



Afdeling Bestuursadvisering  
Onderwerp Mogelijkheden gemeentelijk vervoerbedrijf

Bezoekadres  
Waagstraat 1

Postadres  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de  
gemeente Groningen  
te  
Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer  
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,  
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt  
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en  
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 76 76 Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 10.2161931

E-mailadres  
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Datum - 9 FEB 2010 Uw brief van

Uw kenmerk

Website  
www.groningen.nl

Geachte heer/mevrouw,

In de raad van 11 november 2009 heeft u gevraagd welke mogelijkheden er zijn voor de gemeente Groningen een gemeentelijk vervoersbedrijf op te richten. Hieronder volgt een kort overzicht van regelgeving en ontwikkeling op dit gebied.

#### PSO verordening

In december van dit jaar zal de (Europese) PSO (Public Services Obligations) verordening in werking treden. In de verordening is de mogelijkheid opgenomen voor een plaatselijk overheidslichaam (dan wel een groepering van overheden die geïntegreerde diensten voor openbaar personenvervoer aanbiedt) om, indien de wetgever dit niet verbiedt, zelf openbare vervoersdiensten aan te bieden of onderhands een openbaar dienstcontract te gunnen aan een juridisch onafhankelijke entiteit waarover de bevoegde plaatselijke overheid (of in geval van een groepering van overheden, ten minste één bevoegde plaatselijke overheid) net als over haar eigen diensten zeggenschap uitoefent (hierna: inbesteden).

In Europese regelgeving is dus ruimte geboden voor het zogenaamde inbesteden en zelf aanbieden, maar dit moet expliciet in de landelijke wetgeving opgenomen zijn. In de huidige Nederlandse wetgeving staat juist al enige tijd de aanbestedingsverplichting voor openbaar vervoer.

#### Besluit Personenvervoer

In het besluit personenvervoer (Nederlandse wetgeving) staat dat met ingang van 1 januari 2007 een concessie voor openbaar vervoer, anders dan per trein, slechts wordt verleend nadat daartoe een aanbesteding is gehouden. Het uitgangspunt is dus verplichte aanbesteding.



In dit besluit is een uitzondering opgenomen voor de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam en Utrecht. De aanbestedingsplicht voor deze gemeenten op basis van de huidige regelgeving zou pas vanaf 2012 (of indien het openbaar vervoer per metro of tram betreft 2017) gaan gelden. In de toelichting bij de wijziging van dit besluit staat dat het uitstel van de aanbestedingsplicht te maken heeft met de toekomstige wetswijziging (van de Wet personenvervoer) ter uitvoering van de motie van de Tweede Kamer. Deze motie houdt in dat de regering is verzocht de openbare aanbesteding van het openbaar vervoer in de vier grote steden niet langer te verplichten. Het kabinet heeft deze motie overgenomen. Om deze motie uit te voeren is een wijziging van de wet Personenvervoer nodig. Aangezien deze nog enige tijd op zich laat wachten is middels het besluit personenvervoer eerst uitstel van de aanbestedingsverplichting gegeven.

Door de toekomstige wetswijziging zal het in beginsel dus mogelijk worden om het openbaar vervoer te gunnen aan een GVB.

#### Toekomstige ontwikkeling en voornemen

Uit de toelichting bij de wijziging van het besluit personenvervoer blijkt verder dat het voornemen bestaat om een uitzondering op de aanbestedingsverplichting mogelijk te maken voor zover het steden betreft met een complex systeem van stadsvervoer met een multi-modaalstelsel van bus-, tram, al dan niet in combinatie met metrovervoer en dat het OV in handen is van een GVB. Tevens staat er dat dit concreet betekent dat de uitzonderingsmogelijkheid alleen zal kunnen worden toegepast in de stadsregio's Amsterdam, Haaglanden en Rotterdam. Utrecht valt hierbuiten omdat de exploitatie van het OV niet in handen is van een GVB.

Gelet op bovenstaande zal in Nederland zelf aanbesteden of inbesteding door de nationale regelgever mogelijk worden gemaakt voor een beperkt aantal gevallen. Gezien de toelichting en de huidige uitzondering op de aanbestedingsplicht lijkt dit alleen te gaan gelden voor de grote steden waar nu al een GVB is (Amsterdam, Haaglanden en Rotterdam) en dat dit betekent dat in Groningen niet alsnog een GVB opgericht kan worden.

#### Conclusie

We kunnen in Den Haag een verzoek neer leggen de uitzondering op de aanbestedingsverplichting zo te omschrijven dat ook Groningen onder deze uitzondering kan komen te vallen. Op dit moment lijkt de kans op een positief antwoord op een dergelijk verzoek erg klein. Zoals hierboven al aangegeven is de uitzondering op de aanbestedingsplicht bespreekbaar geworden door een aangenomen motie in de Tweede Kamer. De staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat heeft per brief aangegeven dat ze de motie zal uitvoeren met uitzondering van Utrecht.



Naar aanleiding van deze uitleg van de staatssecretaris heeft in oktober 2007 de SP een motie ingediend om Utrecht toch onder de aanbestedingsuitzondering te laten vallen. Deze motie is niet aangenomen (SP, Groenlinks, PvdD en de PVV hebben voor gestemd). Uit het verslag van het debat volgt dat dit vooral te maken heeft (in ieder geval voor de PvdA) met het aspect dat Utrecht op dat moment al aanbesteed heeft en de exploitatie in private handen is. De kamermeerderheid is dus wel een voorstander om een uitzondering voor de bestaande GVB's te geven, maar niet om deze uitzondering breder mogelijk te maken.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders  
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,