

Bestuursdienst



Afdeling
Steller Van 't Hooge/SO
Onderwerp Mosquito

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 367 78 05

Bijlage(n) div

Ons kenmerk BD 12.2960957

Datum - 2 MRT 2012 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de raadscommissie F&V van 14 september 2011 heeft u de burgemeester gevraagd de uitkomsten van het debat over het al dan niet toestaan van Mosquito's mee te nemen naar het college en met een voorstel te komen voor een APV-wijziging.

Ook na het desbetreffende debat in de raadscommissie blijven wij bij ons standpunt zoals verwoord in de brief van de burgemeester d.d. 19 april 2011 en de beantwoording van de raadvragen ex. artikel 38 RvO d.d. 19 juni 2008 en 17 november 2010. Wij vinden de Mosquito een onsympathiek middel dat geen structurele oplossing biedt voor jongerenoverlast. Een Mosquito zorgt hooguit voor de verplaatsing van het probleem. Wij geven de voorkeur aan structurele oplossingen die er op gericht zijn het gesprek aan te gaan met jongeren en hun te verwijzen naar jeugd- en jongerenwerk.

Niet alleen zijn wij van oordeel dat een Mosquito slechts incidentbestrijding is, ook de wettelijke basis voor het toepassen van een Mosquito vinden wij te smal. Een Mosquito beperkt de bewegingsvrijheid van jongeren en wij achten het niet onwaarschijnlijk dat hiermee artikel 2, vierde protocol Europees Verdrag voor de rechten de Mensen (EVRM) geschonden wordt. Het inzetten van een dergelijk instrument zou dan ook gebaseerd moeten zijn op landelijke wetgeving. Het creëren van een wettelijke basis wordt door de Minister van binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties echter overgelaten aan de gemeenteraden.

De VNG heeft hiervoor een model APV-bepaling opgesteld. De APV-bepaling kan via een wijzigingsverordening aan de APV Groningen worden toegevoegd. In het VNG-model komen de kosten voor de aanschaf en het beheer van de Mosquito voor rekening van de gemeente. Het VNG-model is bij deze brief gevoegd.



Wij zijn niet voornemens om op eigen initiatief een wettelijke basis te creëren voor het toepassen van de Mosquito of om middelen beschikbaar te stellen voor het gebruik van de Mosquito. Wij laten het initiatief hiervoor over aan uw raad. Indien u dit wenst kunt u voor dit initiatief gebruik maken van de bijgevoegde stukken. De bijgevoegde wijzigingsverordening is in afwijking van het VNG-model. Met de wijzigingsverordening komen de kosten voor de aanschaf en het beheer van de mosquito voor rekening van de aanvrager, met het VNG-model komen de kosten voor rekening van de gemeente.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J. P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Groningen d.d. 14 februari 2012 (bijlage raadsverslag nr.);

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT:

vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009).

Artikel I Wijziging verordening

Artikel 4:5a Mosquito

1. In dit artikel wordt onder een mosquito verstaan: een apparaat dat een slechts voor jongeren hoorbare, hinderlijke hoge pieptoon produceert, met als doel groepen jongeren weg te houden van plaatsen waar zij overlast veroorzaken.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 4:5 kan de burgemeester in het belang van de openbare orde besluiten toestemming te geven een mosquito aan te brengen bij gebleken ernstige overlast door jongeren op die plaats.
3. De aanwezigheid van een mosquito moet duidelijk kenbaar worden gemaakt op de plaats waar deze is aangebracht.
4. Een mosquito is alleen in werking op die tijdstippen dat overlast redelijkerwijs valt te verwachten.
5. Een mosquito wordt aangebracht voor een periode van ten hoogste 6 maanden. De burgemeester kan die periode telkens met een periode van ten hoogste 6 maanden verlengen.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking een dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 2012.

De voorzitter,

de griffier,

Toelichting Artikel 4:5a Mosquito

Een "mosquito" is een apparaatje dat een hinderlijke hoge pieptoon veroorzaakt die alleen voor jongeren tot een leeftijd van ongeveer 25 jaar hoorbaar is. Dit apparaat wordt gebruikt ter bestrijding van overlast door hangjongeren.

Het gebruik van de mosquito is effectief, maar omstreden. Hoewel uit onderzoek van onder meer TNO blijkt dat de mosquito bij normaal gebruik geen gezondheidsschade oplevert, wordt met het aanbrengen ervan in ieder geval de bewegingsvrijheid van jongeren beperkt, die wordt beschermd door artikel 2, vierde protocol Europees Verdrag voor de rechten van de Mens (EVRM).

Mede vanwege de omstreden status van de mosquito verdient het de voorkeur om een apart artikel in de APV op te nemen, en dat niet, zoals ook wel gebeurt in andere gemeenten, de gemeente zichzelf een ontheffing verleent van het artikel "overige geluidshinder" dat in de meeste APV's is opgenomen.

Zorgvuldige voorbereiding essentieel

Met de Mosquito is het voor een particulier mogelijk om maatregelen te treffen om overlast tegen te gaan. Vanwege de mogelijke bezwaren die aan het gebruik van een mosquito kleven, is grote zorgvuldigheid bij de voorbereiding en uitvoering van het besluit om mosquito's aan te brengen van belang. De burgemeester zal pas na een zorgvuldige belangenafweging toestemming geven voor het gebruik van de mosquito. De mosquito is een ultimum remedium dat alleen wordt gebruikt als andere manieren om de overlast te bestrijden zijn geprobeerd, maar geen resultaat hebben gehad.

Waarborgen

In het voorgestelde APV-artikel zijn verder de volgende waarborgen opgenomen:

1. Bekendmaken aanwezigheid: met borden kan worden bekendgemaakt dat ergens een mosquito is aangebracht. Zo worden toevallige passanten op de hoogte gebracht en mogelijk wordt een preventief effect bereikt.
2. Niet vaker geluid dan nodig: met de huidige techniek hoeft een mosquito niet 24 uur per dag aan te staan. Dat kan worden beperkt tot die momenten dat gezien de ervaring van het verleden overlast kan worden verwacht.
3. Beperkte periode: een mosquito wordt niet "voor altijd" aangebracht maar per definitie voor een beperkte periode. Gedacht kan worden aan zes maanden. Iedere verlenging is een bewust besluit op basis van een evaluatie van de overlast.

Ook moet bij het aanbrengen van een mosquito met een aantal zaken rekening worden gehouden. Een mosquito moet bijvoorbeeld niet worden aangebracht op plaatsen en tijdstippen waardoor hinder kan ontstaan voor mensen die daar langere tijd noodgedwongen verblijven, zoals bij woningen, kantoren, scholen, of bijv. bushokjes. Ook moet rekening worden gehouden met de Wet openbare manifestaties (WOM): een mosquito mag geen hinder opleveren voor openbare bijeenkomsten als bedoeld in de WOM. Ook de Zondagswet is van belang: een mosquito mag geen hinder opleveren voor een godsdienstuitoefening.

Bekendmaking

Artikel over gebruik Mosquito in algemene plaatselijke verordening

De raad van de gemeente Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 28 maart 2012, besluitnummer ??, heeft besloten artikel 4:5a Mosquito toe te voegen aan de algemene plaatselijke verordening Groningen (APVG)

Een "mosquito" is een apparaatje dat een hinderlijke hoge pieptoon veroorzaakt die alleen voor jongeren tot een leeftijd van ongeveer 25 jaar hoorbaar is. Dit apparaat wordt gebruikt ter bestrijding van overlast door hangjongeren. Artikel 4:5a APVG regelt in welke gevallen de burgemeester van Groningen toestemming geeft voor het gebruik van de Mosquito.

Dit besluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad met het nummer 2012-00.... en treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Dit raadsbesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur. Dinsdag tot en met vrijdag van 9.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00-20.00 uur.

Groningen, ?? Maart 2012.

VNG-model

In de Algemene plaatselijke verordening (APV) wordt een artikel opgenomen, luidende:

Artikel I Mosquito

1. In dit artikel wordt onder een mosquito verstaan: een apparaat dat een slechts voor jongeren hoorbare, hinderlijke hoge pieptoon produceert, met als doel groepen jongeren weg te houden van plaatsen waar zij overlast veroorzaken.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 4:6 kan de burgemeester in het belang van de openbare orde besluiten op een openbare plaats een mosquito aan te brengen bij gebleken ernstige overlast door jongeren op die plaats.
3. De aanwezigheid van een mosquito wordt duidelijk kenbaar gemaakt op de plaats waar deze is aangebracht.
4. Een mosquito is alleen in werking op die tijdstippen dat overlast redelijkerwijs valt te verwachten.
5. Een mosquito wordt aangebracht voor een periode van ten hoogste ... maanden. De burgemeester kan die periode telkens met een periode van ten hoogste ... maanden verlengen.

Toelichting:

Een "mosquito" is een apparaatje dat een hinderlijke hoge pieptoon veroorzaakt die alleen voor jongeren tot een leeftijd van ongeveer 25 jaar hoorbaar is. Dit apparaat wordt in meer dan honderd Nederlandse gemeenten gebruikt ter bestrijding van overlast door hangjongeren.

Het gebruik van de mosquito is effectief, maar omstreden. Hoewel uit onderzoek van onder meer TNO blijkt dat de mosquito bij normaal gebruik geen gezondheidsschade oplevert, wordt met het aanbrengen ervan in ieder geval de bewegingsvrijheid van jongeren beperkt, die wordt beschermd door artikel 2, vierde protocol Europees Verdrag voor de rechten van de Mens (EVRM). Voor een uitvoeriger schets van de mensenrechtelijke en verdragsrechtelijke bezwaren verwijzen wij naar de notitie "Handreiking gebruik mosquito door gemeenten" die als bijlage is toegevoegd bij onze ledenbrief nr.... dd...

APV-artikel

Mede vanwege de omstreden status van de mosquito verdient het de voorkeur om een apart artikel in de APV op te nemen, en dat niet, zoals ook wel gebeurt, de gemeente zichzelf een ontheffing verleent van het artikel "overige geluidshinder" dat in de meeste APV's is opgenomen.

Zorgvuldige voorbereiding essentieel

Vanwege de mogelijke bezwaren die aan het gebruik van een mosquito kleven, is grote zorgvuldigheid bij de voorbereiding en uitvoering van het besluit om mosquito's aan te brengen van belang. De mosquito is een ultimum remedium dat alleen wordt gebruikt als andere manieren om de overlast te bestrijden zijn geprobeerd, maar geen resultaat hebben gehad.

In het voorgestelde APV-artikel zijn verder de volgende waarborgen opgenomen:

1. Bekendmaken aanwezigheid: met borden kan worden bekendgemaakt dat ergens een mosquito is aangebracht. Zo worden toevallige passanten op de hoogte gebracht en mogelijk wordt een preventief effect bereikt.
2. Niet vaker geluid dan nodig: met de huidige techniek hoeft een mosquito niet 24 uur per dag aan te staan. Dat kan worden beperkt tot die momenten dat gezien de ervaring van het verleden overlast kan worden verwacht.
3. Beperkte periode: een mosquito wordt niet "voor altijd" aangebracht maar per definitie voor een beperkte periode. Gedacht kan worden aan drie tot zes maanden. Iedere verlenging is een bewust besluit op basis van een evaluatie van de overlast.

Ook moet bij de voorbereiding van een besluit om een mosquito aan te brengen met een aantal zaken rekening worden gehouden. Een mosquito moet bijvoorbeeld niet worden aangebracht op plaatsen waar hinder kan ontstaan voor mensen die daar langere tijd noodgedwongen verblijven, zoals bij woningen, kantoren, scholen, of wachtruimten. Ook moet rekening worden gehouden met de Wet openbare manifestaties (WOM): een mosquito mag geen hinder opleveren voor openbare bijeenkomsten als bedoeld in de WOM. Ook de Zondagswet is van belang: een mosquito mag geen hinder opleveren voor een godsdienstoefening.