

Bestuursdienst

Afdeling Beleid en Programmering
Steller Jaap Valkema
Onderwerp Motie 'Fietsenstallingen Werkmanbrug'



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 81 11

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk RO12.3016609

Datum **21 JUN 2012**

Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In uw vergadering van 21 december jl. heeft u besloten de stallingscapaciteit aan de Achterweg en langs het Prof. H.C. van Hallpad uit te breiden met 440 plaatsen. Hiervoor heeft u € 165.000,- beschikbaar gesteld. Ook het gebied waar gehandhaafd wordt op te lang en/of foutgestalde fietsen wordt uitgebreid, zodat de twee nieuwe stallingslocaties hetzelfde parkeerregime krijgen als de rest van het stationsgebied.

In dezelfde vergadering van 21 december jl. heeft u ook de motie 'Fietsenstallingen Werkmanbrug' (nummer 4) van Student en Stad en GroenLinks aangenomen. In deze motie wordt verzocht een voorstel tot uitbreiding van de fietsenstallingen met betrekking tot de locatie Werkmanbrug en de kade hieromheen nader uit te werken en voor te leggen aan de raad. Deze brief vormt de uitwerking van deze motie.

Mogelijke uitbreiding langs het Verbindingskanaal

Gelet op de nog steeds toenemende vraag naar stallingsvoorzieningen in het stationsgebied is onderzocht op welke wijze het aantal fietsparkeerplaatsen langs het Verbindingskanaal kan worden uitgebreid. Daarvoor is gekeken naar de kade gelegen tussen de Emmabrug en de Werkmanbrug en het gedeelte van de kade direct ten oosten van de Werkmanbrug. De oostzijde is slechts beperkt beschikbaar, omdat zich hier de opstapplaats van de rondvaartboot en enkele ligplaatsen voor woonboten bevinden.

De uitbreiding van het aantal stallingsplaatsen in het stationsgebied is nodig, omdat verwacht mag worden dat de stallingsbehoefte ook in de komende jaren onverminderd blijft toenemen. In december hebben we aangegeven dat er tot 2015 jaarlijks ongeveer 500 extra stallingsplaatsen nodig zijn in het stationsgebied. In dit kader vormt een uitbreiding van de stallingscapaciteit langs het Verbindingskanaal een welkome aanvulling. Uiteraard blijven we de fietsparkeerdruk in het stationsgebied de komende tijd monitoren, zodat we op tijd kunnen inspelen op veranderende situaties.

Uit ons onderzoek is gebleken dat het aantal stallingsplaatsen langs de kade van het Verbindingskanaal op verschillende manieren kan worden uitgebreid, namelijk door:

1. het uitbreiden van de bestaande stallingscapaciteit met 115 fietsparkeerplekken aan de oostzijde van de Werkmanbrug met behulp van dubbellaags fietsenrekken;
2. het creëren van 30 stallingsplaatsen enkellaags of 50 dubbellaags naast de Werkmanbrug;
3. het creëren van 175 stallingsplaatsen enkellaags of 325 dubbellaags langs het Verbindingskanaal.

De uitwerking van bovenstaande opties is opgenomen in de bijlage. Onderstaande matrix geeft samenvattend weer welke mogelijkheden er voor deze plek zijn en wat de kenmerken daarvan zijn.

Maatregel	Uitbreiding	Kosten	Ruimtelijke impact
Verdubbelen fietsenstalling oostzijde Werkmanbrug	115 plaatsen	€ 70.000,-	* Wand van 2.70 meter hoog blokkeert zicht op Groninger Museum en Verbindingskanaal (en vice versa). * Ruimte voor gebruik dubbellaags fietsenrekken is beperkt waardoor voetgangers op fietspad moeten lopen.
Uitbreiding enkellaags westzijde Werkmanbrug	30 plaatsen	€ 6.000,-	
Uitbreiding dubbellaags westzijde Werkmanbrug	50 plaatsen	€ 10.000,-	* Wand van 2.70 meter hoog blokkeert zicht op Groninger Museum en Verbindingskanaal (en vice versa). * Ruimte voor gebruik dubbellaags fietsenrekken is beperkt waardoor voetgangers op fietspad moeten lopen.
Uitbreiding enkellaags westzijde langs Verbindingskanaal	175 plaatsen	€ 410.000,-	* Versnippering van het relatief weinig aangetaste groene talud. * Overstekende voetgangers over de Stationsweg.
Uitbreiding dubbellaags westzijde langs Verbindingskanaal	325 plaatsen	€ 465.000,-	* Wand van 2.70 meter hoog blokkeert zicht op Groninger Museum en Verbindingskanaal (en vice versa). * Ruimte voor gebruik dubbellaags fietsenrekken is beperkt waardoor voetgangers op fietspad moeten lopen. * Versnippering van het relatief weinig aangetaste groene talud. * Overstekende voetgangers over de Stationsweg.
	Max. 490 plaatsen	Max. € 545.000,-	

Wij zijn net als u groot voorstander van het uitbreiden van de stallingscapaciteit in het stationsgebied. Echter niet langs het Verbindingskanaal, maar op een andere locatie. Vooral de aantasting van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied speelt daarbij een belangrijke rol. Maar ook een afname van de verkeersveiligheid en de relatief hoge investeringskosten per fietsparkeerplaats spelen mee.

Mogelijke uitbreiding van de bestaande fietsflat

Globaal onderzoek heeft uitgewezen dat een uitbreiding van de bestaande fietsflat met een extra verdieping ook ongeveer 400 extra stallingsplaatsen kan opleveren (zie figuur 1). Uit een voorlopige raming blijkt dat de kosten hiervoor ongeveer € 500.000,- bedragen, vergelijkbaar met die van de uitbreiding van het aantal stallingsplaatsen langs het Verbindingskanaal.



Figuur 1: impressie van een extra laag op de fietsflat

Bouw van een nieuwe fietsflat

Om ook in de verdere toekomst over voldoende stallingsmogelijkheden te kunnen beschikken, valt het te overwegen om een tweede, of zelfs een geheel nieuwe, fietsflat te bouwen op de bestaande locatie (zie figuur 2). Daarmee zou de stallingscapaciteit in het stationsgebied in één klap kunnen worden uitgebreid met circa 2.000 plaatsen. We verwachten bovendien dat we tot 2015 over voldoende stallingscapaciteit in het stationsgebied beschikken. Een eerste uiterst globale berekening laat zien dat de kosten voor een dergelijke oplossing ongeveer € 2 miljoen bedragen.



Figuur 2: impressie van een volledig nieuwe fietsflat

Hoewel een eerste verkenning positief lijkt, is het op dit moment niet met volledige zekerheid te zeggen of de bouw van een tweede fietsflat ook daadwerkelijk mogelijk is. Er is voldoende ruimte voor een tweede fietsflat, maar in het gebied spelen verschillende belangen. In de eerste plaats vormt het parkeerterrein de toegang voor de P+R-voorziening van de Nederlandse Spoorwegen en het terrein en de parkeergarage van het KPN-gebouw. Daarnaast wordt dit gebied ook gebruikt als laad- en losplaats voor een aantal bedrijven dat gevestigd is in het monumentale stationsgebouw. Ten slotte bedragen de jaarlijkse parkeeropbrengsten van het openbare parkeerterrein ruim € 40.000,-.

Financiële consequenties

Voor een maximale uitbreiding van de stallingscapaciteit langs het Verbindingskanaal bedragen de totale kosten € 545.000,- (490 stallingsplaatsen extra). Een uitbreiding van de fietsflat met een extra verdieping kost globaal € 500.000,- (400 stallingsplaatsen extra), de bouw van een tweede of nieuwe fietsflat ongeveer € 2 miljoen (2.000 extra stallingsplaatsen). ProRail stelt in ieder geval een bijdrage beschikbaar van € 165.000,- voor de uitbreiding van de stallingscapaciteit in het stationsgebied.

De resterende kosten kunnen ten laste worden gebracht van de exploitatie van het Parkeerbedrijf. Dit past binnen de door de raad op 27 januari 2010 vastgestelde parkeernota "Parkeren in de stad; duurzaam bereikbaar!" waarin € 2 miljoen is gereserveerd voor maatregelen in het stationsgebied. Ook de kosten voor het onlangs door uw raad genomen besluit om de stallingscapaciteit aan de Achterweg en langs het H.C. van Hallpad uit te breiden, komen ten laste van dit bedrag.

Advies

Wij ontraden u te besluiten om langs het Verbindingskanaal extra stallingsvoorzieningen aan te leggen, maar willen uw raad in overweging geven om verder onderzoek naar de uitbreidingsmogelijkheden van de fietsflat te laten uitvoeren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

2.5.

BIJLAGE

Het aantal stallingsplaatsen langs de kade van het Verbindingskanaal kan op drie verschillende manieren worden uitgebreid.

1. verdubbelen fietsenstalling aan de oostzijde van de Werkmanbrug, toename 115 fietsparkeerplekken

Aan de oostzijde van de Werkmanbrug bevinden zich in de huidige situatie 135 fietsparkeerplekken. Deze plaatsen worden over het algemeen goed gebruikt; tijdens de piekmomenten in het weekend staan de fietsklemmen vol. De bestaande fietsrekken kunnen worden vervangen door dubbellaags rekken (zie figuren 1 en 2). Daarmee neemt de capaciteit toe met 115 stallingsplaatsen. De totale kosten voor toepassing van dubbellaags fietsenrekken worden begroot op € 70.000,-.



Figuur 1: uitbreiding stallingscapaciteit aan de oostzijde van de Werkmanbrug (vanaf de Werkmanbrug)



Figuur 2: uitbreiding stallingscapaciteit aan de oostzijde van de Werkmanbrug (vanaf de Stationsweg)

Het grootste nadeel van deze capaciteitsuitbreiding is dat er een wand van 2.70 meter hoog van fietsen en staal ontstaat die het zicht blokkeert op het Groninger Museum en het Verbindingskanaal (en vice versa). Wanneer de stallingsplaatsen bezet zijn, kan er over deze wand niet meer heen gekeken worden. Een ander risico is dat voor gebruik van de bovenste laag van het systeem ongeveer 3.50 meter nodig is. Bij een bestaande breedte van 4.50 meter (incl. trottoir) bestaat de kans dat voetgangers op het fietspad gaan lopen als iemand bezig is zijn/haar fiets in het bovenste rek te plaatsen.

2. creëren van 30 stallingsplaatsen enkellaags of 50 dubbellaags aan de westzijde van de Werkmanbrug

Meteen ten westen van de Werkmanbrug is ruimte om op een vrij eenvoudige manier de stallingscapaciteit met 30 plekken uit te breiden (zie figuur 3). Zonder de strook achter het hek te gebruiken kunnen hier namelijk 30 enkellaagse fietsparkeerplekken aangelegd worden. Daarnaast bestaat de mogelijkheid te kiezen voor dubbellaags fietsenrekken waardoor de capaciteitsuitbreiding 50 fietsparkeerplekken bedraagt. De kosten voor de uitbreiding met 50 stallingsplaatsen bedragen € 10.000,- en met 30 stallingsplaatsen € 6.000,-.

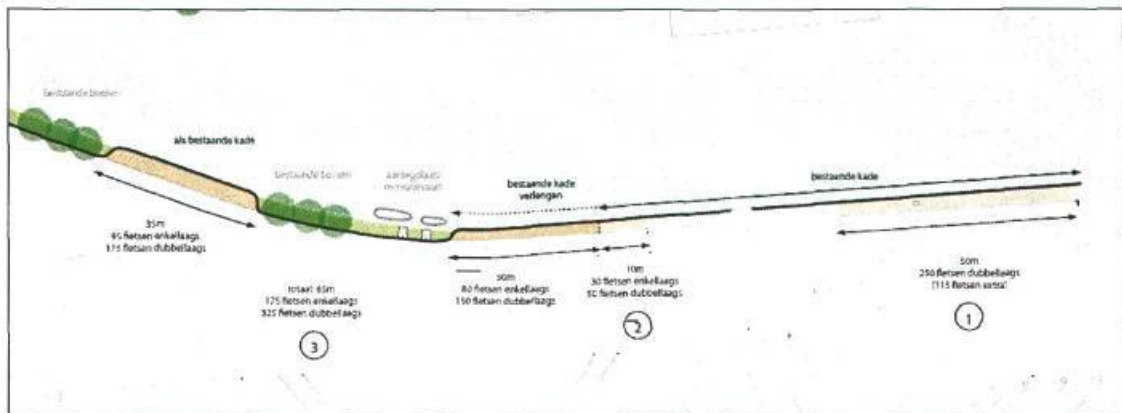


Figuur 3: uitbreiding stallingscapaciteit aan de westzijde van de Werkmanbrug

Ook voor deze plek geldt als nadeel dat het uitzicht geblokkeerd wordt door twee lagen fietsparkeren.

3. creëren van 175 stallingsplaatsen enkellaags of 325 dubbellaags langs het Verbindingskanaal

De kade langs het Verbindingskanaal biedt mogelijkheden om het aantal stallingsplaatsen voor fietsen verder uit te breiden (zie figuur 4). Daarbij dient echter wel rekening te worden gehouden met behoud van de aanwezige kwaliteiten zoals de bestaande bomen en de recent aangebrachte aanlegplaats voor de recreatievaart in het kader van het project 'Stimulering Vaartoerisme'. Bij de toepassing van normale fietsenrekken kan de stallingscapaciteit worden uitgebreid met 175 fietsparkeerplekken. In het geval gekozen wordt voor dubbellaags fietsenrekken is dit aantal zelfs 325.

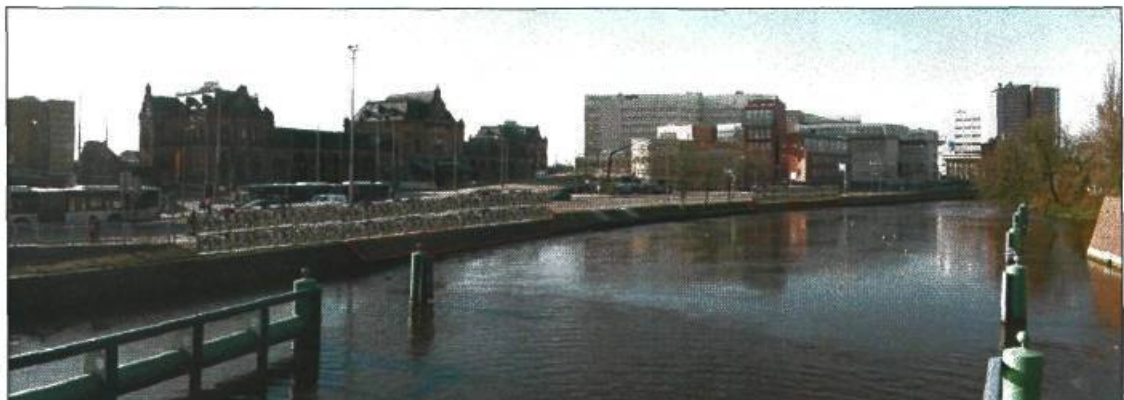


Figuur 4: mogelijke uitbreidingen stallingcapaciteit aan de westzijde van de Werkmanbrug

Uitgangspunt bij een eventuele uitbreiding van het aantal stallingsplaatsen langs het Verbindingskanaal vormt het doorzetten van de bestaande kade in materialisering en vormgeving (zie figuur 5). Daarbij wordt de bestaande damwandconstructie gewijzigd in een kademuur overeenkomstig het landhoofd van de Werkmanbrug. Hoewel de kade door de aanleg van fietsenstallingen versnipperd wordt, proberen we de eenheid langs het Verbindingskanaal toch zo veel mogelijk te behouden. Overigens zal de variant met dubbellaags fietsparkeren het zicht op het Groninger Museum en het Verbindingskanaal voor het overgrote deel blokkeren (zie figuur 6).



Figuur 5: aanpassingen aan de kade langs het Verbindingskanaal



Figuur 6: dubbellaags fietsenrekken aan de westzijde van de Werkmanbrug

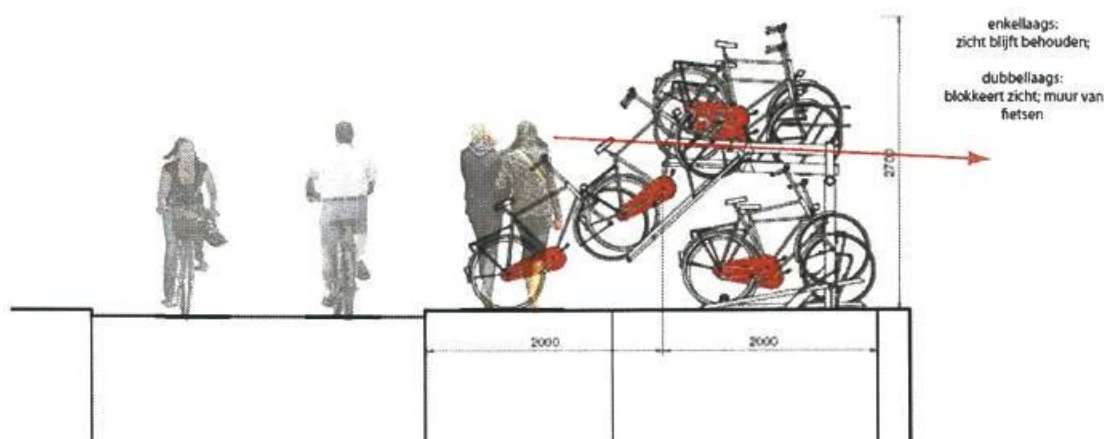
De kosten voor uitbreiding van de stallingscapaciteit langs het Verbindingskanaal bedragen minimaal € 410.000,- (enkellaags fietsenrekken) tot maximaal € 465.000,- (dubbellaags fietsenrekken).

Consequenties van de uitbreiding van de stallingscapaciteit langs het Verbindingskanaal

Het aantal stallingsplaatsen voor fietsen kan langs het Verbindingskanaal met maximaal 490 plekken worden uitgebreid. Daarmee kan de hoge fietsparkeerdruk in het stationsgebied voorlopig, althans voor één jaar, worden opgelost. Bovendien liggen de nieuwe stallingsplaatsen op een centrale en per fiets goed toegankelijke locatie. Uitbreiding van de stallingscapaciteit langs het Verbindingskanaal heeft echter ook nadelen. Daarbij spelen een afname van de verkeersveiligheid, de hoge investeringskosten en een slechtere ruimtelijke kwaliteit een rol.

Afname verkeersveiligheid

Het in twee richtingen bereden fietspad langs het Verbindingskanaal is onderdeel van het stedelijke hoofd fietsnetwerk. De plaatsing van dubbellaags fietsenrekken kan voor fietsers en voetgangers onveilige situaties opleveren. Dit heeft te maken met het feit dat bij gebruik van de bovenste fietsparkeerplekken voetgangers gedwongen worden gebruik te maken van het fietspad (zie figuur 7). Een ander nadeel is dat fietsers die gebruik maken van de stallingen langs het Verbindingskanaal de drukke Stationsweg over moeten steken. De plaatsing van fietsenrekken kan leiden tot ongewenste oversteekbewegingen van fietsers die hun fiets gestald hebben en snel naar trein of bus willen.



Figuur 7: dubbellaags fietsenrekken

Hoge investeringskosten

De totale uitbreiding met 490 extra stallingsplaatsen kost € 545.000,-. Dit betekent dat een stallingsplaats voor één fiets maar liefst € 1.100,- kost. Normaliter wordt voor een stallingsplaats in de openbare ruimte gemiddeld zo'n € 300,- gerekend.

Slechtere ruimtelijke kwaliteit

De huidige ruimtelijke kwaliteit van het stationsgebied neemt af met de aanleg van de noodzakelijke constructies die nodig zijn voor het realiseren van extra stallingsvoorzieningen langs het Verbindingskanaal. Deze constructies blokkeren de aanwezige zichtlijnen naar het Groninger Museum, maar ook richting het water, het hoofdstation en de groene walkant. Bovendien versnipperen de stallingen het nog relatief weinig aangetaste groene talud alhier. Deze plek is één van de meest gefotografeerde plekken van de stad. Het plaatsen van een fietsenstalling (enkel- of dubbellaags) doet deze kwaliteit sterk te niet.

Financiële consequenties

Voor de uitbreiding van de stallingscapaciteit aan de Achterweg en langs het Prof. H.C. van Hallpad heeft u in december € 165.000,- beschikbaar gesteld. Aangezien het stallingsprobleem in het stationsgebied ook een verantwoordelijkheid van ProRail is, heeft ProRail inmiddels aangegeven mee te willen financieren bij een verdere uitbreiding van de stallingscapaciteit, bijvoorbeeld langs het Verbindingskanaal. ProRail draagt 50% van de totale kosten bij, met een maximum van € 165.000,-. Afhankelijk van de gekozen variant voor uitbreiding van de stallingscapaciteit variëren de totale kosten van € 6.000,- tot maximaal € 465.000,-. Indien u alle varianten kiest, bedragen de totale kosten € 545.000,-. Het aantal stallingsplaatsen wordt in dat geval uitgebreid met 490 stallingsplaatsen. De gemeente Groningen dient zelf € 380.000,- bij te dragen, € 165.000,- komt voor rekening van ProRail.

Kaart behorende bij APVG 2009 Bijlage 1
aanwijzingsbesluit verbod (brom) fietsen



Legenda

-  Wegsleepegeling foutgeparkeerde (brom-)fietsen