



Afdeling **Beleid en advies**
Onderwerp **Nieuwe wettelijke geluidtaken**

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 10 89 Bijlage(n) --

Ons kenmerk MD 10.2434804

Datum **14 JAN 2011** Uw brief van --

Uw kenmerk --

Geachte heer/mevrouw,

Bij de bespreking van ons jaarprogramma 'Duurzaamste Stad 2010' is in uw raad aandacht gevraagd voor het probleem van wegverkeerslawaai. Naar aanleiding hiervan hebben wij uw raad in onze brief van 19 januari 2010 geïnformeerd over de voorgenomen herziening van de Wet geluidhinder en de komst van een nieuwe EU-richtlijn voor omgevingslawaai. Deze richtlijn biedt naar onze mening goede mogelijkheden om in Groningen aan de slag te gaan met het in kaart brengen en waar mogelijk aanpakken van onder meer wegverkeerslawaai. Het doet ons dan ook deugd dat wij u hieronder concreet kunnen informeren over de betekenis van deze EU-richtlijn voor Groningen.

EU-richtlijn Omgevingslawaai

Uit onderzoek van de Europese Commissie is gebleken, dat omgevingslawaai op veel plaatsen afbreuk doet aan de leefomgevingskwaliteit en soms ook aan de volksgezondheid. Daarom is in 2004 de EU-richtlijn Omgevingslawaai in werking getreden. Deze verplicht lidstaten om iedere vijf jaar het omgevingslawaai in beeld te brengen en maatregelen te overwegen om dit lawaai te voorkomen of te beperken. De EU-richtlijn wordt in twee fasen ingevoerd. Gemeenten of agglomeraties met meer dan 250.000 inwoners moesten hieraan al per 2008/2009 voldoen. Dit gold eveneens voor de beheerders van spoorwegen en drukke wegen, zoals ProRail, Rijkswaterstaat en de provincies. Gemeenten met meer dan 100.000 inwoners, zoals Groningen, moeten uiterlijk in 2012/2013 uitvoering geven aan de EU-richtlijn Omgevingslawaai.

Voor de gemeente Groningen zijn drie bronnen van omgevingslawaai relevant: wegverkeer, railverkeer en bedrijven die veel lawaai produceren. Aan de 'ontvangerkant' gaat het om woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen (zoals scholen en ziekenhuizen) én stille/rustige gebieden zoals openbare parken of hofjes.

De EU-richtlijn Omgevingslawaai brengt voor onze gemeente drie nieuwe taken met zich mee:



a. *Vaststelling geluidkaarten*

Burgemeester en wethouders moeten geluidkaarten vaststellen. Deze moeten laten zien welke geluidbronnen in Groningen omgevingslawaaai veroorzaken en waar de hoogbelaste locaties liggen. Hiermee wordt een visuele presentatie gegeven van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer, treinverkeer en industrie. Op basis van de geluidkaarten moet worden aangegeven hoeveel woningen blootstaan aan een bepaalde geluidbelasting en hoeveel bewoners (ernstige) geluidhinder ondervinden en/of last hebben van slaapverstoring. De geluidkaarten c.a. moeten uiterlijk in **juni 2012** worden ingediend bij de minister van Infrastructuur en Milieu.

b. *Vaststelling actieplan*

De gemeenteraad moet een actieplan vaststellen om omgevingslawaaai te voorkomen en/of te beperken. Het door de raad vastgestelde actieplan moet uiterlijk in **juni 2013** worden ingediend bij de minister van Infrastructuur en Milieu.

De EU-richtlijn geeft de gemeente de vrije hand om zelf het ambitieniveau van het actieplan te bepalen¹. Dit hangt samen met het feit, dat de gemeente ook zelf verantwoordelijk is voor de financiering ervan. De raad kan te zijner tijd dus een eigen afweging maken tussen de ambitie (lees baten) van het plan versus de kosten ervan.

De EU-richtlijn stelt wél eisen aan de voorbereiding en onderbouwing van het actieplan:

- het actieplan moet aangeven met welke maatregelen de gekozen ambitie binnen een periode van vijf jaar zal worden gerealiseerd;
- het actieplan moet een kosten-baten-analyse bevatten;
- de burgers en ook uw raad moeten nadrukkelijk worden betrokken bij de voorbereiding van het actieplan (zie punt c).

c. *Informatie en communicatie over omgevingslawaaai*

Burgers moeten worden geïnformeerd over omgevingslawaaai en worden betrokken bij de aanpak daarvan. De geluidkaarten en het ontwerp-actieplan moeten worden gepubliceerd in dagbladen en toegankelijk zijn voor burgers, bij voorkeur via internet. Aan burgers moet minimaal de mogelijkheid worden geboden in te spreken op het ontwerp-actieplan. Om stadgers bij de voorbereiding van het actieplan te betrekken, kan het dienstig zijn om publieksbijeenkomsten te organiseren, om belevingsonderzoek uit te voeren en/of om onderzoek te doen naar klachten over omgevingslawaaai.

Bij de voorbereiding van het actieplan is aan de gemeenteraad een bijzondere vorm van 'inspraak' gegeven. De raad moet namelijk in de gelegenheid worden gesteld om zijn wensen en zienswijzen kenbaar te maken vóórdat het ontwerp-actieplan wordt vastgesteld.

¹ De EU-richtlijn geeft de gemeente alle ruimte om zelf het ambitieniveau van het geluidactieplan te bepalen. Dit betekent, dat de raad desgewenst de beleidsvrijheid heeft om géén extra maatregelen te nemen ter voorkoming of beperking van omgevingslawaaai. Voor de duidelijkheid wijzen wij erop, dat de EU-richtlijn het systeem van de Wet geluidhinder ongemoeid laat. Dit betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen (zoals wegconstructies of woningbouw nabij drukke wegen) de wettelijke normen van de Wet geluidhinder c.a. in acht moeten worden genomen. Zo is het nu en zo blijft het dus ook.



Uitvoering en planning

Wij zullen deze nieuwe wettelijke taken met ambitie ter hand nemen, waarbij we twee extra aspecten meenemen. Ten eerste zullen wij als tegenhanger van hoogbelaste locaties ook relatief stille/rustige plekken in kaart brengen omdat juist deze akoestische kwaliteiten bescherming verdienen. Ten tweede zullen wij naast de geluidbelasting ook de luchtverontreiniging in kaart brengen, omdat deze twee milieufactoren tezamen de invloed bepalen van drukke wegen op de lokale leefomgevingskwaliteit. Hiertoe zullen wij beide milieufactoren uitdrukken in gezondheidsscores (met behulp van de zgn. GES-methode: gezondheids effect screening).

Overigens is vooral wegverkeerslawaai een hardnekkig milieuprobleem. De aanpak hiervan zal dan ook een zaak van lange adem zijn, waarbij de gemeente mede afhankelijk is van andere wegbeheerders (denk aan de ringwegen c.a.) en bijvoorbeeld ook van het Europese bronbeleid (denk aan stillere banden en voertuigen). Deze context vereist dat de communicatie met burgers op een behoedzame manier wordt aangepakt. Onze inzet is om hierbij zoveel mogelijk gezamenlijk op te trekken met de andere wegbeheerders.

Voor het opstellen van de geluidkaarten en een concept-actieplan moeten veel werkzaamheden worden uitgevoerd. Hiermee is inmiddels een begin gemaakt. De planning is, dat wij uw raad begin 2012 zullen kunnen informeren over de resultaten van de geluidkaarten. In de tweede helft van 2012 gaan wij graag in gesprek met de stadshouders én uw raad over het actieplan om (ernstige) hinder door omgevingslawaai te verminderen of te voorkomen.

Eenmalige vergoeding voor apparaatskosten

De minister van Infrastructuur en Milieu stelt een financiële bijdrage voor apparaatskosten beschikbaar aan gemeenten die voor de éérste keer geluidkaarten en een actieplan moeten maken.

Bij brief van 25 november 2010 heeft de minister aan Groningen een vergoeding toegekend van

€ 361.185,=. Dit is een voorlopige beschikking. De definitieve toekenning is afhankelijk van een tijdige indiening en de kwaliteit van de geluidkaarten en het actieplan.

Overigens gaat het hier niet om éénmalige taken. De EU-richtlijn schrijft namelijk voor, dat gemeenten met 100.000 inwoners of meer voortaan iedere vijf jaar geluidkaarten en een actieplan moeten vaststellen. Belangrijk gegeven hierbij is, dat de minister alleen voor de éérste keer een financiële bijdrage beschikbaar stelt. Het idee hierachter is, dat gemeenten in staat (moeten) zijn de nieuwe wettelijke geluidtaken later op eigen kracht uit te voeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

De burgemeester,

De secretaris,