

Onderwerp Ketenaanpak verwarde personen

Steller G.H. Urban

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 45 Bijlage(n)

Ons kenmerk 5579777

Datum 23-03-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij informeren wij u over de aanpak van de problematiek rond verwarde personen. Het probleem van verwarde personen is er een van alle tijden, maar de aandacht voor de problematiek neemt de laatste tijd toe. De politie geeft aan een toename te zien in het aantal verwarde personen en steeds meer tijd kwijt te zijn aan acute situaties rond verwarde personen. Ook vanuit o.a. woningbouwcorporaties wordt een toename van problemen rond verwarde personen aangegeven. Overigens is de stijging van de problematiek niet met harde cijfers aangetoond.

Minister Schippers heeft in verschillende brieven aandacht gevraagd voor het onderwerp verwarde personen. Ook het rapport van de onderzoekscommissie m.b.t. de zaak Bart van U., waaruit naar voren komt dat in de praktijk grote behoefte is aan regie in die gevallen waarbij sprake is van personen die door hun geestelijke gesteldheid een gevaar vormen voor de samenleving, speelt een rol. De minister heeft de gemeenten opdracht gegeven uiterlijk in september 2016 een sluitende aanpak op te leveren. Doel is samen met de betrokken ketenpartners een integrale aanpak te ontwikkelen voor de problematiek op het gebied van veiligheid en zorg.

De term 'verward persoon' is een ruim begrip. De bepalende vraag bij deze problematiek is welke (categorieën) verwarde personen in de huidige situatie onvoldoende zorg en begeleiding krijgen en min of meer tussen wal en schip vallen. Te noemen zijn bijv. personen die geen strafbare feiten hebben gepleegd en waarvoor geen psychiatrische diagnose beschikbaar is. En zorgmijders die of zorg mijden vanwege hun stoornis of die vanwege betaling van het eigen risico in de ziektekostenverzekering geen zorg willen vragen. Overigens moet daarbij beseft worden dat dit een ingewikkelde problematiek betreft, waarbij een volledig sluitend netwerk nooit helemaal bereikt zal kunnen worden. Er zullen personen blijven die niet geholpen willen worden en waarvoor zorg niet afgedwongen kan worden, ondanks ruimere wetgeving daarvoor die in de maak is.

Landelijk is een aanjaagteam vanuit het ministerie en de VNG actief. Recent heeft het aanjaagteam een tussenrapportage uitgebracht met aanbevelingen. Aanbeveling is vooral om samen met ketenpartners een aanpak te ontwikkelen.

Ontwikkelen ketenaanpak

De gemeente ontwikkelt samen met een aantal betrokken organisaties een proces voor de aanpak van de problematiek. Daarbij wordt gekeken naar de aanpak voor het preventief kunnen handelen, de aanpak voor verwarde personen in een acute fase en de structurele zorg die deze personen nodig hebben. Een belangrijk punt is de aansluiting op de structurele zorg nadat een verward persoon na een acute situatie weer terugkeert naar de wijk. Bij de aanpak wordt uiteraard aangesloten bij wat daarvoor al goed is geregeld en gekeken wordt naar wat daarvoor moet worden ontwikkeld. De bedoeling is een proces te ontwerpen dat in de hele provincie bruikbaar is. Bestuurlijk en ambtelijk wordt de aanpak afgestemd op provinciaal niveau en op het niveau van de drie noordelijke provincies.

Er zijn, onafhankelijk van de gemeentelijke opdracht voor een ketenaanpak, ontwikkelingen vanuit de GGZ/Lentis en de politie samen met betrokken partners waarbij wordt gekeken naar de mogelijkheden van de ontwikkeling van een provinciebrede opvanglocatie voor de acute situaties. Vanuit de samenwerking in de keten acute psychiatrie wordt o.a. gekeken naar het verbeteren van de opvang van verwarde personen. In 2013 zijn op initiatief van GGZ Nederland en de Politie Nederland op regionaal niveau samenwerkingsafspraken rond de opvang van verwarde personen vastgelegd in regionale convenanten. Er wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een opvanglocatie waar verwarde personen naartoe zullen worden gebracht in een acute situatie, waarbij binnen een aantal uren een triage wordt gedaan, gericht op te bepalen welke (psychiatrische) stappen moeten worden gezet voor de korte termijn. Gekeken wordt in hoeverre deze ontwikkelingen passen in de opdracht voor gemeenten voor de ontwikkeling van een ketenaanpak.

Knelpunten en cruciale punten in de aanpak

Een belangrijke constatering is dat de politie en andere organisaties veel inzet plegen voor verwarde personen. Een belangrijk knelpunt daarbij is dat veel van deze personen na aanhouding na een aantal uren in de cellengang te hebben gezeten weer op straat komen of terugkeren in de huiselijke situatie, zonder dat op dat moment iets wordt gedaan aan het achterliggende probleem van de verwardheid. Naast deze acute situaties zijn er de nodige knelpunten zoals het niet krijgen van de benodigde zorg of begeleiding. Voorbeelden daarvan zijn zorgmijders en personen die vanwege het eigen risico in de zorgverzekering niet de benodigde zorg krijgen. Ook kan het gaan om personen met combinaties van psychiatrische en lichamelijke problemen. Waar nodig zullen knelpunten worden neergelegd bij de minister of het landelijke aanjaagteam.

Het inrichten van een triage voor een snelle beoordeling van zorgmogelijkheden is van groot belang in de aanpak. Er zal een netwerk moeten ontstaan, waarbij voor alle soorten problematiek rond verwarde personen een passend zorg- of begeleidingsaanbod kan worden gedaan. Daarvoor is een vroege signalering van problemen van groot belang.

De gemeentelijke Wij-teams zullen een grote rol gaan spelen in de aanpak. Daarnaast zijn er complexe situaties, waarbij er op maat moet worden gekeken naar een passende oplossing. Het Veiligheidshuis speelt daarin een grote rol. Er is verder een relatie tussen het onderwerp verwarde personen en een onderwerp als woonoverlast. Waar mogelijk zal een relatie worden gelegd in de oplossingen.

Na de zomer zullen wij u verder informeren over de aanpak.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink