



Onderwerp Nadere regel tot wijziging Nadere regels maatschappelijke
ondersteuning gemeente Groningen 2015

Steller P.J.W. Altena

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 56 94 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 4956251

Datum 23-04-2015 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij informeren wij u over de Nadere regels tegemoetkoming aannemelijke meerkosten chronisch zieken en beperkten. In onze vergadering van 21 april 2015, onder agendapunt nr. 5f, hebben wij deze regels vastgesteld. Daarmee maken deze regels deel uit van de Nadere regels maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen

Deze regels zijn een uitvloeisel van ons besluit van 25 november 2014 om een financiële tegemoetkoming beschikbaar te stellen aan mensen met een chronische ziekte en/ of beperking. Deze financiële tegemoetkoming voorziet in de vergoeding van aannemelijke meerkosten die verband houden met een chronische ziekte en / of beperking. Wij hebben besloten dat mensen met een inkomen tot maximaal 120% van het sociaal minimum voor deze tegemoetkoming in aanmerking kunnen komen. De tegemoetkoming bedraagt in 2015 260 euro.

Bij brief van 12 december 2014, nr. 4767427, hebben wij u hierover geïnformeerd.

Vervolgens is het onze bevoegdheid om in nadere regels uit te werken wie tot de doelgroep chronisch zieken en gehandicapten behoort, aan de hand van welke bewijsstukken we dat vaststellen, en wanneer er sprake is van aannemelijke meerkosten. In deze regels geven we verder aan hoe en wanneer mensen een beroep op deze regeling kunnen doen.



In de voorbereiding tot de totstandkoming van deze regels hebben wij gesproken met het WMO-platform, de Adviesraad voor het Gehandicaptenbeleid, de Ouderenraad en het SOOG. Dit heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten dat de ouders of verzorgers van jongeren (< 18 jaar) met een ernstige beperking of ziekte in aanmerking kunnen komen voor deze financiële tegemoetkoming. Gevolg van dat overleg is ook geweest dat wij een zogenaamd “vangnetartikel” hebben opgenomen in de nadere regels.

Om te bepalen wie voor de financiële tegemoetkoming in aanmerking komen, maken wij zoveel mogelijk gebruik van reeds aanwezige indicaties waaruit een chronische ziekte of beperking blijkt. Bijvoorbeeld de indicatie voor een maatwerkvoorziening op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning. Omdat we niet kunnen uitsluiten dat ook mensen die niet over één van de aangegeven indicaties beschikken chronisch ziek of gehandicapt zijn, bieden we ook hen de mogelijkheid een aanvraag in te dienen. Daarin voorziet het opgenomen “vangnetartikel”.

In de periode van 1 mei 2015 tot 1 september 2015, kunnen inwoners van deze stad een aanvraag voor een financiële tegemoetkoming indienen. De mensen van wie wij als gemeente weten dat ze over een indicatie beschikken die toegang geeft tot deze regeling en van wie we weten dat ze aan het inkomenscriterium voldoen, nodigen wij actief uit een aanvraag in te dienen. Anderen zullen wij door middel van een publiciteitscampagne uitnodigen een aanvraag in te dienen.

In de bijlage kunt u kennis nemen van de vastgestelde nadere regels.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink

NADERE REGEL TOT WIJZIGING VAN DE NADERE REGELS MAATSCHAPPELIJKE ONDERSTEUNING GEMEENTE GRONINGEN

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,
(nr. ...);

Gelet op artikel 2.1.7 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikel 17 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015;

BESLUIT:

vast te stellen de volgende Nadere regel tot wijziging van de Nadere regels maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015.

Artikel I **Wijziging Nadere regels**

De Nadere regels maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 worden als volgt gewijzigd.

A. Na artikel 28 wordt de volgende paragraaf ingevoegd, luidende:

Aa. Tegemoetkoming aannemelijke meerkosten voor chronisch zieken en beperkten met toepassing van artikel 28, derde lid

Artikel 28a **Begripsomschrijving**

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- a. inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
- b. minimuminkomen: netto-inkomen inclusief vakantietoeslag dat niet hoger is dan 120 procent van de van toepassing zijnde bijstandsnorm als genoemd in onderdeel c en d;
- c. bijstandsnorm alleenstaanden of alleenstaande ouders: de norm als bedoeld in artikel 21, onderdeel a van de Participatiewet;
- d. bijstandsnorm gehuwden: de norm als bedoeld in artikel 21, onderdeel b van de Participatiewet;
- e. peilmaand: de maand december van het kalenderjaar dat direct voorafgaat aan het kalenderjaar waarin de aanvraag is ingediend;
- f. peiljaar: het kalenderjaar dat direct voorafgaat aan het kalenderjaar waarin de aanvraag is ingediend;
- g. aannemelijke meerkosten: kosten die samenhangen met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen die de cliënt belemmeren in zijn zelfredzaamheid en participatie en die niet op andere wijze worden vergoed;
- h. tegemoetkoming: forfaitaire financiële vergoeding als bedoeld in artikel 28h;
- i. ten laste komend kind: het kind als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onderdeel e van de Participatiewet.

Artikel 28b **Doelgroep en doel**

1. Ingezetenen van de gemeente Groningen met een chronische ziekte of beperking die, alleen of als gehuwd tezamen met hun echtgenoot, in de peilmaand beschikken over een minimuminkomen en in het peiljaar aannemelijke meerkosten hebben.
2. Deze paragraaf voorziet in het verstrekken van een tegemoetkoming aan cliënten die behoren tot de doelgroep als genoemd in het voorgaande lid en voldoen aan de overige voorwaarden van deze paragraaf.

Artikel 28c **Minderjarig kind**

Een minderjarig kind behoort tot de doelgroep als:

- a. de ouder of verzorger tot wiens last het minderjarige kind komt, alleen of als gehuwd tezamen met zijn echtgenoot, voldoet aan de voorwaarden zoals die zijn gesteld in artikel 28b, eerste lid met betrekking tot het inkomen; en
- b. het minderjarige kind voldoet aan de overige voorwaarden van deze paragraaf.

Artikel 28d Criteria aannemelijke meerkosten

1. Een cliënt als bedoeld in artikel 28b, eerste lid kan in aanmerking komen voor een tegemoetkoming als hij beschikt over ten minste een van de volgende indicaties:
 - a. aan cliënt is een maatwerkvoorziening toegekend op grond van de Wmo (2007) of Wmo 2015;
 - b. aan cliënt is een indicatie voor beschermd wonen afgegeven door het Centrum indicatiestelling zorg (CIZ);
 - c. aan cliënt is een indicatie afgegeven voor zorg op grond van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) of de Wet langdurige zorg (Wlz);
 - d. aan cliënt is een gehandicaptenparkeerkaart bestuurder of passagier van de gemeente Groningen verstrekt;
 - e. aan cliënt is een individuele voorziening toegekend op grond van de Wet op de jeugdzorg of de Jeugdwet. De voorziening moet een vorm van jeugdhulp betreffen als omschreven in artikel 2, tweede lid, onderdeel b, sub 1 en 2 van de Nadere regels Jeugdhulp gemeente Groningen 2015, die in werking zijn getreden op 1 januari 2015;
 - f. aan cliënt is bijzondere bijstand toegekend op grond van de Wet werk en bijstand (WWB) of de Participatiewet voor een van de volgende kosten:
 - bewassing;
 - kledingslijtage;
 - stookkosten;
 - maaltijdvoorziening;
 - g. cliënt heeft de collectieve aanvullende zorgverzekering Garantverzorgd 3 bij zorgverzekeraar Menzis of een aanvullende zorgverzekering met de meest uitgebreide dekking bij deze of een andere zorgverzekeraar.
2. De indicaties genoemd in het voorgaande lid zijn afgegeven voor de duur van ten minste zes maanden en zijn geheel of gedeeltelijk geldig in het peiljaar.

Artikel 28e Vangnet

Een cliënt als bedoeld in artikel 28b, eerste lid die niet beschikt over een indicatie als genoemd in artikel 28d, kan in aanmerking komen voor een tegemoetkoming als hij naar het oordeel van het college:

- a. beschikt over een andere indicatie, waaruit kan worden afgeleid dat cliënt aannemelijke meerkosten heeft, waarbij wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 28d, tweede lid; of
- b. kan aantonen dat hij in een deel van het peiljaar een medisch objectiveerbare chronische ziekte of beperking heeft, die ten minste zes maanden heeft geduurd, waaruit aannemelijke meerkosten voortvloeien.

Artikel 28f Aanvraagprocedure

1. De aanvraag geschiedt met behulp van een voor deze tegemoetkoming vastgesteld en beschikbaar gesteld formulier.
2. De aanvraag wordt ingediend bij het college onder overlegging van de bij de aanvraag vereiste bewijsstukken.
3. Het college benadert met een brief cliënten waarvan bij het college bekend is dat zij naar verwachting voldoen aan de in artikel 28b, eerste lid, 28c en 28d neergelegde voorwaarden. De collegebrief nodigt deze cliënten uit tot het indienen van een aanvraag en is voor een deel opgesteld in de vorm van een aanvraagformulier als bedoeld in het eerste lid, waarop de reeds bekende gegevens zijn ingevuld.

Artikel 28g Aanvraagtermijn

1. De aanvraag kan bij het college worden ingediend in de periode 1 mei tot 1 september van het jaar waarin wordt aangevraagd.
2. Indien sprake is van bijzondere omstandigheden, kan het college ten gunste van de aanvrager afwijken van het bepaalde in het voorgaande lid.

Artikel 28h Te verstrekken gegevens bij aanvraag

1. De aanvraag voor een tegemoetkoming als genoemd in artikel 28f, eerste lid bevat:

- a. naam, adres, woonplaats, geboortedatum, burgerservicenummer en banknummer van de cliënt;
 - b. indien van toepassing: naam en geboortedatum van de echtgenoot;
 - c. indien van toepassing: naam, geboortedatum en banknummer van de ouder van het minderjarige kind waarvoor wordt aangevraagd;
 - d. kopie van een legitimatiebewijs van de cliënt als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht;
 - e. kopie van de loonstrook in de peilmaand van alle werkgevers en/of specificatie in de peilmaand van alle uitkeringen van de cliënt en diens echtgenoot, dan wel de definitieve belastingaanslag over het peiljaar als het een zelfstandige betreft;
 - f. kopieën van beschikkingen of andere schriftelijke gegevens, waarmee een indicatie als bedoeld in artikel 28d of een indicatie dan wel chronische ziekte of beperking als bedoeld in artikel 28e wordt aangetoond;
 - g. overige gegevens die het college nodig acht om te kunnen besluiten over de aanvraag voor een tegemoetkoming.
2. Gegevens als bedoeld in het voorgaande lid worden niet opgevraagd voor zover deze reeds bij het college bekend zijn.

Artikel 28j Tegemoetkoming

Per cliënt die aan de voorwaarden van deze paragraaf voldoet, wordt maximaal een keer per kalenderjaar een tegemoetkoming in aannemelijke meerkosten verstrekt van € 260,00.

- B. In de Artikelsgewijze toelichting bij de Nadere regels maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 wordt na artikel 28 de volgende paragraaf ingevoegd, luidende:

Aa. Tegemoetkoming aannemelijke meerkosten voor chronisch zieken en beperkten met toepassing van artikel 28, derde lid

De hieronder beschreven regeling is de gemeentelijke compensatieregeling ter vervanging van de vergoeding op grond van de afgeschafte Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) en de Compensatieregeling Eigen Risico (CER).

Artikel 28a Begripsomschrijving

In dit artikel worden begrippen omschreven die in principe niet in de rest van deze Nadere regels, de verordening of de wet zijn gedefinieerd. In deze regeling wordt een aantal begrippen uit de Participatiewet gebruikt, omdat in deze wet het inkomen op minimumniveau, ook wel sociaal minimum genoemd, wordt gedefinieerd.

Onderdeel b: Aangezien de overheveling van middelen van het rijk naar de gemeente voor deze compensatieregeling gepaard gaat met aanzienlijke bezuinigingen, heeft het college gekozen voor een inkomensgrens van maximaal 120 procent van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Onderdeel c en d: Teneinde de regeling uitvoerbaar te houden is gekozen voor twee normen: een norm voor alleenstaanden en alleenstaande ouders en een norm voor gehuwden. Zowel in de definitiebepalingen van de Wmo als de Participatiewet wordt onder gehuwde mede begrepen de ongehuwde die met een ander een gezamenlijke huishouding voert (artikel 3 Participatiewet en artikel 1.1.2. Wmo).

Onderdeel e en f: In navolging van de afgeschafte Wtcg en CER is gekozen voor een peiljaar en peilmaand voorafgaand aan het kalenderjaar waarin de aanvraag wordt ingediend. De tegemoetkoming wordt dus steeds achteraf verstrekt voor kosten die in het direct daaraan voorafgaande kalenderjaar zijn gemaakt.

Onderdeel g: Voor de definitie van meerkosten is aangesloten bij de definitie die is vastgelegd in de verordening (artikel 1). Omdat dit begrip centraal staat in de regeling en medewerkers van

verschillende onderdelen van de gemeente er mee werken, is de definitie opgenomen in de begripsomschrijving.

Artikel 28b Doelgroep en doel

Het college heeft gekozen voor een regeling die direct ten goede komt aan inwoners van de gemeente met een chronische ziekte of beperking die rond moeten komen van een minimuminkomen. Met minimuminkomen wordt in deze regeling gerefereerd aan de bijstandsnormen die zijn neergelegd in de Participatiewet. Deze wet gaat uit van het gezinsinkomen. Dit betekent dat het inkomen van de (eventuele) echtgenoot of partner van de cliënt meetelt bij het bepalen van de hoogte van het inkomen. In de volgende artikelen is vastgelegd op grond van welke criteria wordt beoordeeld of de cliënt behoort tot de doelgroep inwoners waarvan het college aannemelijk vindt dat zij met hun chronische ziekte of beperking verband houdende meerkosten hebben.

Artikel 28c Minderjarig kind

Op grond van dit artikel is het mogelijk dat een minderjarig kind dat meerkosten heeft in aanmerking komt voor een tegemoetkoming. In dit geval mag (mogen) de ouder(s) of verzorger(s) in de peilmaand niet meer inkomen hebben dan 120 procent van de toepasselijke bijstandsnorm, terwijl het betreffende kind moet voldoen aan de overige voorwaarden van deze paragraaf.

Artikel 28d Criteria aannemelijke meerkosten

Om te bepalen of het aannemelijk is dat een cliënt meerkosten heeft moet hij worden beoordeeld op vooraf vastgestelde criteria. Hierin voorziet dit artikel. Omdat is gebleken dat het onmogelijk is om tot een uitputtende lijst van chronische ziekten en beperkingen te komen, is gekozen voor het hebben van bepaalde indicaties. De gedachte hierachter is dat wanneer de cliënt beschikt over een (of meer) van de aangegeven indicaties, ervan uit mag worden gegaan dat hij zodanig chronisch ziek is en/of fysieke of psychische beperkingen ondervindt, dat hij noodgedwongen extra kosten moet maken om zelfredzaam te zijn dan wel te participeren. De lijst met indicaties is tot stand gekomen in overleg met de adviesraden.

Onderdeel e: Jeugdzorg kent een breed scala aan voorzieningen om het minderjarig kind te ondersteunen in zijn ontwikkeling. Teneinde in te zoomen op voorzieningen bedoeld voor met name chronisch zieken en beperkten is aangesloten bij een omschrijving van individuele voorzieningen in de Nadere regels Jeugdhulp die intensieve ondersteuning behelzen. Deze luidt:

1. Intensieve en meer langdurige interventies gericht op behandeling, herstel en/of rehabilitatie;
2. Intensieve dagbehandeling op maat.

Onderdeel g: Menzis heeft als gevolg van de afschaffing van de Wtcg en de CER in het gemeentepakket bij de aanvullende verzekering GarantVerzorgd 3 extra voorzieningen opgenomen ten behoeve van chronisch zieken en gehandicapten. Dit was al de aanvullende verzekering met de meest uitgebreide dekking. Volgens Menzis wordt zowel bij hen als bij andere verzekeraars de aanvullende verzekering met de meest uitgebreide dekking met name afgenomen door verzekerden met een chronische ziekte of beperking.

Artikel 28e Vangnet

Het college wil degenen die voldoen aan de voorwaarden van deze regeling, maar niet beschikken over een indicatie als genoemd in artikel 28d, de mogelijkheid bieden toch in aanmerking te komen voor een tegemoetkoming.

Dit artikel onderscheidt twee situaties;

1. cliënt beschikt over een andere indicatie, waaruit naar het oordeel van het college kan worden afgeleid dat hij aannemelijke meerkosten heeft. Daarbij moet worden voldaan aan de voorwaarden van artikel 28d, tweede lid: de indicatie moet zijn afgegeven voor minimaal zes maanden en geldig zijn in (een deel van) het peiljaar;
2. cliënt kan, naar het oordeel van het college, aantonen dat hij een medisch objectieveerbare chronische ziekte of beperking heeft waaruit aannemelijke meerkosten voortvloeien. Van

deze ziekte of beperking moet geheel of ten dele sprake zijn in het peiljaar en ten minste zes maanden duren.

Met medisch objectiveerbare ziekte of beperking wordt bedoeld dat, in relatie tot de chronische ziekte of beperking, er stoornissen bestaan die door een arts objectief medisch zijn vastgesteld en die leiden tot objectiveerbare belemmeringen op het gebied van zelfredzaamheid of participatie.

Vaststellen of de cliënt op grond van dit artikel recht heeft op een tegemoetkoming, vereist een inhoudelijk onderzoek.

Artikel 28f Aanvraagprocedure

In deze regeling worden twee manieren van aanvragen onderscheiden. Personen uit de doelgroep die wat betreft inkomen én indicatie bekend zijn bij de gemeente, ontvangen een brief van het college die deels is opgesteld in de vorm van een verkort aanvraagformulier. Hierin staan de bij de gemeente bekende gegevens al voorgedrukt. De aanvrager hoeft de gegevens alleen maar te controleren op juistheid en de eventueel gecorrigeerde en aangevulde brief ondertekend terug te sturen.

Personen die niet bekend zijn bij de gemeente moeten op de gebruikelijke wijze een aanvraag indienen. Hiervoor is een speciaal aanvraagformulier opgesteld. Het ingevulde formulier moet met de vereiste bewijsstukken bij het college worden ingediend.

Het formulier is zodanig ingericht, dat de cliënt zo weinig mogelijk bewijsstukken hoeft mee te zenden.

Artikel 28g Aanvraagtermijn

De aanvraagtermijn is kort in verband met de noodzaak om deze regeling tijdig te kunnen evalueren en, afhankelijk van de uitkomsten, de Nadere regels voor het nieuwe kalenderjaar te kunnen aanpassen.

Een korte aanvraagtermijn zal in verreweg de meeste gevallen geen probleem zijn omdat het peiljaar en de peilmaand in het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag moet worden gedaan, liggen. De bewijsstukken zijn in principe dus aanwezig. Mocht in een individueel geval op grond van bijzondere omstandigheden tijdige aanvraag niet mogelijk zijn, dan kan van de aanvraagtermijn worden afgeweken.

Artikel 28h Te verstrekken gegevens bij aanvraag

Spreekt voor zich. Gegevens die al bekend zijn bij de gemeente zullen (voor zover wettelijk mogelijk) niet worden opgevraagd.

Artikel 28i Tegemoetkoming

De vergoeding betreft een vast bedrag dat niet gebonden is aan het hebben van bepaalde kosten. Het is ook niet bedoeld om kostendekkend te zijn. Aangezien het gaat om een enkel vast bedrag, is het opgenomen in deze regeling zelf en niet in een aan de Nadere regels toegevoegde tabel.

De tegemoetkoming wordt verstrekt aan iedere cliënt die voldoet aan de gestelde voorwaarden. Aan een gezin kan dus meerdere keren een tegemoetkoming worden verstrekt als bijvoorbeeld een ouder en de kinderen, of beide echtgenoten chronisch ziek of beperkt zijn.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze nadere regel treedt in werking op 1 mei 2015.

Gedaan te Groningen in de collegevergadering van 21 april 2015

De burgemeester

De secretaris

Peter den Oudsten

Peter Teesink