

Onderwerp Meicirculaire gemeentefonds 2016

Steller F.P. Hiemstra

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 98 Bijlage(n)

Ons kenmerk 5766350

Datum 21-06-2016 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Op 31 mei jongstleden is de meicirculaire 2016 verschenen. In de circulaire is informatie opgenomen over de uitkeringen uit het gemeentefonds. Deze informatie is relevant voor het lopende begrotingsjaar en de voorbereiding voor de begroting 2017. In deze brief staan de belangrijkste uitkomsten van de meicirculaire 2016 weergegeven. We leggen u op een later moment een uitgebreidere toelichting op de effecten van de meicirculaire 2016 voor.

Hieronder gaan we in op:

- Wijzigingen voor het jaar 2016;
- Wijzigingen voor het meerjarenbeeld 2017-2020;
- Ontwikkelingen in de integratie uitkering Sociaal Domein;
- Enkele specifieke ontwikkelingen.

Wijzigingen 2016

De meicirculaire leidt voor 2016 tot een nadeel van 0,1 miljoen euro ten opzichte van het verwachte resultaat bij de 1^e voortgangsrapportage 2016. Bij de 1^e voortgangsrapportage 2016 werd een positief resultaat op het gemeentefonds verwacht van 0,6 miljoen euro. Naar aanleiding van de meicirculaire 2016 wordt dit neerwaarts bijgesteld tot een positief resultaat van 0,5 miljoen euro.

Deze bijstelling wordt veroorzaakt door een neerwaartse aanpassing van het accres 2016, uitname van het partieel accres als gevolg van de verhoogde asielinstroom voor voeding van de decentralisatie uitkering 'verhoogde asielinstroom', een actualisatie van de uitkeringsbasis en een positieve actualisatie van de algemene uitkering over 2015. Per saldo leiden deze ontwikkelingen in 2016 tot een verslechtering van het verwachte resultaat op het gemeentefonds met 0,1 miljoen euro.

Wijzigingen Meerjarenbeeld 2017-2020

De circulaire laat voor de jaren 2017-2019 een nadelige afwijking zien ten opzichte van het meerjarenbeeld dat we in de Voorjaarsbrief 2016 hebben gepresenteerd. In 2020 is sprake van een positieve afwijking. Per saldo is er sprake van een verslechtering van 3,4 miljoen euro van het financieel perspectief over de jaren 2017 – 2020.

In het volgende overzicht staan de afwijkingen per jaarschijf.

(x mln €)	2017	2018	2019	2020
Effect meicirculaire 2016 op meerjarenbeeld 2017-2020	-2,9	-0,2	-0,4	0,1

In 2017 stijgt het accres o.a. als gevolg van een stijging van de relevante overheidsuitgaven (bijvoorbeeld door de verhoogde asielinstroom). In het uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom is afgesproken dat een deel van het accres wordt afgezonderd voor een decentralisatie uitkering aan gemeenten. Per saldo is er sprake van een daling van het accres. Dit wordt mede veroorzaakt door bezuinigingen bij het rijk. Hoe hoog de specifieke vergoeding voor de verhoogde asielinstroom voor Groningen uitvalt is op dit moment nog niet bekend. In de meicirculaire staat aangegeven dat het Rijk in gesprek is met de VNG om te praten over een nadere uitwerking van deze vergoeding.

Daarnaast is de uitkeringsbasis voor 2017 geactualiseerd. Per saldo leiden deze ontwikkelingen in 2017 tot een nadeel van 2,9 miljoen euro.

De ontwikkelingen van de accessen en de actualisatie van de uitkeringsbasis voor de jaren 2018 en verder leiden niet tot grote mutaties ten opzichte van de standen zoals opgenomen in de voorjaarsbrief 2016. Voor 2018 ontstaat een nadeel van 0,2 miljoen euro, voor 2019 een nadeel van 0,4 miljoen euro en in 2020 een voordeel van 0,1 miljoen euro.

Ontwikkelingen in de integratie uitkering Sociaal Domein

De integratie uitkering Sociaal Domein is geactualiseerd. Voor 2016 is alleen sprake van wijzigingen in de gemeentelijke budgetten door macro ontwikkelingen. Vanaf 2017 is ook sprake van wijzigingen in de bedragen per gemeente door het gebruik van actuelere basisgegevens. Daarbij wordt de lijn voortgezet zoals die vorig jaar is ingezet: de verdeling voor 2017 wordt in de meicirculaire 2016 definitief bepaald. Alleen macro ontwikkelingen kunnen nog leiden tot aanpassingen in de bedragen per gemeente. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte aan meer stabiliteit in het gemeentefonds.

In de circulaire worden 15 ontwikkelingen benoemd die leiden tot mutaties in de integratie uitkering Sociaal domein. Het betreft o.a. het uitkeren van middelen voor loon- en prijsstijgingen over 2016, compensatie voor het vervallen van de ouderbijdrage en compensatie en aanpassing van de verdeling van middelen voor centrumgemeenten bij beschermd wonen. Daarnaast krijgen een 7-tal gemeenten (waaronder Groningen) in 2016 een incidentele compensatie omdat het positieve verschil tussen het vernieuwde verdeelmodel 2016 en het oude verdeelmodel 2015 meer dan 5% bedraagt.

In de volgende tabel staan de mutaties binnen de integratie uitkering Sociaal Domein weergegeven. Conform bestaand beleid worden deze mutaties verrekend met de sector en hebben daarmee geen effect op het concernresultaat.

(x dzd €)	2016	2017	2018	2019	2020
Decentralisatie Wmo	243	-1.107	-560	-545	-677
Decentralisatie Wmo centrumgemeenten	1.046	3.494	3.603	3.685	3.677
Jeugdzorg	890	-849	-508	-562	-360
Participatiewet	338	227	169	154	-1.078

Het voordeel bij het onderdeel 'Wmo centrumgemeenten' wordt grotendeels veroorzaakt door het gewijzigde verdelingsmodel voor beschermd wonen vanaf 2016.

Verhoogde asielinstroom

In het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom is afgesproken om zowel het partieel effect op het gemeentefonds door de extra rijksuitgaven aan eerstejaarsopvang (die leiden tot een hoger accres voor gemeenten) als de extra middelen voor integratie en participatie van vergunninghouders aan gemeenten beschikbaar te stellen volgens het uitgangspunt 'geld volgt vergunninghouder'. Het extra accres in 2016 en 2017 wordt afgeroomd en via een decentralisatie uitkering uitgekeerd aan gemeenten. Hierdoor ontstaat een meer rechtvaardige verdeling van de middelen.

Gemeenten ontvangen in 2016 en 2017 een bedrag per een in die gemeente geplaatste vergunninghouder. De hoogte van de vergoeding per gemeente is op dit moment nog niet bekend. Meer informatie hierover wordt verwacht in de septembercirculaire 2016.

Uit de meicirculaire 2016 blijkt dat het accres in 2015 met incidenteel 108 miljoen euro is verhoogd door de verhoogde asielinstroom. Deze stijging blijkt al in de septembercirculaire 2015 te zijn verwerkt. Voor Groningen heeft dit geleid tot een voordeel van circa 1,55 miljoen euro in 2015. Dit voordeel zit verwerkt in het voordelige saldo van de jaarrekening 2015.

De stijging van het accres in 2016 met landelijk 160 miljoen euro en 85 miljoen euro in 2017 wordt afgezonderd om uitgekeerd te worden via een decentralisatie uitkering.

Cluster VHROSV

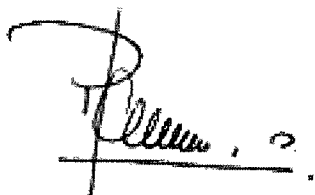
De circulaire bevat niet de gevolgen voor de verdeling van het gemeentefonds van het verdiepend onderzoek naar het subcluster Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Stedelijke Vernieuwing (VHROSV). In de meicirculaire 2016 staat aangegeven dat het rijk er naar streeft voor de zomer een besluit te nemen.

Op het VNG congres van 7 en 8 juni 2016 is een motie aangenomen die pleit voor volledige doorvoering van de uitkomsten van het onderzoek. Zonder aanvullende compensatie betekent dit voor Groningen een structureel extra nadeel van 3,6 miljoen euro. Echter, door de kleine meerderheid waarmee de motie is aangenomen wordt er op dit moment geen duidelijkheid meer verwacht over dit onderwerp voor de septembercirculaire 2016.

Vervolg

We leggen u op een later moment een uitgebreidere toelichting op de effecten van de meicirculaire 2016 voor. De in deze brief beschreven effecten betrekken we bij de voorbereiding van de tweede voortgangsrapportage 2016 en de ontwerpbegroting 2017.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. den Oudsten', with a horizontal line underneath.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. Teesink', with a horizontal line underneath.

de secretaris
Peter Teesink