

Bestuursdienst



Directie BST/BA/Boelema

Onderwerp Nadere informatie over de voorgenomen samenvoeging van het Rölting College en het Werkman College

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

Telefoon 050 367 76 16

Bijlage(n) 2

Ons kenmerk OS 09.1958201

Datum 13 JUL 2009 Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

In mei hebben wij met u, in de commissie Onderwijs en Welzijn, oriënterend gesproken over ons voornemen tot het samenvoegen van het Rölting College en het Werkman College en het gelijktijdig opheffen van het Rölting College. Hierbij heeft u ook kennisgenomen van de standpunten van de medezeggenschapsraden van de twee scholen. Beide hebben aangegeven op dat moment niet te kunnen instemmen en hebben ons gevraagd om op een aantal onderdelen nadere informatie te verstrekken. Op 1 juli jl. hebben wij met de medezeggenschapsraden van het Rölting College en het Werkman College gesproken en hen geïnformeerd over onze bevindingen en de door ons voorgenomen maatregelen. De medezeggenschapsraden hebben daarna een schriftelijke reactie ontvangen. U ontvangt hierbij een kopie (bijlage 1).

Naar aanleiding van de discussie in uw raadscommissie heeft ook u gevraagd om nadere onderbouwing. Hierbij zijn voor u belangrijke aandachtspunten: het handhaven van de kwaliteit van het onderwijsaanbod, een goede spreiding van het openbaar onderwijs over de stad en meer inzicht in de oorzaak van de problematiek en de financiële consequenties daarvan.

Wij hebben hiertoe nader onderzoek gedaan naar de financiële bedrijfsvoering van het Rölting College over de afgelopen jaren. Dit onderzoek is uitgevoerd door Deloitte. Het rapport leggen wij voor u ter inzage in de visietrommel.

Vorenstaande zullen we in het hierna volgende nader beschouwen. Daarbij zullen we ook stilstaan bij de huisvestingsconsequenties van de samenvoeging en we sluiten af met de vervolgprocedure.

Onderzoek Deloitte.

Deloitte stelt vast dat de schulden van het Rölting College in de afgelopen jaren niet alleen zijn ontstaan door de teruglopende leerlingaantallen en onevenredig hoge huisvestingslasten van de locatie Mondriaan, maar ook door het ontbreken van keuzes



op organisatorisch en onderwijskundig gebied. Ze geeft in haar rapport onderstaande oplossingsrichting.

"Ongeacht een fusie is voor het Røling College een strategische en beleidsmatige heroriëntatie noodzakelijk om de financiële huishouding weer op orde te krijgen. Een fusie tussen het Røling College en het Werkman College biedt kansen om vanuit een nieuwe startsituatie tot harmonisatie te komen van de fundamentele aspecten op het gebied van onderwijsaanbod, onderwijsbeleid, personeelsbeleid, benodigde en beschikbare competenties evenals de huisvestingsproblematiek en geografische spreiding, wat voor het Røling College zou moeten leiden tot een doelmatiger en efficiëntere bedrijfsvoering. De samenwerking en de mogelijke synergie bieden hiervoor ruimte en kansen."

Daarbij adviseert Deloitte dat de school zo snel mogelijk moet worden ontdaan van haar schuldenlast. Dit leidt bij ons tot het inzicht dat wij ons eerder ingenomen standpunt om de school samen te voegen met het Werkman College handhaven. We zullen op korte termijn dan ook een aantal stappen gaan zetten.

Wij volgen Deloitte in haar advies om, voor we overgaan tot fusie, eerst financieel orde op zaken te stellen. Dit betekent dat wij het voorgenomen besluit hebben genomen om de schulden te saneren en deze ten laste te brengen van de schoolbestuurlijke reserves. Dit voorgenomen besluit zullen we ter advies aan de GMR-VO voorleggen.

Er is tot op heden veel discussie gevoerd over het onderwijskundige profiel van de school. In onze brief van april jl. schreven wij over een breed instroompunt onderbouw op het huidige Røling College, waarbij de bovenbouw havo-vwo naar het Werkman zou gaan. Het onderzoek van Deloitte leert ons dat er wellicht mogelijkheden zijn voor een versmalde bovenbouw op het Røling. Wij zullen een stuurgroep inrichten en deze vragen dit te onderzoeken en te komen met een voorstel. Wanneer het onderzoek uitwijst dat dit binnen de rijksvergoeding een haalbare variant is, zijn wij voornemens dit uit te voeren.

Spreiding en onderwijsaanbod.

Recente informatie (bijlage 2) leert ons dat de provincie Groningen de komende jaren te maken krijgt met een sterke daling van het aantal leerlingen. Dit heeft ook consequenties voor het aantal leerlingen dat onze scholen voor voortgezet onderwijs bezoekt. Vooral aan de noordoostkant van de stad, het voedingsgebied van het Røling College, is de daling sterk. Voor de stad is de ontwikkeling stabiel en sommige wijken zullen zelfs een lichte groei kennen. Wij vinden het echter wel van belang om ten aanzien van de herkomst van leerlingen een actueel beeld te krijgen. Daarom zullen wij u op basis van de actuele leerlinggegevens (schooljaar 2009-2010) dit inzicht in de loop van september 2009 doen toekomen.



Met de vorming van de nieuwe scholenconfiguratie zou naast het Zernike College (in het zuiden) en het Reitdiep college (noordwest) in het noordoosten van de stad een derde brede openbare scholengemeenschap ontstaan die alle vmbo-, havo- en vwo-profielen aanbiedt. Hiermee ontstaat een betere balans in de stad.

In onze notitie van april 2009 pleiten we voor een onderscheidend aanbod met behoud van de huidige diversiteit. De door ons daar genoemde voordelen van de samenvoeging Røling en Werkman College worden versterkt door het feit dat het Røling College is gestart met de invoering van Dalton-onderwijs. Zij heeft zich daarop het afgelopen schooljaar georiënteerd. Voor het implementatietraject zijn het komende schooljaar financiële middelen vrijgemaakt.

Het aanbieden van voortgezet onderwijs met een Dalton-profiel is een goede aanvulling op verschillende basisscholen in het voedingsgebied en daarmee voorziet het naar verwachting in een duidelijke behoefte van ouders en leerlingen. De keus voor deze specifieke onderwijsvorm in het noordoosten van de stad draagt bij aan meer diversiteit in het openbaar onderwijs.

Over de voortzetting van de LOOT-status zijn wij bestuurlijk in gesprek met het ministerie Onderwijs Cultuur en Wetenschap. Inzet hierbij is dat er een administratieve omzetting van de LOOT-status naar het BRIN-nummer van het Werkman College zal plaatsvinden.

Huisvesting.

In zowel het gesprek met u als met de medezeggenschapsraden was de onderwijs-huisvesting een nadrukkelijk punt van aandacht.

Wij hebben de aantallen beschikbare vierkante meters van de locaties gecombineerd met de door de directies aangeleverde leerlingenprognoses.

Wij stellen op basis daarvan vast dat de beschikbare ruimte op de locatie Kluiverboom (bovenbouw vmbo) en de locatie aan de Melisseweg in alle varianten voldoende is. De gewenste opknopbeurt van de locatie Belcampo is opgenomen in het huisvestingsjaarplan VO 2009. Mocht daartoe aanleiding zijn, kan deze planning aangepast worden.

1. Bij toepassing van een variant waarin de gehele havo-vwo bovenbouw van het Røling College overgaat naar het Werkman College blijkt dat op basis van de huisvestingsverordening geen aanspraak gedaan kan worden op een structurele uitbreiding van de huisvesting van het Werkman College.
2. Bij toepassing van een variant waarin een versmalde bovenbouw op het Røling College blijft bestaan, ontstaat geen direct huisvestingsprobleem. Of deze keuze gemaakt zal worden, zal later blijken, omdat wij zoals gezegd de stuurgroep de gelegenheid geven te onderzoeken of deze variant binnen de rijksvergoeding haalbaar is.

In beide varianten zijn wij bereid op basis van de dan feitelijke situatie zo spoedig mogelijk passende maatregelen te nemen.



Vervolgprocedure.

Wij zijn ons er van bewust dat samenvoeging van twee scholen meer is dan alleen een administratief proces: het is vooral het samengaan van twee schoolculturen. Daarom vinden wij het van groot belang het primaat van de uitvoering te leggen bij de scholen zelf. Wij zullen de directeur van de WMOO vragen op korte termijn een stuurgroep te formeren met daarin twee leidinggevende per betrokken school met toevoeging van externe bestuurlijke ondersteuning. Deze stuurgroep krijgt de opdracht ervoor te zorgen dat het onderwijsaanbod van de nieuwe scholenconfiguratie zodanig wordt afgestemd dat er sprake is van een passend en gezamenlijk onderwijsaanbod met behoud van de bestaande diversiteit, inclusief de LOOT-status.

Het onderwijsaanbod van de verschillende locaties dient te passen binnen de rijksvergoeding van de nieuwe school en moet kunnen anticiperen op toekomstige ontwikkelingen in het leerlingenaanbod.

Zoals aan het begin van de brief gemeld, hebben wij aan de medezeggenschapsraden een schriftelijke reactie gezonden. Wij hebben tevens opnieuw het verzoek tot instemming aan hen voorgelegd. De medezeggenschapsraden hebben tot 5 oktober a.s. de tijd om hun definitieve standpunt aan ons kenbaar te maken (zie bijlage 1). Op 14 oktober, wanneer wij met u het voorgenomen besluit in de raadscommissie Onderwijs en Welzijn bespreken, kunt u deze bij uw afweging betrekken. Op 28 oktober ligt het voorstel ter besluitvorming voor in uw gemeenteraad. Wij hopen daarna voor 1 november 2009 de aanvraag tot samenvoeging van beide scholen, met ingang van het schooljaar 2010-2011, bij het ministerie in te kunnen dienen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen.

de burgemeester, 

de secretaris, 

Bestuursdienst



Dnst./Afd. OCSW/DirStaf/Dijkstra

Onderwerp Instemming fusie Röling/Werkman College
en instemming opheffing Röling College

Bezoekadres
Waagsstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

H.N. Werkman College
Medezeggenschapsraad
Mevrouw T. Schulten
Nieuwe St. Jansstraat 11
9711 VG GRONINGEN

Telefoon 050 367 61 35

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk OS 09.1951084

Datum - 3 JUL 2009

Uw brief van 20-05-2009

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte leden van de medezeggenschapsraad,

In april hebben wij bij onze brief, over het voornemen tot samenvoegen van het Röling College en het Werkman College, u gevraagd om in te stemmen met het voornemen tot deze samenvoeging. U heeft ons op 20 mei schriftelijk laten weten vooralsnog niet te kunnen instemmen en gevraagd om nadere informatie. Wij sturen u hierbij de gevraagde uitwerking en leggen nu tevens ons verzoek tot instemming opnieuw aan u voor.

Daarnaast hebben wij oriënterend gesproken met de raadscommissie Onderwijs & Welzijn; ook zij hebben gevraagd om een nadere onderbouwing. U zult onze reactie aan de raad, inclusief bijlagen, in de komende weken van ons ontvangen. Gelijktijdig hebben wij onderzoek gedaan naar de financiële bedrijfsvoering van het Röling College over het afgelopen jaar. Dit onderzoek is uitgevoerd door Deloitte (zie bijlage).

Allereerst gaan we in deze brief in op de uitkomsten van het onderzoek. Daarna het onderwijsaanbod, de huisvesting, het personeel en de stuurgroep. Wij sluiten af met de vervolgpprocedure.

Onderzoek Deloitte.

Deloitte stelt vast dat de schulden van het Röling College in de afgelopen jaren, niet alleen zijn ontstaan door de teruglopende leerlingaantallen en onevenredig hoge huisvestingslasten van de locatie Mondriaan, maar ook door het ontbreken van keuzes op organisatorisch en onderwijskundig gebied.

Ze geeft in haar rapport onderstaande oplossingsrichting.

"Ongeacht een fusie is voor het Röling College een strategische en beleidsmatige heroriëntatie noodzakelijk om de financiële huishouding weer op orde te krijgen. Een fusie tussen het Röling College en het Werkman College biedt kansen om vanuit een nieuwe startsituatie tot harmonisatie te komen van de fundamentele aspecten op



het gebied van onderwijsaanbod, onderwijsbeleid, personeelsbeleid, benodigde en beschikbare competenties evenals de huisvestingsproblematiek en geografische spreiding, wat voor het Røling College zou moeten leiden tot een doelmatiger en efficiëntere bedrijfsvoering. De samenwerking en de mogelijke synergie bieden hiervoor ruimte en kansen."

Daarbij adviseert Deloitte dat de school zo snel mogelijk moet worden ontdaan van haar schuldenlast. Dit leidt bij ons tot het inzicht dat wij ons eerder ingenomen standpunt, om de school samen te voegen met het Werkman College, handhaven. We zullen op korte termijn dan ook een aantal stappen gaan zetten:

1. Wij volgen Deloitte in haar advies om voordat we overgaan tot fusie eerst financieel orde op zaken te stellen. Dit betekent dat wij het voorgenomen besluit hebben genomen om de schulden te saneren en deze ten laste te brengen van de schoolbestuurlijke reserves. Dit voorgenomen besluit zullen we ter advies aan de GMR-VO voorleggen.
2. Er is tot op heden veel discussie gevoerd over het onderwijskundig profiel van de school. In onze brief van april 2009 schreven wij over een breed instroompunt onderbouw VO op het huidige Røling College, waarbij de bovenbouw Havo-Vwo naar het Werkman zou gaan. Het onderzoek van Deloitte leert ons dat er wellicht mogelijkheden zijn voor een versmalde bovenbouw op het Røling. Wij zullen een stuurgroep inrichten en deze vragen dit te onderzoeken en te komen met een voorstel. Wanneer het onderzoek uitwijst dat dit binnen de rijksvergoeding een haalbare variant is zijn wij voornemens dit uit te voeren.

Onderwijsaanbod.

In het afgelopen jaar heeft het Røling College zich georiënteerd op het Dalton-onderwijs. De school zal dit concept het komende schooljaar verder uitwerken. Hiervoor zijn financiële middelen beschikbaar gesteld. Wij zullen aan de stuurgroep vragen dit onderwijskundig nader uit te werken.

Het te ontwikkelen vmbo-noordoost, aan de Kluiverboom, is een uitwerking van het tussen de schoolbesturen en de gemeente afgesloten convenant "Kennis om te delen". Door gemeente en schoolbestuur zijn voor de totstandkoming van dit gebouw voldoende middelen ter beschikking gesteld. De openbare school zal samen met de CSG nadere afspraken moeten maken over een gezamenlijke exploitatieopzet. Wij stellen ons voor ook deze opdracht aan de stuurgroep te verstrekken.

Over de voortzetting van de LOOT-status zullen wij op korte termijn bestuurlijk in gesprek gaan met het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Inzet hierbij zal zijn dat er een administratieve omzetting van de LOOT-status naar het BRIN-nummer van het Werkman College zal plaatsvinden. De voortzetting van de LWOO-status en de ISK staan in onze ogen niet ter discussie en kunnen eenvoudig worden overgezet.



Huisvesting.

Wij hebben de aantallen beschikbare vierkante meters van de locaties gecombineerd met de door de directies aangeleverde leerlingenprognoses.

Wij stellen op basis daarvan vast dat de beschikbare ruimte op de locatie Kluiverboom (bovenbouw vmbo) en de locatie aan de Melisseweg in alle varianten voldoende is. De gewenste opknapbeurt van de locatie Belcampo is opgenomen in het huisvestingsjaarplan VO 2009. Mocht daartoe aanleiding zijn, dan kan deze planning aangepast worden.

1. Bij toepassing van een variant waarin de gehele Havo-Vwo bovenbouw van het Røling College overgaat naar het Werkman College blijkt dat op basis van de huisvestingsverordening geen aanspraak gedaan kan worden op een structurele uitbreiding van de huisvesting van het Werkman College.
2. Bij toepassing van een variant, waarin een versmalde bovenbouw op het Røling College blijft bestaan, ontstaat geen direct huisvestingsprobleem. Of deze keus gemaakt zal worden, zal later blijken, omdat wij zoals gezegd de stuurgroep de gelegenheid geven te onderzoeken of deze variant binnen de rijksvergoeding haalbaar is.

In beide varianten zijn wij bereid op basis van de dan feitelijke situatie zo spoedig mogelijk passende maatregelen te nemen.

Personeel.

De samenvoeging van de twee scholen zal voor het vaste personeel niet tot gedwongen ontslagen leiden. Wanneer het vanwege de fusie nodig is om personeel te verplaatsen, wat wij overigens niet verwachten, dan vindt dit plaats binnen de schoolbestuurlijke kaders en afspraken die sinds jaar en dag van kracht zijn. Uit het Deloitte-rapport blijkt dat het voor een gezonde toekomst van de gefuseerde school noodzakelijk is om te komen tot een herziening van het taakbeleid. Wij zullen aan de stuurgroep vragen dit nader uit te werken.

Stuurgroep.

Samenvoeging betekent niet alleen een administratief proces, maar vooral een samengaan van twee schoolculturen. Het is daarom belangrijk het primaat van de uitvoering te leggen bij de scholen zelf.

Wij zullen daarom de directeur van de WMOO vragen op korte termijn een stuurgroep te formeren met daarin twee leidinggevenden per betrokken school met toevoeging van bestuurlijke externe ondersteuning. Deze stuurgroep krijgt de opdracht ervoor te zorgen dat het onderwijsaanbod van de nieuwe scholenconfiguratie zodanig wordt dat het komt tot een passend en gezamenlijk onderwijsaanbod met behoud van de bestaande diversiteit, inclusief de LOOT-status. Het onderwijsaanbod van de verschillende locaties dient te passen binnen de rijksvergoeding van de nieuwe school en moet kunnen anticiperen op het toekomstige leerlingenaanbod.

Volgvel 3 van 4
Onderwerp Instemming fusie Røling/Werkman College
en instemming opheffing Roling College



Vervolgprocedure.

Wij verzoeken u om uw definitieve reactie op het voorgenomen besluit tot samen-
voeging voor 5 oktober 2009 aan ons kenbaar te maken. Op 14 oktober wordt het
voorgenomen besluit besproken in de raadscommissie Onderwijs & Welzijn.
Op 28 oktober neemt de gemeenteraad haar besluit, waarna het college voor 1
november een aanvraag kan indienen bij het ministerie. Het doel is de formele
samenvoeging in te laten gaan bij aanvang van het schooljaar 2010-2011.

Separaat zullen wij aan de GMR-VO advies vragen op ons voornemen de financiële
schulden van het Røling College ten laste te brengen van de schoolbestuurlijke
reserves.

Mocht u voor 5 oktober 2009 nog behoefte hebben aan een verdere mondelinge
toelichting, dan zijn wij hiertoe uiteraard bereid.

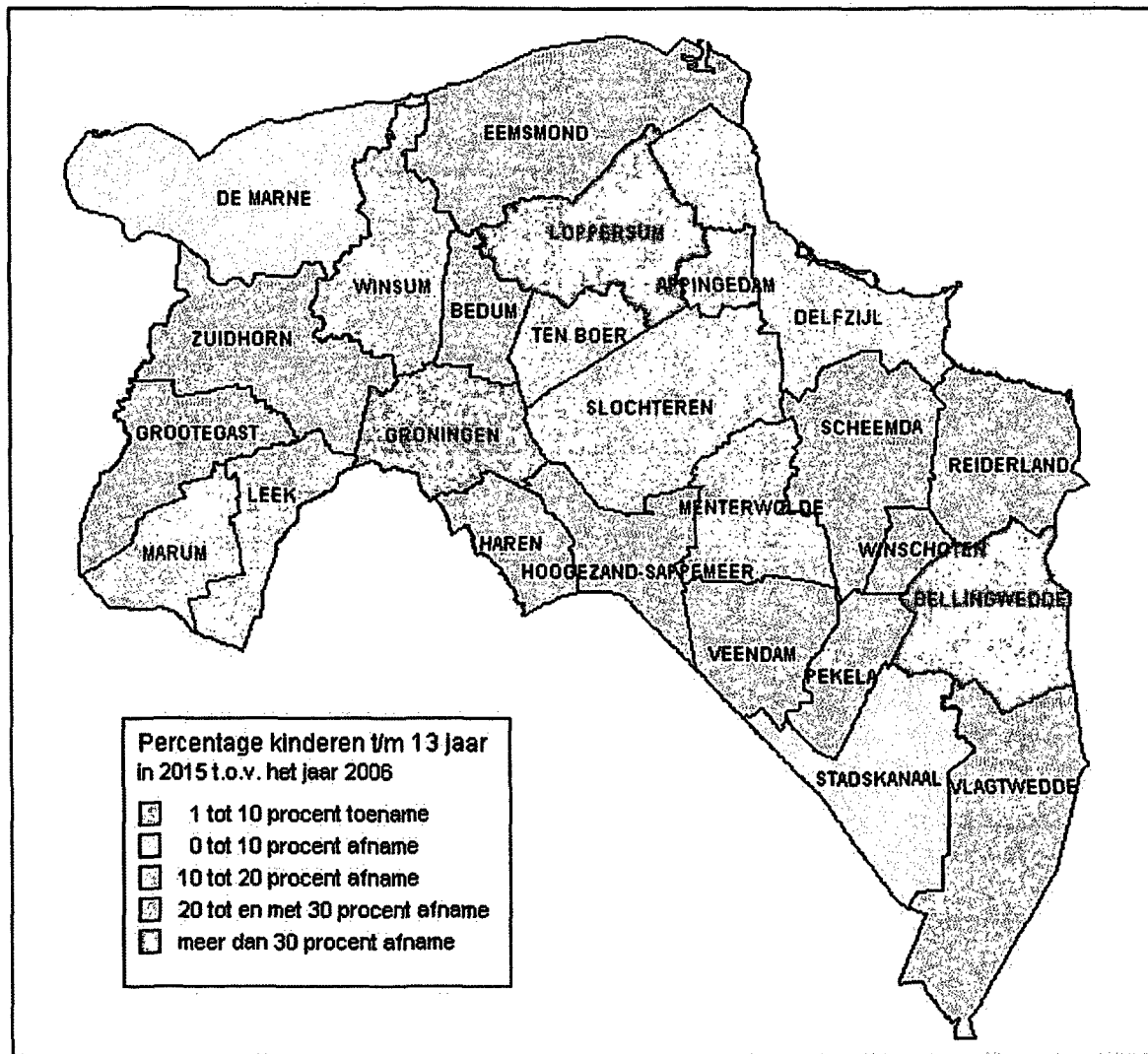
Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester, *ib*

de secretaris,

Bijlage 2

Figuur 1 Prognose bevolkingsontwikkeling kinderen tot en met 13 jaar



Bron Primos, 2008