

Bestuursdienst



Afdeling Directie
Onderwerp Meedoen in een voortraject

Bezoekadres
Peizerweg 128

Postadres
Postbus 423
9700 AK Groningen

Faxnummer
050-529 43 81

E-mailadres
info@dsw.groningen.nl

Website
www.stadspark.nl

De leden van de raad van
de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 5294368 Bijlage(n) ---

Ons kenmerk SW 10.2217.388

Datum **22 APR 2010** Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer/mevrouw,

Inleiding

Alle Stadgers actief, dat is het uitgangspunt van het gemeentelijke beleid op het terrein van Werk en Inkomen. We streven ernaar dat iedere Groninger actief kan meedoen en dat zoveel mogelijk mensen participeren aan de samenleving. Waar het kan in de vorm van betaald werk, maar als dit nog niet mogelijk is via andere constructies.

Dit geldt natuurlijk ook voor de mensen die op de wachtlijst staan voor een dienstverband bij de Dienst Sociale Werkvoorziening (DSW) Stadspark. Daarom stellen we voor om iedereen die dat kan en wil, op te nemen in een voortraject in afwachting van een SW-dienstverband. Dit voorstel sluit aan bij het *Voortraject Instroom*, een zorgtraject voor mensen op de wachtlijst, waartoe de raad begin 2009 heeft besloten. In het raadsvoorstel *Inzet Participatiebudget 2010* hebben we bovendien aangegeven de mogelijkheden te willen onderzoeken van een voortraject voor mensen met een SW indicatie die op de wachtlijst staan en de raad begin 2010 hierover een besluit voor te leggen

Wachtlijst voor SW-dienstverbanden

Mensen die zijn aangewezen op een werkplek in de sociale werkvoorziening (SW), zijn hiervoor geïndiceerd door het UWV Werkbedrijf. Iemand krijgt een SW-indicatie als er sprake is van een lichamelijke, psychische of verstandelijke beperking, die ertoe leidt dat iemand uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat is. Een indicatie leidt echter niet direct tot een arbeidsplaats, want het aantal beschikbare SW-dienstverbanden is beperkt.

Dit komt onder andere omdat bij de invoering van de nieuwe Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) in 2008 tevens een landelijke herverdeling



(taakstelling) van de bestaande capaciteit aan SW-plaatsen heeft plaatsgevonden. Het aantal beschikbare SW-dienstverbanden voor de DSW Stadspark is toen naar beneden bijgesteld en de komende jaren moeten we nog verder krimpen. Mensen die graag via de SW aan de slag willen, komen daardoor eerst op de wachtlijst terecht. De criteria voor de instroom in de SW-dienstverbanden is door de raad vastgelegd in de *Verordening wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening*.

Voortrajecten

De doelstellingen van de DSW Stadspark voor de periode 2010 tot en met 2014 zijn vastgelegd in het ondernemingsplan *Werken mogelijk maken*. Eén van de ambities uit het ondernemingsplan is het terugbrengen van de wachtlijst voor de SW-dienstverbanden. We willen zoveel mogelijk mensen die op de wachtlijst staan laten meedoen en werk bieden. Dit realiseren we in de jaren 2010 - 2012 door hen te laten deelnemen aan een voortraject.

In het voortraject worden de mensen van de wachtlijst voorbereid op een dienstverband bij de DSW Stadspark. Deelnemers worden geactiveerd en ontwikkelen arbeids- en werknemersvaardigheden op een werkplek. Ze zitten niet langer thuis in afwachting van hun beurt om volgens de instroomverordening in aanmerking te komen voor een SW-dienstverband. Daarnaast beschikt de DSW Stadspark als arbeidsontwikkelbedrijf over voldoende werkplekken om dit mogelijk te maken.

Het voortraject begint met een periode in het Werk & Onderzoekscentrum van de DSW Stadspark, waar de reeds aanwezige vaardigheden van de deelnemers in kaart worden gebracht en de leerdoelen voor de arbeidsontwikkeling kunnen worden bepaald.

Vervolgens starten zij in één van de werkplekbedrijven van de DSW Stadspark. Onder de directe leiding van een werkbegeleider is er gerichte aandacht voor het verder ontwikkelen van arbeidsritme en vaardigheden. De deelnemer krijgt bij zijn arbeidsontwikkeling ondersteuning van de trajectbegeleider.

De deelnemers aan het voortraject werken met behoud van de uitkering en ontvangen daarnaast een onkostenvergoeding van maximaal 63 euro per maand, analoog aan de premie voor vrijwilligerwerk conform de regeling WWB. Om de deelnemers perspectief te bieden en de motivatie vast te houden, krijgt iedereen na het voortraject van maximaal drie jaar (gemiddeld zullen de trajecten twee jaar in beslag nemen) gegarandeerd een SW-dienstverband. Dit kan ook eerder zijn, als de Instroomverordening en de plaats op de wachtlijst daar aanleiding toe geeft en de taakstelling dit mogelijk maakt. Uiteraard wordt tijdens het traject ook gezien of de



deelnemer de stap kan maken naar begeleid werken bij een reguliere werkgever.

Instreamplanning voortrajecten

Hoeveel personen we in 2010 opnemen in een voortraject, is enerzijds afhankelijk de verwachte ruimte binnen de SW-taakstelling. De deelnemers krijgen immers een SW-dienstverband na het voortraject.

Anderzijds is het afhankelijk van het aantal personen die willen en kunnen deelnemen aan het voortraject. De deelname is vrijwillig en afhankelijk van de fysieke en psychische mogelijkheden van de deelnemer.

Op dit moment, begin februari 2010, staan er 307 SW-geïndiceerden op de wachtlijst. Hiervan nemen 112 personen al deel aan een (voor)traject van de DSW Stadspark of hebben een gesubsidieerde baan elders, bijvoorbeeld via de dienst SOZAWE.

We verwachten dat van de resterende groep circa 100 personen willen en kunnen deelnemen aan een voortraject in 2010. We houden hierbij rekening met de reeds lopende trajecten, een uitvalpercentage en ruimte in de taakstelling voor degenen die niet willen deelnemen aan een voortraject, maar conform de wachtlijst wel in aanmerking komen voor een SW-dienstverband.

De verdeling onder de verantwoordelijke uitkeringsinstanties is naar verwachting ongeveer fiftyfifty, dus zowel van het UWV, als van de dienst SOZAWE starten 50 klanten met het voortraject in 2010. Onder hen bevinden zich ook deelnemers die tijdens een gesubsidieerde baan een SW-indicatie hebben gekregen en waarvan deze baan is geëindigd. Dit voorstel zorgt ervoor dat zij aansluitend in een traject worden opgenomen een gegarandeerd SW-dienstverband als einddoel. De deelnemers worden uitgenodigd op volgorde van hetgeen is bepaald in de Instreamverordening.

Financiën

De voortrajecten worden gefinancierd door de uitkeringsinstanties, zijnde het UWV en de gemeente Groningen (de dienst SOZAWE). De premie van het voortraject wordt gedekt door de DSW Stadspark.

Met het UWV is afgesproken dat zij per jaar € 3.000 euro bijdragen aan de begeleidingskosten van het voortraject voor de deelnemers die onder hun verantwoordelijkheid vallen. De begeleidingskosten voor de deelnemers, die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Groningen vallen (klanten met een WWB uitkering), worden gefinancierd uit het Participatiebudget. De totale kosten ten laste van het Participatiebudget zijn 150 duizend euro per jaar en het voortraject duurt maximaal drie jaar.



In schema

	Dekking door:	Kosten per jaar
Begeleidingskosten voortraject	UWV - 50 x €3.000	€ 150.000
Begeleidingskosten voortraject	SOZawe - 50 x €3.000	€ 150.000
Premie voortraject	DSW Stadspark - 100 x €756	€ 75.600
Totaal		€ 375.600

Dekking:

In de nota *Inzet Participatiebudget 2010* hebben we aangegeven dat eventuele middelen voor de voortrajecten binnen de begroting voor het Participatiebudget 2010 gevonden moeten worden. Wij stellen voor om de voortrajecten in 2010 (€ 150.000) te betalen uit de gereserveerde middelen voor het Persoongebonden Re-integratiebudget (PRB). Hiervoor staat € 500.000 gereserveerd en we verwachten dit bedrag niet voor dit doel nodig te hebben (in 2009 hebben we er € 150.000 aan uitgegeven). Voor de jaren 2011 en 2012 kunnen we de voortrajecten meenemen in de reguliere begroting van het Participatiebudget.

De premie voortrajecten gedurende drie jaar bedraagt in totaal 226.800 euro. Deze kosten worden gedekt door de DSW Stadspark. Bij de rekening 2009 wordt een bestemmingsvoorstel ingediend om het resultaat van de DSW Stadspark over 2009 hiervoor in te zetten.

We nodigen met deze actie een aanzienlijk deel van de mensen op de wachtlijst uit om mee te doen aan het arbeidsproces. Er komen echter elk jaar nieuwe SW-geïndiceerden bij en we voorkomen hiermee dus niet dat er een nieuwe wachtlijst ontstaat. De mogelijkheid van een structurele inzet van voortrajecten voor mensen op de wachtlijst nemen we mee in de afwegingen over de inzet van het Participatiebudget 2011-2014. De nota hierover leggen we na de zomer van 2010 aan de raad voor.

Tot slot

De commissie De Vries heeft in oktober 2008, als resultaat van een fundamentele herbezinning op de WSW, het adviesrapport *Werken naar vermogen* uitgebracht. De aanbevelingen uit dit rapport worden (naar verwachting tot 2012) in landelijke pilots getoetst op effect en haalbaarheid, voordat er een besluit wordt genomen over een eventuele invoering.



Eén van de adviezen is een samenvoeging van de doelgroepen aan de onderkant van de arbeidsmarkt, inclusief de SW-doelgroep. Hoewel het kabinet benadrukt dat er ook altijd een vorm van beschutte arbeid nodig zal blijven, kunnen in een uiterst scenario de WSW en de SW-dienstverbanden op termijn verdwijnen. Mocht deze situatie zich in de toekomst gaan voordoen, dan geven wij de garantie dat de deelnemers aan het voortraject aansluitend worden opgenomen in een eventuele nieuwe regeling.

Wij hopen u met deze brief voldoende informatie te hebben gegeven.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,