



Onderwerp Jeugdhulp inkoopstrategie en  
actualisatie budgetten 2015

Steller M. Folkertsma

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon	0652565173	Bijlage(n)	Ons kenmerk	5220527
Datum	02-09-2015	Uw brief van	Uw kenmerk	

Geachte heer, mevrouw,

In juni hebben we u geïnformeerd over de voortgang van de ontwikkelingen rondom inkoop regionale jeugdhulp 2016-2017 (kenmerk 4975023). Met deze brief hebben we uw raad geïnformeerd over ons besluit om ook voor de jaren 2016 en 2017 alle jeugdhulp gezamenlijk in te kopen. Daarnaast hebben we uw raad gevraagd of u zich kan vinden in onze inzet rondom de inkoopstrategie en de discussie rondom solidariteit. In deze brief informeren wij u over het vervolg van de inkoopstrategie en financiële solidariteit vanaf 2018 en de actualisatie van berekening van de budgetten voor Jeugdhulp in 2015.

#### **Inkoopstrategie en financiële solidariteit 2016 en 2017**

Over de organisatie van de inkoop van de minder intensieve jeugdhulp en over de mate van financiële solidariteit voor de jaren 2016 en 2017 is de discussie binnen het dagelijks bestuur van de GR PG&Z afgerond en besloten door ons college.

De inkoop van jeugdhulp voor het jaar 2015 bestond voornamelijk uit de inkoop van het aanbod voor jeugdigen die onder het overgangsrecht vallen. De RIGG heeft namens de Groninger gemeenten contracten gesloten met aanbieders die in 2014 jeugdhulp leverden. De gemeenten en de RIGG gebruiken het jaar 2015 om meer inzicht te krijgen in de kwaliteit van het aanbod en de kwantiteit van de hulpvraag. We hebben op dit moment al iets meer zicht op het aanbod dat de jeugdhulpaanbieders leveren, waardoor we de positieve factoren en de aanloop- en overgangsprikelen in kaart hebben gebracht. In de volgende fase kunnen we op basis van deze kennis zelf inhoudelijke criteria en kwaliteitseisen opstellen waar de te contracteren jeugdhulpaanbieders aan moeten voldoen.

Bij de inkoop voor 2016 en 2017 passen we een methode toe die enerzijds de gewenste transformatie impulsen geeft en anderzijds de individuele gemeenten de ruimte biedt om invulling te geven aan specifieke lokale wensen. De inkoopstrategie voor deze jaren is daarmee een andere dan die van 2015. Naast een andere strategie voor de inkoop moeten we ook de onderlinge solidariteit anders vormgeven, omdat het model dat we daarvoor gebruikten in 2015 niet voldoet.

Als het gaat om solidariteit kiezen we voor volledige solidariteit op het totaal in te kopen jeugdhulpbudget tot 2018.

De gezamenlijk geformuleerde argumenten hiervoor zijn als volgt:

#### Knip in solidariteit is problematisch

De eerste ervaringen in 2015 hebben ons geleerd dat een geknipte solidariteit problematisch is. Er ontstaan negatieve vormen van afwenteling als gevolg van een perverse financiële prikkel. Bovendien is de knip op de juiste plaats in deze fase ook niet goed mogelijk. Inhoudelijk is de knip die in 2015 is gebruikt tussen PGB voor de individuele gemeenten en de ZIN voor de gezamenlijke solidariteit ook niet gewenst, omdat het voor de zorg feitelijk communicerende vaten zijn. De afweging voor één van beide financieringsbronnen zou inhoudelijk moeten worden gemaakt door professionals en het zou niet zo moeten zijn dat op basis van een uitgeput budget noodgedwongen voor de andere vorm moet worden gekozen. Voor het aanbrenge van een eventuele knip tussen zeer intensieve hulpverlening en minder intensieve hulpverlening is eerst een meer gezamenlijke ontwikkeling nodig met een bijbehorende administratie en registratie zodat monitoring van de ontwikkeling – en de gevolgen van de ontwikkeling - mogelijk wordt.

#### Gemeenten hebben tijd nodig om verandering door te voeren

Daarnaast kunnen gemeenten de gewenste transformatie niet in één inkoopjaar bewerkstelligen. Door de andere wijze van inkoop en uitvoering verandert het zorglandschap en ook de gemeenten zelf ontwikkelen zich steeds verder naar meer professionaliteit en volwassenheid op dit werkkterrein. Terwijl alles beweegt en iedere partner in de jeugdhulpketen leert hoe het anders en beter kan, moeten we de inkoopcontracten bewaken, laten aansluiten bij de ontwikkeling en het gebruik ervan optimaliseren.

De twee bovenstaande argumenten hebben geleid tot onze keuze om de komende twee jaar, onder een aantal voorwaarden, te kiezen voor algehele financiële solidariteit. Als gemeente Groningen kunnen we ons vinden in deze argumenten omdat die aansluiten bij hoever we zelf in de praktijk zijn, maar omdat we wel de ingezette weg naar meer eigen verantwoordelijk willen doorzetten hebben we een aantal randvoorwaarden gesteld. Deze voorwaarden zijn als volgt:

1. In de contracten met aanbieders moeten ook afspraken per gemeente gemaakt kunnen worden, afgestemd op specifieke situaties en hulpvraag. Bij ons in de gemeente zijn die onder andere gericht op inzet in de WIJ-teams.
2. De administratie moet zo ingericht zijn dat de individuele gemeenten zicht hebben en houden op het aantal kinderen in zorg en de daarmee gemoeide kosten. Leren omgaan met kosten in relatie met de jeugdhulp hoort bij deze fase.
3. Er moet vertrouwen zijn dat gemeenten de toegang goed georganiseerd hebben. Dit kan door middel van minimale eisen die per gemeente worden gesteld en door een gezamenlijk op te zetten training.

In aanvulling op deze voorwaarden komt er een extra bijdrage voor uitvoeringskosten. In het RTA stond voor 2016 en 2017 een percentage van 2x 2,5% benoemd voor uitvoeringskosten en versterken van het voorliggend veld.

Door de nu voorgestelde verandering rondom het PGB budget is het reëel om ook voor dit deel 2,5% uitvoeringskosten te labelen voor de individuele gemeenten. Dit komt dan neer op een totaal van 7,5% van het jeugdhulpbudget.

Gezien het voorstaande en de geformuleerde randvoorwaarden hebben wij als college besloten voor algehele financiële solidariteit tot en met 2017.

### **Solidariteit na 2018**

Door de ervaringen in 2015, 2016 en 2017 zullen onze WIJ-teams in 2018 professioneler zijn dan nu. Daarnaast is in de komende periode tot en met 2017 het inkopen van jeugdhulp vormgegeven naar de wensen van onze gemeente en heeft het zorglandschap een andere vorm gekregen.

In al onze besluiten die we als gemeente Groningen nu nemen richten we ons erop dat we vanaf januari 2018 opnieuw vorm kunnen geven aan het hulp- en zorglandschap in onze stad. Belangrijk is dat we de komende jaren optimaal leren en nadenken over wat we vanaf 2018 willen.

Omdat we als gemeente Groningen de risico's van een integrale benadering kunnen dragen, maar ook de vruchten willen plukken van de investeringen die wij zelf doen in het voorliggend veld en WIJ-teams, is in ons beeld algehele solidariteit op het hele jeugdhulpbudget vanaf 2018 niet wenselijk. Door als gemeente Groningen deze insteek nu al kenbaar te maken, kunnen ook de andere gemeenten zich voorbereiden op de consequenties van het loslaten van de solidariteit.

Ter voorbereiding op het loslaten van de solidariteit is er behoefte aan een controlesysteem. Een goed controlesysteem geeft ons inzicht in de gegevens en kengetallen die nodig zijn voor het berekenen van kosten over een aantal jaren. Er dient een duidelijk beeld te zijn van het historisch zorggebruik, het huidige zorggebruik en het te verwachten toekomstig zorggebruik binnen onze gemeente door deze gegevens te monitoren.

We hebben besloten dat, na de periode 2016-2017, in 2018 geen algehele solidariteit meer nodig is. Het kan wenselijk zijn om voor bepaalde vormen van jeugdhulp ook vanaf 2018 een vorm van solidariteit met elkaar af te spreken, dit zullen we dan met elkaar moeten onderzoeken. De insteek van de gemeente Groningen is hierbij 'nee, tenzij...'. Bijvoorbeeld bij specialistische en zeer intensieve hulp. Dit in verband met het veelal kleine volume van deze hulp en het belang om deze infrastructuur ook in onze regio in stand te houden.

Overigens bestaat nog steeds de mogelijkheid om vanaf 2018 delen van de jeugdhulp gezamenlijk in te kopen los van solidariteit, maar het loslaten van solidariteit creëert anderzijds de mogelijkheid om vanaf 2018 zelfstandig in te kopen.

**Actualisatie berekening budgetten jeugdhulp 2015**

In de meicirculaire zijn de budgetten voor 2015 neerwaarts bijgesteld.

De belangrijkste reden is de uitname in verband met de Wet langdurige zorg (Wlz). Die uitname is een gevolg van het feit dat een groter deel van de jeugd onder het regime van de Wlz valt dan eerder geraamd, in plaats van in de zorg bij de gemeenten. Door deze uitname worden de gezamenlijke budgetten voor jeugdhulp in onze provincie ruim €5,8 miljoen lager. Het totale jeugdbudget in onze regio daalt daardoor van circa €163 naar €157 miljoen.

Om de begrotingen van de Groninger gemeenten voor dit jaar sluitend te houden moeten we de gezamenlijke uitgaven met ruim €5,8 miljoen terugdringen. De gemeente Groningen moet de uitgaven met €1,4 miljoen terugdringen. Dit doen we door:

1. Een actualisatie van de benodigde PGB budgetten van de Groninger gemeenten. In totaal een verlaging van € 5.169.899 en voor de gemeente Groningen betekent dit een verlaging van € 614.032 van het PGB budget. Enerzijds zijn de PGB budgetten verlaagd, anderzijds blijkt de vraag naar PGB kleiner te zijn dan vooraf was begroot.
2. De Groninger gemeenten betalen minder geld aan de RIGG voor Zorg In Natura. Voor de gemeenten gezamenlijk is dit in totaal € 670.310 en voor de gemeente Groningen betekent dit een verlaging € 787.442.

Om deze vermindering aan budget voor zorg in natura op te vangen, gaat de RIGG zich inspannen om de uitname Wlz verbonden aan ZIN (circa € 2,6 miljoen), terug te vorderen bij de jeugdhulpaanbieders met een gegarandeerd budget.

De verlaging van €1,4 miljoen van het totale Jeugdhulpbudget van 2015 wordt ten eerste uit de verlaging van de PGB budgetten gehaald en ten tweede uit een verlaging van de bijdrage aan de RIGG voor ZIN. Hiermee pakt de actualisatie van de berekening van de budgetten voor Jeugdhulp in 2015 financieel neutraal uit. Het effect voor de zorg schatten we voor het PGB deel ook neutraal in omdat deze aanpassing gebaseerd is op de laatst beschikbare cijfers. Het effect van de Wlz uitname op de ZIN zorg is minder goed in te schatten, daarom zijn we in gesprek met de zorgaanbieders om te kijken welk effect dit heeft op de zorg in relatie tot de uitname.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over onze besluiten over de inkoopstrategie van de jeugdhulp en de actualisatie van de berekening van de budgetten 2015 van de jeugdhulp.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
Peter den Oudsten



de secretaris,  
Peter Teesink