

Onderwerp Jaarplan Veiligheid 2018 met uitvoeringsprogramma's en verlengingen
kadernota Integrale Veiligheid (wensen en bedenkingen)

Steller J. de Vegt

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 19 Bijlage(n) 5

Ons kenmerk 6632838

Datum 17-11-2017 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Net als de afgelopen jaren hebben wij voor 2018 een jaarplan Veiligheid opgesteld. In dit jaarplan geven we aan wat wij komend jaar gaan doen om de in de kadernota Integrale Veiligheid genoemde doelen - die zijn uitgewerkt in de begroting 2018 - te realiseren. Tevens bieden wij u de hiermee samenhangende uitvoeringsprogramma's aan. Verder informeren wij u in deze brief over de verlenging van onze kadernota Integrale Veiligheid met een jaar.

Wensen en bedenkingen

In tegenstelling tot voorgaande jaren stellen wij u in de gelegenheid om wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het jaarplan Veiligheid 2018, de bijbehorende jaarplannen en uitvoeringsprogramma's. Deze plannen zijn uitgewerkt op basis van onze begroting 2018. Ook bij ons voornemen de kadernota Integrale Veiligheid met een jaar te verlengen vragen wij uw wensen en bedenkingen.

U treft als bijlagen aan:

- Het Jaarplan Veiligheid 2018;
- Het Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving in de openbare ruimte 2018 van Stadstoezicht;
- Het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2018 van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving;
- Het Jaarwerkplan 2018 van de politie met lokale prioriteiten gemeente Groningen van de Eenheid Noord-Nederland;
- Het Jaarplan 2018 voor cluster Stad van de Veiligheidsregio Groningen, inclusief het brandrisicoprofiel voor de stad Groningen.

In aanvulling op de prioriteiten genoemd in de kadernota, werken wij ook aan de thema's radicalisering, participatie en veiligheid en outlaw motorcyclegangs. Deze onderwerpen vindt u terug in ons jaarplan 2018 en zullen ook in 2019 terugkomen. Een belangrijk deel van onze activiteiten vloeien voort uit wetgeving of beleid. Deze taken continueren wij in 2018.

Accenten 2018

Veiligheid in de wijk

We gaan door met wijkgesprekken over veiligheid, waarbij bewoners de mogelijkheid krijgen om veiligheidsthema's te agenderen bij de burgemeester, de politie en het Openbaar Ministerie. Op deze manier willen we bewoners blijven betrekken bij veiligheidsthema's in hun eigen leefomgeving. We werken daarbij samen met de wijkagenten van de basisteams.

Bestrijding ondermijnende criminaliteit

We gaan verder invulling geven aan de aanpak van ondermijnende criminaliteit in wijken. Het gaat om een brede geïntegreerde aanpak op lokaal niveau, om zo een vuist te maken tegen de georganiseerde misdaad. Wij gaan de informatiepositie van de gemeente versterken. Door bundeling van informatie, bevoegdheden en expertise kan er een sluitende integrale aanpak ontstaan. We willen drugscriminaliteit onder meer tegengaan door te opteren voor experimenten met legale wietteelt.

Woonoverlast

Uw raad heeft in 2017 het Gronings escalatiemodel aanpak woonoverlast vastgesteld. We gaan steviger regie voeren op overlastcasus en samen met onze partners woonoverlast bestrijden. In alle WIJ-teams zetten we een casustafel woonoverlast op waar we signalen over woonoverlast periodiek gaan bespreken met onze partners en een plan van aanpak maken. In het kader van de Wet aanpak woonoverlast heeft de burgemeester sinds 2017 een nieuwe bevoegdheid op grond van de APVG. Hij kan iemand die ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaakt voor omwonenden een gedragsaanwijzing opleggen - een gebod of verbod - teneinde de overlast te stoppen. De praktijk zal leren of en hoe vaak deze bevoegdheid gebruikt wordt.

Verbinding veiligheid en zorg

Veiligheidskwesties worden niet opgelost met alleen strafrechtelijk optreden. In veel gevallen is juist de inzet van zorg nodig om onveilige situaties te voorkomen en/of beëindigen. Te denken valt bijvoorbeeld aan problematiek met betrekking tot overlast door jeugdgroepen, verwarde personen of huiselijk geweld. We gaan in onze organisatie daarom nadrukkelijker de verbinding leggen tussen zorg en veiligheid. Dat doen we zowel bij beleidsvorming als in de uitvoering van het beleid met zorginstellingen en WIJ-teams. De doorontwikkeling van het Veiligheidshuis Groningen, die de komende jaren vorm krijgt, staat tevens in het teken van de verbinding tussen veiligheid en zorg.

Evenementen

Evenementen dragen bij aan een bruisende stad. Gelet op de ontwikkelingen in de samenleving besteden we meer aandacht aan veiligheid bij evenementen. In 2018 viert de Koning zijn verjaardag in Groningen. De organisatie van deze dag vraagt om speciale aandacht, met name op het terrein van veiligheid om dit evenement in goede banen te leiden. Dit kan gevolgen hebben voor onze inzet op andere onderdelen uit het jaarplan veiligheid.

Verkeersveiligheid

In de wijkgesprekken over veiligheid werden diverse vragen over verkeersveiligheid gesteld. Dit is bij de Basisteams van de politie aan de orde gesteld; de politie besteedt meer aandacht aan verkeersovertredingen, met name wanneer deze de verkeersveiligheid nadelig beïnvloeden of waar acuut handelen vereist is.

Toezicht en handhaving in 2018

In 2017 heeft het onderzoek plaatsgevonden naar de vraag hoe toezicht en handhaving in het fysieke domein in de toekomst vormgegeven dient te worden. Uit dit onderzoek bleek onder meer dat Stadstoezicht een financieringsmodel kent met middelen uit veel verschillende programmaonderdelen. Bovendien gaat het voor en groot deel om zogenaamd 'geoormarkt' geld, deze middelen mogen enkel voor een specifieke taak ingezet worden. Dit beperkt de mogelijkheden om handhaving capaciteit flexibel in te zetten op actuele ontwikkelingen. In het uitvoeringsprogramma van Stadstoezicht maken wij inzichtelijk hoe de verschillende taken per financieringsstroom worden gedekt.

Motie handhaving

Op 19 september 2017 hebben wij u een reactie gegeven op uw motie Handhaving uit het voorjaarsdebat (brief 6571629). U vroeg ons inzichtelijk te maken wat de gestelde doelen en de toenemende vraag op het gebied van handhaving financieel met zich meebrengt. In reactie op de toenemende vraag naar handhaving werken wij aan een aantal maatregelen waarvan wij verwachten dat deze zullen leiden tot een efficiëntere organisatie. Wij gaan de parkeerhandhaving verder digitaliseren en onderzoeken hoe we de samenwerking tussen parkeerhandhavers en andere handhavers kunnen optimaliseren. Daarnaast gaan we toe naar een data gestuurd handhaven zodat we onze handhaving capaciteit gericht kunnen inzetten waar en wanneer dat het meest effectief is. Tot slot werken we aan een versterking van de samenwerking op het gebied van toezicht en handhaving in de keten.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Op grond van de Wabo zijn gemeenten verplicht toezicht en handhaving op bouwen, milieu, en brandveiligheid integraal in te richten en jaarlijks een uitvoeringsprogramma op te stellen. Naast de taken voortvloeiend uit de Wabo hebben wij ook het toezicht en de handhaving op de Wet

Bodembescherming, de Drank- en Horecawet en de horeca en prostitutie beschreven in dit uitvoeringsprogramma.

Toezicht o.g.v. de Wabo gebeurt in alle 'levensfasen' van een gebouw: tijdens de bouwfase, de realisatie van het bouwwerk, de gebruiksfase en tijdens de sloopfase. Voor alle drie Wabo-taakvelden zijn risicoanalyses gemaakt. De prioritering van de verschillende toezicht- en handhavingstaken in 2018 wordt medebepaald op basis van deze risicoanalyses. Naast de reguliere toezichtstaken benoemen we in het uitvoeringsprogramma enkele specifieke aandachtspunten per taakveld.

- Voor bouwen krijgen de constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid van een gebouw de meeste aandacht.
- Voor milieu zijn externe veiligheid, veilige opslag en gebruik van stoffen en duurzaamheid belangrijke aandachtspunten.
- Voor brandveiligheid ligt de prioriteit op het bevorderen van het brandveiligheidsbewustzijn, met name in de binnenstad (wonen boven winkels en horeca).
- Inspecties en onderzoek naar aanleiding van de brief van het Ministerie van Binnenlandse Zake over de instorting van een parkeergarage in Eindhoven. In 2018 onderzoeken wij recent gerealiseerde panden in Groningen met een vergelijkbare constructie als die in Eindhoven.

Voor de Drank- en horecawet ligt de prioriteit op alcoholgebruik van personen jonger dan 18 jaar. Voor prostitutie ligt de prioriteit op het bestrijden van mensenhandel en gedwongen prostitutie.

Jaarplan Veiligheidsregio 2018

Voor de gemeente Groningen opereert de Veiligheidsregio Groningen in het cluster Stad. Het onderdeel brandveiligheid uit het uitvoeringsprogramma Handhaving is gebaseerd op het brandrisicoprofiel. In het Uitvoeringsprogramma Handhaving worden de inspanningen op het gebied van brandveiligheid beschreven.

De Veiligheidsregio Groningen heeft voor 2017 op basis van een analyse de activiteiten voor brandveiligheid gericht op de binnenstad en de omliggende buurten bepaald. Voor 2018 is een verfijning van het risicoprofiel voor de gemeente Groningen opgesteld. Dit treft u als bijlage bij het Jaarplan van het cluster Stad aan. De verdere verfijning van het risicoprofiel krijgt regionaal vorm; dit is naar verwachting een traject van meerdere jaren.

Voor het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2018 en het Jaarplan 2018 van het cluster Stad van de Veiligheidsregio Groningen betekent dit - net als in 2017 - een accent op brandveiligheidscontroles in de binnenstad en omliggende buurten. Die controles richten zich op nieuwbouw, verbouw en bestaande bouw. Net als voorgaande jaren is er veel aandacht voor

kamerverhuur. In 2018 organiseren we in samenwerking met de branche activiteiten voor de horeca.

Daarnaast hebben we aandacht voor de doelgroep senioren en activiteiten gericht op het vergroten van de rookmelderdichtheid. Bovendien doen we een pilot buurtgerichte brandweezorg in De Wijert. De wijkbrandweerman gaat samen met andere partners zoals politie, Wij-teams, woningcorporaties en bewoners werken aan het vergroten van de brandveiligheid. De focus bij deze pilot ligt op senioren en de aanwezigheid van rookmelders.

Verlengen kadernota Integrale Veiligheid tot en met 2019

Wij vragen ook uw wensen en bedenkingen bij de verlenging van de looptijd van de kadernota Integrale Veiligheid. In december 2014 heeft u de kadernota Integrale Veiligheid 2015-2018 vastgesteld.

Ons voorstel is als volgt. Wij gaan nu geen proces opstarten voor een nieuwe kadernota en laten de bestaande kadernota van toepassing zijn op 2019. In 2019 gaan we voor de nieuwe gemeente en met een nieuwe gemeenteraad een kadernota Integrale Veiligheid opstellen en vaststellen.

Op een later moment informeren wij u over de wijze waarop wij de nieuwe kadernota Integrale Veiligheid gaan opstellen.

Wij vertrouwen er op u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten", written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink", written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink