

Onderwerp Maatregelen tegen de verkoop en het gebruik van lachgas

Steller G.H. Urban

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 45 Bijlage(n)

Ons kenmerk



Datum 2-10-2019

Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij doen wij u de toegezegde maatregelen toekomen, die wij in onze brief van 6 juni 2019, als antwoord op de schriftelijke vragen ex art. 38 RvO van de ChristenUnie, het CDA, 100% Groningen en de SP over de toename van gebruik lachgas, hebben toegezegd.

In onze brief van 6 juni 2019 hebben wij aangegeven dat het toenemend gebruik van lachgas ons zorgen baart. We zien een toename in de horeca en ook in de openbare ruimte. Overigens is ook geconstateerd dat het gebruik van lachgas gecombineerd wordt met andere verdovende middelen. Wij maken ons ongerust over mogelijke gezondheidseffecten. Daarnaast zien we dat de gebruikers na gebruik een korte tijd handelingsonbekwaam zijn, wat de openbare orde en veiligheid in gevaar kan brengen. Gebruikers kunnen daardoor in een risicovolle situatie terechtkomen.

We hebben het onderwerp lachgas besproken met Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en met een aantal grotere horecabedrijven. KHN deelt de zorgen over de ontwikkelingen rondom lachgas en vindt lachgas een negatieve invloed hebben op het uitgaansklimaat. De horecabedrijven zijn verdeeld in hun mening over lachgas, waarbij een aantal bedrijven aangeeft niet blij te zijn met het fenomeen lachgas in het uitgaansleven, maar zij zich genoodzaakt zien om het lachgas te verkopen omdat zij anders klanten verliezen die elders lachgas kopen. Horecabedrijven geven aan net als bij alcohol in te grijpen indien het gebruik leidt tot excessen. Bij gebruik in de openbare ruimte zijn er meer zorgen omdat daar niet op wordt toegezien. Duidelijk is dat lachgas veelvuldig en door een breed publiek gebruikt wordt en op verschillende wijzen aan de man wordt gebracht.

### *Voorlichting*

Het opzetten van een voorlichtingscampagne specifiek gericht op lachgas wordt niet geadviseerd door experts van VNN, Trimbos en GGD die zijn geraadpleegd. Voor een brede voorlichtingscampagne is de gebruikersgroep te heterogeen. In plaats van een aparte campagne nemen we dit thema mee in bestaande preventieprogramma's als De Gezonde School en Genotmiddelen (dgsg.nl). Dit programma is gericht op het weerstaan van groepsdruk rond het gebruik van genotmiddelen. Ook jeugdwerkers zijn belangrijk om de doelgroep jonge, onervaren gebruikers te bereiken. Er is specifiek voorlichtingsmateriaal ontwikkeld door het Trimbos instituut, waarbij de nadruk ligt op het bijstellen van het positieve imago als 'veilig' genotmiddel. Er is ook voorlichtingsmateriaal specifiek voor ouders.

Bij de doelgroep jong-volwassenen ligt de focus op het beperken van de risico's bij het gebruik (harm reduction). Studentverenigingen kunnen gebruik maken van voorlichtingsmateriaal, ontwikkeld door het Trimbos Instituut. De belangrijkste risico's van gebruik worden hierin genoemd en er worden tips gegeven om mogelijke gezondheidsproblemen te beperken. Als gemeente wijzen wij onze partners op deze mogelijkheden.

### *Te nemen maatregelen tegen verkoop en gebruik van lachgas*

Door verschillende gemeenten is afgelopen tijd bekendgemaakt dat zij onderzoeken in hoeverre de verkoop en het gebruik van lachgas kan worden aangepakt en in een aantal gevallen zijn al maatregelen genomen of afgekondigd. In de afgelopen maanden hebben we alle mogelijkheden die er zijn om lachgas op lokaal niveau te reguleren landelijk gevolgd en onderzocht, gelet op de Groningse regelgeving die er is. Dit betreft voornamelijk de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen (APVG).

Voor de mogelijkheden op lokaal niveau komen we met de volgende maatregelen, die zullen worden genomen. Daarbij zal worden aangegeven wat daarvoor nodig is en welke maatregelen al in gang zijn gezet.

1. De verkoop en het gebruik van lachgas zal in de evenementenvergunningen worden verboden bij evenementen in de openbare ruimte. Daarnaast bij evenementen die niet plaatsvinden in de openbare ruimte alleen indien die evenementen (vallend onder de evenementenvergunningplicht) gericht zijn op of waarbij veel aanwezigheid is van 18 minners. Bij overige evenementen zal een ontmoedigingsbeleid worden gevoerd en zullen voorwaarden in de evenementenvergunning worden opgenomen, waarbij de organisator zal moeten aangeven welke maatregelen deze treft om nadelige effecten te voorkomen. Deze maatregel is per direct doorgevoerd in de evenementenvergunningen en hierop zal worden toegezien.

2. Met behulp van de al bestaande regelgeving over venten kan de verkoop van lachgas worden aangepakt. Venten is al verboden in de hele binnenstad en in een aantal gebieden zoals rond het Stadspark, waarmee de aanbodkant rond grote evenementen als Koningsdag en Bevrijdingsdag kan worden aangepakt en voorts op een aantal andere plaatsen. In het uitgaansgebied en bij de genoemde grote evenementen worden de meest negatieve effecten ervaren. Verder kan er worden gehandhaafd op venten op de overige locaties, indien de verkoop van lachgas leidt tot aantoonbare overlast. Dit is mogelijk op grond van de al geldende regelgeving. Met de politie en de gemeentelijke BOA's zijn afspraken gemaakt op de toezicht en handhaving van overtredingen van het ventverbod. Indien het nodig blijkt, kunnen naast de al aangewezen verboden locaties voor venten nog andere specifieke locaties waar overlast wordt ervaren m.b.t. lachgas, worden aangewezen. Deze maatregel is dus eveneens per direct ingevoerd.
3. Opslag van lachgas in bedrijven waar lachgas wordt verkocht zal worden gecontroleerd. Deze opslag is aan regelgeving gebonden. De gemeente zal samen met de Omgevingsdienst en andere mogelijke betrokkenen deze regelgeving in beeld brengen en bekijken of er controles kunnen worden gepland om gevaarlijke en/of ongezonde situaties tegen te gaan en of voldaan wordt aan regelgeving. Dit zal in gang gezet worden.
4. Vervoer van lachgas: vervoer van grote hoeveelheden lachgas is gebonden aan regels o.g.v. de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de daaraan gekoppelde wetgeving. Er worden afspraken gemaakt met de politie over handhaving hiervan.
5. Afval in de openbare ruimte dat ontstaat door het gebruik van lachgas: het achterlaten van de lachgaspatronen is strafbaar o.g.v. de Afvalstoffenverordening van de gemeente Groningen. Hierop zal worden geverbaliseerd indien dit wordt geconstateerd.
6. Als restmogelijkheid kan worden opgetreden o.g.v. bepalingen in de APVG over het vertonen van hinderlijk gedrag in de openbare ruimte, bij of in gebouwen en voor publiek toegankelijke ruimten.

Wij stellen niet voor een algehele verbodsbepaling in de APVG op te nemen voor verkoop of gebruik van lachgas in de openbare ruimte. De VNG geeft na juridische toetsing op dit punt aan niet te komen met een modelbepaling, vanwege het feit dat lachgas een legaal product betreft, waarvan het aanbieden niet strafbaar is. Ook omdat toonaangevende organisaties zoals het RIVM en het Trimbos Instituut nog geen schadelijke gezondheidseffecten hebben vastgesteld, blijven er beperkte mogelijkheden voor regulering. De VNG concludeert dat er veel onduidelijkheid bestaat over het gebruik en de risico's van lachgas. Het Rijk wacht nader onderzoek af. De VNG is van mening dat de APV al voorziet in mogelijkheden om op te treden tegen hinderlijk gedrag.

Op verzoek van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) is een onderzoek gaande naar de (gezondheids)risico's van lachgas.



De uitkomsten daarvan worden in november 2019 verwacht. VWS bezint zich dan op landelijke vervolgstappen.

Wij volgen uiteraard de landelijke ontwikkelingen en indien dat leidt tot aanvullende inzichten voor te nemen maatregelen, informeren wij u daarover.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
Koen Schuiling

de secretaris,  
Diana Starmans

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*