

Bestuursdienst



Afdeling Concern Bestuurlijk Juridische Zaken
Onderwerp nieuw Interbestuurlijk toezicht

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Aan de leden van de gemeenteraad van Groningen
te
Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 76 45 Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 13.3559363

E-mailadres

Datum - 2 APR 2013 Uw brief van

Uw kenmerk

Website
gemeente.groningen.nl

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over het nieuwe interbestuurlijk toezicht (IBT) en de aanpak daarvoor.

Nieuw interbestuurlijk toezicht

Vanaf dit jaar zal het interbestuurlijk toezicht op de uitvoering van een aantal gemeentelijke taken op een andere wijze gaan plaatsvinden. In plaats van het rechtstreekse toezicht op gemeentelijke taken door provincie of Rijk, zal het toezicht op de uitvoering van de taken door het college in eerste instantie gaan gebeuren door de raad. In tweede instantie zal de provincie toezicht uitoefenen op de uitvoering van de taken, op basis van de informatie van het college daarover aan de raad.

Op 1 oktober 2012 is daarvoor de Wet revitalisering generiek toezicht in werking getreden. Deze wet bevat een aantal fundamentele wijzigingen van het interbestuurlijk toezicht. Kernpunt van de nieuwe wet is o.a. dat het toezicht van het Rijk op provincies en van provincies op gemeenten en waterschappen vereenvoudigd is en meer op risicoanalyse is gericht. Een ander belangrijk punt is, dat het in eerste instantie niet aan de toezichthouder, maar aan vertegenwoordigende organen als de gemeenteraad is om in het kader van de horizontale verantwoording toezicht te houden op de uitvoering van taken (vooral taken in medebewind) door de colleges.

Het interbestuurlijk toezicht wordt in beginsel belegd bij de bestuurslaag die een niveau hoger ligt. Dit betekent dat de provincie toezicht houdt op de gemeente en dat het rijk toezicht houdt op de provincie. Zo worden de provincies op het gebied van omgevingsvraagstukken de toezichthouder op gemeenten en treedt daar de VROM-inspectie terug. Volstaan wordt grotendeels met de bepalingen over interbestuurlijk toezicht in de Provinciewet en Gemeentewet. De in diverse wetten opgenomen bepalingen



over specifiek toezicht (zoals vereisten van goedkeuring vooraf) zijn vervallen.

Primaire toezichthoudende verantwoordelijkheid raad

Zoals gezegd komt de nadruk en primaire verantwoordelijkheid voor toezicht bij de gemeenten te liggen, dus de verantwoording door het college aan de raad. Vanuit die primaire rol van de raad, neemt de provincie een terughoudende rol in: “de provincie moet niet meer willen weten dan de gemeenteraad behoort te weten” is dan het motto.

In hoofdlijn gaat de provincie uit van een adequate taakuitoefening door het college en het toezicht daarop vanuit de gemeenteraad. De provincie vormt zich een beeld over de risicoanalyse die het college aan de raad voorlegt. Wanneer daaruit blijkt dat gemeenten hun medebewindstaken niet voldoende uitvoeren, zal de provincie daarover met de gemeente in gesprek gaan. In een uiterste geval kan de provincie ingrijpen, waarbij dan een interventieladder zal worden doorlopen bestaande uit zes stappen, van signaleren tot en met het echt toepassen van een toezichtinstrument.

De provincie gaat kort gezegd uit van vertrouwen in het gemeentebestuur, verantwoording van het college aan de raad en informatie daarover naar de provincie.

Toezichtterreinen

Binnen het interbestuurlijk toezicht is het accent komen te liggen op de volgende toezichtterreinen: financiën, archief (inclusief de Groninger Archieven), Wabo, ruimtelijke ordening en huisvesting statushouders. In overleg tussen de provincie en alle Groninger gemeenten zijn er afspraken gemaakt over de invulling van de verantwoording en rapportage van de resultaten binnen de toezichtterreinen. Er zijn criteria ontwikkeld, op basis waarvan beoordeeld kan worden of de taken goed, matig of slecht zijn uitgevoerd. Doel daarbij is geweest in gezamenlijkheid de aanpak te bepalen, waarbij niet veel extra inspanningen moeten worden gedaan.

Wijze van verantwoording en toezicht

In de rapportages over de uitvoering van de taken binnen de toezichtterreinen zal ons college aangeven of deze taken goed, matig of slecht zijn uitgevoerd. De provincie verwacht dat de gemeenten de verantwoording zoveel mogelijk laten samenlopen met de P&C-cyclus, bij de momenten van bespreking van de begroting en de jaarrekening en middels opname van een paragraaf in beide documenten. 2013 wordt als een overgangsjaar gezien door de provincie.

Over de wijze van rapporteren en het tijdstip zijn wij van mening dat in 2013 eerst een afzonderlijk voorstel met een rapportage voor de toezichtterreinen

behandeld zal moeten worden door uw raad en dat nog geen paragraaf interbestuurlijk toezicht opgenomen dient te worden in de jaarrekening 2012. Wij vinden het niet raadzaam om in het eerste jaar, waarbij nog naar een geschikte wijze van behandeling moet worden gezocht, een paragraaf interbestuurlijk toezicht op te nemen in de jaarrekening. Daarbij speelt ook dat de jaarrekening aan de accountantscontrole onderhevig is. Samen met uw raad kan dan bekeken worden of de wijze van behandeling voldoet aan de wens van uw raad. De provincie stemt in met deze lijn, maar dringt wel aan op een aparte paragraaf interbestuurlijk toezicht in de begroting 2014 en de jaarrekening 2013.

Wat verandert er voor de raad

Voor het toezichtterrein financiën verandert er weinig. De bestaande wettelijke bepalingen en toezichtinstrumenten blijven onverminderd van kracht. Wel is het wel de bedoeling dat de wijze waarop toezicht wordt gehouden zoveel mogelijk op een gelijke wijze wordt gedaan als op de overige toezichtterreinen, in de vorm van een rapportage met de beoordeling goed/matig/slecht. Over de Wabo-taken werd al jaarlijks gerapporteerd aan uw raad. Voor de toezichttaken ruimtelijke ordening, archief en huisvesting statushouders gebeurde dit niet jaarlijks. In de nieuwe situatie zal over al deze toezichtterreinen structureel worden gerapporteerd. De raad zal zich vanuit de controlerende rol een oordeel kunnen vormen over de uitvoering van de taken door ons college, waarover wij een beoordeling geven in de rapportages.

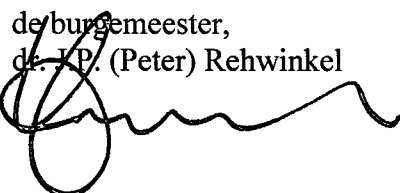
Planning

Wij zijn voornemens om rond de zomer uw raad te rapporteren over het interbestuurlijk toezicht per beleidsterrein, zodat agendering van dit onderwerp mogelijk is voor de raad van juni. Daarnaast zetten wij er op in om bij of tegelijk met de behandeling van de begroting 2014 zoveel mogelijk de doelen per beleidsterrein aan te geven. Voor de Wabo lijkt dit qua planning niet haalbaar te zijn (uitvoeringsprogramma komt later).

Na dit jaar zal de wijze van behandeling worden geëvalueerd en worden bekeken in hoeverre het wenselijk is een paragraaf interbestuurlijk toezicht op te nemen in de jaarrekeningen voor volgende jaren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

