

Bestuursdienst

Afdeling **Bouw- en Woningtoezicht**
Steller **Jasper Grotenhuis**
Onderwerp **Jaarverslag handhaving Wabo 2011**



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

In uw antwoord
graag datum en
kenmerk vermelden

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 85 33

Bijlage(n) -

Ons kenmerk RO12.3031743

Datum **10 MEI 2012**

Uw brief van -

Uw kenmerk -

Informatie over
vertrektijden krijgt u
via telefoon 0900-92 92

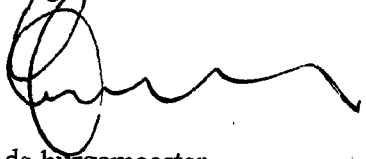
Geachte heer, mevrouw,

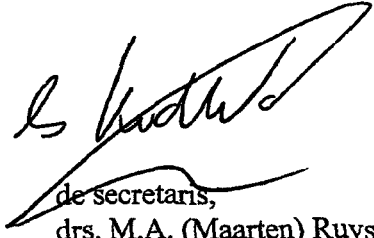
Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) rapporteren wij jaarlijks over de uitvoering en resultaten van de handhaving van de omgevingsvergunning. Daarnaast zijn enkele wettelijke regelingen meegenomen die niet in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn opgegaan, zoals de Wet bodembescherming. De evaluatie wordt ook gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Het Jaarverslag uitvoeringsprogramma handhaving gemeente Groningen 2011 evalueert het uitgevoerde toezicht en de handhaving op bouwaspecten, milieuaspecten en brandveiligheidsaspecten, waar nodig worden de cijfers toegelicht. Een belangrijk doel van de Wabo is het integraal werken, ook op het gebied van toezicht en handhaving. In 2011 hebben we enkele projecten uitgevoerd om de integraliteit te bevorderen, in het jaarverslag worden deze projecten geëvalueerd.

Ook dit jaar hebben wij het jaarverslag 2011 en de brief aan Gedeputeerde Staten voor u in de visietrommel ter inzage gelegd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,


de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel


de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



3093235



Bestuursdienst
Telefoon (050) 367 85 33/ Jasper Grotenhuis
Onderwerp Jaarverslag handhaving Wabo 2011

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

College van Gedeputeerde Staten van de
provincie Groningen
Afdeling Milieutoezicht
Mevr. E.H. de Jonge
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

In uw antwoord
graag datum en
kenmerk vermelden

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Datum **10 MEI 2012**

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk RO12.3031769

Uw brief van

Uw kenmerk

Informatie over
vertrektijden krijgt u
via telefoon 0900-92 92

Geachte mevrouw De Jonge,

In verband met het Besluit Omgevingsrecht (Bor) ontvangt u bijgaand ons Jaarverslag uitvoeringsprogramma handhaving Wabo gemeente Groningen 2011.

Hoofdstuk één geeft de inleiding op het jaarverslag. Hoofdstuk twee beschrijft de projecten die het handhavingsproces bevorderen. Het gaat hierbij met name om projecten gericht op het toezicht- en handhavingsproces en hoe we de integraliteit bevorderen. In hoofdstuk drie komt de daadwerkelijke rapportage aan de orde. Met in paragraaf 3.1 de bouwaspecten in paragraaf 3.2 de milieuaspecten en in paragraaf 3.3 de brandveiligheidsaspecten.

Over ons jaarverslag hebben wij de gemeenteraad per brief geïnformeerd. Het jaarverslag ligt voor de leden van de raad ter inzage.

Voor vragen over de inhoud van het document kunt u contact opnemen met de heer R. Brillhuis, beleidsmedewerker van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, telefoonnummer: 050-3671295.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

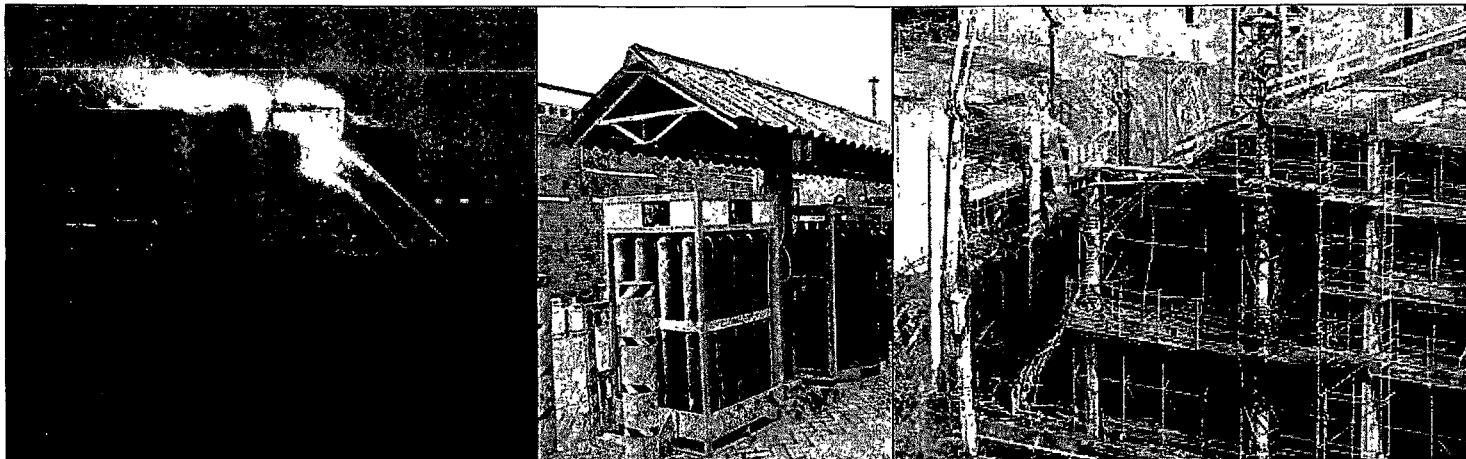
de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

BUREAU COL. VERG.

TER VISIE

Jaarverslag uitvoeringsprogramma handhaving gemeente Groningen 2011

(Wabo & bodem)



30 maart 2012

Gemeente
Groningen

stad.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Beleidscyclus.....	4
1.2	Invulling van elementen van het Besluit Omgevingrecht	4
1.3	Inzet middelen 2011	5
1.4	Toezicht eigen gebouwen.....	6
2	Terugblik 2011	7
2.1	Proces en Workflow	7
2.2	Signaaltoezicht	7
2.3	Inspectiebrieven	7
2.4	Integraal toezichtprotocol.....	7
2.5	Jongerenhuisvesting	8
2.6	Legitimatiepassen.....	8
3	Rapportage	9
3.1	Bouwen.....	9
3.2	Milieu	11
3.3	Brandveiligheid	17
4	Bijlagen	20

Samenvatting

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geëvalueerd. In het uitvoeringsprogramma 2011 is voor drie taakvelden bouwen, brandveiligheid en milieu de inzet beschreven. In het programma 2011 zijn procesmatige doelen en planmatige toezichtsactiviteiten beschreven.

De prioriteiten in de planmatige activiteiten zijn gebaseerd op de risico-analyses die voor de drie taakvelden zijn gemaakt. Voor de drie taakvelden zijn de planmatige toezichtsactiviteiten grotendeels (> 90%) gerealiseerd. In het algemeen is er sprake van een goed naleefgedrag. Het naleefgedrag van regels is een belangrijk facet voor de prioritering van de toezichtsactiviteiten in 2012. In het uitvoeringsprogramma voor 2012 zijn de volgende accenten gelegd. Voor bouwen wordt naast constructieve veiligheid, extra aandacht besteed aan energiezuinigheid, daglicht en vloerafscheidingen (dit zijn bijvoorbeeld balustrades en hekwerken aan balkons). Een ander belangrijk thema voor 2012 is ventilatie en binnenklimaat bij woningen en woongebouwen.

Voor milieu ligt het accent op de (externe) veiligheid bij de zogenaamde risicobedrijven. Voor de overige branches geven we aandacht aan branche-specifieke milieurisico-aspecten. Rond het thema duurzaamheid wordt met name aandacht gegeven aan kantoren, de zorgsector en onnodige verlichting. Voor brandveiligheid wordt in 2012 het project brandveiligheid in kamerverhuurpanden afgerond en wordt een project 'brandveiligheid jongerenhuisvesting' uitgevoerd.

Binnen het procesmatige deel is het doel om meer integraal te gaan werken nog onvoldoende gerealiseerd. De belangrijkste redenen daarvoor zijn de cultuurverschillen tussen de drie taakvelden en de aanstuuringsverschillen van de drie betrokken diensten. De sectorale wetgeving wordt steeds meer integraal vormgegeven in de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Dat vraagt om intensivering van de samenwerking tussen de betrokken VTH-eenheden. In 2012 wordt gekeken naar de mogelijkheden van bundeling van taken op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

1 Inleiding

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden de bestaande prioriteiten en doelen aangepast voor het komende jaar. In het nu voorliggende jaarverslag wordt het Uitvoeringsprogramma Wabo 2011 geëvalueerd. Dit uitvoeringsprogramma is op 1 maart 2011 vastgesteld door het college. Dit jaarverslag is primair voor de gemeenteraad van de gemeente Groningen. Het college van Gedeputeerde Staten beoordeelt het jaarverslag en koppelt deze beoordeling terug aan het gemeente bestuur.

1.1 Beleidscyclus

Het jaarlijkse handhavingprogramma omschrijft de prioriteiten, doelen en strategie. Jaarlijks wordt het handhavingprogramma geëvalueerd. De prioriteiten en doelen zijn gebaseerd op een omgevingsanalyse. Die betreft in elk geval de kans op en de effecten van wetsovertredingen, de risico's dus. Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt samengesteld in overleg tussen de betrokken diensten. Daarbij wordt uitgegaan van:

- de risico-analyse/prioriteitentabel;
- de ervaringen met naleefgedrag in de afgelopen periode (individuele bedrijven en indruk per branche cq activiteit);
- de toezichtsacties in de afgelopen jaren (activiteiten met een hoge prioriteit krijgen jaarlijks aandacht; toezicht op activiteiten met een lagere aandacht wordt gespreid in de tijd);
- de beschikbare personele capaciteit.

1.2 Invulling van elementen van het Besluit Omgevingrecht

In de tabel zijn onder *Eisen* de elementen van het besluit onderscheiden. Onder *Uitwerking* is aangegeven hoe er in de praktijk mee wordt omgegaan.

<i>Eisen</i>	<i>Uitwerking</i>
Handhavingsbeleid -Doelen - Activiteiten	De visie op handhaving en uitgangspunten voor de toepassing van handhavingsinstrumenten zijn vastgelegd in het <i>beleidsplan 2010-2013 handhaving gemeente Groningen</i> (2010). Doelen in algemene zin staan in het collegeprogramma 2010-2014, de programmabegroting en in het Masterplan Groningen Energieneutraal, waarin een strategie is opgesteld voor 2035 en een actieplan voor de periode tot 2014 Jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma handhaving (HUP) opgesteld.
Onderbouwing - Risico-analyse - Prioriteitstelling - Indicatoren - Financiële en personele middelen	Risico's van activiteiten (bouwen, milieu en gebruik) zijn gewaardeerd en in een tabel gevat. Ze zijn de basis voor de prioritering van toezichtsactiviteiten. Projectdoelen worden bepaald door de risico-analyses, in combinatie met naleefgedrag. Klachten worden met voorrang behandeld. Naleefgedrag blijkt uit de resultaten van eerdere projecten. In de werk- en procedurebeschrijvingen zijn de termijnen geborgd. Aantal klachten: het aantal klachten over hinder is een maat voor de naleving van regels. Indicatoren worden gebruikt voor sturing op processen. De middelen waarmee toezicht- en handhavingstaken worden uitgevoerd zijn vastgelegd in de afzonderlijke dienstbegrotingen. De inzet van die middelen is beschreven in het HUP.
Strategie - Bevordering naleving	In het <i>beleidsplan 2010-2013 handhaving gemeente Groningen</i> is verwoord hoe bij overtredingen wordt gehandeld (waarschuwing, inzet sanctiemiddelen). In provincieverband heeft overleg plaatsgevonden over de handhavingstrategie.

Eisen	Uitwerking
<ul style="list-style-type: none"> - Wijze van toezichtsuitoefening - Voorlichting - Inspectie-rapportages - Toepassing sanctiemiddelen 	<p>De verschillende vormen van toezicht, de samenwerking met partners e.d. staan voor de wabo taken in het uitvoeringsprogramma handhaving. Voor toezichtsprojecten is e.e.a. uitgewerkt in een startnotitie.</p> <p>Voor de handhaving van het Besluit bodemkwaliteit geldt dat voor alle meldingen die in dat kader worden gedaan, er een controle wordt uitgevoerd.</p> <p>Voorlichting over ontwikkelingen, nieuwe regels e.d. is onderdeel van de bedrijfscontacten of krijgt vorm via voorlichtingsbijeenkomsten.</p> <p>Voor het Wabo toezicht worden de bevindingen bij afzonderlijke toezichtsbezoeken vastgelegd. Ervaringen met toezichtsprojecten worden beschreven in evaluatieverslagen. Over de uitvoering van een HUP wordt een jaarverslag opgesteld (zie bijlage 3).</p> <p>Voor de Wet bodembescherming wordt van een controle, als geen afwijkingen worden geconstateerd, een registratie in het Bodem-informatie-systeem gemaakt. Als er wel afwijkingen worden geconstateerd wordt een inspectiebrief opgesteld.</p> <p>De toepassing van sanctiemiddelen is beschreven in het <i>beleidsplan 2010-2013 handhaving gemeente Groningen</i>.</p>
Afspraken met andere toezichthoudende instanties	<p>Met andere instanties (andere gemeentelijke diensten, politie, waterschappen) vindt overleg plaats in het provinciaal coördinatorenoverleg. Voor toezicht op horecagelegenheden is er binnen de gemeentelijke organisatie het Horeca Overleg Platform (HOP). Voor het toezicht op de naleving van omgevingsvergunningen wordt door de betrokken diensten voor milieu, bouwen en gebruik het uitvoeringsprogramma ontwikkeld. De uitvoering vindt plaats via het lokaal handhavingsoverleg (LHO).</p>

1.3 Inzet middelen 2011

Binnen het kader van de personele capaciteit wordt het programma ingevuld. Variabelen zijn daarbij de omvang van projecten (bv. het aantal inrichtingen dat wordt bezocht bij een branche- of aspectcontrole) en de keuzes van de projecten (welke activiteiten wel, welke niet).

Voor milieutaken geldt dat B&W hebben besloten dat risicobedrijven tenminste tweemaal per jaar worden bezocht. Verder wordt ernaar gestreefd om activiteiten met een (relatief) hoog risico jaarlijks aandacht te geven. Daarbij is dan de keuze om alle inrichtingen met die activiteiten te bezoeken of een selectie (steekproef). De te maken keuze wordt mede bepaald door ervaringen met het naleefgedrag. Aan inspectiecapaciteit voor milieu is ca. 8,3 fte (Wm en Wbb) ingezet.

Bij Bouw- en Woningtoezicht is 11,62 fte ingezet voor het toezicht op (illegale) bouw, en sloopactiviteiten en gebruik volgens het bestemmingsplan. In 2011 zijn de inspecteur openbare ruimte overgegaan naar de vakdirectie Stadtoezicht, ze houden toezicht op de APVG. Er is 4 fte ingezet voor de inspectie van kamerverhuur. Daarnaast is er 4 fte ingezet voor het toezicht op de drank, horeca, terrassen, winkeltijden en prostitutie.

Vanuit de Hulpverleningsdienst (brandweer) is plm. 7,3 fte ingezet voor de inspectie bij nieuwbouw-, verbouw- en gebruiksactiviteiten. De frequentie van inspecties op het brandveilig gebruik komen uit het Preventie Activiteiten Plan (PREVAP) en varieert van twee keer per jaar tot één keer per twee jaar afhankelijk van de risicobeoordeling. De risicoanalyse die gemaakt is bepaalt in welke gebouwen we gaan controleren. De frequentie bij nieuwbouw- en verbouwactiviteiten volgt deels hetzelfde schema als genoemd bij de collega's van RO/EZ. In de afbouwfase controleren wij frequenter en vaak zelfstandig.

1.4 Toezicht eigen gebouwen

Eigen gebouwen worden op dezelfde wijze geïnspecteerd als andere gebouwen. Het meeste toezicht vindt plaats in de gebruiksfase en heeft betrekking op milieu en brandveiligheid. In 2011 zijn er geen inspecties uitgevoerd op milieuaspecten. Dit komt door de twee jaarlijkse inspectiefrequentie. In 2012 worden de inspecties wel weer uitgevoerd.

2 Terugblik 2011

In dit hoofdstuk blikken wij terug op de projecten van het jaar 2011. Welke resultaten hebben wij geboekt, waar kan het beter en hoe gaan wij verder.

2.1 Proces en Workflow

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op 1 oktober 2010 in werking getreden. Deze wet schrijft onder andere voor dat de handhaving gecoördineerd plaats moet vinden. Het heeft nogal wat voeten in de aarde om dit voor elkaar te krijgen. De handhaving van deze wetgeving is namelijk op dit moment nog verdeeld over drie afdelingen van de Milieudienst, de Hulpverleningsdienst en Ruimtelijk Ordening en Economische Zaken.

In 2010 is een projectplan geschreven voor de implementatie van de Wabo. Hierin is aangegeven wat er moet gebeuren om integraal handhaven te bewerkstelligen. Uit dit projectplan is een nieuwe visie afgeleid op integraal handhaven en hoe we deze visie realiseren in een nieuwe workflow. De visie is in augustus 2011 goedgekeurd door de drie betrokken afdelingshoofden. Vervolgens is er onderzocht of procesherontwerp noodzakelijk is en welke aspecten (afspraken, processen of overlegstructuren) behouden of verbeterd moesten worden. In oktober 2011 zijn we gestart met het uitwerken van de workflow. Het projectplan dat beschrijft hoe we het proces en de workflow kunnen implementeren wordt begin 2012 verder uitgewerkt.

2.2 Signaaltoezicht

Signaaltoezicht is toezicht dat een inspecteur doet voor aandachtspunten buiten de eigen discipline. Dit bestaat uit de zogenaamde ‘oog- en oorfunctie’ en het gebruik van signaalkaarten. De oog- en oorfunctie wordt al jaren toegepast en is vrij informeel. Het vraagt alleen van toezichthouders om tijdens een inspectie de ‘ogen en oren’ open te houden voor eventuele afwijkingen van een andere discipline en om deze signalen door te geven aan collega’s.

In 2011 wilden we daarnaast gaan werken met signaalkaarten. Een toezichthouder kan hiermee tijdens een inspectie op een gestructureerde wijze controleren op aandachtspunten van andere disciplines. De ontwikkeling van de signaalkaarten heeft meer tijd gevergd dan voorzien. De moeilijkheid zit met name in de afbakening van de onderwerpen en de diepgang ervan. De eerste signaalkaarten zijn in het laatste kwartaal van 2011 in gebruik genomen. Vooralsnog is het gebruik van signaalkaarten beperkt tot het waarnemen, registreren en doorgeven van constateringingen aan de andere toezichthouder. Elke dienst heeft vijf signaalkaarten gemaakt, in totaal zijn er nu 15 signaalkaarten.

2.3 Inspectiebrieven

In het projectplan ‘Handhaving en toezicht in de Wabo’ is beschreven dat we er naar streven om één integrale inspectiebrief op te laten stellen door één toezichthouder. In 2011 hebben we nog geen integrale inspectiebrieven verstuurd. De situaties waarin en de wijze waarop met één inspectiebrief kan worden gewerkt worden bepaald door de ervaringen die worden opgedaan met de signaalkaarten en de integrale projecten

2.4 Integraal toezichtprotocol

Enkele bouwinspecteurs hebben in 2011 gewerkt met het integraal toezichtprotocol (iTP). Dit is een protocol waarmee inspecteurs controles kunnen uitvoeren aan de hand van een checklist. Het iTP is opgebouwd uit 3x3 modules: drie modules voor de bouw- gebruik- en sloopfase, voor de drie disciplines bouw, milieu en brandveiligheid. In 2011 is nog gewerkt met een papieren versie, omdat het iTP nog niet voor mobiel toezicht beschikbaar is. In de huidige versie van het iTP kan geen selectie voor de verschillende toezichtsaspecten per onderdeel worden gemaakt. Dit resulteert in lange lijsten met veel inspectie-onderdelen die niet altijd relevant zijn. In de praktijk bleek dit lastig te hanteren te zijn. Het iTP zal daarom worden geïmplementeerd in de praktijk zodra het beschikbaar is voor mobiel toezicht.

De ontwikkeling van de mobiele software ten behoeve ondersteuning bij Wabo gerelateerde inspectie- en handhavingstaken bevindt zich eind 2011 in de laatste fase. Voor gemeente Groningen zijn er eind

2011 twee marktpartijen betrokken bij deze ontwikkeling, waarvan één gespecialiseerd is in het ontwikkelen van digitale checklisten volgens het iTP. Eind 2011 is een eerste test uitgevoerd met mobiel handhaven bij vuurwerkopslagplaatsen. De resultaten van deze test zijn nog niet bekend.

2.5 Jongerenhuisvesting

Door de invoering van het Gebruiksbesluit is de wettelijke grondslag vervallen voor de periodieke controle op kamerverhuurpanden met drie en vier bewoners. De gemeenteraad heeft begin 2011 een motie aangenomen om de brandveiligheid bij deze doelgroep te bevorderen. In het afgelopen jaar is hiervoor een plan gemaakt dat uitgevoerd wordt in 2012 en 2013.

2.6 Legitimatiepassen

Door de invoering van de Wabo ontstond ook de noodzaak om de legitimatiebewijzen voor de toezichthouders aan te passen. De verwijzing naar de onderliggende wetgeving klopte niet meer. In het kader van de integraliteit en het naar buiten willen optreden als één gemeente hebben we in 2011 gezamenlijke legitimatiepassen gemaakt.

3 Rapportage

In dit hoofdstuk komt de rapportage van het handhavingprogramma Wabo 2011 aan de orde. Paragraaf 3.1 gaat in op het aspect bouwen. De meest uitgebreide rapportage is die van de milieu-aspecten in paragraaf 3.2. Hierbij gaan we in op de Wet milieubeheer, die onderdeel uitmaakt van de Wabo, en op de Wet Bodembescherming. In paragraaf 3.3 gaan we in op het toezicht van de brandveiligheidsaspecten.

3.1 Bouwen

Toezicht bouwfase

Onderstaande tabel geeft het aantal uitgevoerde inspecties weer per categorie. De definities van de verschillende categorieën zijn terug te vinden in bijlage 1. Kolom twee geeft het aantal uitgevoerde inspecties weer en kolom drie het aantal vergunningen die aan deze inspecties ten grondslag liggen. Deze twee gegevens zijn gedeeld waardoor er een gemiddeld aantal inspecties per dossier uit komt, dit is weergegeven in kolom vier. Als referentie hebben wij in kolom vijfde het gemiddeld aantal inspecties per dossier van 2010 weergegeven.

Categorieën	Aantal inspecties periode 01.01.2011-31.12.2011	Aantal vergunningen die aan de inspecties ten grondslag liggen	Gemiddeld aantal inspecties per dossier 2011	Gemiddeld aantal inspectie per dossier 2010
Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus)	60	13	5	6
Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (kleine klus)	122	43	3	3
Utiliteitsbouw buitengebied (grote klus)	223	56	4	3
Utiliteitsbouw buitengebied (kleine klus)	113	52	2	2
Utiliteitsbouw centrum (grote klus)	179	44	4	6
Utiliteitsbouw centrum (kleine klus)	279	110	3	4
Utiliteitsbouw industriegebied (grote klus)	178	48	4	4
Utiliteitsbouw industriegebied (kleine klus)	159	81	2	2
Utiliteitsbouw overig (grote klus)	216	61	4	4
Utiliteitsbouw overig (kleine klus)	417	186	2	2
Woningbouw (woning, woongebouw, -wagen)	844	223	4	4
Woningbouw (aanbouw, uitbouw, bijgebouw)	978	402	2	2
Woningbouw (dakkapel, overig)	459	239	2	2
Woningbouw (constructieve interne verbouwing)	243	105	2	2
Monumenten	457	172	3	4
Reclame centrum	204	78	3	2
Reclame overig	309	162	2	2
Sloop	1026	376	3	2
Aanleg	7	3	2	-
MEERSTAD				
Utiliteitsbouw buitengebied (kleine klus)	2	2	1	-
Woningbouw (woning, woongebouw, -wagen)	44	10	4	-
Sloop	5	2	3	-

Uit de tabel wordt duidelijk dat er gemiddeld het vaakste wordt geïnspecteerd bij utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus). De overige categorieën worden over het algemeen evenveel geïnspecteerd. Waarbij de frequentie iets hoger ligt bij grote klussen dan bij kleine klussen. Opgemerkt moet worden dat de bouwtijd niet is meegenomen in de tabel. Grote klussen duren in principe qua bouwtijd langer dan een kleine klus en worden derhalve vaker geïnspecteerd. Vorig jaar hebben wij de inspecties voor de activiteit aanleg (ophogen, afgraven grond e.d.) niet meegenomen. De inspecties voor Meerstad hebben wij dit jaar apart opgenomen.

Werkvoorraad

Categorieën	Aantal nog niet voltooide vergunningen		
	tot 1.07.2009	tot 1.07.2010	tot 1.07.2011
Aanleggen	5	7	11
Slopen	146	235	254
Bouwen	1119	1229	1231
Monumenten	73	89	85
Reclame	12	17	59
Achterstallig onderhoud	113	121	137
Illegale sloop	8	4	6
Illegale bouw	223	247	259
Gebuijk strijdig Bestemmingsplan	9	15	29

De werkvoorraad voor slopen, bouwen, monumenten en reclame neemt toe. Oorzaak hiervan is de economische crisis. Bouwers en ontwikkelaars vragen een omgevingsvergunning aan maar woningen worden niet (snel) verkocht waardoor de bouw op zich laat wachten. De werkvoorraad reclame is tussen 2010 en 2011 behoorlijk gestegen. Dit verschil is te verklaren door de procesmatige registratie van reclamevergunningen voor de invoering van de Wabo. Wanneer een bouwvergunning werd verleend werd de reclamevergunning hierbij in opgenomen en niet apart aangemaakt. Sinds de invoering van de Wabo wordt het onderdeel reclame van de omgevingsvergunning wel apart geregistreerd.

Klachten en meldingen

In onderstaande tabel staan het aantal klachten en meldingen die zijn ingekomen en afgehandeld in 2011. Daarnaast worden het gemiddeld aantal inspecties per dossier weergegeven. Bij achterstallig onderhoud, illegale sloop en illegale bouw zijn meer klachten en meldingen afgehandeld dan binnengekomen. Dit zijn klachten die in de periode voor 2011 zijn binnengekomen en niet in één jaar zijn af te ronden. De meeste herinspecties zijn uitgevoerd naar aanleiding van illegale bouw en verwaarlozing van woonboten en achterstallig onderhoud.

Klachten en Meldingen	Aantal ingekomen in de periode van 01.01.2011 – 31.12.2011	Aantal afgehandeld in de periode van 01.01.2011 – 31.12.2011	Aantal inspecties	Gemiddeld aantal inspecties per dossier
Achterstallig onderhoud	18	31	85	3
Illegale bouw/ verwaarlozing woonboten	10	4	15	4
Illegale sloop	10	12	17	1
Illegale bouw	204	316	508	2
Gebruik strijdig met BP	20	19	14	1

3.2 Milieu

In subparagraaf 3.2.1. gaan we eerst in op de Wet Milieubeheer, die onderdeel uitmaakt van de Wabo. Vervolgens gaan we in op de Wet Bodembescherming, subparagraaf 3.2.2..

3.2.1. Wet Milieubeheer

Het aantal inrichtingen waarvoor de gemeente Groningen bevoegd gezag is ingevolge de Wet milieubeheer staat in onderstaande overzicht (peildatum einde kalenderjaar). De aantallen variëren in de tijd. Met de komst van het Activiteitenbesluit per 1-1-2008 en met daarop volgende wijzigingen zijn meer activiteiten onder de algemene regels gebracht en is de vergunningplicht voor een groot aantal bedrijven komen te vervallen.

Aantal inrichtingen (bedrijven) Wm (Wet Milieubeheer)				
	2008	2009	2010	2011
Wm-vergunningplichtige inrichtingen (type C)	315	208	165	166
waarvan onder Besluit Landbouw	nb	nb	(43)	(42)
Wm-meldingsplichtige inrichtingen (type B)	2.100	2.259	2.321	2.385
Wm niet meldingsplichtige inrichtingen (type A)	550	760	733	695
Totaal aantal Wm-inrichtingen	2.965	3.227	3.219	3.246

nb: niet bepaald

Aantal toezichtacties				
	2008	2009	2010	2011
uitgevoerde controles/bedrijfsbezoeken	601	506	496	661
Waarvan hercontroles	176	97	52	38
gecontroleerde inrichtingen	425	409	444	623
Toepassing van bestuursrechtelijke sanctiemiddelen				
dwangsom aanzegging	29	10	13	15
dwangsom oplegging	15	8	3	13
dwangsom verbeuring	4	3	5	5

Klachten over milieu-overlast				
	2008	2009	2010	2011
Totaal aantal klachten	292	290	387	425

Specificatie klachten over milieu-overlast 2011

(voornamelijk als gevolg van bedrijven)

Aantal klachten	geluid	afval	lucht	water	overig	Totaal
Horeca	356	0	14	0	2	372
Overige bedrijven	30	0	5	0	8	43
Niet-inrichting gebonden	9	0	0	0	1	10
Totaal	395	0	19	0	11	425

Voor de toezichtsactiviteiten van afdeling V&H wordt onderscheid gemaakt tussen branche-gerichte projecten en projecten waarin naar specifieke activiteiten wordt gekeken (aspect-controles). Voor grotere inrichtingen wordt gewerkt met toezichtsplannen. Daarbij wordt aangesloten op het milieumanagementsysteem van de betreffende bedrijven. In het programma is ook voorzien in enkele 'wijk'-projecten, waarin wijksgewijs inhoud wordt gegeven aan relatiebeheer, surveillance e.d. Naast projecten is er sprake van niet-geplande activiteiten, zoals het afhandelen van klachten. Relatief veel tijd is besteed aan toezicht en handhaving bij horeca-inrichtingen. Voor deze inrichtingen vindt toezicht plaats naar aanleiding van klachten. Daarbij wordt samengewerkt met de politie. Horecatoezicht is niet als project maar als reguliere taak benoemd. Wel is er capaciteit gereserveerd op basis van tijdsbeslag in voorgaande jaren.

Getalsmatige beschouwing uitvoering 2011

In 2011 zijn er t.o.v 2010 30% meer controles uitgevoerd. Het aantal gecontroleerde inrichtingen is eveneens toegenomen in vergelijking met voorgaande jaren. De toename is voornamelijk gerealiseerd door een aantal projecten waarbij administratief is gecontroleerd. Dit betreft de projecten voor de controle op stookinstallaties (57 stuks) en het project tandartsen op de nieuwe eisen amalgaanafscheiders (75 stuks).

In 2011 is het aantal klachten opnieuw toegenomen (38 stuks) tov het voorgaande jaar. De toename betreft vooral de horeca (geluidsoverlast). Het significant hogere aantal klachten in de horeca in 2010 en 2011 wordt veroorzaakt door:

- het rookverbod in horecagelegenheden, waardoor bezoekers buiten op straat gaan roken en daar geluidsoverlast voor de omgeving veroorzaken;
- een aantal hardnekkige gevallen die tot extra klachten hebben geleid;
- klachten tijdens festiviteiten gekoppeld aan specifieke horecalocaties;
- het grotere aantal evenementen en festiviteiten wat leidt tot meer klachten.

Het percentage hercontroles in 2011, 6%, is vertekend. Dit wordt veroorzaakt door de bovengenoemde administratieve controles en het uitvoeren van vervolfbezoeken in 2012 voor het project duurzaam deurbeleid. Als gecorrigeerd wordt voor deze drie redenen (529 fysieke controles en 60 hercontroles), dan ligt het percentage hercontroles in lijn met het jaar 2010. Het aantal hercontroles wordt in het algemeen bepaald door het naleefgedrag. Naleefgedrag verschilt per branche en de verschillende activiteiten. Naleefgedrag wordt mede bepaald door de toezichtshistorie. Als een branche of activiteit in een jaar is gecontroleerd, is de naleefprestatie het jaar erop vaak beter. Een branche die in het programma is opgenomen en een aantal jaren daarvoor niet is gecontroleerd vraagt daarentegen extra aandacht en laat vaak een minder goede naleefprestatie zien. In de evaluatieverslagen is het naleefgedrag benoemd. Het naleefgedrag van de bezochte bedrijven in 2011 is, op enkele situaties na, goed.

In 2011 waren de planmatige controles geprogrammeerd in een 17-tal projecten. Per project is de aanpak uitgewerkt in een startnotitie. Daarin worden de projectdoelen concreet beschreven (aandachtspunten bij het toezicht, keuze van de bedrijven) en wordt aangegeven hoe de planning is en welke middelen worden gebruikt (checklist, apparatuur e.d.). De resultaten zijn per project uitgewerkt in een evaluatienotitie. De essenties ervan zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Eén project is niet uitgevoerd. Twee projecten zijn vertraagd. Van het planmatige deel uit het handhavingsuitvoeringsprogramma is 94 % gerealiseerd.

Project	Betreft	Resultaat en evaluatie
Bedrijven met luchtemissie - gezondheidsschade	Bedrijven met luchtemissie van gevaarlijke stoffen. Beoordeling adequate emissiebeperkende voorzieningen. Aantal bedrijven: 3	1 bedrijf in procedure nieuwe vergunning, 2 bedrijven bezocht. 1 bedrijf heeft aantoonbaar nageschakelde techniek op orde. 1 bedrijf moet via een meting goede werking nageschakelde voorziening aantonen.
Natte koeltorens	Controle op beheer en onderhoud ivm risico op legionellavorming en -verspreiding via waternevel. Aantal bedrijven gepland: 12 stuks	3 bedrijven gecontroleerd als hercontrole op bezoek 2010. 5 bedrijven nieuw gecontroleerd. 4 bedrijven hadden geen natte koeltoren meer. Naleefgedrag matig. In vervolg controle voor dit aspect meenemen in reguliere bedrijfscontroles

Project	Betreft	Resultaat en evaluatie
Bedrijven vallend onder BEMS	Controle op onderhoud en emissiemeting stookinstallaties. Aantal bedrijven: 57	Administratieve controle via onderhoudsgegevens van SCIOS. 49 bedrijven voldoen, 8 bedrijven onbekend, deze worden in 2012 gecontroleerd.
Zwerfvuil terrassen en gevelreiniging	Ontwikkelen van signaaltoezicht tbv Stadstoezicht.	Niet systematisch uitgevoerd. Nadere afstemming met Stadstoezicht over taakafbakening.
Bouwplaatsen	Ontwikkelen signaaltoezicht voor milieu-aspecten op bouwplaatsen.	Is breder opgepakt met bouwinspectie en brandweer. Voor elke discipline zijn 5 signaalkaarten ontwikkeld.
Vuurwerkopslag en -verkoop voor consumentenvuurwerk	Project wordt jaarlijks uitgevoerd in provinciaal verband. In oktober worden alle verkooppunten (21 stuks) gecontroleerd op voorzieningenniveau. Op de verkoopdagen in december wordt gecontroleerd op de verkoopvoorwaarden	21 verkooppunten gecontroleerd in november op het voorzieningen niveau. 19 bedrijven voldeden bij de 1 ^e controle, 2 bedrijven voldeden na hercontrole. Tijdens de verkoopdagen is 1 overtreding geconstateerd, die na waarschuwing is beëindigd. Naleefgedrag goed.
Tandartsen	Controle op nieuwe eisen amalgaanafscheiders per 2011. Aantal bedrijven: 74	74 bedrijven aangeschreven. 25 bedrijven hebben gereageerd. De 49 bedrijven die niet gereageerd hebben worden opnieuw benaderd in 2012.
BRZO-bedrijven	Bedrijf AOG, samen met HVD en AI, uitvoering door prov. Friesland (volgens contract)	Het toezicht (en daarmee de prioritering) is uitbesteed aan een noordelijk BRZO-team i.v.m. de benodigde expertise. In 2011 is AOG niet gecontroleerd.
Risicobedrijven	BEVI/REVI-bedrijven (10 stuks), en overige RRGs bedrijven gegevensinvoer in risicoregister. Inspectiefrequentie afhankelijk van type inrichting.	Gegevens in risicoregister actueel. Naleefgedrag goed.
Horeca	Communicatieproject: bij horeca-ondernemers aandacht vestigen op gedragsregels om daarmee geluidsoverlast te voorkomen	In overleg met bedrijvenloket een flyer ontwikkeld. Naast geluid ook aandacht voor andere aspecten. Flyer is in concept gereed
Houtbedrijven	Opslag stoffen, afval, bodembescherming en lucht Aantal bedrijven: 7	7 bedrijven bezocht. Naleefgedrag goed.
Opslag gasflessen kermisexploitanten, vis-, loempia- en patatkramen	Veilige opslag gasflessen. Betreft de opslag van gasflessen buiten de verkooplocatie op het woonadres van de exploitant. Betreft drie locaties: Gdanksweg, Westersingel en Damsterdiep.	Op twee locaties geen veiligheidsknelpunt: opslag kleiner dan 125 liter. Op 1 locatie meer dan 125 liter waarbij de opslag niet aan de regels voldeed. Bij hercontrole tekortkomingen weggenomen.
Restbedrijven	Betreft grotere bedrijven die niet via projecten worden bezocht. Aantal bedrijven: 70, geselecteerd op laatste bezoekdatum.	Er zijn 63 bedrijven bezocht. Is geen homogene groep bedrijven. Naleefgedrag per bedrijf varieert van goed tot matig. Vanaf 2012 restbedrijven geïntegreerd in de branches van de risico-analyse.
Bedrijven met een toezichtplan	Controle o.b.v. kwaliteitszorgsysteem. Toezichtsplannen per bedrijf (10 stuks) opgesteld. Geselecteerd aantal bedrijven: 10	9 bedrijven zijn gecontroleerd. Het naleefgedrag is bij 6 bedrijven goed, bij 3 bedrijven matig.
Oostendeweg	Controle op illegale bouw en	Projectplan is opgesteld.

Project	Betreft	Resultaat en evaluatie
	illegale bedrijfsactiviteiten Samenwerkingsproject met RO (RO is trekker).	Uitvoering in 2012.
Energiebesparing supermarkten	Energiebesparing op verlichting en afdekking koelmeubelen	Implementatie maatregelen wordt gevolgd via rapportage landelijk convenant. Bij nieuwe supermarkten wordt actief getoetst op implementatie afgesproken maatregelen.
Duurzaam deurbeleid Groningen	Winkels met een luchtgordijningang; toets op goede plaatsing en afstelling ikv zuinig energiegebruik Aantal bedrijven: 52	Bij 30 bedrijven is het luchtgordijn goed geplaatst. Bij 22 bedrijven niet goed geplaatst en afgesteld. Voor deze 22 bedrijven vervolfbezoek in 2012.

Legenda:

	Uitgevoerd
	Vertraagd
	Niet of niet volledig uitgevoerd

3.2.2. Wet bodembescherming

In de Stad Groningen zijn in 2011 in totaal 68 (sanerings)locaties één of meerdere malen bezocht, waarbij in twee gevallen afzonderlijke controlemonsters ter verificatie zijn genomen. Verder zijn op 25 saneringsverslagen beschikkingen genomen. Daarnaast zijn 23 monitoringrapporten en 26 evaluaties op plannen van aanpak beoordeeld. In 2011 hebben wij twee gevallen gemeld bij het meldpunt Bodemsignaal in verband met overtreding van kwalibo voorschriften. In 9 gevallen is een handhavingstraject ingezet naar aanleiding van een geconstateerde overtreding.

Verder zijn in 2011 84 meldingen (200.312 m³) hergebruik grond gedaan waarvan 10 meldingen voor een grootschalige toepassing (Hoendiep Noord). Daarnaast zijn 16 meldingen (25.200 m³) voor een tijdelijke opslag gedaan.

In 2011 zijn 40 locaties waar grond werd ontgraven of toegepast één of meerdere malen bezocht door een toezichthouder. Daarnaast zijn er 40 controles uitgevoerd bij gronddepots. Twee locaties hebben afgelopen jaar extra aandacht gehad van onze toezichthouders, te weten Bloemsingel en Europapark.

Naar aanleiding van de controlebezoeken zijn er twee controlemonsters genomen en is op één locatie een handhavingsonderzoek uitgevoerd. De uitkomst van het onderzoek was dat de partij zand voldeed aan het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast zijn er acht verschillende partijen niet meldingsplichtige bouwstoffen (zoals zand uit zandwininput of puingranulaat) nader bekeken op herkomst, certificaten en begeleidingspapieren. Verder zijn in 2011 acht meldingen geweest van burgers waarop adequaat is gereageerd.

Het aantal meldingen is in 2011 iets gedaald ten opzichte van 2010. Echter de hoeveelheden verzette grond is toegenomen. Wel speelt mee dat veel grond van de gemeente Groningen naar de Grootschalige Toepassing (Westpark Hoogkerk) is gebracht. Ook in 2011 heeft er een verschuiving plaats gevonden van grond in depots rijden naar meer toepassen in het veld. Daarnaast speelt het natuurlijk ook mee dat er meer gewerkt is conform de BRL 9335 (samenvoegen van partijen).

Planning en realisatie Toezicht en handhaving 2011 Groningen:

Uitgangspunten / doel	Planning 2011	Gerealiseerd 2011
Activiteit: Handhaving op gronddepots (Keten grondstromen)		
Controle gronddepots: Samen met onze handhavingpartners (V&H, waterschap, provincie) zorgen dat we de grondstromen beheersen. Alle gronddepots zijn gemeld of hebben een vergunning. Alle depots zijn ingericht volgens de afspraken en voorzien van een deugdelijke en inzichtelijke registratie. Met ingang van 2011 maken we onderscheid tussen tijdelijke depots (niet vergunningplichtig) en permanente depots die wel een milieuvergunning moeten hebben.	45 controles op gronddepots. 10 controle-monsters	40 controles 0 controlemonsters
Activiteit: Handhaving Bbk en Nota bodembeheer		
Controle meldingsplichtige toepassingen grond (en bouwstoffen) in het kader van het Besluit bodembeheer en de Nota bodembeheer, waar nodig aanvullen met het verzamelen van controlemonsters. Alle toepassingen zijn of worden in overeenstemming met de regels uit de Nota uitgevoerd.	75% van meldingen. 9 (controle) monsters.	Naar aanleiding van 58 meldingen zijn 40 locaties één of meerdere keren bezocht: 2 (controle) monsters en 1 partijkeuring (door adviesbureau)
Activiteit: Handhaving grootschalige toepassingen		
Grootschalige toepassingen worden tijdens de oprichting regelmatig gecontroleerd. Daarnaast worden de toepassingen en werken gerealiseerd onder het Bouwstoffenbesluit in de gebruiksfase gecontroleerd of de werken in stand worden gehouden	45 controles en 1 controle monster	39 controles
Activiteit: Handhaving niet meldingsplichtige toepassingen		
Controleren niet- meldingsplichtige toepassingen van bouwstoffen, buiten en binnen inrichtingen.	5 controles (afhankelijk van de meldingen)	8 controles
Activiteit: Alert reageren op signalen		
Controleren van ontgravingen en meldingen van burgers en bedrijven. Alert en direct reageren/controleren, zonodig verzamelen van een controlemonster. Alle toepassingen zijn of worden in overeenstemming met de geldende voorschriften uitgevoerd.	Niet gepland	8 controles

Uitgangspunten / doel	Gepland 2011	Gerealiseerd 2011
Activiteit: Beschikkingen E&S / SP, Afwijking SP, Evaluatie, BUS evaluatie, Nazorg		
Beschikkingen zijn handhaafbaar en worden beoordeeld op handhaafbaarheid. Beschikkingen worden binnen de wettelijke termijnen genomen en technisch inhoudelijk door een tweede medewerker beoordeeld. Beschikkingen worden ook juridisch inhoudelijk beoordeeld en verder beoordeeld op handhaafbaarheid (handhaafbaarheidstoets).	Alle beschikkingen	Alle beschikkingen
Activiteit: Beschikking Evaluatie BUS Evaluatie / Nazorg / Monitoring		
Alle uitgevoerde saneringen beoordelen en oordeel vastleggen in een besluit. Alle saneringen / nazorgplannen zijn volgens de vastgelegde doelstelling / afspraken uitgevoerd.	Beoordelen 35 evaluaties /verslagen.	25 beschikkingen op evaluatieverslagen; 23 beoordelingen van monitoringsrapporten; 26 beoordelingen van evaluaties naar aanleiding van plannen van aanpak (geen beschikkingen)

uitgangspunten / doel	Gepland 2011	Gerealiseerd 2011
Activiteit: Handhaving Saneringsplan incl BUS		
Alle saneringen zijn volgens de vastgelegde doelstelling/afspraken uitgevoerd. Alle lopende saneringen worden min. 1 keer bezocht en zonodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.	50 controles 3 verificaties	Ruim 130 controles op 51 verschillende locaties (incl BUS). Twee verificaties en twee indicatieve verificaties.
Activiteit: Handhaving verificatie onderzoek		
Uitvoering handhaving op basis van de resultaten van de verificatieonderzoeken. Als uit verificatie onderzoek blijkt dat het saneringsresultaat niet behaald is dan dient hierop altijd een handhavingactie plaats te vinden.	100%	geen vervolgactie nodig geweest
Activiteit: Handhaving overig en juridisch		
Correcte juridische afhandeling handhaving, in overeenstemming met de nota Handhaven met Beleid voor: afwijkingen / saneringsplicht/ bevelen / nieuw geval / ongewoon voorval/ onverwijilde maatregelen /preventief ihkv Wbb en Bbk.	Alle zaken. Overtreding Kwalibo worden gemeld.	Alle zaken
Activiteit: Handhaving nazorg		
Waarborgen dat nazorg conform afspraken wordt uitgevoerd.	100%	Alle nazorglocaties administratief nagelopen.

3.3 Brandveiligheid

Team toetsing en advies

Dit team bestaat uit 2 fte. en houdt zich bezig met het toetsen van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten en milieuactiviteiten voor de stad Groningen en voor Ten Boer.

In het DVO dat we met de dienst RO/EZ (die de vergunningen verleend) hebben afgesloten staat dat wij binnen de toetsing binnen 14 dagen moeten afronden. De gemiddelde adviestermijn is ongeveer 9 dagen. We hebben dit jaar 1015 (2010: 775) aanvragen voor bouwactiviteiten getoetst, waarbij het merendeel een 2^o en soms een 3^o toets gehad hebben omdat het plan bij de 1^o toets niet voldeed aan Bouwbesluit, Gebruiksbesluit of Bouwverordening. In de voorgaande jaren lag dit gemiddeld rond de 800 aanvragen. Doordat de Wabo is ingevoerd krijgen we meer aanvragen te verwerken.

Aan het team is vanaf april 2010 nog 1 fte. toegevoegd die zich ook met toetsactiviteiten bezig houdt maar dan voor de gemeenten Grootegast, Zuidhorn, Winsum en De Marne. De betreffende gemeenten betalen deze formatieplaats en wij rapporteren rechtstreeks naar die gemeenten over de uitgevoerde werkzaamheden.

Daarnaast houdt het "Groninger" team zich bezig met de advisering op bestemmingsplannen en ruimtelijke inrichtingsplannen. Dit wordt gedaan in nauwe samenwerking met de regionale brandweer die deze plannen beoordeeld op het gebied van externe veiligheid. Gezamenlijk (stad en regio) sturen we één advies naar de afdeling ruimtelijke plannen van de dienst RO/EZ. Voor deze advieswerkzaamheden is geen DVO afgesloten. De dienst RO/EZ vraagt om een schriftelijke reactie binnen 4 weken en veelal wordt het gezamenlijke advies binnen 2 á 3 weken afgerond.

Team toezicht en handhaving

Bij het team toezicht en handhaving zijn twee deelgebieden te onderscheiden. Het gaat hierbij om toezicht tijdens bouwwerkzaamheden en toezicht op brandveilig gebruik.

Binnen het eerste deelgebied, houden 2 fte. zich bezig met het toezicht houden op de uitvoering van brandpreventieve voorzieningen bij nieuwbouw en verbouwactiviteiten. Deze toezichtwerkzaamheden gebeuren in nauwe samenwerking met de inspecteurs van Bouw- en Woningtoezicht van de dienst RO/EZ. Ook deze werkzaamheden zijn opgenomen in het al genoemde DVO. In totaal zijn in dit jaar 452 bouwinspecties uitgevoerd die te verdelen zijn over 254 tussentijdse inspecties en 198 eindinspecties. Indien er opmerkingen zijn op de uitvoering van de werkzaamheden wordt dit direct met de aannemer besproken en eventuele verdere handhavingsacties worden door RO/EZ uitgevoerd. Wij zijn voor dit deelgebied adviseur voor de inspecteurs van Bouw- en Woningtoezicht. Naast deze werkzaamheden voeren de betreffende medewerkers ook voorlichtingsactiviteiten uit en doen ze buiteninspecties voorafgaande aan de afgifte van gebruiksvergunningen en gebruiksmeldingen.

Het houden van toezicht op het brandveilig gebruik van bouwwerken is gebaseerd op het Beleidsplan Toezicht en Handhaving 2010-2013. We maken jaarlijks een uitvoeringsplan voor deze werkzaamheden en vanaf de invoering van de Wabo in 2010 maken een integraal uitvoeringsprogramma handhaving Wabo met de dienst RO/EZ en de Milieudienst. In 2009/2010 heeft de Provincie Groningen aan alle gemeenten een risicoanalyse methode beschikbaar gesteld. Wij hebben deze risicoanalyse ingevuld en deze was opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2011. De risicoanalyse bevat vier categorieën, waarbij klasse I de meest risicovolle is en klasse IV de minste risico's heeft. Hierbij is gekeken naar een mix van veiligheid voor de gebruiker, veiligheid voor de omgeving en veiligheid bij eventuele brandbestrijding. Het naleefgedrag is ook bepalend voor de risicoberekening in dit analysemodel. Een slecht naleefgedrag zorgt voor een hogere inschaling in de risicogroepen.

Werkwijze:

Op basis van de risicoanalyse worden gebouwen gecontroleerd op het brandveilig gebruik. Nadat een controle is uitgevoerd krijgt de gebruiker een brief met de bevindingen. In plm. 40% van de controles worden er afwijkingen t.o.v. de regelgeving geconstateerd. De gebruiker krijgt een termijn geboden waarbinnen de overtredingen ongedaan gemaakt moeten worden. Afhankelijk van het soort overtreding volgt een hercontrole. In 15% van de gevallen komt dit voor. Als na een hercontrole de overtredingen nog niet zijn opgelost volgt meestal een vooraankondiging bestuursrechtelijke maatregelen. Dit is dit jaar in 5 gevallen voorgekomen. In 3 gevallen is deze maatregel daarna ook opgelegd en in 1 geval is deze ook uitgevoerd (verbeurd verklaren van een dwangsom). In vergelijking met voorgaande jaren is duidelijk te zien dat het naleefgedrag aanzienlijk verbeterd is, door het regelmatig controleren, regels uitleggen en consequent handhaven.

Het uitvoeren van een controle op brandveilig gebruik draagt het karakter van het geven van voorlichting c.q. het bewust maken van de gebruiker voor brandveilig gebruik. Omdat we al bijna 10 jaren op deze wijze controleren zien we een duidelijke afname van het percentage van overtredingen bij deze controle. En doordat we bij de controle ook goed de achtergronden van de opgelegde regels uitleggen, bestaat er vrijwel altijd begrip en is het aantal daadwerkelijke handhavingactiviteiten vrij gering.

In bijgaand staat is af te lezen hoeveel inspecties hebben plaats gevonden t.o.v. het aantal gebouwen in de risicogroep.

Klasse I	74 %
Klasse II	51 %
Klasse III	69 %
Klasse IV	43 %

Hieruit is dus af te leiden dat de meeste inspecties op brandveilig gebruik, zijn uitgevoerd bij de hoogste risicocategorieën. Dat er in Klasse III toch relatief veel inspecties zijn uitgevoerd, is te verklaren doordat in deze groep ook de evenementen zitten en de bijeenkomstgebouwen zoals theaters en schouwburgen. Doordat bij veel evenementen vaak meer dan één keer gecontroleerd wordt ligt dit percentage 15 á 20 hoger dan normaal te verwachten is.

De cijfers:

Team Toezicht en handhaving	2010	2011
Inspecties bij verbouw of nieuwbouw:	572	452
Controles brandveilig gebruik:	1622	1322
Hercontroles:	180	130
Controles bij evenementen:	74	74
Piket oproepen met inzet:	37	47
Onderzoeken n.a.v. ingediende klachten:	40	16

- Het teruglopen van inspecties bij verbouw en nieuw kan verklaard worden door de economische crisis. Dit komt omdat wij voornamelijk inspecties uitvoeren bij de grotere bouwwerken en juist hiervoor dit jaar minder vergunningen zijn afgegeven.

- Het aantal controles op brandveilig gebruik is lager omdat we dit jaar met een aantal langdurig zieken te maken hebben gehad. Daarnaast hebben drie medewerkers een langdurige cursus gevolgd die ongeveer één werkdag per week heeft gekost per persoon. In totaliteit hebben we in 2011 hierdoor bijna 1 fte. minder tot onze beschikking gehad.

- Het aantal hercontroles is evenredig meegezakt.

- De piketmeldingen worden voornamelijk veroorzaakt doordat automatische brandmeldinstallaties in storing staan en de meldkamer van de brandweer geen contactpersoon te pakken kan krijgen. Ook komen piketmeldingen voor bij daadwerkelijke inzetten van de brandweer waarbij informatie vanuit preventie gevraagd wordt. Het preventie piket heeft meeroproepen gehad maar e.e.a. is afhankelijk van het aanbod.

- De onderzoeken naar aanleiding van klachten hebben voornamelijk betrekking op bewoners/gebruikers van een gebouw die zich zorgen maken over de brandveiligheid van het gebouw waar ze verblijven of overlast hebben van vuurkorven, houtkachels. Dit aantal is behoorlijk gezakt mede door het geven van voorlichting en verspreiden van persberichten.

Bijzondere inspecties hebben we het afgelopen jaar gehad door de komst van de Occupy beweging op de Grote Markt, later achter het stadhuis en uiteindelijk bij de Westerhaven. Ook hebben we dit jaar aandacht besteed in de winterperiode bij mobiele bakramen op de gasapparatuur. Dit jaar was het aandeel voor kraakpanden gering. Hiervan hebben we slechts twee gehad.

4 Bijlagen

1) definities categorieën toezicht bouwfase

Bijlage I Definities categorieën toezicht bouwfase:

1. **Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus):**
het compleet realiseren van nieuwbouw dan wel klussen van ingrijpende aard betreffende de constructie danwel de brandpreventieve maatregelen; het gaat hierbij om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in één van de beschermde stadsgezichten met uitzondering van het stadscentrum;
2. **Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (kleine klus):**
klussen die niet van ingrijpende aard zijn; het gaat hierbij tevens om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in één van de beschermde stadsgezichten met uitzondering van het stadscentrum;
3. **Utiliteitsbouw buitengebied (grote klus):**
het compleet realiseren van nieuwbouw dan wel klussen van ingrijpende aard betreffende de constructie danwel de brandpreventieve maatregelen; het gaat hierbij om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in het buitengebied;
4. **Utiliteitsbouw buitengebied (kleine klus):**
klussen die niet van ingrijpende aard zijn; het gaat hierbij tevens om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in het buitengebied;
5. **Utiliteitsbouw centrum (grote klus):**
het compleet realiseren van nieuwbouw dan wel klussen van ingrijpende aard betreffende de constructie danwel de brandpreventieve maatregelen; het gaat hierbij om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in het centrum;
6. **Utiliteitsbouw centrum (kleine klus):**
klussen die niet van ingrijpende aard zijn; het gaat hierbij tevens om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in het centrum;
7. **Utiliteitsbouw industriegebied (grote klus):**
het compleet realiseren van nieuwbouw dan wel klussen van ingrijpende aard betreffende de constructie danwel de brandpreventieve maatregelen; het gaat hierbij om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in één van de industriegebieden of bedrijventerreinen;
8. **Utiliteitsbouw industriegebied (kleine klus):**
klussen die niet van ingrijpende aard zijn; het gaat hierbij tevens om bouwwerken welke geen woning zijn en gelegen zijn in één van de industriegebieden of bedrijventerreinen;
9. **Utiliteitsbouw overig (grote klus):**
het compleet realiseren van nieuwbouw dan wel klussen van ingrijpende aard betreffende de constructie danwel de brandpreventieve maatregelen; het gaat hierbij om bouwwerken welke geen woning zijn en niet gelegen zijn in een beschermd stadsgezicht (inclusief het centrum), een industriegebied of bedrijventerrein of in het buitengebied;

10. **Utiliteitsbouw overig (kleine klus):**
klussen die niet van ingrijpende aard zijn; het gaat hierbij tevens om bouwwerken welke geen woning zijn en niet gelegen zijn in een beschermd stadsgezicht (inclusief het centrum), een industriegebied of bedrijventerrein of in het buitengebied;
11. **Woningbouw (woning, woongebouw, woonwagen):**
het gaat hierbij om het oprichten van een woning of woongebouw, en het plaatsen van een woonwagen; het gaat dus om nieuwbouw;
12. **Woningbouw (aanbouw, uitbouw, bijgebouw):**
het gaat hierbij om het maken van een dakopbouw, het oprichten van een aan- of bijgebouw, het plaatsen/oprichten van tuinhuisjes en schuren, het veranderen van gevels en kozijnen, en het plaatsen van een balkon;
13. **Woningbouw (dakkapel, overig):**
het gaat hierbij om het plaatsen / oprichten van dakkapellen, het aanbrengen van dakramen en zonnepanelen, het plaatsen van een erfafscheidingen en vlonders;
14. **Woningbouw (constructieve interne verbouwing):**
het gaat hierbij om o.a. (interne) doorbraken van dragende wanden;
15. **Monumenten:**
alle verbouwingen aan panden met een monumentale status (rijks- en gemeentemonumenten); het gaat hierbij niet alleen om de monumentenaanvragen/-vergunningen maar ook om de bouwaanvragen/-vergunningen;
16. **Reclame centrum:**
alle reclame-uitingen in het centrum;
17. **Reclame overig:**
alle reclame-uitingen buiten het centrum.