

Bestuursdienst



Afdeling **Beleid en Programmering**  
Onderwerp **Jaarwisseling 2011 - 2011**

**Bezoekadres**  
Europaweg 8

**Postadres**  
Postbus 268  
9700 AG Groningen

**E-mailadres**  
info@ocsw.groningen.nl

**Website**  
www.groningen.nl

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 62 96 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS 11.2507635

Datum **18 FEB 2011** Uw brief van

Behandeld  
door **G. de Jong**

Geachte mevrouw/heer,

De jaarwisseling 2010-2011 in de stad Groningen is dit jaar over het algemeen in een plezierige en feestelijke sfeer verlopen. De trend dat meer en meer mensen oud en nieuw in de binnenstad vieren, heeft zich dit jaar voortgezet. De feesten in de binnenstad zijn in goede sfeer en zonder ongeregeligheden verlopen. Ook georganiseerde festiviteiten in wijken zoals het wijkfeest in Hoogkerk en het vreugdevuur in Beijum hadden een plezierig karakter. Op enkele plekken in de stad hebben zich incidenten voorgedaan waarbij aanhoudingen zijn verricht. Daarbij is het, voor het eerst sinds jaren, niet nodig gebleken de Mobiele Eenheid in te zetten. In deze brief informeren wij u over de wijze waarop wij ons op de jaarwisseling hebben voorbereid en wat de resultaten daarvan zijn.

## **1. Integrale aanpak**

In Groningen beschouwen we de jaarwisseling al jaren als een grootschalig evenement. Integrale afstemming van alle te nemen maatregelen vindt vanaf de zomervakantie plaats in de stedelijke project- en stuurgroep oud en nieuw. Risico-inventarisaties vinden vanaf oktober per stadsdeel plaats. Deze inventarisaties worden opgesteld in zogenoemde stadsdeelgroepen waar organisaties en diensten die de stad goed in kaart hebben bijeenkomen. Hierbij betrokken partijen zijn stadsbeheer, buurtconciërges, stadswachten, de milieudienst, opbouwwerk, straathoekwerk, jongerenwerk en de politie. Per risico wordt bezien welke (preventieve) maatregelen en acties nodig zijn. Het kan daarbij bijvoorbeeld gaan om het aanspreken van risicopersonen door de politie en het jeugd- en jongerenwerk, het aanspreken van aannemers op het verwijderen van bouw materiaal of het aanspreken van bewoners op het opruimen van brandgangen of afval in tuinen.

•  
•  
•  
Bestuursdienst





In geval van potentiële locaties voor vreugdevuren vinden intensieve controles plaats door de brandweer, de politie en de milieudienst. Vreugdevuren die een risico vormen voor huizen, gebouwen, mensen en dieren of die het verkeer belemmeren, worden geblust door de brandweer en opgeruimd door de milieudienst. Uit oogpunt van efficiency wordt al jaren gewerkt met het zogenaamde 'treintje', dat bestaat uit een politie-eenheid, een tankautospuit van de brandweer en een containerwagen van de milieudienst. Vanwege de positieve ervaring bij de vorige jaarwisseling is het treintje ook de afgelopen jaarwisseling al vanaf 16.00 uur ingezet. Een belangrijk algemeen uitgangspunt is dat geweld tegen hulpverleners, zoals ambulance-, brandweer- of politiepersoneel, op geen enkele wijze wordt getolereerd. Deze boodschap is in landelijke campagnes, maar ook lokaal in één-op-één contacten indringend uitgedragen.

## **2. Inzet politie en justitie**

### *Algemeen*

In de aanloop naar oud en nieuw is de inzet van de politie in sterke mate gericht op het voorkomen van agressie en geweld. In samenwerking met het jongerenwerk, straathoekwerk en het opbouwwerk worden hiertoe risicopersonen in beeld gebracht en waar nodig aangesproken of bezocht. Ook worden risicolocaties geïnventariseerd.

In preventieve zin is voor deze jaarwisseling in zes gevallen een gebiedsverbod opgelegd op grond van de APVG. In totaal is aan 70 minder- en meerderjarigen een brief gestuurd met een waarschuwend toonnetting. In de brief wordt erop gewezen dat men bij (hernieuwde) deelname aan ordeverstoringen het risico loopt een strafblad op te lopen.

Ook de inzet in de nacht is in belangrijke mate gericht op de-escalatie. Waar nodig wordt opgetreden, maar ook dan is de inzet te voorkomen dat risicovolle situaties verder uit de hand lopen. Naast de gewone geüniformeerde agenten kan de politie beschikken over de inzet van mobiele teams van 6 respectievelijk 12 manschappen en de Mobiele Eenheid (ME). Een van de mobiele teams is opgetreden in de Voermanstraat. Inzet van ME is tijdens de afgelopen oud en nieuw niet nodig gebleken.

De politie heeft tijdens oud en nieuw in het district Groningen/Haren ruim 200 medewerkers ingezet. Daarnaast is evenals vorig jaar assistentie verleend door het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD).

### *Meldingen, aanhoudingen en incidenten*

Gegevens over meldingen zijn alleen beschikbaar op het niveau van de gehele regio, de provincie Groningen. In de oudejaarsnacht ontving de politie tussen 18.00 uur en 06.00 uur 523 meldingen. Vorig jaar lag het aantal meldingen met 600 iets hoger.



In totaal zijn in het district Groningen/Haren tijdens de jaarwisseling 13 personen aangehouden, voornamelijk vanwege geweldpleging, bedreiging en mishandeling. Vorig jaar werden 30 aanhoudingen verricht.

Bij een straatbrand in de Voermanstraat die vanwege gevaar door de brandweer is geblust, is het enige tijd onrustig geweest. Hierbij zijn 6 aanhoudingen verricht. De ME is daarbij in de straat aanwezig geweest, maar heeft uiteindelijk niet op hoeven treden.

Ook in de binnenstad zijn bij kleinere, maar daarmee niet minder vervelende incidenten enkele aanhoudingen verricht.

#### *Snelrecht*

Van het totaal aantal aanhoudingen in de stad komen vijf personen in aanmerking voor snelrecht. Dat is één minder dan vorig jaar. Het is voor de derde keer dat Justitie in Groningen snelrecht toepast rond oud en nieuw. Snelrecht houdt in dat personen die in de nacht van 31 december op 1 januari zijn aangehouden voor geweldplegingen, bedreigingen, geweld uitlokkend gedrag of ernstige vernielingen versneld voor de rechter moeten verschijnen. Daarbij heeft geweld of agressie tegen hulpverleners en overheidspersoneel bijzondere aandacht. De vijf personen op wie snelrecht van toepassing is, zijn aangehouden bij de ongeregelde heden in de Voermanstraat. Vier van de vijf zijn inmiddels voor de rechter verschenen. In één geval is een gevangenisstraf opgelegd van vier maanden waarvan twee maanden voorwaardelijk en huisarrest voor de volgende jaarwisseling. In twee gevallen is een werkstraf van 40 uur opgelegd. Eén zaak is aangehouden in verband met het horen van getuigen en één zaak is geëindigd in vrijspraak.

#### *Vuurwerk*

In de aanloop naar de jaarwisseling is in de regio Groningen zo'n 2.500 kilo illegaal vuurwerk in beslag genomen. Dat is weer meer dan vorig jaar (1.500 kilo) en het jaar daarvoor (900 kilo). De toename is te verklaren door de extra aandacht die de politie aan vuurwerkoverlast heeft besteed.

Tot aan oudejaarsdag werden 21 jeugdigen uit de stad voor een straf naar het Haltbureau verwezen wegens het afsteken van illegaal vuurwerk dan wel het vroegtijdig afsteken van vuurwerk. Het aantal verwijzingen ligt beduidend lager dan vorig jaar toen 48 jongeren naar Halt zijn doorverwezen.

### **3. Inzet brandweer**

In de aanloop naar de jaarwisseling is door de brandweer gecontroleerd op een aantal brandveiligheidsvoorzieningen in winkels, en horecagelegenheden. Ook is aandacht besteed aan locaties waar vreugdevuren werden voorbereid. Tijdens bijeenkomsten van de stadsdeelgroepen is informatie gegeven over de juiste werkwijze bij deze locaties (bijvoorbeeld het gebruik van schoon hout) en de beoordeling van de veiligheid in relatie tot de omvang van een vuur.



Op advies van de brandweer zijn twee aanvragen voor het organiseren van nieuwjaarsfeesten in een tent afgewezen. De organisatoren van een via internet aangekondigd nieuwjaarsfeest aan de Friesestraatweg is te verstaan gegeven het feest af te blazen omdat er geen vergunning voor zal worden verleend. Daarbij is een preventieve dwangsom van 20.000 euro in het vooruitzicht gesteld. Het feest heeft uiteindelijk geen doorgang gevonden.

De brandweer is in de oudejaarsnacht vanaf 18.00 uur tot aan nieuwjaarsmorgen 06.00 uur in totaal 56 keer uitgerukt. Dat is minder vaak dan vorig jaar toen 80 keer is uitgerukt. De inzet was met name nodig voor het blussen van straat- en buitenbrandjes. Het ging daarbij overwegend om het blussen van 'vreugdevuren' die te groot waren geworden of die waren aangestoken op locaties waar dat ongewenst was. Bij een groot deel van de branden traden politie, brandweer en de milieudienst gezamenlijk op (het treintje).

#### **4. Inzet milieudienst en stadsbeheer**

Evenals in voorgaande jaren hebben de milieudienst en stadsbeheer diverse preventieve maatregelen getroffen. In de aanloop naar de jaarwisseling heeft de milieudienst in samenwerking met buurtconciërges, woningcorporaties en politie grof vuil afgevoerd en zijn bedrijven aangeschreven en bezocht om hen te informeren over hoe om te gaan met afval. Daarnaast zijn alle ondergrondse papiercontainers afgesloten en bovengrondse papierbakken ingenomen. Verder heeft de milieudienst te vroeg opgebouwde brandstapels geruimd en zijn alle vuurwerkverkooppunten gecontroleerd.

Om vandalisme aan straatmeubilair te voorkomen hebben stadsbeheer en de milieudienst, waar nodig prullenbakken en ander straatmeubilair voorafgaand aan de jaarwisseling zoveel mogelijk verwijderd.

In de aanloop naar oud en nieuw zijn op drie locaties extra milieustraten georganiseerd. De bedoeling hiervan was om vooraf afval, meubilair en ander materiaal in te zamelen dat dan niet meer gebruikt kan worden voor het opbouwen van vreugdevuren. Deze extra milieustraten zijn gehouden in de Orionstraat, op het Jozef Israëlsplein en het Frederiksplein. Door deze milieustraten is naar schatting 360 m<sup>3</sup> afval verzameld.

Op oudejaarsdag en in de vooravond is door de milieudienst circa 37 m<sup>3</sup> materiaal afgevoerd. Dat is aanzienlijk minder dan het jaar ervoor toen meer dan 160m<sup>3</sup> is afgevoerd. In de oudejaarsnacht zijn 34 brandplekken geruimd. Ook dat aantal ligt beduidend onder dat van vorig jaar (138).

Een eerste overzicht van schade (zie bijlage) leert dat dat in de stad ruim 150 kleine of grotere brandplekken zijn aangetroffen. Daarbij is 138 m<sup>2</sup> aan asfalt vernield. Dat is meer dan vorig jaar, toen 95 m<sup>2</sup> werd vernield. Ook de schade aan groen en straatmeubilair valt dit jaar iets hoger uit dan vorig jaar. Aan abri's telefooncellen en overig straatmeubilair is dit jaar iets minder



schade aangericht dan vorig jaar. Opmerkelijk is het grote aantal vernielingen aan verkeersborden en straatnaambordjes.

Het schadebedrag, de kosten voor het herstellen of vervangen van straatmeubilair, herstellen van asfalt en herstellen van groenvoorzieningen, wordt voorlopig geraamd op 29.000 euro. Vorig bedroeg de schade ruim 23.000 euro.

## **5. Op z'n Gronings**

Het is een goede traditie dat in de kerstvakantie een gevarieerd aanbod aan activiteiten voor jongeren wordt georganiseerd. Het gaat daarbij om zowel een stedelijk activiteitenaanbod als ook om wijkactiviteiten. De jongeren-programmering is ook dit jaar weer gestart met de kerstdiners die op negen jongerenlocaties worden georganiseerd. De dance-battle, waar dansgroepen uit verschillende wijken hun kunsten vertonen en het kerstvoetbaltoernooi zijn inmiddels uitgegroeid tot klassieke publiekstrekkingen. In totaal hebben ruim 1.100 jongeren aan de stedelijke activiteiten deelgenomen.

Het activiteitenaanbod in de wijken heeft een gevarieerd karakter en is sterk vraaggeoriënteerd. Door ook op oudejaarsdag nog activiteiten te organiseren, slaagt het jongerenwerk erin groepen jongeren tot op het laatste moment aan activiteiten te binden.

### *Wijkactiviteiten Beijum*

In Beijum is de jaarwisseling de afgelopen jaren verstoord door ongeregelde heden. Oud en nieuw kreeg daardoor in Beijum meer en meer een grimmig karakter. Om de negatieve spiraal te doorbreken heeft een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van politie, brandweer, milieudienst, opbouwwerk, straathoekwerk, jongerenwerk, stadsdeelcoördinatie en de bewonersorganisatie Beijum een plan van aanpak opgesteld met als doel een cultuurverandering in de omgang met oud en nieuw te realiseren. Daartoe zijn vanaf september intensieve buurtgesprekken gevoerd met buurtbewoners en groepen jongeren waarin is nagegaan welke wensen en ideeën er leven ten aanzien van een meer ontspannen oud en nieuw-viering, maar waarin ook de consequenties van wangedrag onder de aandacht zijn gebracht.

Om een alternatief te bieden voor het meedoen aan ongeregelde heden is er uiteindelijk voor gekozen een vreugdevuur te organiseren op de parkeerplaats bij winkelcentrum West. Bij de organisatie daarvan heeft een deel van de voorheen overlastgevende jeugd een belangrijke rol gespeeld. Daarbij zijn de gemaakte afspraken over de opbouw van het vuur, de omvang ervan en het randgebeuren met feest en muziek door alle betrokkenen goed nagekomen. De uitkomst van het geheel van activiteiten is geweest dat ook in Beijum het nieuwe jaar feestelijk is ingeluid.



## 6. Feesten in de binnenstad

Net als vorig jaar is in de binnenstad in samenwerking met een aantal horecagelegenheden een gestuurd aanbod gerealiseerd waarbij verschillende horecagelegenheden de programmering afstemmen op verschillende doelgroepen zoals daar zijn dance, urban, R&B, hordcore en house. Deze aanpak sluit aan bij de trend dat een steeds groter deel van de horeca in de binnenstad in de oudejaarsnacht geopend is. Tijdens de afgelopen jaarwisseling was naar schatting 95 procent van de horeca geopend. Afstemming van het aanbod heeft plaatsgevonden met de Kokomo Beach club (1.300 bezoekers), Rumba (600 bezoekers), De Drie Gezusters (600 bezoekers), de Ritmo (200 bezoekers) en de Drafbaan (325 bezoekers). De deelnemende horeca wordt vanuit het project Oud & Nieuw gefaciliteerd met extra beveiligers.

De Drafbaan ligt weliswaar niet in de binnenstad, maar is wel in het gestuurde aanbod opgenomen om ook een aanbod in het genre hardcore te realiseren. Huize Maas is dit jaar niet opgenomen in het gestuurde aanbod vanwege de hoge entreprijs van 50 euro die voor het feest in deze zaak werd gevraagd.

Omdat veel bezoekers aan de binnenstad om middernacht naar de Grote Markt komen en zelf flessen drank meenemen, blijft vaak veel glaswerk achter. Om te voorkomen dat dit de hele nacht blijft liggen is met de betrokken horecaondernemers een snelle opruimactie georganiseerd. De (kleine) containers die hiervoor beschikbaar waren zijn nadien in de gelegenheden veilig weggezet. Ook de Milieudienst is met een wagen in de binnenstad aanwezig geweest om glaswerk weg te ruimen.

Vanaf 5.00 uur zijn twee bussen achter de hand gehouden met twee beveiligers per bus. Door grote drukte bij de taxi's leek het er rond 5.30 uur even dat de bussen ook daadwerkelijk ingezet zouden moeten worden. Dit bleek uiteindelijk toch niet nodig te zijn: al het uitgaanspubliek kon door de aanwezige taxi's worden weggebracht.

Als hulpmiddel in de communicatie met het publiek is gebruik gemaakt van twee grote informatiepanelen, een op de Grote Markt en een op de Vismarkt. In de sfeer van communicatie is tot slot ook gebruik gemaakt van het fenomeen twitter. In de nacht zijn via #ON050 rond de 100 tweets verzonden. Het account ON050 telde bijna 400 volgers.



Op grond van het vorenstaande menen wij dat de integrale aanpak rond oud en nieuw buitengewoon succesvol heeft uitgepakt. Deze aanpak willen wij bij de volgende jaarwisseling dan ook in hoofdlijnen continueren. Op basis van de uitkomsten van evaluaties die in de stadsdelen en in de binnenstad worden gehouden, zullen waar nodig bijstellingen plaatsvinden.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders  
van Groningen,

De burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'G' followed by a series of wavy lines.

De secretaris,

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'M' followed by a long, sweeping horizontal line.



OVERZICHT SCHADE OUD&NIEUW 2002 - 2011

BLAGE

Overzicht schade 2002-2011 per Stadsdeel														
Verharding				Groen				Straatmeubilair						
asfalt	Aantal locaties	open verharding	Aantal locaties	gras	Aantal locaties	bomen	abri / brievenbus / telefoonceel / mupi	ondergrondse container	overig meubilair	verkeersbord	verlichting	Speeltoestel		
m2	st	m2	st	m2	st	st	st	st	st	st	st	st		
Zuid	2002-2003	71	-	12	-	146	-	0	3	0	0	0	3	0
	2003-2004	119	-	0	-	18	-	6	8	0	8	2	0	0
	2004-2005	81	-	36	-	0	-	8	2	0	5	2	7	0
	2005-2006	36	8	241	15	87	8	0	2	1	1	2	0	0
	2006-2007	44	9	63	7	58	5	2	6	0	3	9	1	0
	2007-2008	87	12	22	19	68	3	2	22	0	3	25	2	0
	2008-2009	12	3	0	0	25	2	0	9	0	0	0	0	0
	2009-2010	30	4	0	0	8	1	0	4	0	0	0	0	0
	2010-2011	3	1	0	0	24	1	0	2	0	0	0	0	0
Noordwest	2002-2003	126	-	291	-	232	-	1	6	0	0	0	1	2
	2003-2004	42	-	18	-	58	-	1	8	0	7	1	2	0
	2004-2005	133	-	340	-	191	-	1	3	0	1	0	2	1
	2005-2006	122	16	510	43	298	16	2	9	0	3	0	4	1
	2006-2007	55	13	319	30	209	15	3	5	0	6	0	1	1
	2007-2008	86	24	667	53	273	21	13	30	0	6	0	4	1
	2008-2009	138	11	167	17	90	6	2	11	0	0	7	0	0
	2009-2010	23	6	159	25	76	11	1	1	0	1	4	0	2
	2010-2011	70	-	38	-	113	-	0	6	0	3	0	9	0
Oude Wijken	2002-2003	32	-	182	-	138	-	0	0	0	0	6	1	0
	2003-2004	24	-	34	-	148	-	0	0	0	0	0	0	0
	2004-2005	4	-	102	-	174	-	1	0	0	2	5	0	0
	2005-2006	24	3	33	3	144	18	0	3	0	2	3	1	0
	2006-2007	25	3	249	26	249	21	0	1	1	3	20	0	0
	2007-2008	66	5	396	51	184	18	5	15	0	12	9	0	0
	2008-2009	38	3	56	5	208	16	0	1	0	3	0	0	0
	2009-2010	6	2	22	3	124	18	0	1	0	4	2	2	0
	2010-2011	1	1	14	5	152	15	0	0	0	1	24	3	0
Binnenstad	2002-2003	2	-	14	-	21	-	0	0	0	0	0	0	1
	2003-2004	Geen opgave												
	2004-2005	0	-	3	-	0	-	0	0	0	2	0	0	0
	2005-2006	35	4	25	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2006-2007	16	3	0	0	0	0	0	2	0	1	10	0	0
	2007-2008	14	2	17	3	0	0	0	2	1	6	10	0	0
	2008-2009	0	0	6	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0
	2009-2010	9	1	8	3	0	0	0	1	0	2	1	1	0
	2010-2011	12	3	6	2	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Noordijk	2002-2003	82	-	216	-	449	-	0	1	0	0	0	0	1
	2003-2004	103	-	73	-	582	-	0	7	0	7	3	5	1
	2004-2005	74	-	143	-	510	-	0	9	0	3	5	3	0
	2005-2006	88	11	268	27	473	15	2	15	0	2	8	0	2
	2006-2007	106	7	294	27	205	21	14	4	0	14	23	2	0
	2007-2008	49	8	116	28	308	23	9	33	0	17	71	7	0
	2008-2009	55	7	242	27	312	24	2	14	0	1	6	0	0
	2009-2010	5	3	337	41	160	16	1	7	0	8	10	0	0
	2010-2011	40	9	331	43	238	26	1	2	0	1	16	0	0
Hoogkerk	2002-2003	59	-	143	-	21	-	1	4	0	0	0	0	1
	2003-2004	25	-	46	-	60	-	0	6	0	1	3	0	1
	2004-2005	10	-	87	-	113	-	5	5	0	5	11	1	0
	2005-2006	26	2	75	5	150	15	9	5	0	2	2	0	0
	2006-2007	10	3	77	10	101	12	2	8	0	6	8	1	0
	2007-2008	14	4	97	16	66	13	4	9	0	7	38	2	0
	2008-2009	10	1	143	12	77	15	2	6	0	3	33	1	1
	2009-2010	22	2	23	3	61	11	1	2	0	5	6	2	0
	2010-2011	12	3	38	11	82	11	4	1	1	1	19	1	0

**OVERZICHT SCHADE OUD&NIEUW 2002 - 2011**

<b>Overzicht schade 2002-2011 Stedelijk</b>														
	<b>Verharding</b>				<b>Groen</b>			<b>Straatmeubilair</b>						
	<b>asfalt</b>	<b>Aantal locaties</b>	<b>open verharding</b>	<b>Aantal locaties</b>	<b>gras</b>	<b>Aantal locaties</b>	<b>bomen</b>	<b>abri / brievenbus / telefoonceel</b>	<b>ondergrondse container</b>	<b>overig meubilair</b>	<b>verkeersbord</b>	<b>verlichting</b>	<b>Speeltoestel</b>	
	m2	st	m2	st	m2	st	st	st	st	st	st	st	st	
<b>Totaal stedelijk</b>	2002-2003	372		858		1007		2	14	0	0	6	5	5
	2003-2004	313		171		866		7	29	0	23	9	7	2
	2004-2005	302		711		988		15	19	0	18	23	13	1
	2005-2006	331	44	1152	99	1152	72	13	34	1	10	15	5	3
	2006-2007	256	38	1002	100	822	74	21	26	1	33	70	5	1
	2007-2008	316	55	1315	170	899	78	33	111	1	51	153	15	1
	2008-2009	253	25	614	63	712	63	6	42	0	7	46	1	1
	2009-2010	68	15	549	75	445	57	3	14	0	20	23	5	2
	2010-2011	138	17	427	61	609	53	5	11	1	6	60	13	0

- Dit overzicht is tot stand gekomen na inspectie door de wijkposten en is voorlopig.
- Door sneeuwval kan een (gering) percentage brandplekken niet opgemerkt zijn.
- De werkelijke schade aan verhardingen zal naar beneden worden bijgesteld na inventarisatie door vakspecialist
- Exacte opgave abri's e.d. komt in later stadium van eigenaren