

Onderwerp Jaarverslag uitvoeringsprogramma handhaving 2019
wabo en bodem

Steller R.A. Brilhuis



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 12 95 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk



Datum 19-05-2020 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geëvalueerd. In het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2019 is voor vier taakvelden de inzet beschreven, voor bouwen, brandveiligheid, milieu en bodem. In het programma 2019 zijn procesmatige doelen en planmatige toezichtactiviteiten beschreven. In dit verslag zijn alle uitgevoerde werkzaamheden beschreven op het grondgebied dat is ontstaan bij de herindeling van de voormalige gemeenten Groningen, Ten Boer en Haren. Voor 2 onderwerpen is het beleid nog niet (volledig) geharmoniseerd. Dit betreft de leges voor de aanvragen van een omgevingsvergunning en het beoordelen van kapactiviteiten op het grondgebied van de voormalige gemeente Haren.

De prioriteiten in de planmatige activiteiten zijn gebaseerd op de risico-analyses die voor de vier taakvelden zijn gemaakt. In het algemeen is er sprake van een goed naleefgedrag. Het naleefgedrag van regels is een belangrijk facet voor de prioritering van de toezichtactiviteiten in 2020.

Het grootste deel van de activiteiten van het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2019 hebben we gerealiseerd. We hebben echter niet alle toezichtactiviteiten (volledig) kunnen uitvoeren. Dit betreft de bouwinspecties voor de kleinere bouwwerken als aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Bij vergunningverlening is de actualisatie van milieuvoorschriften in twee omgevingsvergunningen nog niet volledig uitgevoerd. In ons uitvoeringsprogramma 2020 hebben we rekening gehouden bij de programmering om de niet gerealiseerde onderdelen alsnog uit te voeren.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Over de PAS is veel onduidelijkheid over hoe en wanneer bij vergunningverlening rekening moet worden gehouden met de effecten van bouwplannen op stikstofdepositie. Vooralsnog wordt voor het stikstofvraagstuk per aanvraag ingeschat of een berekening gedaan moet worden en wat de uitkomst daarvan

betekent voor de besluitvorming van de desbetreffende aanvraag. De verwachting is dat er in 2020 een duidelijk beoordelingskader beschikbaar komt voor dit vraagstuk.

Samenwerking externe partners

Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Met de ODG is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodemtaken: het zogeheten basistakenpakket. Het gaat om de vergunningverlening en toezichtstaken voor de meest risicovolle bedrijven Wet milieubeheer en de taken in het kader van de Wet bodembescherming.

Veiligheidsregio Groningen (VRG)

De VRG voert de toezichtstaken uit op het gebied van de brandveiligheid. In 2019 is de risico gestuurde inzet van de voorgaande jaren vervolgd. De nadruk ligt op een wijkgerichte aanpak waardoor met name wordt ingezet op de binnenstad en de oude wijken.

Bouwen en Wonen

De inspecties zijn uitgevoerd overeenkomstig de prioritering in het uitvoeringsprogramma. We hebben met de geplande inzet het werkaanbod in 2019 niet volledig kunnen afhandelen. In beginsel zijn alle 1187 objecten in één of meerdere toetsmomenten gecontroleerd, uitgezonderd de inspectie van de kleinere bouwwerken (prio 3). In 2019 is gestart met digitaal inspecteren door gebruik te maken van het integraal toezichtprotocol. Verder hebben we in 2019 de landelijke richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid vastgesteld. Daarmee hebben we een landelijk vastgesteld kader waaraan getoetst kan worden.

Slopen

De focus bij de grotere sloopprojecten ligt op de omgevingsveiligheid. Er is veel aandacht gegeven aan het veiligheidsplan dat onderdeel uitmaakt van de sloopmelding. We hebben 152 sloopmeldingen beoordeeld en gecontroleerd. Verder is bij signalen van vermeende misstanden bij sloopwerkzaamheden toezicht uitgevoerd.

Klachten en meldingen

Er zijn 1197 klachten en meldingen geregistreerd en opgepakt. Daarvan is 80% in 2019 volledig afgehandeld, de rest wordt in 2020 afgehandeld. Het aantal klachten is twee keer zo hoog als we verwacht hadden in ons uitvoeringsprogramma. De toename van klachten en meldingen zien we op alle taakonderdelen. In 2019 hebben we een nieuw digitaal systeem voor klachten en meldingen in gebruik genomen. Daarmee is het eenvoudiger geworden om klachten en meldingen in te dienen. De inzet voor de afhandeling van klachten heeft geleid tot het achterblijven van de controles voor de kleinere bouwwerken als aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Het effect van de verminderde inzet is nihil. De werkvoorraad is doorgezet naar 2020.

Monumenten

Voor de inspectie en handhaving bij monumenten is de extra capaciteit middels een bouwinspecteur die het specialisme monumenten in zijn pakket heeft gecontinueerd. In 2019 zijn 90 vergunningen verleend en gecontroleerd bij bouwwerkzaamheden die uitgevoerd werden bij gemeentelijke- en rijksmonumenten in de gemeente Groningen. Mijnbouwschade aan monumenten vraagt steeds meer aandacht van

onze toezichtinspanning. Vaak is bijstelling van de herstelwerkzaamheden nodig omdat de monumentale waarden niet of onvoldoende worden gerespecteerd.

Kamerverhuur

Per 1 januari 2019 is in Groningen een nieuw vergunningenstelsel in werking getreden. Hierin wordt de mogelijkheid geboden om op te treden tegen structureel slecht verhuurgedrag van verhuurders van studentenpanden. De focus lag in 2019 op de invoering van de vergunning. We hebben alle eigenaren van kamerverhuurpanden met een onttrekkingsvergunning (ca 5300) in 2019 een zogenaamde verhuurdersvergunning gezonden. Daarnaast zijn vergunningen verstrekt aan verhuurders van appartementen met 3 of meer studenten en aan kamerbemiddelingsbureaus. Voor de uitvoering zijn informatieverzameling en samenwerking belangrijk. Hiervoor zijn de afgelopen jaren al verscheidene zaken in gang gezet. Sinds 2016 verzamelen we via het Meldpunt Ongewenst Verhuurverdrag (MOV) meldingen over achterstallig onderhoud, onterechte kosten, bedreigingen en intimidaties. In totaal hebben we sinds de start 120 meldingen ontvangen en gedocumenteerd. In 2019 zijn er uiteindelijk 40 meldingen gedaan. Naast het Meldpunt zijn we in 2019 gestart met de casustafel 'huisjesmelkers' waarin we casussen bespreken met de politie. De bedoeling van de casustafel is om op basis van meldingen te kijken of vervolgstappen nodig zijn of kunnen worden gezet. Met de politie is afgesproken dat bij aangiftes, huurders wordt gevraagd of de gemeente contact met hen kan opnemen. In 2020 leggen we de focus op de handhaving van de vergunning.

Aanpak Ring Zuid (ARZ)

We hebben ingezet op de omgevingsveiligheid van het project. Er is tweewekelijks overleg met de aannemerscombinatie Herepoort waar dit onderwerp centraal staat. De inzet heeft ertoe geleid dat de kwaliteit van de aangeleverde veiligheidsplannen sterk is verbeterd. Bij de uitgevoerde werkzaamheden is door ons gecontroleerd op de veiligheid rondom de bouwplaatsen. Ook is veel aandacht besteed aan het bouwlawaai en de trillingen bij heiwerkzaamheden.

Brandveiligheid

De geplande brandveiligheidscontroles zijn uitgevoerd. Algemeen beeld is dat de bouwkundige voorzieningen in panden beter op orde zijn, maar dat het gebruik door eigenaar en /of kamerbewoner nog aandacht behoeft. Het gaat daarbij om (aantoonbaar) onderhoud van relevante installaties en blusmiddelen, het gesloten houden van brandwerende deuren, vrijhouden van vluchtwegen en het houden van ontruimingsoefeningen.

Milieu

De geplande actualisatie van vergunningen is niet volledig gerealiseerd. De afstemming met de betrokken bedrijven heeft meer tijd gevergd dan was voorzien. In 2020 worden de ingezette actualisaties afgerond.

We hebben het aantal geprogrammeerde controles uitgevoerd. Een deel van de controles is door de ODG uitgevoerd op basis van een meerwerkopdracht. De achterstand in controles van voorgaande jaren is weggewerkt. Bij de gecontroleerde bedrijven zijn geen ernstige tekortkomingen geconstateerd. De geconstateerde tekortkomingen zijn hersteld.



In 2019 hebben we bij 815 bedrijven energiegegevens opgevraagd en ontvangen. Van deze bedrijven waren 305 bedrijven midden- of grootverbruiker van energie, waardoor ze verplicht waren energiebesparende maatregelen te realiseren. We hebben daarvoor een plan van aanpak opgevraagd en ontvangen. Verder hebben we een bijdrage geleverd aan diverse stimuleringsprojecten vanuit Groningen Geeft Energie, met name door onze inbreng van kennis over concrete bedrijven. Daarnaast hebben we een bijdrage geleverd aan het opstarten van Groningen Werkt Slim.

Bodem

In 2019 zijn in totaal 96 procedures voor saneringswerkzaamheden opgestart. Het aantal procedures in 2019 bedroeg 20% meer dan in 2018. Dit is met name toe te schrijven aan de herinrichting van de binnenstad. In 2019 hebben we onze beleidsmatige uitgangspunten voor de toezichtactiviteiten Wet Bodembescherming (Wbb) gerealiseerd. In 2019 hebben we extra capaciteit bij de ODG ingezet om geen nieuwe achterstanden voor de Wbb activiteiten te laten ontstaan. Ook in 2020 zetten we extra capaciteit in bij de ODG om het door ons gewenste programma uit te voeren.

Voor het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) is de toegezegde inzet ingevuld en zijn er geen ernstige overtredingen geconstateerd.

In 2019 is de normstelling voor PFAS in grond een actueel thema geweest. PFAS is een verzamelnaam voor meer dan 6.000 verschillende poly- en perfluoralkylstoffen. PFAS kunnen risico's hebben voor de gezondheid en vervuilen het milieu. Het Rijk is bezig om maatregelen te treffen die oplossingen bieden voor vertragingen in grond-, weg- en (water)bouwprojecten.

We hebben het verslag als bijlage bij deze brief gevoegd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

loco-burgemeester,
Roeland van der Schaaf

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.