

Onderwerp Jaarverslag uitvoeringsprogramma handhaving gemeente Groningen
2015

Steller R. Brilhuis

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 12 95 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5636153

Datum 01-06-2016 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op grond van het Besluit omgevingsrecht (Bor) rapporteren wij jaarlijks over de uitvoering en resultaten van de handhaving van de omgevingsvergunning. Daarnaast zijn enkele wettelijke regelingen meegenomen die niet in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn opgegaan, zoals de Wet bodembescherming en de regelgeving voor horeca & prostitutie. De evaluatie wordt ook gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Het Jaarverslag uitvoeringsprogramma handhaving gemeente Groningen 2015 evalueert het uitgevoerde toezicht en de handhaving op bouwaspecten, milieuaspecten en brandveiligheidsaspecten, waar nodig worden de cijfers toegelicht. Een belangrijk doel van de Wabo is het integraal werken, ook op het gebied van toezicht en handhaving.

De prioriteiten in de planmatige activiteiten zijn gebaseerd op de risico-analyses die voor de drie taakvelden zijn gemaakt. In het algemeen is er sprake van een goed naleefgedrag. Het naleefgedrag van regels is een belangrijk facet voor de prioritering van de toezichtactiviteiten in 2016. De belangrijkste thema's daarbij zijn fysieke veiligheid, geluid, geur en bodembescherming.

Het grootste deel van de activiteiten van het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 hebben we gerealiseerd. We hebben echter niet alle projecten en activiteiten (volledig) kunnen uitvoeren. In ons uitvoeringsprogramma 2016 hebben we, daar waar mogelijk, bij de prioritering rekening gehouden met de noodzaak om de niet gerealiseerde onderdelen alsnog uit te voeren.



Samenwerking externe partners

Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Met de ODG is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodemtaken: het zogeheten basistakenpakket. Dit zijn de taken van de meest risicovolle branches en de taken in het kader van de Wet bodembescherming. De ODG is bezig met de implementatie van een nieuw bedrijfsvoeringssysteem. Dit systeem moet ervoor zorgen dat de taken voor gemeenten efficiënter worden uitgevoerd (onder andere verbeteren van de werkprocessen) en dat de communicatie verbetert. Om het systeem te implementeren, is inzet en dus capaciteit van medewerkers benodigd die anders voor het primaire proces worden ingezet. De uitvoering van de taken is hierdoor achtergebleven voor dit jaar.

Bij de ODG is verandering en verbetering nodig. Het bestuur heeft dat gezien en er op geacteerd. Dit heeft geleid tot een managementwissel en het opstellen van een verbeterplan.

Veiligheidsregio Groningen (VRG)

Voor 2015 is afgesproken en in het Uitvoeringsprogramma handhaving 2015 vastgelegd, dat de VRG alle brandveiligheidscontroles uitvoert. De afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) heeft ook in 2015 nog een bijdrage geleverd om de achterstand weg te werken en te helpen bij de brandveiligheid-inspecties van kamerverhuurpanden en de verwerking van de dossiers. Hiertoe zijn 4 gemeentelijke kamerverhuur-inspecteurs ingezet. Dit heeft er in geresulteerd dat de controles van kamerverhuurpanden op orde zijn.

De controles brandveiligheid overige panden zijn eveneens op orde; de VRG beoordeelt het naleefgedrag in 2015 als goed.

Aardbevingen

We hebben als regio te maken met aardbevingen. Dit heeft zijn invloed op de werkzaamheden van de afdeling VTH. Vanuit VTH zijn in 2015 medewerkers gedetacheerd naar de projectorganisatie aardbevingen. Er is geïnvesteerd in opleiding en er is inzet geleverd voor het uitvoeren van de seismische scan van de openbare ruimte. Verder is bijgedragen aan het ontwikkelen van de "Drieslag VTH taken met betrekking tot aardbevingen". Deze drieslag heeft voor de stad Groningen betrekking op het versnellen van vergunningverlening, het oppakken van handhavingsverzoeken en waar nodig handhaven.

Milieuaspecten

In 2015 zijn er minder controles uitgevoerd dan gepland. De afname komt voornamelijk door de niet gerealiseerde controles 2015 van de ODG en de niet gerealiseerde controles bedrijven in risicoklasse III door VTH.



De controles risicoklasse III door VTH hebben meer tijd gevegd door de benodigde administratieve verwerking die niet was voorzien, waardoor niet alle geplande controles zijn uitgevoerd.

Het betekent dat we onze beleidsmatige uitgangspunten voor toezicht waar het gaat om de controlefrequentie niet hebben gerealiseerd. Voor de bedrijven met de hoogste milieurisico's hebben we de controlefrequentie wel gerealiseerd. Voor de bedrijven met een lager risicoprofiel is dat niet het geval, maar zijn de risico's voor de samenleving lager. Opgemerkt wordt dat de laatste jaren de formatie voor de vth taken gekrompen is ten gevolge van de bezuinigingsdoelstelling. Tegelijkertijd zien we een toename in het aantal taken en in de omvang daarvan. Het werven van extra capaciteit in de markt verloopt moeizaam. Dit alles maakt het realiseren van de geformuleerde doelstellingen voor de vth taken lastig.

Horeca & prostitutie

Regulier toezicht bij horecalocaties vindt plaats op basis van prioritering. Voor 2015 was de ambitie om 450 horecabedrijven te bezoeken. Hiervan zijn er 335 gerealiseerd. De ambitie is onder druk komen te staan door een hoog aantal her-inspecties, projecten, evenementen, festiviteiten en verzoeken van derden. Voor 2016 is de ambitie bijgesteld.

In 2015 is veel inzet gericht op de afspraken in het slotakkoord voor de vergunde raamprostitutie in het A-Kwartier. Gedurende de tweede helft van het jaar hebben wij veel tijd besteed aan inventarisatie, voorlichting en gericht toezicht om de beëindiging zo probleemloos mogelijk te laten verlopen. De samenwerking met de gemeentelijke projectleider, bouwinspectie, stadstoezicht en politie heeft geresulteerd in een 'geruisloze' sluiting waarbij alle betrokken panden in week 53 ook feitelijk buiten bedrijf waren. We zijn tevreden over het behaalde resultaat.

Controle verstrekking alcohol minderjarigen

De controle op de naleving van de regelgeving Drank en horecawet is uitgevoerd bij evenementen, festiviteiten en uitgaansavonden. Er is structureel toezicht uitgevoerd op de verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Bij het uitgevoerde structurele toezicht zijn één boeterapport en drie schriftelijke waarschuwingen opgemaakt. De ervaringen in 2015 zijn gebruikt voor de toezichtaanpak in 2016.

Voor een gedetailleerde rapportage van bovenstaande thema's verwijzen wij u naar het bijgesloten verslag.



Verder informeren wij u over de onderstaande ontwikkeling:
In het voorliggende jaarverslag ligt het toezicht en de handhaving
bouwveiligheid met name op bouwen en brandveiligheid. In 2016 en de
volgende jaren komt de focus ook te liggen op de omgevingsaspecten
(bijvoorbeeld geluid) en op de naleving van de welstand (vraag vanuit
samenleving/stad).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink

Jaarverslag uitvoeringsprogramma handhaving gemeente Groningen 2015

Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo),
Wet bodembescherming, Drank en Horecawet, horeca & prostitutie

Mei 2016



stad.

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	3
Inleiding	5
1.1 Beleidscyclus.....	5
1.2 Invulling van elementen van het Besluit Omgevingrecht	5
1.3 Inzet middelen 2015	6
1.4 Toezicht eigen gebouwen.....	6
2 Terugblik 2015	7
2.1 Proces en workflow	7
2.2 Integraal Toezichtprotocol (iTP) en mobiel handhaven.....	7
2.3 Integrale projecten.....	7
2.4 Samenwerking externe partners	8
3 Rapportage	9
3.1 Toezicht en handhaving Wabo	9
3.1.1 Bouwveiligheidsaspecten.....	9
3.1.2 Milieuaspecten	11
3.1.3 Brandveiligheidsaspecten.....	14
3.2 Bodem.....	16
3.3 Horeca & prostitutie	18

Samenvatting

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geëvalueerd. In het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 is voor vier taakvelden de inzet beschreven, voor bouwen, brandveiligheid, milieu en horeca & prostitutie. In het programma 2015 zijn procesmatige doelen en planmatige toezichtactiviteiten beschreven.

De prioriteiten in de planmatige activiteiten zijn gebaseerd op de risico-analyses die voor de vier taakvelden zijn gemaakt. In het algemeen is er sprake van een goed naleefgedrag. Het naleefgedrag van regels is een belangrijk facet voor de prioritering van de toezichtactiviteiten in 2016.

Het grootste deel van de activiteiten van het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 hebben we gerealiseerd. We hebben echter niet alle projecten en activiteiten (volledig) kunnen uitvoeren. In ons uitvoeringsprogramma 2016 hebben we, daar waar mogelijk, bij de prioritering rekening gehouden met de noodzaak om de niet gerealiseerde onderdelen alsnog uit te voeren.

Samenwerking externe partners

Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Met de ODG is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodemtaken: het zogeheten basistakenpakket. Dit zijn de taken van de meest risicovolle branches en de taken in het kader van de Wet bodembescherming. De ODG is bezig met de implementatie van een nieuw bedrijfsvoeringssysteem. Dit systeem moet ervoor zorgen dat de taken voor gemeenten efficiënter worden uitgevoerd (onder andere verbeteren van de werkprocessen) en dat de communicatie verbetert. Om het systeem te implementeren, is inzet en dus capaciteit van medewerkers benodigd die anders voor het primaire proces worden ingezet. De uitvoering van de taken is hierdoor achtergebleven voor dit jaar.

Bij de ODG is verandering en verbetering nodig. Het bestuur heeft dat gezien en er op geacteerd. Dit heeft geleid tot een managementwissel en het opstellen van een verbeterplan.

Veiligheidsregio Groningen (VRG)

Voor 2015 is afgesproken en in het Uitvoeringsprogramma handhaving 2015 vastgelegd, dat de VRG alle brandveiligheidscontroles uitvoert. De afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) heeft ook in 2015 nog een bijdrage geleverd om de achterstand weg te werken en te helpen bij de brandveiligheid-inspecties van kamerverhuurpanden en de verwerking van de dossiers. Hiertoe zijn 4 gemeentelijke kamerverhuur-inspecteurs ingezet. Dit heeft er in geresulteerd dat de controles van kamerverhuurpanden op orde zijn.

De controles brandveiligheid overige panden zijn eveneens op orde; de VRG beoordeelt het naleefgedrag in 2015 als goed.

Aardbevingen

We hebben als regio te maken met aardbevingen. Dit heeft zijn invloed op de werkzaamheden van de afdeling VTH. Vanuit VTH zijn in 2015 medewerkers gedetacheerd naar de projectorganisatie aardbevingen. Er is geïnvesteerd in opleiding en er is inzet geleverd voor het uitvoeren van de seismische scan van de openbare ruimte. Verder is bijgedragen aan het ontwikkelen van de "Drieslag VTH taken met betrekking tot aardbevingen". Deze drieslag heeft voor de stad Groningen betrekking op het versnellen van vergunningverlening, het oppakken van handhavingsverzoeken en waar nodig handhaven.

Milieuaspecten

In 2015 zijn er minder controles uitgevoerd dan gepland. De afname komt voornamelijk door de niet gerealiseerde controles 2015 van de ODG en de niet gerealiseerde controles bedrijven in risicoklasse III door VTH. Een aanzienlijk deel van de beschikbare capaciteit voor het primaire proces bij de ODG wordt ingezet voor de implementatie van een bedrijfsvoering systeem. De controles risicoklasse III

door VTH hebben meer tijd gevegd door de benodigde administratieve verwerking die niet was voorzien, waardoor niet alle geplande controles zijn uitgevoerd. Het resterende deel controleren we in 2016.

Horeca & prostitutie

Regulier toezicht bij horecalocaties vindt plaats op basis van prioritering. Voor 2015 was de ambitie om 450 horecabedrijven te bezoeken. Hiervan zijn er 335 gerealiseerd. De ambitie is onder druk komen te staan door een hoog aantal her-inspecties, projecten, evenementen, festiviteiten en verzoeken van derden. Voor 2016 is de ambitie bijgesteld.

In 2015 is de inzet voor prostitutie voor een belangrijk deel gericht geweest op de afspraken in het slotakkoord voor de vergunde raamprostitutie in het A-Kwartier. Gedurende de tweede helft van het jaar hebben wij veel tijd besteed aan inventarisatie, voorlichting en gericht toezicht om de beëindiging zo probleemloos mogelijk te laten verlopen. Dit heeft geresulteerd in een 'geruisloze' sluiting waarbij alle betrokken panden in week 53 ook feitelijk buiten bedrijf waren.

Controle verstrekking alcohol minderjarigen

De controle op de naleving van de regelgeving Drank en horecawet is uitgevoerd bij evenementen, festiviteiten en uitgaansavonden. Er is structureel toezicht uitgevoerd op de verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Bij het uitgevoerde structurele uitzicht zijn één boeterapport en drie schriftelijke waarschuwingen opgemaakt. De ervaringen in 2015 zijn gebruikt voor de toezichtaanpak in 2016.

Inleiding

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden de bestaande prioriteiten en doelen aangepast voor het komende jaar. In het nu voorliggende jaarverslag wordt het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 geëvalueerd. Dit uitvoeringsprogramma is in november 2014 vastgesteld door het college. Dit jaarverslag is primair opgesteld voor de gemeenteraad van de gemeente Groningen. Het college van Gedeputeerde Staten beoordeelt het jaarverslag in het kader van interbestuurlijk toezicht.

1.1 Beleidscyclus

Het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma Handhaving omschrijft de prioriteiten, doelen en strategie van toezicht en handhaving. Jaarlijks wordt het Uitvoeringsprogramma Handhaving geëvalueerd. De prioriteiten en doelen zijn gebaseerd op een omgevingsanalyse. Die betreft in elk geval de kans op en de effecten van wetsovertredingen, de risico's dus. Het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma Handhaving wordt samengesteld in overleg tussen de betrokken organisaties. Daarbij wordt uitgegaan van:

- de risico-analyse/prioriteitentabel;
- de ervaringen met naleefgedrag in de afgelopen periode (individuele bedrijven en indruk per branche c.q. activiteit);
- de toezichtacties in de afgelopen jaren (activiteiten met een hoge prioriteit krijgen jaarlijks aandacht; toezicht op activiteiten met een lagere aandacht wordt gespreid in de tijd);
- de beschikbare personele capaciteit.

1.2 Invulling van elementen van het Besluit Omgevingrecht

In de tabel zijn onder *Eisen* de elementen van het besluit onderscheiden. Onder *Uitwerking* is aangegeven hoe er in de praktijk mee wordt omgegaan.

<i>Eisen</i>	<i>Uitwerking</i>
Handhavingsbeleid -Doelen - Activiteiten	De visie op handhaving en uitgangspunten voor de toepassing van handhavingsinstrumenten zijn vastgelegd in het <i>Beleidsplan 2014-2017 handhaving gemeente Groningen</i> . Doelen in algemene zin staan in het coalitieakkoord 2014-2017, de programmabegroting en in het Masterplan Groningen Energieneutraal, waarin een strategie is opgesteld voor 2035. Jaarlijks wordt een Uitvoeringsprogramma Handhaving (HUP) opgesteld.
Onderbouwing - Risico-analyse - Prioriteitstelling - Indicatoren - Financiële en personele middelen	Risico's van activiteiten (bouwen, milieu en gebruik) zijn gewaardeerd en in een tabel gevat. Ze zijn de basis voor de prioritering van toezichtactiviteiten. Projectdoelen worden bepaald door de risico-analyses, in combinatie met naleefgedrag. Klachten en verzoeken tot handhaving worden met voorrang behandeld. Naleefgedrag blijkt uit de resultaten van eerdere projecten. In de werk- en procedurebeschrijvingen zijn de termijnen geborgd. Het aantal klachten over hinder is een maat voor de naleving van regels. Indicatoren worden gebruikt voor sturing op processen. De middelen waarmee toezicht- en handhavingstaken worden uitgevoerd zijn vastgelegd in de begroting. De inzet van die middelen is beschreven in het HUP.
Strategie - Bevordering naleving - Wijze van	In het <i>Beleidsplan 2014-2017 handhaving gemeente Groningen</i> is verwoord hoe bij overtredingen wordt gehandeld (waarschuwing, inzet sanctiemiddelen). In provincieverband heeft overleg plaatsgevonden over de andhavingstrategie. De verschillende vormen van toezicht, de samenwerking met partners e.d. staan

Eisen	Uitwerking
toezichtuitoefening	voor de Wabo-taken in het HUP. Voor toezichtprojecten is e.e.a. uitgewerkt in een startnotitie.
- Voorlichting	Voor de handhaving van het Besluit bodemkwaliteit geldt dat voor alle meldingen die in dat kader worden gedaan, er een controle wordt uitgevoerd. Voorlichting over ontwikkelingen, nieuwe regels e.d. is onderdeel van de bedrijfscontacten of krijgt vorm via voorlichtingsbijeenkomsten.
- Inspectierapportages	Voor het Wabo toezicht worden de bevindingen bij afzonderlijke toezichtbezoeken vastgelegd. Ervaringen met toezichtprojecten worden beschreven in evaluatieverslagen. Over de uitvoering van een HUP wordt een jaarverslag opgesteld.
- Toepassing sanctiemiddelen	Voor de Wet bodembescherming wordt van een controle, als geen afwijkingen worden geconstateerd, een registratie in het Bodem-informatie-systeem gemaakt. Als er wel afwijkingen worden geconstateerd wordt een inspectiebrief opgesteld.
	De toepassing van sanctiemiddelen is beschreven in het <i>Beleidsplan 2014-2017 handhaving gemeente Groningen</i> .
Afspraken met andere toezichthoudende instanties	Met andere instanties (politie, waterschappen, Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen) vindt, waar nodig, overleg plaats. Voor toezicht op horecagelegenheden is er binnen de gemeentelijke organisatie het Horeca Overleg Platform (HOP).

1.3 Inzet middelen 2015

Binnen het kader van de personele capaciteit wordt het programma ingevuld. Variabelen zijn daarbij de omvang van projecten (bv. het aantal inrichtingen dat wordt bezocht bij een branche- of aspectcontrole) en de keuzes van de projecten (welke activiteiten wel, welke niet).

Voor milieutaken geldt dat het college van burgemeester en wethouders heeft besloten dat risicobedrijven jaarlijks en indien nodig tweemaal per jaar worden bezocht. Verder wordt ernaar gestreefd om activiteiten met een (relatief) hoog risico jaarlijks aandacht te geven. Daarbij is dan de keuze om alle inrichtingen met die activiteiten te bezoeken of een selectie (steekproef). De te maken keuze wordt mede bepaald door ervaringen met het naleefgedrag. Aan inspectiecapaciteit voor milieu is 8,3 fte (Wabo, Wm en Wbb) ingezet.

Bij Bouw- en Woningtoezicht is 8 fte ingezet voor het toezicht op nieuwbouw en verbouw, en sloopactiviteiten en gebruik volgens het bestemmingsplan, alsmede voor ondersteuning van de projectdirectie aardbevingen. Er is 3,6 fte ingezet voor de inspectie van kamerverhuur deels als ondersteuning voor de VRG. Voor de handhaving van de Wabo taken is 4 fte ingezet (dit is exclusief de advisering door het SSC).

1.4 Toezicht eigen gebouwen

Eigen gebouwen worden op dezelfde wijze geïnspecteerd als andere gebouwen. Het meeste toezicht vindt plaats in de gebruiksfase en heeft betrekking op milieu en brandveiligheid.

2 Terugblik 2015

In dit hoofdstuk blikken wij terug op de projecten van het jaar 2015. Welke resultaten hebben wij geboekt, waar kan het beter en hoe gaan wij verder. De rapportage over de toezichtactiviteiten zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Hieronder worden enkele aspecten van de organisatie van het toezicht belicht.

2.1 Proces en workflow

De werkbeschrijving en het proces zijn verder uitgewerkt. Het proces kan nu ingebouwd worden in het procesondersteunend systeem. De implementatie verloopt echter moeizaam. Het college heeft gekozen voor Dimpact en voor zaakgericht werken als leidend principe voor digitalisering van processen. Dit betekent dat de wens voor verdere digitalisering van de werkprocessen van toezicht- en handhavingstaken opnieuw geanalyseerd moet worden. Deze analyse zal in 2016 worden uitgevoerd.

2.2 Integraal Toezichtprotocol (iTP) en mobiel handhaven

iTP

We gebruiken het iTP bij nieuwbouwactiviteiten. Het gebruik van het iTP-formulier moet nog verbeterd worden. Een betere digitale ondersteuning maakt het gebruik efficiënter.

Mobiel Handhaven.

Er is in 2014 een tablet aangeschaft. Deze tablet hebben we ingezet om het toezicht op de bouwplaats beter te ondersteunen. De eerste ervaringen met de tablet waren positief, maar er was behoefte om de software van Mobiel Handhaven binnen de NDW mogelijk te maken. Dit bleek om technische redenen niet mogelijk. We zijn in 2014 gestopt met mobiel handhaven. In 2015 is opnieuw een voorzichtige start gemaakt met onderzoek naar implementatie van mobiel handhaven binnen de nieuwe mogelijkheden. Dit zal in 2016 een vervolg krijgen.

2.3 Integrale projecten

Integraal toezicht

We hebben ons georiënteerd op een integrale benadering in de gebruiksfase.

De bestaande integrale toezichtteams voor het UMCG- en het Martiniziekenhuis, en het Forumgebouw functioneren naar tevredenheid. Het accent daarbij ligt op bouwen en brandveiligheid. Voor het Forum heeft in 2015 het accent op aardbevingsbestendigheid gelegen.

Handhaving Hoornsedijk

In 2015 is het opschonen van de wallenkant op de Hoornsedijk afgerond. De bomen zijn gekapt, de opstallen verwijderd en de nieuwe heggen rondom de in bruikleen gegeven grond zijn geplant. De woonbootbewoners hebben allemaal een nieuwe bruikleenovereenkomst getekend. In 2016 zullen we een aantal inspectiemomenten kiezen om te controleren of de grond conform de nieuwe overeenkomsten wordt gebruikt, daar waar nodig zullen we direct actie ondernemen.

Handhaving UT Delfiaweg

In 2015 zijn er op locatie gesprekken geweest met de bootbewoners over het afsluiten van bruikleenovereenkomsten. Er zijn foto's gemaakt van de situatie zoals het nu is en er zijn tekeningen gemaakt die bij de nieuwe, nog af te sluiten, bruikleenovereenkomsten horen. Begin 2016 volgen gesprekken binnen de gemeentelijke organisatie over de feitelijke handhaving.

Handhaving Oosterhamrikkade

Het team Projectmanagement voert de herinrichting van het Oosterhamrikkadegebied uit. Onderdeel daarvan is het uitgeven van bruikleenovereenkomsten. We hebben de concept-bruikleenovereenkomsten opgesteld. Zodra het inrichtingsontwerp definitief is kan een omgevingsvergunning omtrent strijdig gebruik van het bestemmingplan worden aangevraagd. Nadien zullen we, naar verwachting in 2016 beginnen met de invoering van de bruikleenovereenkomst en, indien nodig, de handhaving.

Handhaving Oostendeweg

In 2014 zijn de eerste brieven verstuurd in verband met de bewoning in strijd met het bestemmingsplan en de illegale bebouwing bij de Oostendeweg. Dit was naar aanleiding van de integrale controle eind 2013. Een aantal bewoners heeft vervolgens twee keer met de wethouder gesproken. In februari 2015 hebben we de vooraankondigingen verstuurd, waarin het voornemen kenbaar is gemaakt om bestuursrechtelijke maatregelen te nemen teneinde de overtredingen (bewoning in strijd met bestemmingsplan en illegale bebouwing) te beëindigen. Naar aanleiding hiervan heeft een aantal mensen de illegale bebouwing weggehaald en de bewoning gestaakt. Daarnaast heeft een aantal mensen een vergunning aangevraagd. Eind 2015 hebben we waar nodig de volgende stap gezet en de lasten onder dwangsom verstuurd. Daartegen is bezwaar gemaakt, wat in 2016 behandeld wordt.

Aardbevingen

We hebben als regio te maken met aardbevingen. Dit heeft zijn invloed op de werkzaamheden van de afdeling VTH. Vanuit VTH zijn in 2015 medewerkers gedetacheerd naar de projectorganisatie aardbevingen. Er is geïnvesteerd in opleiding en er is inzet geleverd voor het uitvoeren van de seismische scan van de openbare ruimte. Verder is bijgedragen aan het ontwikkelen van de "Drieslag VTH taken met betrekking tot aardbevingen". Deze drieslag heeft voor de stad Groningen betrekking op het versnellen van vergunningverlening, het oppakken van handhavingsverzoeken en waar nodig handhaven.

2.4 Samenwerking externe partners

Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Met de ODG is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodemtaken: het zogeheten basistakenpakket. Dit zijn de taken van de meest risicovolle branches en de taken in het kader van de Wet bodembescherming. De ODG is bezig met de implementatie van een nieuw bedrijfsvoeringssysteem. Dit systeem moet ervoor zorgen dat de taken voor gemeenten efficiënter worden uitgevoerd (onder andere verbeteren van de werkprocessen) en dat de communicatie verbetert. Om het systeem te implementeren, is inzet en dus capaciteit van medewerkers benodigd die anders voor het primaire proces worden ingezet. De uitvoering van de taken is hierdoor achtergebleven voor dit jaar.

Bij de ODG is verandering en verbetering nodig. Het bestuur heeft dat gezien en er op geacteerd. Dit heeft geleid tot een managementwissel en het opstellen van een verbeterplan.

Veiligheidsregio Groningen (VRG)

Voor 2015 is afgesproken en in het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 vastgelegd, dat de VRG alle brandveiligheidscontroles uitvoert. De voortgang in de inspecties verliep langzamer dan verwacht, mede door de moeizame toegang tot de automatiseringssystemen van de afdeling VTH. Meer medewerkers hebben een autorisatie gekregen voor het gebruik van de systemen. Tijdelijk is extra capaciteit ingezet. Daarnaast heeft VTH ook dit jaar nog een bijdrage geleverd om de achterstand bij de brandveiligheidscontroles van de kamerverhuurpanden weg te werken en te helpen bij de inspecties en verwerking van de dossiers. Hiertoe zijn 4 kamerverhuur-inspecteurs ingezet. Dit heeft er in geresulteerd dat de controles van kamerverhuurpanden op orde zijn. De controles brandveiligheid overige panden zijn eveneens op orde; de VRG beoordeelt het naleefgedrag in 2015 als goed.

3 Rapportage

In dit hoofdstuk komt de rapportage van het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2015 aan de orde. Paragraaf 3.1 gaat in op het aspect bouwen. De meest uitgebreide rapportage is die van de milieuaspecten in paragraaf 3.2. Hierbij gaan we in op de Wet milieubeheer, de Wabo, en op de Wet Bodembescherming. In paragraaf 3.3 gaan we in op het toezicht van de brandveiligheidsaspecten.

3.1 Toezicht en handhaving Wabo

3.1.1 Bouwveiligheidsaspecten

Bouwen

In 2015 was de totale werkvoorraad 1251 verleende vergunningen. Bij ruim de helft van deze dossiers zijn de werkzaamheden gestart en kan toezicht gehouden worden. De controles worden uitgevoerd door de bouwinspecteurs

In onderstaande tabel staan de aantallen uitgevoerde inspecties.

	Aantal dossiers, d.d. 01.01.2015 t/m 31.12.2015	Aantal uitgevoerde inspecties dd. 01.01.2015 t/m 31.12.2015
Werkvoorraad, werkzaamheden gestart	Rijksmonument	22
	Reclame activiteit	81
	Gemeentelijk Mon.	18
	Regulier bouwverg.	2
	Bouwactiviteit	542

Totaal	665	3755
Werkvoorraad, Werkzaamheden niet gestart	Rijksmonument	33
	Reclame activiteit	91
	Reguliere bvg 2 ^{de} fase	2
	Gemeentelijk Mon.	27
	Reguliere bouwverg.	18
	Lichte bouwverg.	3
	Monumentenverg.	2
	Bouwactiviteit	586

Totaal	762	1344

Werkvoorraad, werkzaamheden gestart (opgesplitst naar functie/categorie)		
F01	Onderwijsfunctie	14
F02	Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	11
F03	Woonfunctie (kamerverhuur)	26
F04	Bijeenkomstfunctie (horeca)	24
F05	Winkelfunctie	49
F06	Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	2
F07	Logiefunctie (hotels)	2
F08	Woonfunctie groot (nieuwbouw)	41
F10	Kantoorfunctie	22
F11	Sportfunctie (sporthal, zwembad)	6
F12	Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	10
F14	Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	12

F15	Industriefunctie (niet GBV-plichtig)	11
F16	Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken en reclame)	74
F17	Woonfunctie klein (verbouw)	236
F50	Aanleg	1
F51	Monumenten	7
F52	Reclame	15
-	-	103

Werkvoorraad, werkzaamheden niet gestart (opgesplitst naar functie/categorie)		
F01	Onderwijsfunctie	11
F02	Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	6
F03	Woonfunctie (kamerverhuur)	33
F04	Bijeenkomstfunctie (horeca)	29
F05	Winkelfunctie	26
F07	Logiefunctie (hotels)	1
F08	Woonfunctie groot (nieuwbouw)	51
F09	Woon- en industriefunctie	1
F10	Kantoorfunctie	13
F11	Sportfunctie (sporthal, zwembad)	3
F12	Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	10
F14	Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	13
F15	Industriefunctie (niet GBV-plichtig)	15
F16	Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken en reclame)	72
F17	Woonfunctie klein (verbouw)	153
F51	Monumenten	16
F52	Reclame	21
-	-	112

Slopen

We hebben in het afgelopen jaar 27 sloopmeldingen met asbest beoordeeld. We hebben daarmee de doelstelling van 40 sloopmeldingen niet gehaald. Dit heeft te maken met de werkdruk bij het team inspectie.

Er zijn tijdens de inspectie geen grote overtredingen geconstateerd, alleen aan een aantal administratieve zaken moet door de saneerders aandacht worden besteed. Het gaat hier met name om:

- Stickers plakken op alle afvalzakken
- Niet de juiste deskundig toezichthouder asbestsloop ten tijde van de melding aangegeven
- Indien er nog niet gestart wordt krijgen we hiervan geen bericht

Toezicht gebruiksfase

In onderstaande tabel zijn de klachten en meldingen gespecificeerd naar soort weergegeven.

	Aantal klachten, d.d. 01.01.2015 t/m 31.12.2015	Aantal uitgevoerde inspecties
Achterstallig onderhoud KL4	7	35
Illegale bouw KL1	143	577
Illegale sloop KL2	4	8
Strijdig gebruik KL6	5	18
Klachten en meldingen (KMS)	145	242

3.1.2 Milieuaspecten

Het aantal inrichtingen waarvoor de gemeente Groningen bevoegd gezag is, staat in onderstaand overzicht (peildatum einde kalenderjaar). De aantallen variëren in de tijd.

Aantal inrichtingen (bedrijven)					
	2011	2012	2013	2014	2015
Wabo-vergunningpl. inrichtingen (type C)	166	74	82	77	79
waarvan onder Besluit Landbouw	(42)	--	--	--	--
Wm-meldingspl. inrichtingen (type B)	2.385	2447	2470	2326	2518
Wm niet meldingspl. inrichtingen (type A)	695	539	493	456	497
Totaal aantal inrichtingen	3.246	3060	3045	2859	3094

Aantal toezichtacties					
	2011	2012	2013	2014	2015
uitgevoerde controles/bedrijfsbezoeken	661	632	620	564	405
waarvan hercontroles	38	31	74	42	43
gecontroleerde inrichtingen	623	601	546	522	362
toepassing van bestuursrechtelijke sanctiemiddelen					
dwangsom aanzegging	15	12	12	16	9
dwangsom oplegging	13	8	5	9	4
dwangsom verbeuring	5	6	19	5	7

Klachten over milieu overlast					
	2011	2012	2013	2014	2015
Totaal aantal klachten	425	330	281	501	517

Specificatie klachten over milieuoverlast bedrijven 2015

Aantal klachten	geluid	afval	lucht	water	overig	Totaal
Horeca	357	7	43	0	5	412
Overige bedrijven	36	0	8	0	4	48
Niet-inrichting gebonden	38	4	5	0	10	57
Totaal	431	11	56	0	19	517

De toezichtactiviteiten milieu zijn verdeeld in reguliere – en projectmatige activiteiten. Naast projecten is er sprake van niet-geplande activiteiten, zoals het afhandelen van klachten. Relatief veel tijd wordt besteed aan toezicht en handhaving bij horeca-inrichtingen. Voor deze inrichtingen vindt regulier toezicht plaats naar aanleiding van klachten. Ook wordt actief toezicht gehouden op de naleving van de regels, bijvoorbeeld tijdens festiviteitendagen. Daarbij wordt samengewerkt met de politie voor het registreren van de klachten. Horecatoezicht is niet als project maar als reguliere taak benoemd. Capaciteit is gereserveerd op basis van tijdsbeslag in voorgaande jaren.

Getalsmatige beschouwing uitvoering 2015

In 2015 zijn er minder controles uitgevoerd dan gepland. De afname komt voornamelijk door de niet gerealiseerde controles 2015 van de ODG en de niet gerealiseerde controles bedrijven in risicoklasse

III door VTH. Een aanzienlijk deel van de beschikbare capaciteit voor het primaire proces bij de ODG wordt ingezet voor de implementatie van een bedrijfsvoering systeem. De controles risicoklasse III door VTH hebben meer tijd gevegd door de benodigde administratieve verwerking die niet was voorzien, waardoor niet alle geplande controles zijn uitgevoerd. Het resterende deel controleren we in 2016.

Door het niet realiseren van een deel van onze milieucontroles hebben we onze beleidsmatige uitgangspunten voor toezicht waar het gaat om de controlefrequentie niet gerealiseerd. Voor de bedrijven met de hoogste milieurisico's hebben we de controlefrequentie wel gerealiseerd. Voor de bedrijven met een lager risicoprofiel is dat niet het geval, maar leidt dat niet tot een lagere veiligheidsbeoordeling voor de samenleving.

Het percentage hercontroles in 2015 bedraagt 10%. Het aantal hercontroles wordt in het algemeen bepaald door het naleefgedrag. Naleefgedrag verschilt per branche en de verschillende activiteiten. Naleefgedrag wordt mede bepaald door de toezichthistorie. Als een branche of activiteit in een jaar is gecontroleerd, is de naleefprestatie het jaar erop vaak beter. Een branche die in het programma is opgenomen en een aantal jaren daarvoor niet is gecontroleerd vraagt daarentegen extra aandacht en laat vaak een minder goede naleefprestatie zien.

In 2015 is het aantal klachten orde grootte als in 2014. De klachten over de horeca (met name geluid) vormt het grootste aandeel.

In 2015 waren de werkzaamheden verdeeld in reguliere taken en planmatige controles (geprogrammeerd in projecten). De resultaten zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Onderwerp	Betreft	Resultaat en evaluatie
Reguliere taken		
Oplevercontroles nieuwe meldingsplichtige bedrijven type B	Beoordeling of nieuwe bedrijven zijn ingericht overeenkomstig de voorschriften van het Activiteitenbesluit	In 2015 zijn 45 meldingen type B afgehandeld. Daarvan kwamen er 28 in aanmerking voor een oplevercontrole. Bij 2 bedrijven zijn afwijkingen van de voorschriften geconstateerd. Er zijn met deze bedrijven afspraken voor herstel gemaakt.
Installaties: onder- en bovengrondse tanks	Controle op aflopen keuringstermijn tankcertificaat	Bedrijven waarvan in 2015 termijn is verlopen: alle bedrijven geïnformeerd over keuringsplicht en gecontroleerd op nieuw certificaat; in totaal Bovengrondse tanks 22 bedrijven Ondergrondse tanks 10 bedrijven
Planmatige controles		
<i>Klasse I en II: Bedrijven met een (zeer) groot risico</i>		
Inrichtingen bevi, rrgs (risicobedrijven)	BEVI/REVI-bedrijven en (overige) RRGs bedrijven; gegevensinvoer in risicoregister. Inspectiefrequentie afhankelijk van type inrichting.	21 bedrijven gecontroleerd; gegevens in risicoregister actueel. Het naleefgedrag is bij deze bedrijven op orde.
Vuurwerkopslag en -verkoop voor consumentenvuurwerk	In oktober alle verkooppunten (23 stuks) controleren op voorzieningenniveau. Op de verkoopdagen controleren op verkoopvoorwaarden	10 verkooppunten gecontroleerd op het voorzieningen niveau. Er werd voldaan aan de regelgeving. 13 bedrijven zijn niet gecontroleerd.
Bedrijven met een aanmerkelijke milieubelasting	Controle 6 bedrijven o.b.v. kwaliteits-zorgsysteem en toezichtplannen per bedrijf.	5 bedrijven gecontroleerd. Het naleefgedrag is bij deze bedrijven op orde.

Onderwerp	Betreft	Resultaat en evaluatie
<i>Klasse III: bedrijven met een beperkt risico (VTH)</i>		
Bedrijven verschillende branches: Agrarische sector, Voedingsmiddelen, Metaal, hout en kunststof, Automobiliteit, Opslag, Propaantanks	Controle op verschillende voorschriften van de wet milieubeheer: opslag (gevaarlijke) stoffen, bodembeschermende voorzieningen, afval	Betreft een project met 170 inrichtingen waarvan de bezoeksdatum ouder dan 2 jaar. Er zijn 77 bedrijven gecontroleerd. Er zijn bij de gecontroleerde bedrijven geen ernstige tekortkomingen geconstateerd. Over de geconstateerde tekortkomingen zijn afspraken voor herstel gemaakt.
<i>Klasse III: bedrijven met beperkt risico (ODG)</i>		
Bedrijven basistakenpakket verschillende branches	Controle op verschillende voorschriften van de wet milieubeheer: opslag (gevaarlijke) stoffen, bodembeschermende voorzieningen, afval	Betreft een project met 137 inrichtingen. Er zijn 40 bedrijven gecontroleerd. Er zijn bij de gecontroleerde bedrijven geen ernstige tekortkomingen geconstateerd. Over de geconstateerde tekortkomingen zijn afspraken voor herstel gemaakt.
<i>Duurzaamheid: energiebesparing bij bedrijven</i>		
Supermarkten	Controle supermarkten die niet tot het convenant zijn toegetreden voor de verplichte maatregelen energiezuinige verlichting en afdekking koelvitines. In Groningen zijn 56 supermarkten. 26 bedrijven hebben het convenant getekend en zullen de maatregelen doorvoeren.	Van de 26 convenantbedrijven voldoen 25 aan de voorschriften, 1 bedrijf voldoet nog niet i.v.m. verbouwing. Bij de niet convenant voldoen 5 bedrijven aan de voorschriften. 9 bedrijven voldoen niet i.v.m. verbouwing of overname. De vestigingen van Lidl, Aldi en Poiesz (16 stuks) voldoen niet en wachten op de uitspraak van de rechtbank Amsterdam.
Energiebesparende maatregelen	Locaties met een stroomverbruik hoger dan 200.000 kWh een energiebesparingsonderzoek laten uitvoeren en maatregelen met een terugverdientijd minder dan 5 jaar te laten doorvoeren.	In 2014 zijn 36 bedrijven geselecteerd. Daarvan zijn 23 bedrijven bezocht die energiebesparende maatregelen hebben doorgevoerd en voldoen aan de regelgeving. Bij 15 bedrijven is het traject in 2015 voortgezet. Inmiddels is de energie efficiency richtlijn (EED) in werking getreden. Een aantal van deze 15 bedrijven valt onder de verplichting van de EED. Daarnaast is het volledige bedrijven bestand in de gemeente Groningen gescreend op de EED verplichtingen, en indien van toepassing aangeschreven over de verplichtingen van het EED te rapporteren. Dit betreft 47 bedrijven.

3.1.3 Brandveiligheidsaspecten

Het toezicht is in 2015 uitgevoerd door de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Ook dit jaar is gebruikt om een omslag te ontwikkelen, zodat er meer gewerkt is op basis van het brandrisicoprofiel. Voor het onderdeel Kamerverhuur wordt een risicogestuurde aanpak gehanteerd waarbij kamerverhuurpanden binnen de diepenring 1 keer per jaar worden gecontroleerd, daarbuiten 1 keer per twee jaar uitgezonderd panden met meer dan 10 kamers die jaarlijks gecontroleerd worden. Dit jaar is ingezet om de achterstanden binnen de kamerverhuurcontroles weg te werken. Ook VTH heeft in 2015 nog een bijdrage geleverd om de achterstand weg te werken. Daartoe zijn 4 gemeentelijke kamerverhuurinspecteurs ingezet. Dit heeft er in geresulteerd dat de controles van kamerverhuurpanden op orde zijn. Ook voor het onderdeel bestaande bouwcontroles is de planning met extra inzet (externe inhuur) gehaald.

Het toezicht is onderverdeeld in de volgende bestanddelen:

1. bouwfase (bouw - en installatietechnisch)
2. gebruiksfase gebouwen (brandveilig gebruik)
3. evenementen
4. brandveilig leven
5. controles n.a.v. vragen, klachten en interne meldingen/niet planbare controles

Bouwfase

Het toezicht vindt plaats bij nieuwbouw- en verbouwprojecten. Er wordt samengewerkt met de bouwinspecteurs van de afdeling VTH. Geconstateerde gebreken worden indien mogelijk direct kenbaar gemaakt aan de aannemer of eigenaar van het gebouw. Geconstateerde gebreken worden door de toezichthouder van de VRG in het bedrijfsinformatiesysteem van de gemeente geregistreerd. Vervolg- / hercontroles worden in samenwerking met de bouwinspecteur bepaald.

In totaal zijn er 507 inspecties brandveiligheid bij nieuwbouw- en verbouwprojecten uitgevoerd. De meest geconstateerde tekortkomingen zijn:

1. Het nog niet op orde hebben van brandwerende wand/plafondaansluitingen, schachten en doorvoeringen/brandkleppen (wijze van bevestiging en beugels);
2. Het gebruik van niet geteste materialen (bijvoorbeeld: brandwerende deuren, kozijnen en ramen en het niet aanleveren van de juiste productcertificaten / het toepassen van verkeerde materiaal in gangen met een verhoogde vluchtstatus.
3. Het bouwen in afwijking van de verleende (Wabo)vergunning (Bouwen).
4. Het niet uitvoeren van de juiste type brandwerende beglazing in kozijnen of de plaatsing hiervan;
5. Geen goede brandwerendheid naar belendende percelen (de burens / spiegelsymmetrie).

Gebruiksfase gebouwen

De controles binnen dit onderdeel worden alleen door de VRG uitgevoerd. Nadat de controle is gedaan, krijgt de eigenaar/gebruiker een brief met de bevindingen. Indien er sprake is van overtredingen wordt er een hersteltermijn opgelegd. Afhankelijk van het soort overtreding volgt eventueel een hercontrole. Als na een hercontrole de overtredingen nog niet zijn opgelost, wordt beoordeeld of er uitstel verleend kan worden.

Indien dit niet mogelijk is, wordt er een rapportage van nog openstaande gebreken aan de gemeente (VTH) gerapporteerd en geadviseerd het handhavingstraject op te starten.

In 2015 is geconstateerd dat het naleefgedrag voor het onderdeel Bestaande Bouw (geen kamerverhuur) goed is en er zijn geen handhavingdossiers aan de gemeente overgedragen.

In totaal zijn er dit jaar voor dit onderdeel 619 gebouwen gecontroleerd. Hiermee is voldaan aan de planning van het HUP 2015.

Veel geconstateerde tekortkomingen zijn:

1. Gebreken die te maken hebben met het vluchten (bv deuren die zijn afgesloten of transparanten die defect zijn of niet aanwezig zijn).
2. Gebreken aan brandscheidingen (doorvoeringen/brandkleppen en brandwerende deuren en de zelfsluitendheid hiervan)
3. Blusmiddelen niet zijn onderhouden of niet tijdig gekeurd.
4. Het niet uitvoeren van onderhoud of het ontbreken van certificaten van vereiste installaties;
5. Onvoldoende oefenen van de bedrijfshulpverlening.

Bij 33 % van de gebouwen was een hercontrole nodig. Bij 28 % van de gebouwen is een goedkeuring met voorwaarde opgenomen (dit zijn kleine overtredingen waar wordt gewezen op eigen verantwoordelijkheid). Bij enkele gebouwen is uitstel van termijn van herstel verleend, hiervoor is een plan van aanpak met bijbehorende termijnen goedgekeurd door de VRG (enkele hiervan lopen nog door / deze moeten en worden op dossierniveau op voortgang bewaakt).

Uitstel toestemmingen zijn overigens niet in lijn met het handhavingsbeleid. Er worden daarover nadere afspraken met de VRG gemaakt.

Gebruiksfasen kamerverhuur

Bij kamerverhuurpanden waar een vergunning (of melding) Brandveilig Gebruik is afgegeven (> 4 kamers) is een controle gedaan volgens het HUP-2015. De onderstaande gebreken komen regelmatig voor bij kamerverhuurpanden:

- geen goede vluchtroute (onvoldoende doorgangsbreedte en hoogte door (brandbare) obstakels)
- geen goede brandcompartimenten (brandwerende deuren, en doorvoeringen)
- gebreken aan de elektriciteitsinstallatie (blootliggende bedrading, defecte stopcontacten en schakelaars of het ontbreken van juiste bescherming van verlichtingsarmaturen)
- de brandmeldinstallatie of gekoppelde rookmelders worden niet tijdig onderhouden
- rookmelders zijn verwijderd of niet aanwezig
- onvoldoende onderhoud aan cv-installatie, gaskachels of geisers
- de keuring en het onderhoud van blustoestellen is niet (tijdig) uitgevoerd

De bewustwording van het brandveilig gebruik van het gebouw (BVL) wordt tijdens de bovengenoemde controles meegenomen.

In totaal zijn er dit jaar voor dit onderdeel 612 kamerverhuurpanden door de VRG gecontroleerd en 480 door VTH. Daarmee is voldaan aan de planning van het HUP 2015.

Bij 60 dossiers was het nodig een handhavingstraject op te starten. Door het toepassen van bestuursdwang (opleggen van een last onder dwangsom), zijn bij 58 dossiers de gebreken hersteld.

Evenementen

Voor 2015 waren alle geplande evenementen geprogrammeerd. Nadien is besloten dat evenementen op basis van risicobenadering worden beoordeeld op toezichtaspecten waar toezicht vanuit VRG nodig is. Het kan voorkomen dat de toezichthouder niet altijd fysiek aanwezig is bij een evenement. Bij evenementen waar toezicht vanuit de VRG nodig is, zal tijdens het vooroverleg en tijdens de opbouw en start van het evenement aansluiting worden gezocht. Als er tijdens het evenement overleg/advies nodig is, is een wachtdienstregeling als achtervang oproepbaar. Veel voorkomende aspecten waarover de brandweer adviseert zijn de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de vluchtmogelijkheden voor de bezoekers van het evenement. In totaal zijn er dit jaar 90 evenementencontroles uitgevoerd.

Brandveilig leven

In 2015 is er een aantal Brandveilig Leven-activiteiten door de afdeling Toezicht van de VRG uitgevoerd. Hierna wordt een aantal benoemd:

- er zijn brandveiligheidscheck uitgevoerd bij woningen en kamerverhuurpanden. De checks worden deels door de repressieve dienst gedaan; er zijn 23 brandveiligheidschecks uitgevoerd.

- tijdens de Kei-week is er voorlichting over brandveiligheid gegeven op de KEI-markt en een voorlichtingsbijeenkomst bij Albertus Magnus (hier zijn ca. 600 nieuwe studenten meegenomen om de bewustwording m.b.t. brandveiligheid te verhogen);
- bij diverse studentenacties is het onderdeel 'Brandveilig Leven' meegenomen (voorlichting internationale studenten/Leukste studentenpand van Groningen);
- n.a.v. een brand in Maartenshof is er een bijeenkomst 'voorlichting na brand' georganiseerd voor het personeel en één voor de bewoners van de aanleunwoningen;
- n.a.v. een brand in een studentencomplex (Tressenplaats) is er samen met Nijestee voorlichting gegeven aan de bewoners;
- bij een aantal scholen, instellingen en bedrijven is voorlichting gegeven over brandveiligheid (obs de Swoaistee, Heyerdael College, Ebbingepoort, aantal VVE woongebouwen, Hornbach, Hooghoudt en UMCG).

Controles n.a.v. vragen, klachten en interne meldingen/niet planbare controles

N.a.v. vragen, klachten en interne meldingen worden er ook vaak controles uitgevoerd. De vragen, klachten en meldingen komen van:

- burgers
- bedrijven, instellingen en stichtingen
- VVE's
- interne organisatie (bijvoorbeeld n.a.v. een uitruk).

Er zijn 177 controles uitgevoerd.

3.2 Bodem

Wet bodembescherming (Wbb)

Activiteit 1: Door de bij de ODG eerder genoemde capaciteitsproblemen is een achterstand bij de beoordeling van de uitgevoerde saneringen en grondwatermonitoringen. Er zijn 29 van de 54 (inclusief de nog resterende werkvoorraad van 2014) nog af te handelen verslagen afgesloten met een instemmingbrief of beschikking. De verwachting is dat de achterstand in 2016 wordt weggewerkt.

Activiteit 2: In 2015 zijn 96 locatiebezoeken bij bodemsaneringen uitgevoerd. Voor zover daarbij tekortkomingen, afwijkingen of overtredingen zijn geconstateerd, is daar op diverse manieren op gereageerd. De doelstelling met betrekking tot het aantal bezoeken van saneringslocaties is grotendeels gehaald (planning: 110, gerealiseerd: 96).

Activiteit 3: Het ging hier om een grondwatermonitoring bij een tankstation waarbij het vermoeden bestond dat de monsterneming niet goed was uitgevoerd. Daarom is een verificatieonderzoek uitgevoerd. De resultaten van het verificatieonderzoek hebben echter geen afwijkingen opgeleverd.

Activiteit 4: Er zijn 16 zaken geweest. Alle zaken zijn afgehandeld. Bij 7 saneringen is een handhavingstraject ingezet. In die gevallen waar de overtreding ongedaan gemaakt kon worden is een vooraankondiging last onder dwangsom opgelegd. In 2 gevallen heeft dit daadwerkelijk geleid tot het opleggen van een last onder dwangsom.

We hebben in 3 gevallen, waarbij de saneerder de overtreding niet meer ongedaan kon maken, de overtreding gemeld aan het meldpunt bodemkwaliteit (een zogeheten "bodemsignaal").

Activiteit 5: Dit onderdeel van de opdracht is in het geheel niet uitgevoerd.

Uitgangspunten / doel	Planning 2015	Gerealiseerd 2015
<i>Activiteit 1: Beschikking Evaluatie BUS Evaluatie / Nazorg / Monitoring</i>		
Alle uitgevoerde saneringen beoordelen en	Beoordelen 50 evaluaties/	- 8 beschikkingen op

Uitgangspunten / doel	Planning 2015	Gerealiseerd 2015
oordeel vastleggen in een brief of besluit. Alle saneringen / nazorgplannen zijn volgens de vastgelegde doelstelling / afspraken uitgevoerd.	monitoringen	evaluatieverslagen - 16 instemmingsbrieven - 5 beoordelingen van monitoringsrapporten
Activiteit 2: Handhaving bodemsaneringen		
Alle saneringen zijn volgens de vastgelegde doelstelling/afspraken uitgevoerd. Alle lopende saneringen worden min. 1 keer bezocht en zonodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.	- 110 locatiebezoeken - 2 verificatie onderzoeken	- 96 locatiebezoeken - 1 verificatieonderzoek
Activiteit 3: Handhaving verificatie onderzoek		
Uitvoering handhaving op basis van de resultaten van de verificatieonderzoeken. Als uit verificatie onderzoek blijkt dat het saneringsresultaat niet behaald is, dan dient hierop altijd een handhavingsactie plaats te vinden.	geen vervolgactie nodig geacht	1 vervolgactie nodig geweest
Activiteit 4: Handhaving overig en juridisch		
Correcte juridische afhandeling handhaving, in overeenstemming met het Beleidsplan 2014-2017 handhaving wabo gemeente Groningen voor: afwijkingen / saneringsplicht / bevelen / zorgplicht / preventief in het kader van de Wbb en Bbk.	Alle zaken	- 7 saneringen - 2 monitoringen - 3 bodemsignalen - 1 evaluatieverslag - 2 lasten onder dwangsom - 1 waarschuwing op de uitvoering
Activiteit 5: Handhaving nazorg		
Waarborgen dat nazorg conform afspraken wordt uitgevoerd.	70% van de nazorglocaties administratief nalopen	Geen nazorglocaties administratief nagelopen. Nazorglocaties hebben geen prioriteit.

Besluit bodemkwaliteit

Ingekomen meldingen 2015

In 2015 zijn in totaal 97 meldingen hergebruik grond ingediend en afgedaan voor het hergebruik van circa 120.000 m³ grond. Het aantal meldingen is in 2015 licht gestegen ten opzichte van 2014 (85 meldingen in 2014), terwijl de hoeveelheid verzette grond gedaald is (circa 160.000 m³ in 2014). Daarnaast zijn 8 meldingen voor de tijdelijke opslag van grond in een depot binnengekomen en afgedaan (27.000 m³).

De inzet voor de taken bij het toezicht Besluit bodemkwaliteit is in 2015 adequaat ingevuld.

Activiteit 1: Alle 8 nieuwe depots zijn gecontroleerd. Daarnaast zijn 21 bestaande depots gecontroleerd. De planning van 40 controles voor 2015 was te hoog ingeschat.

Activiteit 2: In 2015 zijn 90 locaties waar een melding hergebruik grond voor is gedaan, bezocht door een toezichthouder van de Omgevingsdienst Groningen. Daarnaast zijn 29 controles uitgevoerd bij gronddepots. In vergelijking met 2014 is het aantal toezichtbezoeken door de Omgevingsdienst Groningen sterk gestegen. In 2014 werd slechts 15% van de hergebruikslocaties bezocht. In 2015 was dat ruim 90%.

Activiteit 3: In 2015 zijn geen grootschalige toepassingen gerealiseerd. Er is dus geen inzet op dit onderdeel ontwikkeld.

Activiteit 4: Er zijn 2 controles uitgevoerd. De prognose van 5 benodigde controles in 2015 was te hoog ingeschat.

Activiteit 5: Er zijn 18 controles uitgevoerd.

Uitgangspunten / doelstelling	Planning 2015	Gerealiseerd 2015
Activiteit 1: Handhaving op gronddepots (Keten grondstromen)		
Controle gronddepots: alle gronddepots zijn gemeld of hebben een vergunning. Alle depots zijn ingericht volgens de afspraken en voorzien van een deugdelijke en inzichtelijke registratie.	- 40 controles - 2 controlemonsters	- 29 controles - 0 controlemonsters
Activiteit 2: Handhaving Bbk en Nota bodembeheer		
Controle van meldingsplichtige toepassingen grond (en bouwstoffen) in het kader van het Besluit bodemkwaliteit, waar nodig aangevuld met het verzamelen van controlemonsters.	- 75% van de meldingen. - 4 controlemonsters	- 90 locatiebezoeken (93% van de meldingen). - 0 controlemonsters
Activiteit 3: Handhaving grootschalige toepassingen		
Grootschalige toepassingen worden tijdens de oprichting regelmatig gecontroleerd. Daarnaast worden de toepassingen en werken gerealiseerd onder het Bouwstoffenbesluit in de gebruiksfase gecontroleerd of de werken in stand worden gehouden.	- 10 controles en 2 controlemonsters (afhankelijk of er in 2015 weer een Grootschalige toepassing wordt gerealiseerd)	Geen Grootschalige toepassingen in 2015
Activiteit 4: Handhaving niet meldingsplichtige toepassingen		
Controleren van niet- meldingsplichtige toepassingen van bouwstoffen, buiten en binnen inrichtingen.	- 5 controles	- 2 controles
Activiteit 5: Alert reageren op signalen en uitvoeren van vrije veld toezicht		
Controleren van ontgravingen en meldingen van burgers en bedrijven. Alert en direct reageren/controleren, zo nodig verzamelen van een controlemonster. Alle toepassingen zijn of worden in overeenstemming met de geldende voorschriften uitgevoerd.	- 20 controles	- 18 controles, waarbij in 8 gevallen wel sprake was van meldingsplicht.

3.3 Horeca & prostitutie

Regulier toezicht horecalocaties

Regulier toezicht bij horecalocaties vindt plaats op basis van prioritering. Voor 2015 was de ambitie om 450 horecabedrijven te bezoeken. Hiervan zijn er 335 gerealiseerd. De ambitie is onder druk komen te staan door een hoog aantal her-inspecties, projecten, evenementen, festiviteiten en verzoeken van derden. In het uitvoeringsprogramma 2016 is de ambitie bijgesteld. Veel geconstateerde tekortkomingen waren o.a. inrichtingseisen, (brand)veiligheid, niet gemelde wijzigingen in bedrijfsvoering of inrichting.

Terrassen

Toezicht en handhaving is ingezet op de situaties waarin de doorgang en veiligheid in het gedrang zijn (bv. beperking doorgang van voetgangers en hulpverleningsdiensten). Handhaving gericht op het uiterlijk van terrassen heeft niet plaatsgevonden.

Controle verstrekking alcohol minderjarigen

Evenementen

Toezicht op de verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar tijdens grote publieksdrukte is een tijdrovende activiteit. Bij de grote evenementen is vanwege capaciteitsredenen een risicoafweging gemaakt en op de 6 grootste (volks)feesten is maximaal ingezet. De overige evenementen werden via een maandelijks verdeelsleutel door één toezichthouder bezocht.

Festiviteiten

Met deze verdeelsleutel werd ook een keuze gemaakt om minimaal één festiviteit per maand te bezoeken. Halverwege 2015 werd een start gemaakt met het structureel plannen van integraal toezicht tijdens uitgaansavonden waarbij de politie werd uitgenodigd. Hiertoe werd op 6 geplande weekenden van 00.00 tot 04.00 uur toezicht op een juiste verstrekking van alcoholhoudende drank gehouden. Op één van de geplande avonden heeft de politie inzet geleverd. Tijdens het project werden één boeterapport en drie schriftelijke waarschuwingen opgemaakt.

Integraal met externe toezichthouders

In 2015 konden wij nog eenmaal gebruik maken van toezichthouders uit het voormalige jongerenteam van de NVWA. De actie die wij hiermee uitvoerden was veelbelovend en leverde een boeterapport op voor het zeer nonchalant verstrekken van alcoholhoudende drank. Deze boete heeft bij de branche zijn uitwerking niet gemist en bijgedragen aan een verdere bewustwording.

Het plan was om deze manier van toezicht voort te zetten met ingehuurde externe (jonge) toezichthouders. Het bureau dat de externe toezichthouders leverde bleek echter niet te voldoen aan onze eisen op het gebied van opleiding. Aan het inhuren van andere externe toezichthouders wordt tot op heden gewerkt. In 2016 willen wij dit doen in de vorm van het aanbieden van stageplekken en begeleiding aan leerlingen van het ALFA college, opleiding uniformberoepen.

Prostitutie

Vergunde branche

Structureel toezicht op de vergunde branche vond plaats door wekelijks (integraal)toezicht. Wekelijks bezocht een gemeentelijk toezichthouder samen met een collega van de politie de raamprostitutie. Hier werden weinig tot geen misstanden waargenomen.

Erotische videotheken

In 2015 werden alle erotische videotheken projectmatig bezocht. Daarbij is gebleken dat de activiteiten in de videotheken afwijken van de vergunde situatie. De geconstateerde afwijkingen worden hersteld. De resultaten van de controles is aanleiding om nieuw beleid te ontwikkelen.

Massagesalons

Massagesalons zijn integraal met de politie bezocht en hier kon geen prostitutie worden aangetoond.

(Gay)Sauna's

Voor (gay)sauna's geldt dat hier wel seksuele handelingen plaatsvinden, maar dat de bedrijfsmatigheid hiervan lastig is aan te tonen. Er werd daarom vooral gelet op vrijwilligheid en minderjarigheid.

Thuiswerkers

In 2014 werd besloten de omvang van thuisprostitutie in de gemeente Groningen in kaart te brengen. Gekozen werd voor een integrale aanpak in samenwerking met het Mensenhandel Interventieteam (MIT) van de politie Noord Nederland. Tijdens de feitelijke acties bleek de benadering van thuiswerkers zeer omslachtig. Pas na meerdere telefoontjes en/of mailtjes en het doorgeven van nieuwe straatnamen waar naar toe gereden moest worden, werd het uiteindelijke adres prijsgegeven.

Pas nadat vanuit de veilige woning feitelijk zichtcontact met de klant is, wordt het huisnummer genoemd.

Gezien de verwachting dat door het aanscherpen van het beleid een verschuiving van de vergunde naar de niet vergunde branche zal plaatsvinden, zal de niet vergunde branche in 2016 meer prioriteit krijgen.

Sluiting A-Kwartier

In 2015 is de inzet gericht geweest op de afspraken in het slotakkoord voor de vergunde raamprostitutie in het A-Kwartier. Gedurende de tweede helft van het jaar hebben wij veel tijd besteed aan inventarisatie, voorlichting en gericht toezicht om de beëindiging zo probleemloos mogelijk te laten verlopen. Dit heeft geresulteerd in een 'geruisloze' sluiting waarbij alle betrokken panden in week 53 ook feitelijk buiten bedrijf waren.