de kans is groot dat stalen gasleidingen vaker zijn toegepast. Wij hebben een inventarisatie gedaan van alle verblijfsobjecten die gebouwd zijn voor 1986. In al deze gevallen kunnen stalen gasleidingen zijn toegepast.

In 2016 is een plan van aanpak gemaakt. Met Enexis is afgesproken, dat zij, bij calamiteiten waarbij een verroeste stalen gasleiding de oorzaak is geweest, dit aan de gemeente zal melden. In dergelijke gevallen kunnen we handhavend optreden en steekproeven doen bij vergelijkbare woningtypen in de omgeving. Als uit de steekproef blijkt dat er sprake is van stalen gasleidingen (verroest of niet), informeren we de eigenaren per brief dat de stalen gasleidingen (preventief) vervangen moeten worden. Wordt dit niet gedaan, dan gaan we handhavend optreden. De inschatting is dat dit incidenteel zal voorkomen en kan worden meegenomen in het reguliere werk.

4. Basis Registratie Adressen en Gebouwen (BAG)

Momenteel wordt binnen het project BAG in de gemeente onderzoek gedaan naar verblijfsobjecten en de status in de basisregistratie. Naar verwachting zal dit leiden tot 50 a 100 adressen waar nader onderzoek nodig is. De verwachte inzet van bouwinspectie bedraagt hierbij in 2017 ca. 200 uren.

5. Toezicht en handhaving Woonschepenhaven

In 2016 is de herstructurering/herinrichting van de woonschepenhaven afgerond. Hiermee breekt de beheerfase aan. Aansluitend wordt een plan van aanpak voor het toezicht en de handhaving opgesteld. De uitvoering van het plan van aanpak zal in 2017 en verder plaatsvinden. Hierbij is structureel toezicht vanuit de bouwinspectie noodzakelijk. De inschatting is dat dit een structurele inzet van circa 2 uur per 2 weken zal vergen. Dit toezicht kan tot gevolg hebben dat er handhavingszaken zullen worden gestart. Ook hiervoor is capaciteit nodig. Deze inzet is nu nog niet te kwantificeren, maar zal onderdeel zijn van het plan van aanpak.

6. Galerijvloeren

Voor 1 juli 2017 zijn eigenaren van galerijflats met uitkragende galerijplaten verplicht onderzoek te doen naar de constructieve veiligheid daarvan. In 2016 is een informatiebrief verzonden naar de woningbouwcorporaties en VVE's van complexen die deze galerijvloeren hebben. In 2017 wordt nogmaals aandacht gevraagd voor bovengenoemd onderzoek en zullen de rapporten worden gecontroleerd. Daarnaast worden de eigenaren die het onderzoek niet hebben uitgevoerd aangeschreven, de verwachte inzet voor 2017 is 200 uur voor de bouwinspecteurs en 125 uur voor de constructeurs voor de constructieve toetsing van de dossiers. Het huidige beeld is dat meegewerkt wordt en dat het niet of nauwelijks zal leiden tot handhavingsacties

7. Zwembaden

Ook voor binnenzwembaden geldt een onderzoekplicht. Alle voor publiek toegankelijke zwembaden moeten voor 1 januari 2017 onderzoek hebben gedaan naar alle dragende metalen delen. De zwembaden hebben in 2016 een brief ontvangen met het verzoek de rapportages ter beoordeling op te sturen. Deze rapporten worden beoordeeld en een eventueel vervoltraject wordt bepaald. De zwembaden die geen rapport overleggen worden aangeschreven. Aangezien het om een gering aantal zwembaden gaat is de inzet voor onze afdeling beperkt en kan dit worden meegenomen tijdens de reguliere werkzaamheden.

8. Inzet kamerverhuur, reclame en eenvoudige bouwvergunningen

De inzet is in 2017 vooral gericht op inspecties naar aanleiding van vermoedelijke illegaliteit kamerverhuur, op klachten en meldingen van burgers ten aanzien van studenten en/of studentenhuysvesting alsmede op geluidsoverlast. In 2017 zullen ook de laatste inspecties plaatsvinden in relatie tot de verlening van beperkte onttrekkingsvergunningen.

Tenslotte vindt toezicht en handhaving plaats op reclame op en aan gebouwen en aan de lichtmasten, alsmede controle op de subsidieregeling voor "Groene" daken.

9. Verscherpt welstandstoezicht

Er is een wens om meer inzet te plegen om het uiterlijk van het pand conform de omgevingsvergunning uit te laten voeren. Dat betekent dat de inspectiefrequentie per pand moet worden verhoogd. Tijdens de uitvoering is het namelijk nog mogelijk om bij te sturen. Als de verbouwwerkzaamheden zijn afgerond is het erg moeilijk om op welstandsdetails te handhaven. Een hogere frequentie betekent een hogere inzet. Totale extra inzet in 2017 is $500 \times 2 \text{ uur} = 1000 \text{ uren}$. Naast extra capaciteit voor het team inspectie genereert een verscherpt toezicht op welstandsaspecten ook extra handhaving. De verwachting is dat er qua handhaving een inzet nodig is van 100 uur.

10. Opiumwet

In het kader van de Opiumwet worden regelmatig woningen gesloten (ingevolge het zogenaamde Damoslesbesluit), naar schatting betreft het ca. 40 sluitingen per jaar. Gemiddeld vergt een sluiting ca. 3 uren, totale inzet derhalve 120 uren.

11. Meerstad

Vanwege een grenscorrectie komt Meerstad binnen de gemeentegrenzen van de Gemeente Groningen te liggen. Dit levert structureel extra werk op. De huidige werkvoorraad is ongeveer 20 dossiers waarvan er ongeveer 10 in uitvoering zijn. Het betreft hoofdzakelijk nieuwbouw. De prognose is dat er in 2017 60 nieuwe omgevingsvergunningen worden verleend voor dit gebied. Als 75% van de projecten in 2017 in uitvoering zijn dan zijn ongeveer 60 projecten in uitvoering. Gemiddeld wordt gerekend met 11 uur per project. Totale inzet Meerstad voor het team inspectie is 860 uur.

12. Wonen op het water (inventarisatie woonboten in Groningen)

In 2017 wordt een start gemaakt met het inventariseren van het bestaande woonbotenbestand in de stad. Met de resultaten van de inventarisatie kan vervolgens verbeterd worden gehandhaafd op situaties die niet in overeenstemming zijn met de definitie uit de woningwet. Een goede inschatting van de totaal benodigde capaciteit is op dit moment nog niet aan de orde. Uitgangspunt is dat de hiermee gepaard gaande kosten separaat zullen worden gefinancierd.

De werkzaamheden onder 4, 5, 6, en 10 worden in het reguliere werkpakket meegenomen. Hierdoor wordt de inspectiefrequentie op de vergunningen in geringe mate verlaagd. De werkzaamheden onder 9 worden gefinancierd uit het investeringsfonds woon en leefomgeving. De werkzaamheden onder 11 worden gefinancierd door de legesinkomsten die de vergunningen met zich mee brengen.

Capaciteit Toezicht en Handhaving

Voor toezicht en handhaving bouwen en wonen is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspectie bouwen en wonen (8,02 fte)	: 11.068 uren
inspectie reclame-objecten (1,0 fte)	: 1.380 uren
inspectie monumenten extra capaciteit (0,6 fte)	: 828 uren
inspectie kamerverhuur	: 2.760 uren
capaciteit uit vrijval taken kamerverhuurinspectie (vergunningen/meldingen)	: 1.380 uren
administratieve capaciteit	: 600 uren
Extra capaciteit Meerstad	: 860 uren
Extra capaciteit Welstandstoezicht	: 1.000 uren
Totaal	: 19.876 uren

In onderstaande tabel zijn de beschikbare uren als volgt verdeeld:

Taak	Uitsplitsing	aantal- len	uren	Uren
0.toezicht op basis van risicoanalyse				8678
	F01: Onderwijsfunctie - Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus)	14	224	
	F02: Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	17	272	
	F03: Woonfunctie (kamerverhuur) (is vaak verbouw)	67	1471	
	F04: Bijeenkomstfunctie (horeca)	47	752	
	F05: Winkelfunctie	41	656	
	F06: Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	0	0	
	F07: Logiefunctie (hotels)	6	90	
	F08: Woonfunctie groot (nieuwbouw)	134	2010	
	F09: Woon- en industrie functie	2	20	
	F10: Kantoorfunctie	27	270	
	F11: Sportfunctie (sporthal, zwembad)	5	50	
	F12: Bijeenkomstfunctie (buurthuizen, musea, schouwburg)	29	290	
	F13: Celfunctie	0	0	
	F14: Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	15	150	
	F15: Industriefunctie (niet GBV-plichtig)	15	120	
	F16: Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken, reclame)	28	56	
	F17: Woonfunctie klein (verbouw)	253	1518	
	F50: Aanleg	1	5	
	F51: Monumenten	128	640	
	F52: Reclame	8	32	
	F53: Sloop	13	52	
1. projecten	Bruikleenovereenkomsten wallenkanten Beijmerweg, Oostendeweg en Oosterhamrikkade			100
2. Inspectie monumenten	Toezicht restauratiewerkzaamheden monumentale objecten			828
3. Stalen gasleidingen	Inzet ten behoeve van preventie doorroesten stalen gasleidingen			0
4. Basisregistratie adressen en gebouwen				200
5. Toezicht en handhaving Woonschepenhaven	Extra inzet als gevolg van afronding van project woonschepenhaven			50
6. Galerijvloeren	Onderzoek constructieve veiligheid uitkragende galerijvloeren			200
7. Zwembaden	Toezicht op dragende metalen delen			0
8. kamerverhuur, reclame en eenvoudige bouwvergunningen	Informatievoorziening, overlastmeldingen, illegaliteit, probleem dossiers, groene daken, reclame lichtmasten en winkels			4140
9. Verscherpt welstandstoezicht	Extra inzet op afgegeven vergunningen teneinde welstandsdetails te bewaren.			1000
10. Opiumwet	Sluitingen drugspanden, ca. 40 per jaar			120
11. Meerstad	Regulier toezicht			860
12. Wonen op het water	Inventariseren bestaande woonbotenbestand in Groningen en handhaven locaties in strijd met de woningwet			?

13.niet wabo taken	Diverse werkzaamheden op gebied van BRG en APV			2800
14.overig (niet toezicht)	Opleidingen, werkoverleg			1100
Totaal				19.876

Toelichting:

Toezicht op basis van de risicoanalyse:

Voor Toezicht wordt gebruik gemaakt van de hieronder staande risicotabel met urenbesteding. De geprognosticeerde uren zijn gebaseerd op de toezichtmatrix – urenraming van de Vereniging Bouw en Woning Toezicht Nederland (VBWTN) en op de risicoanalyse bouwen (zie bijlage 1).

Inspectie monumenten:

In het bestedingsprogramma monumenten wordt inzet gevraagd voor de inspectie bij in uitvoering zijnde werkzaamheden bij monumenten. Bij monumenten moeten veel zaken tijdens de uitvoering van het werk in overleg opgelost worden. Wat aan de voorzijde in het proces bij de vergunningverlening met zorg tot stand komt, gaat vervolgens bij de uitvoering vaak alsnog verkeerd. Om inspectie en handhaving bij monumenten op een adequaat niveau te brengen is een hiervoor opgeleide inspecteur beschikbaar (structureel 0,6 fte).

Handhaving Wabo:

Het aantal te verwachten handhavingszaken gedurende een jaar is moeilijk in te schatten. Het hangt onder andere af van het aantal verleende en geweigerde vergunningen, maar is ook afhankelijk van het aantal ingediende handhavingsverzoeken. Bij handhavingsverzoeken gaat het om een verzoek van een burger om handhavend op te treden. Voor de handhaving zijn 2275 uren voor de inzet van bouwinspecteurs geprogrammeerd. Voor juridisch administratieve ondersteuning is 4600 uren (3,3 fte) beschikbaar. We verwachten daarmee aan de behoefte voor 2017 te kunnen voldoen.

Toezicht en Handhaving Niet Wabo taken:

Op basis van ervaring in voorliggende jaren is voor het overige toezicht en handhaving van niet-Wabo taken plm. 2800 uren noodzakelijk. Voorbeelden van niet-Wabo taken zijn: werkzaamheden voor de Basis Registratie Adressen en Gebouwen bij splitsing en samenvoeging, dit betreft de controle op het uitvoeren van de splitsing of samenvoeging overeenkomstig de vergunning. Verder gaat het om APV werkzaamheden bij gebruik gemeentegrond, krakers, troepwoningen en dergelijke.

3.1.2 Milieuaspecten

Op milieuaspecten wordt in hoofdzaak gecontroleerd tijdens de gebruiksfase. Daarbij wordt toegezien op de voorschriften in de omgevingsvergunning en op de rechtstreeks werkende regelgeving van het Activiteitenbesluit.

Voor toezicht en handhaving van milieuaspecten is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspectie milieu (ODG: 2600 uren en VTH: 6058 uren)	: 8.658 uren
administratieve capaciteit	: 1.380 uren
EED: energiebesparing bij bedrijven (tijdelijke capaciteit vanuit programma Groningen geeft Energie)	: 1.400 uren
Totaal	: 11.438 uren

Dit wordt als volgt verdeeld over de toezichtactiviteiten.

Taak	Uitsplitsing	Inspectiefreq per jaar	Aantallen 2017	Uren
1.toezicht op basis van risico-analyse				4458
	Klasse I (aantal: 9) risicobedrijven (BEVI, RRGs)*1	1	9 (ODG)	300
	Klasse II (aantal: 67) overige bedrijven RRGs, bedrijven groot/complex, afvalbedrijven, natte koeltorens, verkooppunten vuurwerk	0,5 - 1	40 (ODG)	1100
	Klasse III (aantal: 531) (ODG 254 en VTH 277) diverse branches met verschillende milieuaspecten: automobilititeit, metaal en elektro, staalbouw, voedingsindustrie, grafische industrie, landbouw, laboratoria, ondergrondse tanks, opslag en dienstverlening t.b.v vervoer	0,3	80 (ODG)	1200
			30 (VTH)	1158
	Klasse IV & V (aantal: 2493) houtbewerking, vervaardiging meubels, vervaardiging minerale producten, vervaardiging elektrische apparatuur, transport, horeca, cultuur sport en recreatie, groot- en detailhandel, winkels, bouwnijverheid, onderwijs, gezondheidszorg, nutsbedrijven, dienstverlening n.e.g	O.b.v klachten en calamiteiten	50 (VTH)	700
2.duurzaamheid	Energiebesparing bij bedrijven			1400
3.toezicht overig				2000
	Klachten horeca (milieu)		400	1400
	Klachten, oplevercontroles nieuwe meldingsplichtige bedrijven, keuringen installaties		50	600
4.overig (niet toezicht)	Opleidingen, werkoverleg, MPM			900
5.inzet capaciteit voor taakveld Horeca & Prostitutie (zie hst 3.3)	DHW taken: leeftijdsgrenzencontroles			1000
6.administratieve werkzaamheden	Verwerken toezichtresultaten ODG, digitaliseren bedrijvendossiers, archivering			1380
Onvoorzien	(niet geplande activiteiten en calamiteiten)			300
Totaal				11438

*1: BEVI: Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen; RRGs: Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen

Toelichting:

Het toezicht op basis van risicoanalyse is als volgt verdeeld.

De risicoklassen I en II bevatten de bedrijven met in hoofdzaak een hoog extern veiligheidsrisico. Dit zijn de zogenaamde risicobedrijven, bijvoorbeeld: lpg tankstations, opslagen met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de vuurwerkverkooppunten. Het toezichts-accents is met name externe veiligheid.

De toezichtfrequentie voor de bedrijven in de risicoklasse I bedraagt 1 keer per jaar, en in risicoklasse II één of één keer per twee jaar afhankelijk van het naleefgedrag. De controles in de risicoklassen I en II worden door de ODG uitgevoerd.

Risicoklasse III omvat een grote diversiteit aan branches, dit zijn bedrijven met verschillende specifieke milieuaspecten. Toezichtaccenten zijn de thema's opslag gevaarlijke stoffen, afval, bodembescherming en duurzaamheid.

De bedrijven in de risicoklasse III worden afhankelijk van het naleefgedrag gemiddeld één keer per drie jaar gecontroleerd. De controles in risicoklasse III worden deels door de ODG en deels door VTH uitgevoerd.

De ODG kan van de benodigde 129 controles er 59 wel en 70 niet uitvoeren. We zetten VTH capaciteit in om deze 70 controles toch uit te voeren. Dat betekent dat we binnen VTH minder controles uitvoeren bij de bedrijven in risicoklasse III dan volgens de inspectiefrequentie gewenst is.

In de risicoklassen IV en V zitten bedrijven met een klein tot zeer klein milieurisico.

De bedrijven in de risicoklassen IV en V worden alleen bezocht bij klachten, calamiteiten of op een projectmatige insteek. Bij een groot aantal bedrijven wordt soms gecontroleerd op basis van een steekproef. Bedrijven die in het verleden een slecht naleefgedrag vertoonden, worden daarbij in ieder geval geselecteerd. Als een bedrijf bij een steekproefcontrole een slecht naleefgedrag vertoont, wordt een vervolgccontrole uitgevoerd op alle relevante milieuaspecten. Gemiddeld wordt op deze manier 10% van de bedrijven per jaar bezocht.

Voor duurzaamheid wordt veelal met projectmatige insteek ingezet op energiebesparing bij specifieke bedrijven en branches in lijn met het SER-energieakkoord. Energiebesparing bij bedrijven levert een belangrijke bijdrage aan de energiebesparingsambities van de stad. De inzet wordt gefinancierd uit het duurzaamheidsprogramma 'Groningen geeft Energie'. De inzet van een tijdelijk aangetrokken gespecialiseerde medewerker wordt daarmee in 2017 voortgezet.

De categorie 'Toezicht overig' bevat met name het omvangrijke en arbeidsintensieve toezicht voor de doelgroep horeca in de stad voor geluidsoverlast. Deze vorm van toezicht wordt geïntegreerd uitgevoerd met het toezicht op het taakveld horeca & prostitutie.

Daarnaast betreft dit de klachtenafhandeling overlast bij bedrijven, het uitvoeren van opleveringscontroles bij nieuwe bedrijven en het toezicht op aanleg en gebruik van gesloten bodemenergiesystemen.

Onder 'overig (niet toezicht)' vallen de uren die nodig zijn voor andere taken, bijvoorbeeld overleg (intern en extern), de inzet op bijzondere taken, het bijhouden en muteren van ons geautomatiseerde bedrijvenbestand MPM en opleiding.

Voor de toezichtstaken van de Drank- en Horecawet (voornamelijk leeftijdsgrenzencontroles) en prostitutie is tijdelijk capaciteit verschoven van het taakveld milieu naar het taakveld horeca & prostitutie.

3.1.3 Brandveiligheid; brandveilig leven en toezicht plan

Analyse van de binnenstad

In een oude binnenstad zijn de brandveiligheidsrisico's groter dan in de nieuwere buiten wijken van de stad. De brandveiligheid van oude panden heeft een ondergeschikte status. Dit heeft consequenties voor de vluchtveiligheid en de mate van branduitbreiding (vanwege de hoge bebouwingsdichtheid en geaccepteerde bouwkwaliteit).

In de binnenstad is het percentage aan kamerverhuurpanden groot en zijn relatief veel (oude)winkel- en kantoorpanden. Boven veel van deze panden wordt gewoond. Een belangrijk aandachtspunt n.a.v. de brand in Leeuwarden is de brandwerendheid van deze panden. Daarnaast geldt de binnenstad als 'huiskamer' van Groningen met veel bezoekers. Zij komen winkelen, bezoeken horecagelegenheden en evenementen. De brand- en vluchtveiligheid van horecapanden en bij evenementen is een belangrijk aandachtspunt.

De binnenstad is grotendeels beschermd stadsgezicht en kent vele gemeentelijke en rijksmonumenten. Het behoud van het cultureel erfgoed is eveneens een belangrijk aandachtspunt.

Al met al is de binnenstad een complexe omgeving waarin als afgebakend gebied de samenwerking met de gemeente volop prioriteit moet krijgen.

Op basis van deze totale analyse van de brandweer ligt het accent voor de VRG op de binnenstad en risicovolle objecten en projecten in andere wijken.

De ambitie voor 2017 is om naar aanleiding van gegevensonderzoek te bekijken waar de grootste winst is te behalen op gebied van brandveiligheid en vluchtveiligheid. Hiermee wordt bedoeld dat op basis van deze gegevens risicogericht gaat worden gewerkt. Concreet betekent dit dat daar waar de vluchtrisico's en de brandrisico's het grootst zijn, de grootste inzet wordt gepleegd.

Daarnaast zal de samenwerking tussen de gemeente en de VRG ook de nodige aandacht krijgen. Voor de begrote activiteiten wordt door de VRG 6,9 fte ingezet (6,4 fte voor toezichttaken en 0,5 fte voor de coördinatie en afstemming met de gemeente en andere partners).

Vanuit deze benadering is ervoor gekozen om de volgende activiteiten in 2017 op te pakken:

1. Een effectieve aanpak om de brandveiligheid en vluchtveiligheid te verhogen, door doelgroepgericht en wijkgericht te gaan werken, waarbij een risicogerichtere aanpak zal worden gehanteerd. De binnenstad (postcodegebied 9711 en 9712) van de Gemeente Groningen wordt hierbij als een verhoogd risico bestempeld;
2. In wijken buiten de diepenring (postcodegebied 9714, 9715, 9717, 9718, 9724, 9725 en 9726) zal risicogericht toezicht worden opgepakt, waarbij alle geplande controles in de cyclus worden uitgevoerd met een extra nadruk ligt op de objecten waar hogere risico's zijn voor ontvluchting en branduitbreiding;
3. In de stad zal bij een aantal grote inrichtingen projectgericht toezicht worden gehouden, dit was al opgepakt in de voorgaande jaren en wordt voorgezet;
4. De samenwerking met de gemeente Groningen, met name de afdeling VTH en EM (Evenementenmanagement) verbeteren;
5. Efficiënter te werken door een eigen automatiseringssysteem (minder administratielast en meer rood op straat).



Dit vormt de onderbouwing voor de activiteiten van één van de teams van de Veiligheidsregio, namelijk het team Brandveilig Leven en Toezicht.

Zij heeft als taak om via interventies bewoners, bedrijven en instellingen te informeren over brandveiligheidsrisico's en om op die manier de kans op brand te verkleinen en de effecten te beperken van een eventuele brand. Hiervoor zijn diverse algemene inventiemogelijkheden:

- Het geven van voorlichting;
- Het houden van toezicht;
- Het geven van aanwijzingen en adviezen;
- De Gemeente ondersteunen bij handhavingzaken.

Daarnaast wordt in het cluster Stad samengewerkt met andere partijen conform convenanten en samenwerkingsovereenkomsten:

- Het convenant "veilig uitgaan";
- Veilig Ondernemen Groningen / week van de veiligheid;
- Voorlichting aan buitenlandse studenten;
- Samenwerking met wijkteams (advisering op diverse wijkgerichte problemen);
- Het doen van integrale controles;
- De GGD ondersteunen bij probleem dossiers zoals vervuilde woningen.

Activiteiten 2017

Wanneer de gebiedsanalyse wordt gecombineerd met de in te zetten activiteiten vanuit Brandveilig Leven levert dit de volgende activiteitenmatrix voor 2017 op:

Doelgroepen	Activiteit
Binnenstad	
Kamerverhuurbewoners binnenstad	Brandveiligheidscontrole kamerverhuurpanden in de binnenstad en aangrenzende oude wijken. Verbeteren brandveiligheid woningen boven winkels, Vrijwillige brandveiligheidschecks voor studentenhuzen tot 4 personen
Overige panden binnenstad	Brandveiligheidscontrole in panden bestaande bouw
Winkelend publiek en winkeliers binnenstad	Convenant / samenwerking Groninger City Club, Veilig ondernemen Groningen
Horecabezoekers binnenstad	Het uitvoeren van een nul-meting vluchtveiligheid in de binnenstad, Samenwerking koninklijke horeca Nederland – Groningen* Convenant veilig uitgaan, Project 'veilig uitgaan' Heyerdahlcollege

	Oefenen in de binnenstad ¹
Evenementen (binnen-) stad	Toezicht controle op basis van een risicoanalyse op het gebied brandveiligheid (incl. vluchtveiligheid, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen)
Oude wijken	
Kamerverhuurbewoners	alle grotere kamerverhuurpanden (>10)
Overige panden	Brandveiligheidscontrole in panden bestaande bouw
Bewoners algemeen	Reguliere preventiecampagnes, Voorlichting na brand, Brandveiligheidscheck voor woningen (op aanvraag)
Overige gebieden in de Stad en projecten	
Werknemers, Patiënten en bezoekers UMCG	Project verbeteren brandveiligheid UMCG

Buiten deze activiteitenmatrix krijgen nog een aantal projecten de nodige aandacht:

- Verbeteren brandveiligheid Martiniplaza;
- Verbeteren brandveiligheid Oosterpoort;
- Toezicht op het UMCG;
- Toezicht op het Martiniziekenhuis;
- Toezicht op van Mesdagkliniek;
- Toezicht op de Euroborg;
- Toezicht op het Suikerunieterrein.

Deze projecten vallen buiten de wijkgerichte aanpak, maar passen heel goed bij de gekozen doelgroep benadering en wordt daarom (vooralsnog) gecontinueerd.

Bijzondere aandacht (wonen boven winkels)

Naar aanleiding van de brand in Leeuwarden (de kelders, 19 oktober 2013) en de uitkomsten van de diverse daaropvolgende onderzoeken, verdienen winkelpanden met daarboven woonruimten bijzondere aandacht. De mogelijkheden en onmogelijkheden worden door de VRG en VTH onderzocht, waarna de werkwijze wordt voorgelegd aan het bestuur. Ondertussen zullen we alerter zijn bij de bouwvoorvragen en meldingen en hier tijdens de bouwcontroles en brandveiligheidscontroles. Daarnaast is met VTH afgesproken dat zij ons actief zullen informeren bij bouwvoorvragen en meldingen van winkels waar boven gewoond wordt.

¹ Oefenen in de binnenstad is een methode waarbij de brandweer een oefening uitvoert, waarbij tegelijkertijd bezoekers en pandeigenaren worden geïnformeerd over brandveiligheid

Uitsplitsing toezicht op basis van risicoanalyse en categorisering centrum, centrum+ en buiten centrum

Functie van het object	Romeinse notificatie voor risico klasse	Controle frequentie (handmatig per object mogelijk)	Totaal Centrum	Totaal Centrum Plus	Totaal Buiten Centrum	Totaal objecten Stad	% te controleren objecten Centrum	% te controleren objecten Centrum Plus	% te controleren objecten Buiten Centrum	aantal vrije kas buiterring	Aantal controle 2017
Zorgkusterwoning voor 24-uurs zorg in een woongebouw	I	1	3	0	10	13,00	3		2	8	13
Ginseken, ziekenhuis (dagbehandeling)	I	0,5			5	5,00			2	8	10
Ginseken, ziekenhuis (dag- en nachtbehandeling) < 500 bedden	I	0,5			17	17,00			7	13	20
Ginseken, ziekenhuis (dag- en nachtbehandeling) > 500 bedden	I	0,5			2	2,00			1	3	4
Ginseken, ziekenhuis (verl. gesloten afdeling)	I	0,5			2	2,00			1	3	4
Verpleegtehuizen > 10 personen	I	1			5	5,00			1	4	5
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum STAD (12 pc's)	I	1	354			354,00	354				354
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum Stad (12 pc's)	I	1	105			105,00	105				105
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum Plus Stad (15 pc's)	I	1		62		62,00		62			62
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum Plus Stad (2 pc's)	I	1		5		5,00		5			5
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Buiten centrum Stad (17 pc's)	I	1			33	33,00			7	26	33
Woongebouw (zonder zorg) met inpandige gangen	II	2		1	4	5,00					1
Zorgkusterwoning voor zorg op afroep, in een woongebouw	II	2			2	2,00					0
Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	II	2			4	4,00					0
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. > 250 pers.	II	2	5	2	9	16,00	3	1			4
Tentoonstellingsgebouwen > 250 pers.	II	2	2			2,00	1				1
Cafés, discotheek, restaurant 50-250 pers.	II	2	211	40	59	310,00	106	20	6		131
Cafés, discotheek, restaurant > 250 pers.	II	2	34	4	20	58,00	17	2	2		21
Logiefunctie 10-50 pers.	II	2	6	4	1	11,00	3	2			5
Logiefunctie > 50 pers.	II	2	17		10	27,00	9				10
School (I) < 12 jaar) <= 250 pers.	II	2	4	9	34	47,00	2	5	3		10
School (I) < 12 jaar) > 250 pers.	II	2		4	31	35,00		2	3		5
School (II) > 12 jaar) > 250 pers.	II	2	29	6	68	103,00	15	3	7		24
Winkelgebouwen > 250 pers.	II	2	12	9	18	39,00	6	5	2		12
Winkelgebouwen winkelcentra	II	2			2	2,00					0
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum Plus STAD (5 pc's)	II	2		507		507,00		254			254
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum Plus+ STAD (2 pc's)	II	2		143		143,00		72			72
Kamerwijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Buiten centrum STAD (17 pc's)	II	2			446	446,00			45		45
Groepszorgwoning voor zorg op afspraak	III	3		1	1	2,00					0
Groepszorgwoning voor zorg op afroep	III	3	1	2	9	12,00					2
Kinderdagopvang > 10 pers.	III	3	8	12	60	80,00	3	4	4		11
Peuterspeelzaal > 10 pers.	III	3		2	15	17,00			1		2
Theater, schouwburg, bioscoop, aula > 250 pers.	III	3	7	1	5	13,00	2				3
Museum, bibliotheek > 250 pers.	III	3	5	1		6,00	2				2
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. 50-250 pers.	III	3	12	10	52	74,00	4	3	3		11
Tentoonstellingsgebouwen 50-250 pers.	III	3	1			1,00					0
Gebouw met cel/functie	III	3			3	3,00					0
Fabrieken / industrie 50 - 250 pers.	III	3		2	24	26,00			2		2
Fabrieken / industrie > 250 pers.	III	3		4	1	5,00		1			1
Kantoren 50-250 pers.	III	3	17	21	82	120,00	6	7	5		18
Dagverblijf gehandicapten > 10 pers.	III	3		1	8	9,00					1
School (II) > 12 jaar) <= 250 pers.	III	3	11	1	8	20,00	4				5
Sporthal 50-250 pers.	III	3			2	2,00					0
Sporthal > 250 pers.	III	3			7	7,00					0
Zwembad	III	3			4	4,00					0
Winkelgebouwen 50-250 pers.	III	3	51	15	53	119,00	17	5	4		26
Buikenschoolse opvang (BSO) > 10 pers.	IV	4		5	10	15,00		1			2
Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 pers.	IV	4			1	1,00					0
Museum, bibliotheek 50-250 pers.	IV	4	2	1	1	4,00	1				1
Gebedshuis 50-250 pers.	IV	4	3	5	9	17,00	1	1			2
Gebedshuis > 250 pers.	IV	4	7	5	13	25,00	2	1			4
Kantine, eetzaal > 50 pers.	IV	4			16	16,00					1
Gewangensissen	IV	4			3	3,00					0
Gezondheidsdiensten > 50 pers.	IV	4	1	1	5	7,00					1
Kantoren > 250 pers.	IV	4	10	9	27	46,00	3	2	1		6
Gymzaal, studio (ballet bv.) > 50 pers.	IV	4	10	5	13	28,00	3	1			4
Stadion	IV	4			3	3,00					0
Studio's > 50 personen	IV	4			1	1,00					0
(Parkeer) garages (alleen opslag, stalling) > 1.000 m2	IV	4	6	2	4	12,00	2				2

3.2 Bodem

De activiteiten in onderstaande tabel zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming (Wbb): het toezicht op locaties met een bodemkwaliteit als 'ernstig' aangemerkt en waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Daarnaast staan in de tabel de activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit (Bbk).

Taak	Deeltaak	Uren	Aantal locaties	Uren
1.Toezicht Wbb				1400
	Toezicht uitvoering bodemsaneringen (historische verontreinigingen, nieuwe verontreinigingen en calamiteiten)	550	50	
	Beoordeling voortgangsrapportages (langdurige saneringen en grondwatermonitoringen)	150		
	Schriftelijke beoordeling uitgevoerde bodemsaneringen (beschikking of instemmingsbrief)	550	50	
	Handhaafbaarheidstoetsingen bij vergunningprocedures bodem	150	50	
2.Toezicht Bbk				1200
	Toezicht meldingen grondverzet	1100	120	
	Toezicht gronddepots	100	10	

De toezichtstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen. Uitgangspunten bij de opdrachtverstrekking zijn:

Wet bodembescherming:

- Alle nieuwe verontreinigingen en niet-ernstige verontreinigingen worden opgeruimd. De eventuele saneringswerkzaamheden worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

De ODG kan de benodigde toezichtwerkzaamheden voor de Wbb met de ingebrachte capaciteit niet uitvoeren. Voor Wbb werkzaamheden genoemd in de bovenstaande tabel zetten we extra capaciteit in bij de ODG om het gevraagde toezicht voor bodemsaneringen te realiseren. De extra capaciteit wordt verdeeld over het opstellen van saneringsbeschikkingen en het toezicht op de saneringswerkzaamheden. De kosten voor deze extra inzet (maximaal € 124.000,00) worden betaald uit de doeluitkering bodemsanering.

Besluit bodemkwaliteit:

- Alle gronddepots zijn gemeld (en voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit), of hebben een vergunning.
- Alle depots zijn ingericht volgens de afspraken en voorzien van een deugdelijke en inzichtelijke registratie. Alle aanwezige depots worden 1x per jaar gecontroleerd.
- Indien er aanleiding voor is (bij gerede twijfel) worden controlemonsters genomen.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

3.3 Horeca (DHW/APVG) & prostitutie

Het toezichtgebied van horeca & prostitutie omvat:

- Drank- en Horecawet (DHW)
- Wet op de kansspelen
- Winkeltijdenwet
- Kansspelverordening 2002
- Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen (APVG)
- terrassenbeleid

Voor het toezicht en de handhaving gelden de volgende protocollen:

- *Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen*

Het handhavingsprotocol horeca gaat in op de overtredingen en andere bepalingen die tijdens toezicht of door middel van een melding of klacht worden geconstateerd. Daarnaast is per overtreding of bepaling opgenomen welke bestuurlijke maatregelen worden genomen en wat hier van de consequenties (kunnen) zijn. Ook wordt aangegeven wat de rol van de politie of een andere gemeentelijke afdeling is bij een geconstateerde overtreding.

- *Handhavingsprotocol prostitutiebeleid*

De toezichthouders controleren bij prostitutiepanden of aan de vergunningsvoorwaarden en de Algemene Plaatselijke Verordening (APVG) wordt voldaan. Toezicht wordt regelmatig uitgevoerd samen met de politie. Het handhavingsprotocol gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving van al dan niet vergunde prostitutie inrichtingen, randverschijnselen en veiligheid en/of aantasting van de directe woon- en leefomgeving.

Capaciteit en activiteiten

Voor toezicht en handhaving horeca & prostitutie is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspecteurs horeca (DHW/APVG) & prostitutie	: 4140 uren
inspectiecapaciteit vanuit milieu	: 1000 uren
tijdelijke capaciteit DHW: alcohol 18- (€ 25.000 concernstaf)	: 360 uren
tijdelijke capaciteit prostitutie (€25.000 concernstaf)	: 360 uren
Totaal	: 5860 uren

Regelmatig doen andere organisatieonderdelen een beroep op de toezichthouders van VTH. We gaan hier terughoudend mee om omdat het ten koste gaat van het toezicht op vastgestelde prioriteiten zoals alcoholverstreking aan minderjarigen en de nieuwe regels voor prostitutie en het tegengaan van misstanden zoals mensenhandel en uitbuiting.

De beschikbare uren zijn als volgt verdeeld over de toezichtactiviteiten.

Taak	Uitsplitsing	Uren per onderdeel	Uren
I. Regulier toezicht horeca-locaties	- toetsing horecabedrijven in het kader van het Besluit eisen inrichtingen DHW	540	1260
	- toetsing terrassen ivm vergunningaanvraag	180	
	- toetsing wet op de kansspelen	150	
	- overig toezicht	390	

2. Drank- en horecawet	Leeftijdsgrenzencontrole: - slijterijen, supermarkten, hotspots, evenementen - openbare ruimte - overige horeca-locaties	1270	1650
	(Grootschalige) evenementen en uitgaansavonden - ontheffing Art 35 DHW	300	
	Ten Boer	80	
Openbare orde en veiligheid	Algemeen signalerend toezicht bij risicovolle evenementen en voetbalwedstrijden in de Euroborg		350
3. Prostitutie	Regulier toezicht op vergunningsvoorwaarden en op de bepalingen van het prostitutiebeleid		1350
4. Handhaving uit toezicht			450
5. Toezicht overig	Winkeltijdenwet		100
6. Overig (niet toezicht)	opleiding		150
	overleggen		450
Onvoorzien			100
Totaal			5860

Toelichting:

Binnen VTH zijn 5 inspecteurs geschoold in DHW taken en aangewezen als buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA), en daarmee bevoegd voor de bestuurlijke boete.

1.Regulier toezicht horecalocaties (op basis van risico-analyse):

Regulier toezicht van horecalocaties vindt plaats bij de aanvraag van een vergunning voor het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet (DHW). De toezichtaspecten omvatten (voor zover van toepassing): exploitatievergunning, kansspelregelgeving, terrassenregelgeving, de vergunning en -voorwaarden van de DHW. Bij dit reguliere toezicht oefenen we ook signalerend toezicht uit op de vestiging van outlaw motorcycle-gangs in de bestaande horecabedrijven.

Het toezicht op de naleving van de regels van het Activiteitenbesluit is onder het programma milieu van de Wabo (zie paragraaf 3.1.2) beschreven, maar wordt geïntegreerd uitgevoerd.

2.Drank- en horecawet (DHW):

Bij het toezicht op de naleving van de DHW hanteren we de volgende prioriteiten:

1. handhaving van de leeftijdsgrens: het schenken en verkopen van alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 18 jaar;
2. handhaving van de vergunning en -voorwaarden.

Evenementen en uitgaansavonden

De capaciteit is niet voldoende voor het toezicht bij alle evenementen. We zetten de beschikbare capaciteit in waar de risico's op overtredingen (van de DHW) het grootst zijn. Waar het meerwaarde heeft werken we samen met de politie. Naast DHW toezicht oefenen we ook signalerend toezicht uit en stemmen daarbij af met andere betrokken partijen. Het signalerende toezicht is met name gericht op de

openbare orde en veiligheid tijdens risicovolle evenementen en bij voetbalwedstrijden in de Euroborg. Soms is dit signalerende toezicht gekoppeld aan onze inzet voor de DHW-taken en soms is het een primaire taak.

3. Prostitutie:

Met structureel toezicht op de naleving van de wettelijke bepalingen en vergunningsvoorwaarden wordt ingezet op het voorkomen van misstanden in de prostitutiesector. Prostitutie heeft raakvlakken met vreemdelingtoezicht, criminaliteit en mensenhandel. Doel is een sector zonder dwang of uitbuiting. Organisaties in de keten bestrijding mensenhandel zijn hierbij belangrijke strategische partners. Hygiëne-inspecties vinden plaats in samenwerking met inspecteurs van de GGD. In de stad zijn 62 vergunde raamprostitutiepanden met in totaal 146 werkruimten en 3 massagesalons.

De inzet is gericht op:

- Algemeen toezicht (surveilleren) al dan niet integraal met politie
- Toezicht en handhaving vergunningsvoorwaarden en aanvullende wettelijke eisen
- Opsporen illegale prostitutie-inrichtingen en illegale escort bedrijven
- Feitelijk controleren op de werk- en verblijfsvergunning prostituees
- Ketenpartner in de landelijke aanpak mensenhandel / gedwongen prostitutie
- Uitvoeren hygiënechecks, integraal met GGD

Uitgangspunt van het nieuwe prostitutiebeleid is bestrijding van mensenhandel. Een belangrijk toezichtaspect is de leeftijdstoets van 21 jaar.

6. Overig niet toezicht

Dit zijn de uren benodigd voor overleg (intern en extern). Hieronder volgen de overlegvormen waar de toezichthouders bij betrokken zijn:

- Teamoverleg milieu
- Platform horeca en prostitutie
- Afstemmingsoverleg regiopolitie
- Incidentenoverleg horeca
- Horeca overleg platform vergunningen en handhaving
- Stratenoverleg centrum Oost en centrum West
- Zorgoverleg aanpak mensenhandel
- Evenementen management

Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu

Risicomodule[®] handhaving omgevingsvergunning Bouw en RO module

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	ZEER GROOT RISICO	31	42,3	punten
II	GROOT RISICO	25	31,0	punten
III	BEPERKT RISICO	20	25,0	punten
IV	KLEIN RISICO	10	20,0	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	10,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
B04	Onderwijsfunctie	7,5	5,6	42,3	I	36
B02	Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	7,0	5,6	39,5	I	22
B23	Woonfunctie (kamerverhuur)	6,1	6,3	38,4	I	177
B05	Bijeenkomstfunctie (Horeca)	7,6	4,5	34,5	I	69
B06	Winkelfunctie	8,1	4,0	32,7	I	73
B27	Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	6,1	5,1	31,2	I	12
B28	Logiefunctie (hotels)	6,1	5,1	31,2	I	8
B03	Woonfunctie groot (nieuwbouw)	5,9	5,2	30,9	II	171
B24	Woon- en industrie functie	6,3	4,8	30,1	II	23
B09	Kantoorfunctie	6,4	4,5	29,2	II	50
B25	Sportfunctie (sporthal, zwembad)	5,6	4,6	25,9	II	15
B26	Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	5,6	4,6	25,9	II	25
B29	Celfunctie	5,0	5,0	24,8	III	0
B08	Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	5,5	4,1	22,8	III	67
B07	Industriefunctie (niet GBV plichtig)	4,3	4,0	17,5	IV	52
B10	Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken reclame)	4,3	4,0	17,5	IV	242
B15	Monumentenvergunning (incl beschermd stadsgezicht)	2,5	5,2	13,1	IV	0
B13	Sloopmelding	3,0	4,0	12,1	IV	478
B01	Woonfunctie klein (verbouw)	2,6	4,6	12,0	IV	467
B14	Aanlegvergunning (archeologie)	2,0	4,3	8,6	V	14

Risicomodule[®] handhaving omgevingsvergunning Milieu module - gemeente

Prioriteitsblokken

Klasse	Opmaak	Van	tot en met	
I	ZEER GROOT RISICO	20	100,0	punten
II	GROOT RISICO	16	20,0	punten
III	BEPERKT RISICO	14	16,0	punten
IV	KLEIN RISICO	11	14,0	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	11,0	punten

Variabelen

 Naleving meetellen

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
O09	opslag gev stoffen in embal > 10 ton (FRGS)	8,3	3,1	25,8	I	2
O08	opslag brandb vloeistoffen in tanks (FRGS)	7,2	3,0	21,3	I	1
O12	zw embaden (FRGS)	5,5	3,9	21,3	I	3
O11	gasflessendepot (>10.000 l) (FRGS)	6,3	3,4	21,2	I	2
O32	vulstation voor propaan (FRGS)	5,2	3,9	20,4	I	1
O10	benzinstations met lpg (FRGS)	5,9	3,4	20,0	II	8
O38	bedrijven (groot/complex): MZH, Niemeyer, ProRail, KEMA, RUG FMW, RUG WSN, Icopal	4,9	4,0	19,6	II	7
O35	overige FRGS: 1 lnr met brandbare vaste stof en 1 lnr met stofexplosie	4,6	4,0	18,6	II	2
O20	installaties: natte koeltorens	3,9	4,7	18,3	II	10
O37	Afval: (groot)handel in autosloopmateriaal, ijzer en staalschroot, inzameling en behandeling	4,3	4,0	17,1	II	13
O34	gasdrukregel- en meetstation (FRGS)	4,5	3,7	16,4	II	7
O33	verkooppunten vuurwerk	5,5	2,9	16,0	II	20
O23	vervaardiging producten rubber en kunststof	4,5	3,5	15,9	III	7
WM03	benzinstations, zonder lpg	4,2	3,8	15,9	III	24
WM66	vervaardiging voedings- en genotmiddelen	3,9	4,0	15,7	III	25
WM11	Landbouw en dienstverl landbouw	3,7	4,2	15,5	III	38
O21	installaties: ondergrondse tanks	3,2	4,8	15,2	III	50
WM21	handel in en reparatie van auto's, motorfietsen	3,8	3,9	14,7	III	199
WM61	vervaardiging producten van metaal (geen machines en apparaten)	3,7	4,0	14,7	III	28
WM53	speur- en ontw ikkelingswerk (medisch, farmacie), overige laboratoria	3,6	4,0	14,6	III	9
O36	vervaardiging van transportmiddelen en recreatievaartuigen	3,6	4,0	14,6	III	16
WM13	grafisch industrie	4,2	3,5	14,6	III	49
WM67	vervaardiging van machines en apparaten	3,6	4,0	14,3	III	11
WM35	opslag en dienstverl. tbv vervoer	3,5	4,0	14,2	III	75
WM24	Primaire houtbewerking en vervaardiging artikelen van hout	3,4	4,0	13,6	IV	12
WM54	vervoer over land en water	3,4	4,0	13,4	IV	30
WM22	groothandel en handelsbemiddeling (niet in auto's)	3,3	4,0	13,3	IV	158
O28	horeca (cafe's)	3,2	4,1	13,2	IV	211
O24	vervaardiging van computers, electr en optische apparatuur	3,8	3,5	13,2	IV	5
WM43	cultuur sport en recreatie	3,3	4,0	13,2	IV	200
WM60	vervaardiging van meubels en overige goederen	3,3	4,0	13,0	IV	36
WM58	vervaardiging niet metaalhoudende minerale producten	3,2	4,0	12,6	IV	13
WM71	supermarkten en warenhuizen	3,2	4,0	12,6	IV	68
O27	horeca (restaurants, cafeteria's ed)	3,1	3,9	12,2	IV	393
WM56	verhuur van roerende goederen en overige zakelijke dienstverlening	3,0	4,0	12,0	IV	41
WM75	winkels en detailhandel	2,7	4,0	10,9	V	360
WM05	bouw nijverheid	3,1	3,5	10,7	V	149
O14	Informatie en communicatie	2,3	4,5	10,3	V	27
WM34	onderwijs	2,4	4,2	10,2	V	174
WM31	gezondheids- en welzijnzorg	3,0	3,3	9,8	V	190
WM07	Adviesing en dienstverlening (financieel en specialistisch zakelijk)	2,2	4,2	9,1	V	64
WM42	prod, distrib en beheer Energie & water	2,0	4,5	9,0	V	160
O30	verhuur van en handel in onroerend goed	2,2	4,0	8,6	V	103
WM36	openbaar bestuur en overheidsdiensten	2,2	4,0	8,6	V	39
WM02	afval(water)inzameling en behandeling	1,9	4,4	8,2	V	38
O31	welness en overige dienstverl, uitvaartbranche	0,1	0,4	0,1	V	29

**VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN**

BRANDWEER
Groningen
Cluster Stad



Jaarplan 2017, Cluster Stad

Binnenstad op orde "Vluchtveilig en brandveilig"

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	3
Deel 1: GEMEENTE GRONINGEN	4
DEEL 2: VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN.....	11
Maatschappelijke context Veiligheidsregio Groningen	11
Verzorgingsgebied.....	12
Samenvatting van de opdracht	13
Vertaling risicoprofiel naar beleid.....	14
Regionaal Risicoprofiel.....	15
Regionaal Crisisplan	15
Beleidsplan Veiligheidsregio Groningen 2016 - 2019.....	16
Regionaal Dekkingsplan	16
brandveilig leven.....	18
Samen betrokken	18

INLEIDING

De gehele brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio Groningen wordt vanaf 2014 op regionaal niveau vormgegeven onder collectieve verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Groningen. Hierin zijn alle burgemeesters van de Groninger gemeenten vertegenwoordigd. De betrokkenheid van de burgemeester en de gemeenteraad bij lokale fysieke veiligheid en de lokale brandweerkorpsen is natuurlijk van groot belang. Enerzijds vanwege de blijvende bestuurlijke verantwoordelijkheid voor lokale brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing en de samenhang met sociale veiligheid en andere lokale thema's, anderzijds als boegbeeld richting de medewerkers van de brandweer.

Omdat de VRG de uitvoering ('het werk op straat') en de lokale binding belangrijke thema's vindt, zijn hiervoor acht clusters opgericht, waarvoor een brandweercommandant verantwoordelijk is. Elk brandweercommandant maakt zelf verbinding met haar omgeving en zet zich in voor een goede dialoog met gemeente, inwoners, bedrijven en andere instellingen. Alleen door middel van deze verbinding kunnen we de juiste dingen doen. Daarom stellen zij periodiek een jaarplan op, die op de lokale behoefte is toegesneden en waarin de doelen en activiteiten worden uitgelegd. Ook wordt aansluiting gezocht met het landelijke integraal veiligheidsbeleid en actuele maatschappelijke thema's (zoals bijvoorbeeld aardbevingen en brandveiligheid bij ouderen en studenten). Het jaarplan is een uitwerking van de strategische koers van de Veiligheidsregio, die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Het jaarplan is dan ook geen document om bestuurlijk vast te stellen, maar heeft als voornaamste doel dat de Burgemeester gemeenteraad en de clustercommandant in gesprek gaan over de prestaties van de Veiligheidsregio. Daarnaast wordt aansluiting gezocht met het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid.

Het jaarplan bestaat uit twee delen. Deel 1 is specifiek voor de gemeente Groningen, daar worden de speerpunten voor 2017 beschreven. In deel 2 wordt een aantal algemene aspecten van de Veiligheidsregio Groningen toegelicht.

DEEL 1: GEMEENTE GRONINGEN

Omschrijving verzorgingsgebied cluster Stad

Groningen is de hoofdstad van de provincie en is opgedeeld in 17 wijken. De Stad kent naast diverse nieuwe woonwijken ook een oude historische binnenstad

- De gemeente heeft een oppervlakte van 8.372 hectare
- De gemeente heeft > 200.000 inwoners
- In de gemeente staan onder andere meerdere zorginstellingen, 2 ziekenhuizen, een TBS kliniek, een jeugdgevangenis, een GGZ instelling, een cellencomplex van de politie, diverse industriële objecten en fabrieken Bijzondere infrastructurele voorzieningen, 50 basisscholen, meerdere scholen voor het voortgezet onderwijs, een Hogeschool en een universiteitscomplex. Ook is er een stadion voor het spelen van betaald voetbal
- Binnen de gemeente zijn meerdere recreatiegebieden en (zwem)plassen. Ook zijn er diverse waterwegen voor plezier- en beroepsvaart
- De gemeente wil een landelijke uitstraling hebben als evenementenstad, hierdoor zullen er veel grote evenementen georganiseerd worden

Binnen de gemeente zijn diverse risico's te benoemen zoals:

- Een historische binnenstad met veel aaneenschakeling van oude panden en houtbouw
- Vele studentenkamers
- Steeds meer zelfstandig wonende ouderen
- Een aantrekkelijk horecagebied met zeer ruime openingstijden en veel uitgaanspubliek
- Diverse auto(snel)wegen
- Diverse spoorwegen en stations
- Diverse kanalen, rivieren en waterpartijen met onder andere recreatiemogelijkheden

Analyse van de binnenstad

In een oude binnenstad zijn de brandveiligheidsrisico's groter dan in de nieuwere buiten wijken van de stad. De brandveiligheid van oude panden heeft een ondergeschikte status. Dit heeft consequenties voor de vluchtveiligheid en de mate van branduitbreiding (vanwege de hoge bebouwingsdichtheid en geaccepteerde bouwkwaliteit).

In de binnenstad is het percentage aan kamerverhuurpanden groot en zijn relatief veel (oude)winkel- en kantoorpanden. Boven veel van deze panden wordt gewoond. Een belangrijk aandachtspunt n.a.v. de brand in Leeuwarden is de brandwerendheid van deze panden. Daarnaast geldt de binnenstad als 'huiskamer' van Groningen met veel bezoekers. Zij komen winkelen, bezoeken horecagelegenheden en evenementen. De brand- en vluchtveiligheid van horecapanden en bij evenementen is een belangrijk aandachtspunt.

De binnenstad is grotendeels beschermd stadsgezicht en kent vele gemeentelijke en rijksmonumenten. Het behoud van het cultureel erfgoed is eveneens een belangrijk aandachtspunt.

Al met al is de binnenstad een complexe omgeving waarin als afgebakend gebied de samenwerking met de gemeente volop prioriteit moet krijgen.

Op basis van deze totale analyse van de brandweer ligt het accent voor de VRG op de binnenstad en risicovollere objecten en projecten in andere wijken.

Speerpunt 2017; "Binnenstad op orde"

In 2017 willen we de nadruk leggen op de brandveiligheid en vluchtveiligheid in de binnenstad. Uit data-analyse (uitrukken, bevolkingsspreiding, type bebouwing, gebruikskennmerken etc.) blijkt dat de grootste risico's liggen in de binnenstad, zie hiervoor het kader op de vorige pagina.

Om dit vorm te geven gaan we voor alle schakels van de veiligheidsketen een nadruk leggen op de binnenstad, haar gebruikers/bezoekers en de bewoners. Zo zullen we daar uitgebreidere controles uitvoeren bij alle panden waar we toezicht houden. We zullen specifiek kijken naar de ontvluchtingsmogelijkheden, bereikbaarheid voor hulpdiensten, aandacht vragen voor de eigen verantwoordelijkheid van eigenaren. We zullen themabijeenkomsten organiseren voor bezoekers, eigenaren en bewoners om mensen bewust te maken in hun gedrag en wat ze zelf kunnen doen. Een gedetailleerde beschrijving staat in het gemeentelijk handhaving uitvoeringsplan van 2017, welke ook is weergegeven vanaf pagina 7 in dit jaarplan.

Er zullen oefeningen gehouden worden in de binnenstad en voor de incidentbestrijders zullen we een nadruk leggen op de bestrijding en risico's van branden in de binnenstad.

Wat gaan we nog meer doen

Naast de binnenstad zullen uiteraard onze wettelijke verplichtingen oppakken en de basistaken uitvoeren, een overzicht hiervan staat in onderstaand schematische weergave. We zullen hier

In de loop van 2017 presenteren we een nieuw brandrisicoprofiel, op basis waarvan we risicogericht werken verder vorm kunnen geven.

In 2017 zal ook de personele reorganisatie van de beroepsmedewerkers vorm krijgen. Deze groep heeft met de overgang naar de Veiligheidsregio 2014 geen nieuwe functiebeschrijving gekregen. Hierdoor worden ze nu geplaatst in 5 nieuwe functies binnen de uitrukdienst. Daarnaast gaan we een vervolg geven aan het integreren van de beroeps in de Veiligheidsregio. Onder de noemer "Anders werken" gaan we op 4 thema's (Eigenaarschap, Leiderschap, Ontwikkeling van het vak en werkrooster/dagindeling) samen met de medewerkers van de uitrukdienst dit verder ontwikkelen.

Pilot buurtgerichte brandweezorg

In de Stad wordt vanaf 2017 een pilot gehouden "buurtgerichte brandweezorg" Hiervoor hebben we tijdelijke (2 jaar) 1 FTE capaciteit aangetrokken om de verbinding te krijgen met de burgers van de Stad en de al bestaande netwerken en organisaties in de Stad (Wij teams, buurtagenten, stadsdeelcoördinatoren, etc.). Doel is om achter de voordeur te komen van bewoners waar een hoger brandrisico is. Deze doelgroepen bereiken we niet via reguliere controles. De verdere uitwerking vindt samen met de gemeente begin 2017 plaats.

Wat gaan we anders doen

Doordat we het accent leggen op de binnenstad (en de oudere wijken) kunnen we met name op toezichtstaken niet alles doen zoals in het handhaving uitvoeringsplan van voorgaande jaren staat. Dit is een bewuste keuze om meer risicogericht te kunnen gaan werken. Dit betekent concreet dat we ongeveer 200 studentenkamercontroles minder uitvoeren, dan voorheen. Dit zijn de panden met minder dan 10 studenten en met een minder risicovollere ligging en bouw. Deze panden hebben een 2 jaarlijkse controlecyclus en dat wordt nu 3 jaar. Daarnaast gaan we een aantal bestaande bouwwerken niet controleren buiten de binnenstad. Ook hiervoor geldt dat ze in een lagere risicocategorie vallen.

We gaan daarnaast kijken of we ook op andere manieren controles kunnen uitvoeren. Bijvoorbeeld zelfcontroles door de eigenaren van studentenhuizen en de bewoners. Hierdoor zouden we met dezelfde tijd meer controles kunnen uitvoeren.

In de tabel op de volgende pagina staat per sector/dienst de producten voor 2017 benoemd



<p>Vakbekwaamheid</p> <ul style="list-style-type: none"> - Risicogericht oefenen - Binnenstad brandbestrijding - Personeel bekwaam maken in hun (nieuwe) functie - Opleiding van nieuw personeel en oproepkrachten tot gaspakkdrager - Voortzetting duikopleiding en operationeel maken van 6 nieuwe duikers - Bewust maken van risico's en handelingsperspectief bij instortingen - Begeleiden van de periodiek preventieve medische onderzoeken (PPMO) in de regio 	<p>Toezicht en brandveilig leven</p> <ul style="list-style-type: none"> - Binnenstad op orde qua vluchtveiligheid en brandveiligheid. Inclusief de dossiers - Themagericht controles uitvoeren (horeca, gebruikers en bewoners van het centrum) - Integrale controles met gemeente en politie oppakken in de horeca objecten - Accent toezicht op de binnenstad, omliggende wijken met verhoogd risico en andere primaire risico objecten (HUP 2017) - Uitvoeren van evenementencontroles - Verder vormgeven van lopende projecten (o.a. UMCG, Martiniplaza, Oosterpoort) - Vervolg uitwerking op risicogericht werken (brandrisicoprofiel) - Uitvoering geven aan plan van aanpak wonen boven winkels (in ontwikkeling bij gemeente Groningen) - Pilot met buurtgerichte brandweezorg (achter de voordeur komen van risicodoelgroepen in een specifieke te kiezen wijk(en) en aansluiten bij bestaande netwerken) 	<p>Vorbereiding op incidenten</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verder uitwerken van duiktaak in gehele provincie en kop van Drenthe - Uitwerken van nieuwe werkwijze van bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen (één gaspakkenteam) - Bereikbaarheidskaarten verder op orde en een goede verbinding creëren van de bestaande kennis tussen risicobeheersing en incidentbestrijding (vertalen van de bureaunkennis naar straatniveau) <p>Brandveilig leven thema's</p> <ul style="list-style-type: none"> - Brandveilig ondernemen - Brandveiligheidschecks voor woningen - Oefenen in de wijk - Voorlichting na brand - (brand)veilig studeren en studenten kamerverhuur
<p>Incidentbestrijding</p> <ul style="list-style-type: none"> - 24/7 paraat in Stad en de regio voor de brandweezorg, duiktaak en andere specialistische taken - Bestrijden van incidenten in het verzorgingsgebied 	<p>Speerpunt 2017, cluster Stad; Binnenstad op orde "Vluchtveilig en brandveilig"</p>	<p>Anders werken</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het ontwikkelen van het vak van de beroepsbrandweer - Ontwikkelen van andere taken voor de beroeps - Ontwikkelen van eigenaarschap en leiderschap bij de medewerkers - Creëren van een flexibel, zinvolle roostering en dagindeling - Verder vormgeven van 'schoon werken' (arbeidshygiëne)
<p>Personeel- en Organisatieontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Personeelsreorganisatie afronden bij de beroepsbrandweer (mensen op de juiste functie en op juiste plek) - Vormgeven van eventredige ploegsterkte en indeling - Verder vormgeven van (2*) loopbaanontwikkelingen - Vormgeven van herziening van het functioneel leeftijdsontslag (FLO) 	<p>Materieel en Logistiek</p> <ul style="list-style-type: none"> - Materieel altijd betrouwbaar, paraat en functioneel - Uitlevering van nieuwe tankautospuiten voor de Stad - Vervangen van de duikwagens en zorgdragen voor een juiste back-up voorziening voor het duikteam in de regio - Onderzoek naar uitbesteden of zelf doen van het onderhoud 	<p>Specialistische (brandveiligheid) advisering</p> <ul style="list-style-type: none"> - Op tijd adviseren op evenementen, ruimtelijke plannen, milieuplannen - Ondersteunen en faciliteren in een bruisende en veilig Stad Groningen bij evenementen - Op tijd toetsen van bouwplannen en brandpreventieve installaties - Intern brieven van incidentbestrijding over werkwijze bij evenementen

Brandveiligheidsdeel uit gemeentelijk handavingsuitvoeringsplan 2017

Analyse van de binnenstad

In een oude binnenstad zijn de brandveiligheidsrisico's groter dan in de nieuwere buiten wijken van de stad. De brandveiligheid van oude panden heeft een ondergeschikte status. Dit heeft consequenties voor de vluchtveiligheid en de mate van branduitbreiding (vanwege de hoge bebouwingsdichtheid en geaccepteerde bouwkwaliteit).

In de binnenstad is het percentage aan kamerverhuurpanden groot en zijn relatief veel (oude)winkel- en kantoorpanden. Boven veel van deze panden wordt gewoond. Een belangrijk aandachtspunt n.a.v. de brand in Leeuwarden is de brandwerendheid van deze panden. Daarnaast geldt de binnenstad als 'huiskamer' van Groningen met veel bezoekers. Zij komen winkelen, bezoeken horecagelegenheden en evenementen. De brand- en vluchtveiligheid van horecapanden en bij evenementen is een belangrijk aandachtspunt.

De binnenstad is grotendeels beschermd stadsgezicht en kent vele gemeentelijke en rijksmonumenten. Het behoud van het cultureel erfgoed is eveneens een belangrijk aandachtspunt.

Al met al is de binnenstad een complexe omgeving waarin als afgebakend gebied de samenwerking met de gemeente volop prioriteit moet krijgen.

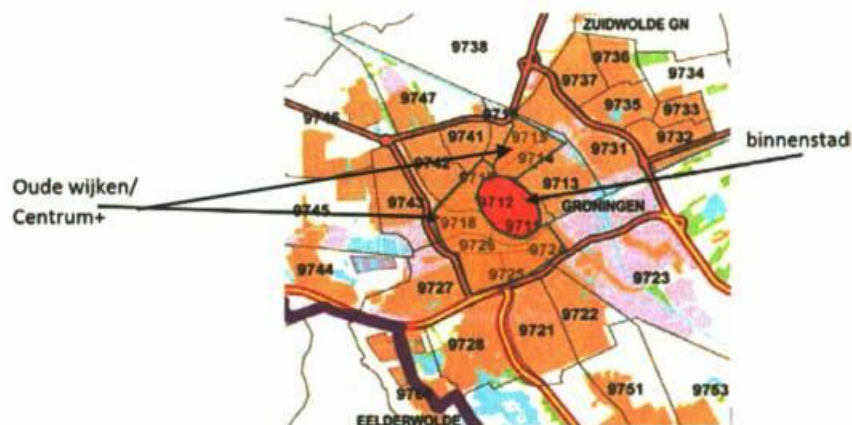
Op basis van deze totale analyse van de brandweer ligt het accent voor de VRG op de binnenstad en risicovollere objecten en projecten in andere wijken.

De ambitie voor 2017 is om naar aanleiding van gegevensonderzoek te bekijken waar de grootste winst is te behalen op gebied van brandveiligheid en vluchtveiligheid. Hiermee wordt bedoeld dat op basis van deze gegevens risicogericht gaat worden gewerkt. Concreet betekent dit dat daar waar de vluchtrisico's en de brandrisico's het grootst zijn, de grootste inzet wordt gepleegd.

Daarnaast zal de samenwerking tussen de Gemeente en de VRG ook de nodige aandacht krijgen. Voor de begrote activiteiten wordt 6,9 FTE ingezet (6,4 FTE voor toezichttaken en 0,5 FTE voor de coördinatie en afstemming met de gemeente en andere partners).

Vanuit deze benadering is ervoor gekozen om de volgende activiteiten in 2017 op te pakken:

1. Een effectieve aanpak om de brandveiligheid en vluchtveiligheid te verhogen, door doelgroepgericht en wijkgericht te gaan werken, waarbij een risicogerichtere aanpak zal worden gehanteerd. De binnenstad (postcodegebied 9711 en 9712) van de Gemeente Groningen wordt hierbij als een verhoogd risico bestempeld
2. In wijken buiten de diepenring (postcodegebied 9714, 9715, 9717, 9718, 9724, 9725 en 9726) zal risicogericht toezicht worden opgepakt, waarbij alle geplande controles in de cyclus worden uitgevoerd met een extra nadruk ligt op de objecten waar hogere risico's zijn voor ontvluchting en branduitbreiding.
3. In de stad zal bij een aantal grote inrichtingen projectgericht toezicht worden gehouden, dit was al opgepakt in de voorgaande jaren en wordt voortgezet
4. De samenwerking met de gemeente Groningen, met name de afdeling VTH en EM (Evenementenmanagement) verbeteren
5. Efficiënter te werken door een eigen automatisering systeem (minder administratielast en meer rood op straat)



Dit vormt de onderbouwing voor de activiteiten van één van de teams van de Veiligheidsregio, namelijk het team Brandveilig Leven en Toezicht.

Zij heeft als taak om via interventies bewoners, bedrijven en instellingen te informeren over brandveiligheidsrisico's en om op die manier de kans op brand te verkleinen en de effecten te beperken van een eventuele brand. Hiervoor zijn diverse algemene inventiemogelijkheden:

- Het geven van voorlichting
- Het houden van toezicht
- Het geven van aanwijzingen en adviezen
- De Gemeente ondersteunen bij handhavingzaken

Daarnaast wordt in het cluster Stad samengewerkt met andere partijen conform convenanten en samenwerkingsovereenkomsten:

- Het convenant "veilig uitgaan"
- Veilig Ondernemen Groningen / week van de veiligheid
- Voorlichting aan buitenlandse studenten
- Samenwerking met wijkteams (advisering op diverse wijkgerichte problemen)
- Het doen van integrale controles
- De GGD ondersteunen bij probleemdossiers zoals vervuilde woningen.

Activiteiten 2017

Wanneer de gebiedsanalyse wordt gecombineerd met de in te zetten activiteiten vanuit Brandveilig Leven levert dit de volgende activiteitenmatrix voor 2017 op:

Doelgroepen	Activiteit
Binnenstad	
Kamerverhuurbewoners binnenstad	Brandveiligheidscontrole kamerverhuurpanden in de binnenstad en aangrenzende oude wijken. Verbeteren brandveiligheid woningen boven winkels, Vrijwillige brandveiligheidschecks voor studentenhuizen tot 4 personen
Overige panden binnenstad	Brandveiligheidscontrole in panden bestaande bouw
Winkelend publiek en winkeliers binnenstad	Convenant / samenwerking Groninger City Club, Veilig ondernemen Groningen
Horecabezoekers binnenstad	Het uitvoeren van een o-meting vluchtveiligheid in de binnenstad, Samenwerking koninklijke horeca Nederland – Groningen* Convenant veilig uitgaan, Project 'veilig uitgaan' Heyerdahlcollege Oefenen in de binnenstad ¹
Evenementen (binnen-) stad	Toezicht controle op basis van een risicoanalyse op het gebied brandveiligheid (incl. vluchtveiligheid, bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen)
Oude wijken	
Kamerverhuurbewoners	alle grotere kamerverhuurpanden (>10)
Overige panden	Brandveiligheidscontrole in panden bestaande bouw
Bewoners algemeen	Reguliere preventiecampagnes, Voorlichting na brand, Brandveiligheidscheck voor woningen (op aanvraag)
Overige gebieden in de Stad en projecten	
Werknemers, Patiënten en bezoekers UMCG	Project verbeteren brandveiligheid UMCG

¹ Oefenen in de binnenstad is een methode waarbij de brandweer een oefening uitvoert, waarbij tegelijkertijd bezoekers en pandeigenaren worden geïnformeerd over brandveiligheid

Buiten deze activiteitenmatrix krijgen nog een aantal projecten de nodige aandacht

- Verbeteren brandveiligheid Martiniplaza
- Verbeteren brandveiligheid Oosterpoort
- Toezicht op het UMCG
- Toezicht op het Martiniziekenhuis
- Toezicht op van Mesdagkliniek
- Toezicht op de Euroborg
- Toezicht op het Suikerunieterrein

Deze vallen buiten de wijkgerichte aanpak, maar passen heel goed bij de gekozen doelgroep benadering en wordt daarom (vooralsnog) gecontinueerd.

Bijzondere aandacht (wonen boven winkels)

Naar aanleiding van de brand in Leeuwarden (de kelders, 19 oktober 2013) en de uitkomsten van de diverse daaropvolgende onderzoeken, verdienen winkelpanden met daarboven woonruimten bijzondere aandacht. De mogelijkheden en onmogelijkheden worden door de VRG en VTH onderzocht, waarna de werkwijze wordt voorgelegd aan het bestuur. Ondertussen zullen we alerter zijn bij de bouwaanvragen en meldingen en hier tijdens de bouwcontroles en brandveiligheidscontroles. Daarnaast is met afdeling VTH van de gemeente afgesproken dat zij ons actief zullen informeren bij bouwaanvragen en meldingen van winkels waar boven gewoond wordt.

Uitsplitsing toezicht op basis van risicoanalyse en categorisering centrum, centrum+ en buiten centrum

Functie van het object	Risicoclassificatie voor risico klasse	Controle frequentie (handmatig per object toegestaan)	Totaal Centrum	Totaal Centrum Plus	Totaal Buiten Centrum	Totaal objecten Stad	% te controleren objecten Centrum	% te controleren objecten Centrum Plus	% te controleren objecten Buiten Centrum	aantal vrije kavels buitenring	Aantal controles 2017
Zorgkusterwoning voor 24-uurs zorg in een woongebouw	I	1	3	0	10	13,00	3		2	8	13
Klinieken, ziekenhuis (dagbehandeling)	I	0,5			5	5,00			2	8	10
Klinieken, ziekenhuis (dag- en nachtbehandeling) < 500 bedden	I	0,5			17	17,00			7	13	20
Klinieken, ziekenhuis (dag- en nachtbehandeling) > 500 bedden	I	0,5			2	2,00			1	3	4
Klinieken, ziekenhuis (incl. gedoten afdeling)	I	0,5			2	2,00			1	3	4
Verpleeghuizen > 10 personen	I	1			5	5,00			1	4	5
Kamergewijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum STAD (2 pc's)	I	1	354			354,00	354				354
Kamergewijze verhuur > 10 wooneenheden Centrum Stad (2 pc's)	I	1	105			105,00	105				105
Kamergewijze verhuur > 10 wooneenheden Centrum Plus Stad (5 pc's)	I	1		62		62,00		62			62
Kamergewijze verhuur > 10 wooneenheden Centrum Plus+ Stad (2 pc's)	I	1		5		5,00		5			5
Kamergewijze verhuur > 10 wooneenheden Buiten centrum Stad (17 pc's)	I	1			33	33,00			7	26	33
Woongebouw (zonder zorg) met inpadige gangen	II	2		1	4	5,00					1
Zorgkusterwoning voor zorg op afroep, in een woongebouw	II	2			2	2,00					0
Groepszorgwoning voor 24-uurs zorg	II	2			4	4,00					0
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. > 250 pers.	II	2	5	2	9	16,00	3	1			4
Tentoonstellingsgebouwen > 250 pers.	II	2	2			2,00		1			1
Cafés, discotheek, restaurant > 250 pers.	II	2	211	40	59	310,00	106	20	6		131
Cafés, discotheek, restaurant > 250 pers.	II	2	34	4	20	58,00	17	2	2		21
Logiefunctie 10-50 pers.	II	2	6	4	1	11,00	3	2			5
Logiefunctie > 50 pers.	II	2	17		10	27,00		9			10
School (IJ < 12 jaar) <= 250 pers.	II	2	4	9	34	47,00	2	5	3		10
School (IJ < 12 jaar) > 250 pers.	II	2		4	31	35,00		2	3		5
School (IJ > 12 jaar) > 250 pers.	II	2	29	6	68	103,00	15	3	7		24
Winkelgebouwen > 250 pers.	II	2	12	9	18	39,00	6	5	2		12
Winkelgebouwen winkelcentra	II	2			2	2,00					0
Kamergewijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum Plus STAD (5 pc's)	II	2		507		507,00		254			254
Kamergewijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Centrum Plus+ STAD (2 pc's)	II	2		143		143,00		72			72
Kamergewijze verhuur > 4 <10 wooneenheden Buiten centrum STAD (17 pc's)	II	2			446	446,00			45		45
Groepszorgwoning voor zorg op afspraak	III	3		1	1	2,00					0
Groepszorgwoning voor zorg op afroep	III	3	1	2	9	12,00					2
Kinderdagopvang > 10 pers.	III	3	8	12	60	80,00	3	4	4		11
Peuterspeelzaal > 10 pers.	III	3		2	15	17,00			1		2
Theater, schouwburg, bioscoop, aula > 250 pers.	III	3	7	1	5	13,00	2				3
Museum, bibliotheek > 250 pers.	III	3	5	1		6,00	2				2
Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. 50-250 pers.	III	3	12	10	52	74,00	4	3	3		11
Tentoonstellingsgebouwen 50-250 pers.	III	3	1			1,00					0
Gebouw met celfunctie	III	3			3	3,00					0
Fabrieken / industrie 50 - 250 pers.	III	3		2	24	26,00			2		2
Fabrieken / industrie > 250 pers.	III	3		4	1	5,00		1			1
Kantoren 50-250 pers.	III	3	17	21	82	120,00	6	7	5		18
Dagverblijf gehandicapten > 10 pers.	III	3		1	8	9,00					1
School (IJ > 12 jaar) <= 250 pers.	III	3	11	1	8	20,00	4				5
Sporthal 50-250 pers.	III	3			2	2,00					0
Sporthal > 250 pers.	III	3			7	7,00					0
Zwembad	III	3			4	4,00					0
Winkelgebouwen 50-250 pers.	III	3	51	15	53	119,00	17	5	4		26
Buitenschoolse opvang (BSO) > 10 pers.	IV	4		5	10	15,00		1			2
Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 pers.	IV	4			1	1,00					0
Museum, bibliotheek 50-250 pers.	IV	4	2	1	1	4,00	1				1
Gebiedshuis 50-250 pers.	IV	4	3	5	9	17,00	1	1			2
Gebiedshuis > 250 pers.	IV	4	7	5	13	25,00	2	1			4
Kinofine, eetzaal > 50 pers.	IV	4			16	16,00					1
Gevangenis	IV	4			3	3,00					0
Gezondheidsdiensten > 50 pers.	IV	4	1	1	5	7,00					1
Kantoren > 250 pers.	IV	4	10	9	27	46,00	3	2	1		6
Gymzaal, studio (ballet bv.) > 50 pers.	IV	4	10	5	13	28,00	3	1			4
Stadion	IV	4			3	3,00					0
Studio's > 50 personen	IV	4			1	1,00					0
[Parker] garages (alleen opslag, stalling) > 1.000 m2	IV	4	6	2	4	12,00	2				2

MAATSCHAPPELIJKE CONTEXT VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

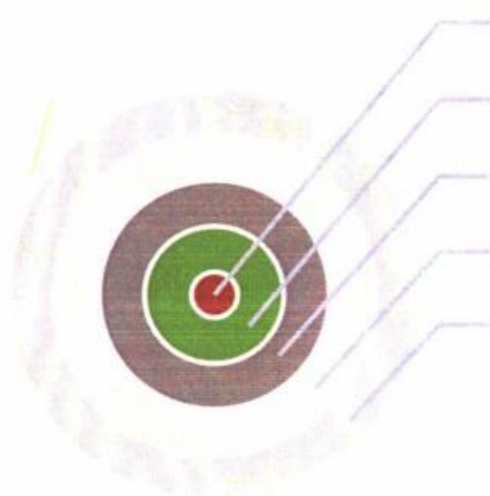
Veiligheidsregio Groningen levert goede brandweezorg en organiseert, regisseert en faciliteert, samen met onze partners in crisisbeheersing, een robuuste crisisorganisatie. Dit doen we met bijna duizend medewerkers, waarvan circa negentig beroeps brandweerm medewerkers en ruim zevenhonderd brandweervrijwilligers vanuit negenendertig brandweerposten. Hiervan hebben 37 kazernes een vrijwillige bezetting en 2 kazernes een 24-uurs (beroeps) bezetting. Circa 200 medewerkers zijn belast met de zgn. 'voorkant van de veiligheidsketen' en ondersteunende taken, zowel administratief als operationeel. Onze medewerkers, waarvan een groot deel vrijwilligers, staan 24/7 paraat, ook in of rond de kleinste woonkernen.

Wij werken in opdracht van het lokale, regionale en landelijke bestuur voor inwoners, bedrijven en instellingen in de provincie Groningen. In geval van nood staan wij ook klaar voor anderen, zoals de inwoners en bedrijven in aangrenzende regio's. Wij doen dit in samenwerking met een groot aantal partners, zoals de gemeentelijke organisaties, crisispartners, de Omgevingsdienst Groningen en de noordelijke veiligheidsregio's

We plaatsen onze taak in een bredere maatschappelijke context: breder dan het puur uitvoeren van brandweezorg en crisisbeheersing en wel in relatie met andere thema's in onze omgeving. Denk aan de samenhang tussen sociale en fysieke veiligheid, maar ook aan het verbinden van veiligheid op lokale schaal aan vraagstukken van leefbaarheid en sociale cohesie. Vanuit maatschappelijk oogpunt zien we dat samenwerking en afstemming steeds belangrijker wordt. Ook andere verbindingen zijn essentieel zoals de samenhang tussen veiligheid, publieke gezondheid en onderwijs.

'De Veiligheidsregio' kent daarom voor ons dan ook vier verschillende definities:

- 1) De organisatie Veiligheidsregio Groningen die voor de gemeenschappelijke regeling taken uitvoert op het gebied van de brandweezorg en crisisbeheersing;
- 2) De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen waarin de organisatie Veiligheidsregio Groningen (de brandweezorg en crisisbeheersing), de gemeentelijke kolom en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) bestuurlijk en in één begroting zijn samengevoegd.
- 3) De netwerkorganisatie Veiligheidsregio Groningen waarin de partners brandweer, GHOR, gemeenten, politie, openbaar ministerie, waterschappen, provincie, defensie in overleg met de vitale infrastructuur (zoals Enexis en Waterbedrijf Groningen) samenwerken in de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crisis. Deze samenwerkingspartners - met elk hun eigen taak binnen de risico- en crisisbeheersing - hebben een collectief convenant afgesloten. Via dit convenant committeren de partners zich aan zowel de bestuurlijke als de operationele slagkracht waardoor we de samenwerking tussen de partijen die betrokken zijn bij de risico- en crisisbeheersing kunnen verbeteren.
- 4) Veiligheidsregio Groningen in de breedste zin: midden in de samenleving en lokaal verankerd doordat we relaties onderhouden met inwoners, bedrijven en de overige partners.



Organisatie Veiligheidsregio Groningen: crisisbeheersing & brandweer

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen: crisisbeheersing, brandweer, Gemeentelijke Kolom, GHOR

Netwerkorganisatie Veiligheidsregio Groningen: crisisbeheersing, brandweer, gemeentelijke kolom, GHOR, politie, waterschappen, Openbaar Ministerie, defensie, en provincie

Overige partners, scholen, woningbouwstichtingen, Welzijnsinstellingen, Thuiszorg en vitale partners

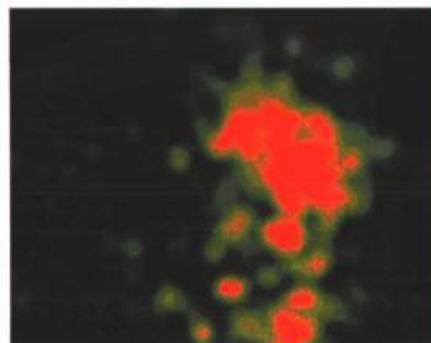
Inwoners

Veiligheidsregio Groningen heeft vier strategische ontwikkelthema's benoemd waarmee de ambities ten aanzien van de ontwikkeling van het vak en de organisatie worden vormgegeven.

1. Contextgericht werken; in verbinding staan met de omgeving, inwoners, bedrijven en instellingen.
Wij kunnen alleen de juiste dingen doen als we in verbinding staan met onze omgeving. Dat doen we door actief naar buiten te treden, onder andere door het voortzetten en aangaan van samenwerking met diverse partners en door gebruik van oude en nieuwe media.
2. Het nieuwe vakmanschap; vernieuwing van de organisatie en het vak.
Onze klanten, of dat nou de besturen, bedrijven of inwoners zijn, kunnen rechtstreeks zaken doen met onze vakmensen, die weten wat ze doen en op de hoogte zijn van de laatste ontwikkelingen op hun vakgebied.
3. Aantrekkelijk werkgeverschap; We willen een goede werkgever zijn. Wij willen ook in de toekomst voldoende gekwalificeerde en gemotiveerde brandweervrijwilligers en –beroeps hebben. Uiteindelijk gebeurt het werk door onze vakmensen op straat. Zij moeten fit en gezond zijn en veilig kunnen werken zodat ze hun belangrijke maatschappelijk taak goed kunnen uitvoeren.
4. (Maatschappelijk) verantwoord bedrijfsvoeren; We werken vanuit onze overtuiging dat we een bijdrage leveren aan de samenleving.

VERZORGINGSGBIED

Veiligheidsregio Groningen kent een divers verzorgingsgebied. Het is 296 duizend hectare groot (waarvan 62 duizend hectare water) en herbergt ruim 584 duizend inwoners, waarvan 200 duizend inwoners in de stad Groningen. De regio kenmerkt zich door landelijke gebieden, historische (stads-)centra en (chemische) industrie. Een groot deel van de regio is gelegen beneden NAP. De regio heeft twee middelgrote zeehavens waardoor scheepsbrandbestrijding een thema is voor de veiligheidsregio. De provincie wordt omringd door de Waddenzee, de provincies Friesland en Drenthe en door Duitsland. De fysieke omgeving is voortdurend in ontwikkeling en daarmee ook het risicobeeld. Kenmerkend hierin zijn onder meer de aardbevingen. Met de stevige aardbeving in de zomer van 2012 in Huizinge (3,6 op de schaal van Richter) werd



Beeld van heatmap-video die toename en locaties van aardbevingen laat zien,

duidelijk dat aardbevingen een serieuze bedreiging vormen voor de veiligheid en leefbaarheid van ons verzorgingsgebied. VRG moet voorbereid zijn op veiligheidsvraagstukken waar binnen Nederland weinig kennis en expertise voor is.

Ook wordt voorzien dat klimatologische veranderingen in toenemende mate zullen leiden tot een stijgende zeespiegel en toenemende overstromingsrisico's. Water en Evacuatie is dan ook een thema binnen de veiligheidsregio. Dit geldt ook voor continuïteit binnen de vitale infrastructuur. In geval van een calamiteit kan (langdurige) uitval van gas, elektriciteit, waterleidingen voor uitdagingen zorgen die onze maatschappij anno 2016 niet meer gewend is.

Verder is er in ons verzorgingsgebied een jarenlange trend zichtbaar van demografische veranderingen, waarbij de stad Groningen nieuwe inwoners blijft aantrekken. De omliggende gemeenten hebben in mindere of meerdere mate te maken met krimp en vergrijzing. In de plattelandsgemeenten ontstaat steeds meer een concentratie van voorzieningen in de centrumdorpen en regionale centra. De paraatheid van brandweervrijwilligers kan hierdoor in de toekomst in de kleinere kernen verder onder druk komen te staan. Doordat onder andere scholen, zorgvoorzieningen en het MKB zich meer zullen concentreren, wordt in kleinere kernen een groter beroep gedaan op zelfredzaamheid en het zelf organiserend vermogen van de inwoners.

Een andere ontwikkeling is de toename van grootschalige feesten en evenementen met alle veiligheidsaspecten van dien. Dit speelt met name in stad Groningen maar ook in de regio.

SAMENVATTING VAN DE OPDRACHT

Onze opdracht komt voort uit:

- De Wet Veiligheidsregio's, zoals het voorkomen en bestrijden van branden, rampenbestrijding en crisisbeheersing en hulpverlening bij incidenten;
- Andere wet – en regelgeving, zoals het Besluit risico's zware ongevallen;
- Bestuurlijke afspraken op zowel regionaal als lokaal niveau, zoals Beleidsplan Veiligheidsregio, brandveilig ondernemen Eemshaven en de pilot buurtgerichte brandweezorg.

Het Algemeen Bestuur heeft een aantal aanvullende uitgangspunten vastgesteld voor het uitoefenen van deze taken:

- De inwoners, bedrijven en instellingen van de provincie Groningen staan centraal
- Het huidige niveau van brandweezorg op lokaal niveau wordt op z'n minst gehandhaafd
- Er wordt gewerkt vanuit een bestuurlijk vastgestelde formatie

In de begroting nemen wij jaarlijks op wat de taken en specifieke aandachtspunten voor de gehele VRG zijn. Lokaal bestuur en raden worden uitgenodigd om lokale doelen te stellen en daarmee input te leveren voor het jaarplan van het cluster. Hiermee komt de inwoner nog meer centraal te staan. Komend jaar werken we in landelijk verband operationele indicatoren uit waarmee we u nader kunnen informeren over uw cluster en gemeente.

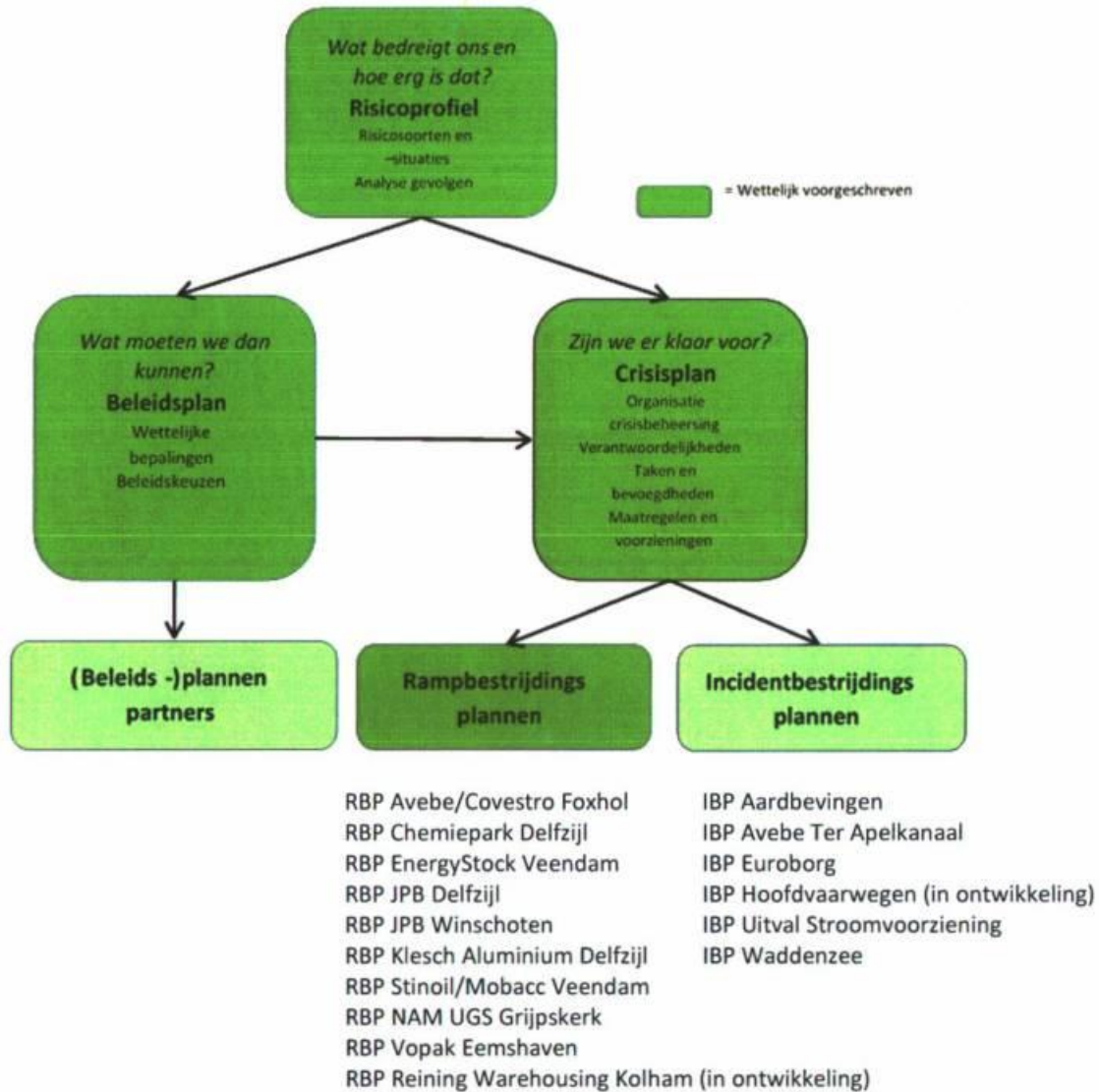
De kosten van de Veiligheidsregio bedragen voor 2017 in totaal 45,1 mln euro, en zijn verdeeld naar:

- Crisisbeheersing en rampenbestrijding: € 1,1 miljoen
- Brandweezorg: € 41,3 miljoen
- GHOR: € 1,8 miljoen
- Gemeentelijke Kolom: € 0,9 miljoen.

Dit genoemde bedragen zijn inclusief huisvesting (kazernes) en bijdrage aan de Meldkamer Noord Nederland. De kosten voor GHOR, Gemeentelijke kolom en crisisbeheersing worden over de gemeenten verdeeld naar rato van het aantal inwoners. De kosten van brandweezorg worden verdeeld naar rato van de middelen in het cluster OOV van het gemeentefonds. De rijksbijdrage (BDUR) en de overige inkomsten worden voor verdeling van de kosten in mindering gebracht.

VERTALING RISICOPROFIEL NAAR BELEID

Onderstaand schema maakt duidelijk hoe het risicoprofiel van ons verzorgingsgebied zich vertaalt naar beleidsplannen. Dit overzicht is bedoeld ter ondersteuning bij het lezen van de volgende hoofdstukken.



REGIONAAL RISICOPROFIEL



Op 15 april 2016 is het Regionaal Risicoprofiel 2016-2019 vastgesteld. Het Regionaal Risicoprofiel brengt de relevante risico's binnen de regio Groningen in beeld. De risico's waar de inwoners van onze regio's dagelijks mee te maken hebben. Het risico profiel laat zien welke capaciteit nodig is om de gebeurtenissen adequaat het hoofd te bieden en het bespreekt de dilemma's die de revue passeren bij het maken van keuzes bij de scenario's, gevolgen en capaciteiten.

Vergeleken met het vorige Risicoprofiel dat opgesteld werd in de jaren 2010/2011 is er één belangrijke wijziging in de risico's binnen de regio Groningen opgetreden en dat is ten aanzien van het risico op aardbevingen. Daarnaast is de relevantie van een aantal risico's toegenomen, zoals zeespiegelstijging, meteorologische trends betreffende extreem weer, verdere ontwikkelingen in de Eemshaven, nucleaire incidenten, uitval van telecommunicatie & ICT en terrorisme. Deze worden dan ook in het voorliggende risicoprofiel specifiek benoemd.

Risicoprofiel in dynamische omgeving

Het Risicoprofiel is opgesteld conform de voorschriften van de landelijk geldende Handreiking Regionaal Risicoprofiel. Deze methodiek richt zich op de impact van een gebeurtenis en de waarschijnlijkheid dat een scenario zich de komende vier jaar voordoet.

Daarbij gaat deze methodiek nog uit van een omgeving waarbij risico's in meerjarige perioden constant verondersteld worden. De werkelijkheid is anders, zoals wij in onze regio dagelijks ondervinden ten aanzien van het risico Aardbevingen. Dat betekent dat wij van het onderhouden en actualiseren van het Regionaal Risicoprofiel een doorlopend proces zullen maken, waarbij wij steeds met de betrokken partners actuele informatie ten aanzien van de risico's in onze regio gebruiken om te bepalen of er aanpassingen aan ons risicoprofiel nodig zijn.

Consultatie gemeenteraden

Het rapport Regionaal Risicoprofiel (2016-2019) en het Beleidsplan Veiligheidsregio zijn ook voor consultatie aangeboden aan de gemeenteraden (via colleges van burgemeesters en wethouders). Partijen zijn hierbij gevraagd kennis te nemen van de geïnventariseerde risico's, kennis te nemen van de scenario's zoals die door de projectgroep zijn uitgewerkt en eventuele feitelijke onjuistheden aan te geven. Daarnaast is ook gevraagd eventuele accenten aan te geven die op de basis van dit risico profiel in het beleidsplan gelegd moeten worden.

REGIONAAL CRISISPLAN



Het Regionaal Crisisplan beschrijft de functiestructuur van de crisisorganisatie, de verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden die daarbij horen en de afspraken over randvoorwaarden als alarmering en opschaling, leiding en informatievoorziening. Dit plan geeft weer op welke wijze de crisisorganisatie generiek georganiseerd is ten behoeve van rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio. Deze generieke voorbereiding maakt dat de crisisbeheersing in staat is op te treden bij verschillende incidenten in de gehele regio. Daarnaast bereiden wij ons specifiek voor op bepaalde incidenttypen en locaties. De rampbestrijdingsplannen (RBP) voorzien in voorbereiding voor specifieke locaties, de incidentbestrijdingsplannen (IBP) richten zich op voorbereiding op verschillende typen incidenten die zich op diverse locaties kunnen voordoen. Het Regionaal Crisisplan wordt in 2017 geactualiseerd en in 2018 ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd.

Conform de Wet Veiligheidsregio's heeft de Veiligheidsregio Groningen met de buurregio's afgestemd hoe het Regionaal Crisisplan zich verhoudt tot de daar aanwezige operationele plannen en procedures op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Deze afstemming vindt zijn weerslag in "Kaders voor de GRIP in Groningen, Friesland en Drenthe". Het Regionaal Crisisplan wordt minimaal één maal per vier jaar opnieuw vastgesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio.

BELEIDSPLAN VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN 2016 - 2019



Het doel van het Beleidsplan Veiligheidsregio Groningen 2016 – 2019 is tweeledig:

- Het beleidsplan beschrijft onze gezamenlijke ambitie en beleidsmatige koers voor de komende jaren.
- Het beleidsplan is opgesteld om de samenwerking tussen de partners op het gebied van risico- en crisisbeheersing op gerichte wijze verder te ontwikkelen.

Het beleidsplan is geschreven vanuit het perspectief en ten behoeve van de samenwerking tussen de partners binnen Veiligheidsregio Groningen. Het bestuur acht deze multidisciplinaire samenwerking namelijk cruciaal voor een taakuitvoering. De partners houden bij de ontwikkeling van hun eigen beleid – waar dat relevant is voor de multidisciplinaire samenwerking – rekening met de inhoud van dit beleidsplan.

Programma Crisisbeheersing

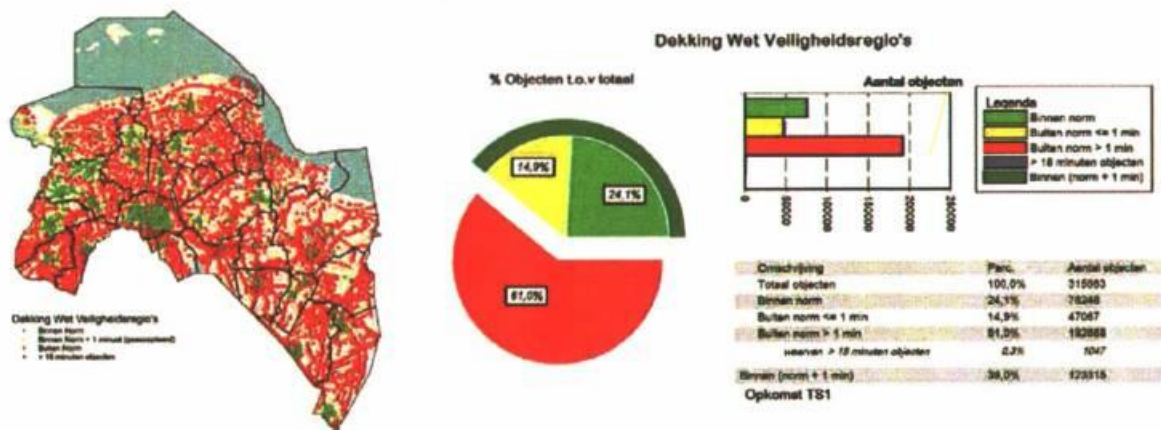
De uitwerking van de beleidskeuzes uit het Beleidsplan 2016-2019 zijn onderdeel van het programmaplan Crisisbeheersing 2017 en komen terug in jaarplannen van deelnemende partners. In 2017 zal onder andere aandacht besteed worden aan de actualisering van het Regionaal Crisisplan en de ontwikkeling van verbinding tussen risico- en crisisbeheersing. Daarnaast werken wij vanuit het programma Crisisbeheersing aan de taken van de Veiligheidsregio op het gebied van planvorming, multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen, evalueren en leren, netcentrisch werken en samenwerking met onze partners.

REGIONAAL DEKKINGSPLAN

Het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 vormt een onderdeel van het beleidsplan. Het dekkingsplan is een weergave van de operationele prestaties van de brandweer. Dit dekkingsplan is ook separaat ter besluitvorming voorgelegd bij de gemeenteraden in najaar 2016.

Het Besluit veiligheidsregio's schrijft voor dat het bestuur van de Veiligheidsregio bepaalde tijdsnormen hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden. Indien het bestuur voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van deze tijdsnormen, moeten de keuze van de locatie en de mate van de afwijking expliciet worden gemotiveerd. Dit is vastgelegd in het vastgestelde dekkingsplan. Dit dekkingsplan gaat uit van de 39 kazernes die de regio op dit moment telt. Verder zijn in het dekkingsplan ook nieuwe inzichten verwerkt, zoals realistische rijnsnelheden.

De in het dekkingsplan berekende opkomsttijden van Brandweer Groningen zijn naast de normtijden gelegd. In onderstaande figuren worden de operationele prestaties weergegeven:

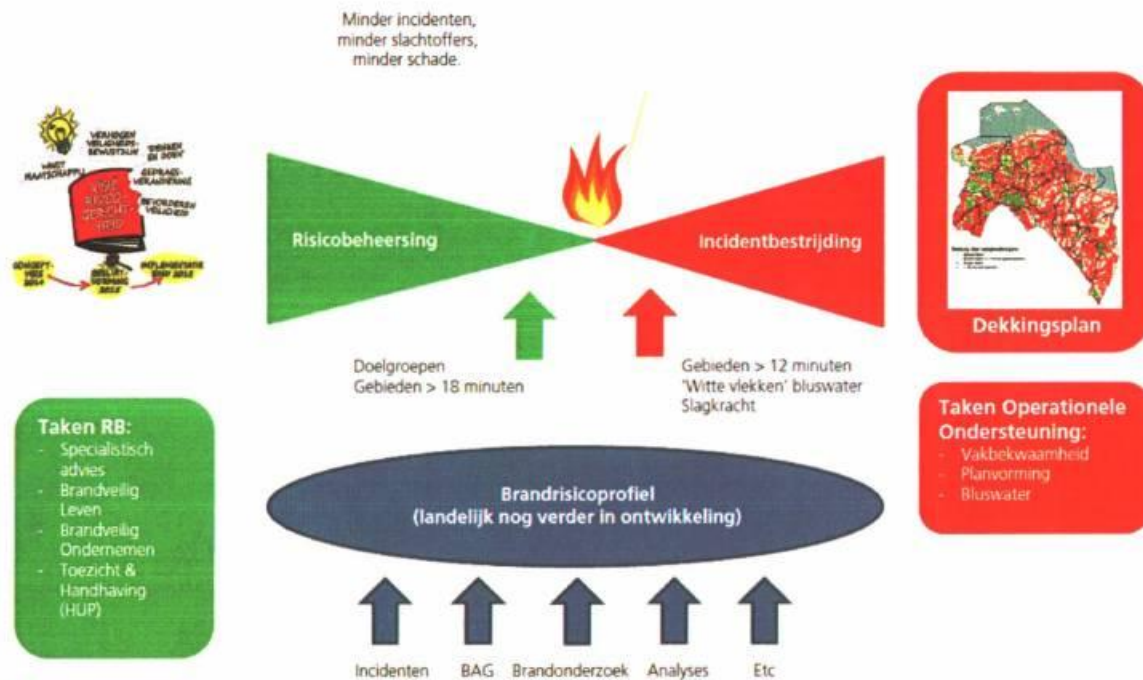


Figuur 2: Onze operationele prestaties zoals opgenomen in het Dekkingsplan 2016 - 2020

Bovenstaande figuren uit het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 maken duidelijk dat Brandweer Groningen in ongeveer 39% van de gevallen voldoet aan de normtijden. De Inspectie Veiligheid en Justitie deed in 2013 een soortgelijke constatering in het Rapport Ter Plaatse. Volgens de inspectie voldoen we in 43% van de gevallen aan de normtijden. Relatief laag ten opzichte van het landelijke gemiddelde van 67%, maar vanwege het landelijke karakter en het relatief grote aantal vrijwilligers een realistische prestatie.

Deze uitkomsten maken tegelijkertijd duidelijk dat we redelijkerwijs niet met minder kazernes toe kunnen dan het huidige aantal. Theoretisch gezien zouden de prestaties nog wel 'opgekrikt' kunnen worden door nieuwe kazernes bij te bouwen, extra vrijwilligers te werven of met (meer) beroeps te gaan werken. De voor een nieuwe post benodigde investeringen zijn afgezet tegen de frequentie van het aantal overschrijdingen over het algemeen echter niet verantwoord. Bovendien is het vaak onmogelijk door onvoldoende vrijwilligerspotentieel. We zullen dus moeten accepteren dat de normtijden in een flink aantal gevallen niet worden behaald. Brandweezorg is echter meer dan de operationele prestaties. Daar waar investeringen in nieuwe kazernes vaak niet verantwoord of onmogelijk zijn, is aan de voorkant van de veiligheidsketen nog veel winst te behalen. Door – onder het motto 'minder branden, minder slachtoffers en minder schade' – juist daarop in te zetten is een verantwoorde brandweezorg te realiseren. In het Regionaal Dekkingsplan 2016 - 2020 wordt het belang van deze beweging met een aantal aanbevelingen nogmaals onderstreept.

We kiezen – in lijn met de landelijke visie 'Risicogericht werken' – afhankelijk van de risico's in een bepaald gebied voor maatregelen aan de voorkant of de achterkant van de veiligheidsketen of een combinatie daarvan. Deze maatregelen zijn dus niet in de hele regio hetzelfde, maar worden ingegeven door het brandrisicoprofiel in een bepaald gebied.



Figuur 3: Brandweezorg in samenhang

Toekomst

Momenteel is de koepel met de minister in gesprek over de manier waarop deze nieuwe benadering van de brandweezorg in de wetgeving kan worden verankerd. De beschreven denkrichtingen bieden een prima houvast voor de verdere ontwikkeling van de brandweezorg in de regio Groningen. We zullen de uitkomsten hiervan nadrukkelijk betrekken bij het verder optimaliseren van onze incidentbestrijding en het versterken van onze risicobeheersing. Benadrukt moet worden dat dat geen 'wiskunde' is; het doel is balans en samenhang in de veiligheidsketen te brengen. We gaan dit de komende periode met een casus verder zichtbaar maken.

BRANDVEILIG LEVEN

Bewustwording en gedragsverandering vergroten op het gebied van brandveiligheid in de regio Groningen, daarbij gebruik makend van de kracht van de samenleving. Hierbij wordt passend gebruikgemaakt van onze eigen organisatie en wordt er geïnvesteerd in samenwerking en allianties in onze (maatschappelijke) omgeving. We delen onze kennis, inhoud en ervaring op het gebied van Brandveilig Leven (en Toezicht). Per gemeente kan de focus verschillen. Zo ligt in de ene gemeente bijvoorbeeld meer focus op studenten en bij een andere gemeente op ouderen en zelfstandig wonende verminderd zelfredzamen. Per gemeente wordt een op maat gemaakt plan opgesteld met daarin de speerpunten op het gebied van brandveiligheid.

SAMEN BETROKKEN

De samenleving is in sneltreinvaart aan het veranderen. Centrale aansturing en verticale ordening van de samenleving zijn geen vanzelfsprekende begrippen meer. Horizontale verhoudingen en horizontale samenwerkingsverbanden winnen terrein. Het voorkomen van of het beperken van de gevolgen van overstromingen, aardbevingen, ziektegolven en ongevallen met gevaarlijke stoffen, belangrijke risico's op het Groningse grondgebied, vragen om een intensieve samenwerking tussen alle betrokken partijen, overheid, inwoners, bedrijven en instellingen.

De kwaliteit van dienstverlening moet goed zijn, zodat gemeenten het gevoel hebben dat ze goed worden bediend. De kracht van VRG ligt hierbij in de meerwaarde van multi-samenwerking. Voor de, niet vanzelfsprekende, ontwikkeling

van een geregionaliseerde brandweer naar een Veiligheidsregio wordt aandacht gevraagd, ook bij gemeenten. Het co-creëren moet zich uiteindelijk verticaal en horizontaal afspelen, binnen en buiten de organisatie.

Daarom gaan wij graag met u in gesprek over de organisatie en risico's van zaken rondom brandweezorg en rampenbestrijding en crisisbeheersing die specifiek in uw gemeente worden opgevangen.