

Onderwerp Normenkader rechtmatigheid 2016

Steller K.C.M. Van Engelenhoven-Eijkelkamp

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 45 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5977116

Datum 16-11-2016 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

De accountant controleert jaarlijks de gemeenterekening. De accountant geeft op basis van de controle een oordeel over de getrouwheid en de rechtmatigheid. Rechtmatigheid is het handelen in overeenstemming met wetten en regels. De voor de rechtmatigheid van de gemeenterekening geldende wetten en regels zijn geïnventariseerd en weergegeven in de bijlage bij deze brief.

Deze inventarisatie, het zogenaamde Normenkader rechtmatigheid 2016, wordt vastgesteld door ons college en betreft een overzicht van alle relevante wet- en regelgeving, relevante gemeentelijke verordeningen en andere gemeentelijke regelgeving, zoals nadere regels. Het Normenkader rechtmatigheid 2016 geeft daarmee het kader waarbinnen de accountant controleert op rechtmatigheid en kan door u gebruikt worden bij het vaststellen van het dienstverleningsplan accountant controlejaar 2016. Het Normenkader 2016 is een actualisatie van het normenkader 2015. Er zijn geen principiële wijzigingen in aangebracht.

Handelingen en beslissingen van niet-financiële aard vallen buiten de scope van de rechtmatigheidscontrole door de accountant. De accountant doet geen toets of regelingen waarin geen financiële beheershandelingen zijn opgenomen zijn nageleefd. Deze zijn daarom dan ook niet in het normenkader opgenomen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter den Oudsten', written over a horizontal line.

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Peter Teesink', written over a horizontal line.

de secretaris,
Peter Teesink

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
<i>Algemeen Bestuur en ondersteunende processen</i>	Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten • Wet gemeenschappelijke regelingen • Wet op het BTW Compensatiefonds • Overige ministeriële regelingen en besluiten • SISA wet- en regelgeving • Wet revitalisering generiek toezicht (Interbestuurlijk toezicht) • Wet op de vennootschapsbelasting 1969 	<ul style="list-style-type: none"> • Financiële verordening (Verordening ex art. 212 Gemeentewet) • Controle verordening (Verordening ex art. 213 Gemeentewet) • Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Groningen (Verordening ex art. 213a Gemeentewet) • Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie • Algemeen delegatiebesluit • Delegatiebesluit uitvoering ARG ten behoeve van de griffie • Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden • Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers • Gemeenschappelijke regelingen
	Treasury	<ul style="list-style-type: none"> • Wet financiering decentrale overheden (FIDO) • Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden • Regeling uitzettingen en derivaten (Ruddo) • Wet Identificatie bij Dienstverlening 	<ul style="list-style-type: none"> • Treasury Statuut • Financiële Verordening
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> • Ambtenarenwet • Fiscale wetgeving • Sociale verzekeringswetten • Wet Poortwachter • ARBO-wet • Tabaks- en rookwarenwet • WOR • Wet werk en zekerheid • WOBOT • Wet minimumloon en minimum vakantiebijslag • Pensioenwetgeving • Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semi- 	<ul style="list-style-type: none"> • Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Groningen (ARG) • Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Groningen (ARGG) • Verordening gemeentelijke Ombudsman Groningen • Verordening Rechtspositie gemeentelijke Ombudsman Groningen • Beleidsregel fiscale aspecten personele vergoedingen en verstrekkingen • Sociale Leidraad WSW-personeel • Nadere regelingen, zoals Reisregeling 1996 • Sociaal Statuut 2014-2018 • Flankerend beleid

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> publieke sector • Wet arbeid en zorg • Wet aanpassing arbeidsduur • Wet op de identificatieplicht • Algemene wet gelijke behandeling 	
	Inkopen en contractbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • EU-aanbestedingsregels • Mededingingswet • Wet BIBOB • Aanbestedingswet • Aanbestedingsbesluit • Besluit markt en overheid 	
	DIV	<ul style="list-style-type: none"> • Archiefwet 1995 • Archiefbesluit 1995 • Archiefregeling 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Informatiebeheer • Besluit informatiebeheer Groningen • Structuurplan Informatiebeheer
	Beheer informatisering	<ul style="list-style-type: none"> • Wet op de Staatsgeheimen • Wet computercriminaliteit • Wet bescherming Persoonsgegevens • Wet elektronisch bestuurlijk verkeer 	<ul style="list-style-type: none"> • Informatiebeveiligingsbeleid
Burgerzaken	Burgerlijke stand, Beheer gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, uitvoering Rijkswet op het Nederlanderschap, aanvraag en afgifte (identiteits-)documenten, uitvoering verkiezingen en referenda	<ul style="list-style-type: none"> • Wet basisregistratie Personen (BRP) • Wet rechten burgerlijke stand • Kieswet • Paspoortwet • Rijkswet op het Nederlanderschap • Wet bescherming persoonsgegevens • Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens • Verdragen en internationale wetgeving 	<ul style="list-style-type: none"> • Regeling bevoegdheden basisregistratie personen • Verordening bevolkingsadministratie gemeente Groningen 2014 • Legesverordening
Belastingen	OZB	<ul style="list-style-type: none"> • Wet waardering onroerende zaken 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening onroerende zaak belasting • Aanwijzingsbesluit belastingambtenaren • Leidraad Invordering gemeentelijke belastingen • Kwijtscheldingsverordening gemeentelijke belastingen 2016
	Parkeerbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Mulder administratiefrechtelijke heffingen • Wegenverkeerswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening parkeerbelasting • Legesverordening • Wegsleeperverordening gemeente Groningen

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • RVV 1990 • Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer 	<ul style="list-style-type: none"> • Regeling gehandicaptenparkeerkaart • Beleidsregels gehandicaptenparkeren 2012-2016
	Toeristenbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening logiesbelasting
	Grafrechten	<ul style="list-style-type: none"> • Wet en Besluit op de lijkbezorging 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de gemeentelijke begraafplaatsen • Verordening begrafenisrechten gemeentelijke begraafplaatsen • Mandaatbesluit Heffing en Invordering begrafenisrechten
	Hondenbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de hondenbelasting
	Roerende zaakbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening roerende-zaak belasting
	Marktgeden		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Marktgeden 2015
	Precariobelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de precariobelasting • Legesverordening
Openbare orde en veiligheid	Handhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht • Besluit omgevingsrecht • Regeling omgevingsrecht • Woningwet • Bouwbesluit • Opiumwet • Drank- en Horecawet 	
	Winkeltijden	<ul style="list-style-type: none"> • Winkeltijdenwet 	
	Brandweer en rampenbestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Wet veiligheidsregio's • Besluit veiligheidsregio's • Besluit personeel veiligheidsregio's • Regeling personeel veiligheidsregio's • Besluit risico's zware ongevallen • Besluit rijksbijdragen bijstands- en bestrijdingskosten • Vuurwerkbesluit • Besluit externe veiligheid inrichtingen 	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen
	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio GHOR (= onderdeel van de GGD)		
	Woonwagens	<ul style="list-style-type: none"> • Woningwet • Huisvestingswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Staangelden wagenpark Helperwestsingel
	Drank en horeca	<ul style="list-style-type: none"> • Drank en Horecawet 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • Wet op de kansspelen • Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) 	
	Vergunningverlening evenementen		<ul style="list-style-type: none"> • APVG • Legesverordening
<i>Vreemdelingenzaken en integratie</i>	Vreemdelingenzaken	<ul style="list-style-type: none"> • Vreemdelingenwet • VN-verdragen • EU-verdragen • Brieven staatssecretaris 	
	Integratie	<ul style="list-style-type: none"> • Wet inburgering 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening wet inburgering
<i>Verkeer en Vervoer</i>	Wegenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wegenverkeerswet 1994 • Wegenwet • Wet goederenvervoer over de weg • RVV 1990 • Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten • Besluit administratieve bepalingen wegverkeer • Taxiwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Graafverordening • Telecommunicatieverordening • Herstraattarieven • Legesverordening • Gemeenschappelijke regeling taxivervoer
<i>Groen en milieubeheer</i>	Groenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Boswet • Kaderwet LNV-subsidies • Flora- en faunawet 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen • APVG
	Rioolbeheer en reiniging	<ul style="list-style-type: none"> • Wet op de waterhuishouding • Waterleidingwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening reinigingsheffingen 2016 • Verordening rioolheffing 2016 • Lozingsverordening riolering • Legesverordening • GRWP 2014-1018
	Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet belastingen op milieugrondslag • Wet milieubeheer • Wet bodembescherming • Wet geluidhinder 	
<i>Stedelijke ontwikkeling, wonen en economie</i>	Grondexploitatie	<ul style="list-style-type: none"> • EU-regelgeving staatssteun en aanbesteden • Crisis- en herstelwet • Wet ruimtelijke ordening (Wro) • Besluit ruimtelijke ordening (Bro) 	<ul style="list-style-type: none"> • Nota Grondbeleid • Nota grondprijzenbeleid 2014-2018 • Verordening Grondbank gemeente Groningen 2012

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> • Ontheingingswet • Wet Voorkeursrecht gemeenten • Pachtwet • Ontgrondingswet • Belemmeringenwet Privaatrecht • Wet op de Omzetbelasting • Wet belastingen van rechtsverkeer • Wet kenbaarheid publiekrechtelijke bepalingen onroerende zaken 	<ul style="list-style-type: none"> • Herzieningen Grondexploitatie • Resultaatbepaling Grondexploitatie • Exploitatieverordening • Procedureverordening planschadevergoeding • Algemene nadeelcompensatieverordening gemeente Groningen • Raadskredieten • Bekostigingsbesluiten • Taxatieprotocol
	Intensivering Stedelijke Vernieuwing	<ul style="list-style-type: none"> • Wet ISV • Diverse subsidieregelingen • Europese regelgeving 	<ul style="list-style-type: none"> • Raadskredieten • Raadskredieten verdeling ISV • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Telecommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatiewet 	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatieverordening • Herstraattarieven
	Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	<ul style="list-style-type: none"> • Wet ruimtelijke ordening • Besluit ruimtelijke ordening • Leegstandwet • Woningwet • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht • Besluit omgevingsrecht • Regeling omgevingsrecht • Regeling Bouwbesluit • Bouwstoffenbesluit • Huisvestingsbesluit • Huurprijzenwet woonruimte • Huisvestingswet • Huurwet • Huursubsidiewet • Wet bevordering eigen woningbezit • Regeling Geldelijke Steun Voorzieningen aan Huurwoningen • Regeling Geldelijke Steun Huisvesting Gehandicapten • Beschikking Bijdrage Ineens Nieuwe Vrije 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening • Nota Grondbeleid • Algemene Erfpachtvoorwaarden • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> Sector Woningen • Besluit Beheer Sociale Huursector • Europese regelgeving staatssteun 	
	Monumenten	<ul style="list-style-type: none"> • Monumentenwet • Besluit rijkssubsidiëring instandhouding monumenten • Regeling rijkssubsidiëring instandhouding monumenten • Europese regelgeving staatssteun • Wet op de archeologische monumentenzorg • Besluit op de archeologische monumentenzorg • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht • Besluit omgevingsrecht 	<ul style="list-style-type: none"> • Erfgoedverordening • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Water	<ul style="list-style-type: none"> • Binnenschepenwet • Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer • Scheepvaartverkeerswet • Binnenvaartpolitiereglement • Kanalenwet • Wrakkenwet • Huisvestingswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van brug- en havengeld 2016 • Legesverordening
	Verkoop (iederz)	<ul style="list-style-type: none"> • BTW Compensatiewet • Wet op Omzetbelasting • Winkelwet • Mededingingswet 	
Zorg, Welzijn en Sport	Algemeen welzijn en sport	<ul style="list-style-type: none"> • Welzijnswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Maatschappelijke ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> • Regeling bijdrage AWBZ-gemeenten 2006 • Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 • Uitvoeringsbesluit maatschappelijke ondersteuning 2015 • Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten • Inburgeringswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening • Nadere regels subsidies gemeente Groningen • Gemeenschappelijke regeling veiligheid- & gezondheidsregio Groningen • Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2015 • Nadere regels maatschappelijke ondersteuning

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
		<ul style="list-style-type: none"> Tijdelijke stimuleringsregeling buurt, onderwijs, sport 	gemeente Groningen 2015
	Kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> Verzamelwet kinderopvang 2012 Regeling wet kinderopvang Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (OKE) Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen Besluit registers kinderopvang en peuterspeelzaalwerk 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening wet kinderopvang Handboek Toezicht kwaliteit Kinderopvang (GGD Nederland) Algemene subsidieverordening Nadere regels subsidies gemeente Groningen
	Jeugd	<ul style="list-style-type: none"> Jeugdwet 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening en Nadere Regels Jeugdhulp
Onderwijs en cultuur	Verzorgen basis- en speciaal-onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> Wet primair onderwijs Wet op de basiseducatie GOA OALT Regeling OCW Dagarrangementen en combinatiefuncties 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening basis en speciaal onderwijs Verordening leerlingenvervoer
	Verzorgen (voortgezet) onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> Wet op het voortgezet onderwijs Wet educatie- en beroepsonderwijs Uitvoeringsregeling bestrijding voortijdig schoolverlaten en regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten 	<ul style="list-style-type: none"> Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen
	Cultuur en lokale media	<ul style="list-style-type: none"> Mediawet Wet op het specifiek cultuurbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> Algemene subsidieverordening Nadere regels subsidies gemeente Groningen
Volksgezondheid	Openbare gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> Wet toetsing levensbeëindiging op verzoek en hulp bij zelfdoding Wet bijzondere opneming psychiatrische inrichtingen Kaderwet volksgezondheidssubsidies Wet tarieven gezondheidszorg Besluitsanering instellingen voor gezondheidszorg Wet toelating zorginstellingen 	<ul style="list-style-type: none"> GR PG&Z

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
	Jeugdgezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Wet publieke gezondheid • Wet publieke gezondheid • Kaderwet volksgezondheidssubsidies • Rijksvaccinatieprogramma 	
Werk en inkomen	Inkomen en inkomensondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> • Wet SUWI • Wet bundeling van uitkeringen inkomstenvoorziening aan gemeenten (Wet Buig). Hieronder vallen: <ul style="list-style-type: none"> - Participatiewet - Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (IOAZ) - Wet inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werkloze werknemers (IOAW) - Besluit bijstandsverlening Zelfstandigen betreft inkomstenvoorzieningen voor beginnende en gevestigde zelfstandigen (BBZ 2004) 	<ul style="list-style-type: none"> • Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ 2015 • Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet 2015 • Verordening individuele studietoelage Participatiewet 2015 • Verordening Cliëntenraad Groningen 2015 • Verordening verrekening boete bij recidive • Beleidsregels terug- en invordering participatiewet, IOAW en IOAZ Gemeente Groningen 2015 • Beleidsregels verhaal Participatiewet 2015 • Beheers-/anti-misbruikverordening (= handhavingsbeleidsplan) • Beleidsregels marginale zelfstandigen gemeente Groningen • Beleidsregels parttime ondernemers • Beleidsregels richtprijzen voor gebruiksgoederen en woninginrichting • Beleidsregels algemene en bijzondere bijstand, IOAW, IOAZ en Bbz 2015 • Beleidsregels duurzame gebruiksgoederen 2015 • Heronderzoeksplan en debiteurenonderzoeksplan IOAW en IOAZ 2009
Participatie	Werk en Activering	<ul style="list-style-type: none"> • Participatiewet • Wet inburgering • Wet educatie en beroepsonderwijs • Europees Sociaal Fonds • Integratie-uitkering Sociale domein van het gemeentefonds 	<ul style="list-style-type: none"> • Re-integratieverordening Participatiewet 2015 • Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015 • Verordening wet inburgering • Verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015
	Armoede –en minimabeleid	<ul style="list-style-type: none"> • Wet participatiebudget 	<ul style="list-style-type: none"> • Bankreglement Groningse Kredietbank 2011

Normenkader Rechtmatigheid 2016

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wet- en regelgeving extern	Regelgeving intern
	Integratie en emancipatie	<ul style="list-style-type: none"> • Wet inburgering • Wet educatie en beroepsonderwijs • Wet op het consumentenkrediet • Wet schuldsanering natuurlijke personen • Wet kinderopvang en kwaliteitseisen • Wet gemeentelijke schuldhulpverlening • Faillissementswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening individuele inkomensvoetstuk • Participatiewet 2015 • Laptopregeling • Menzis polisvoorwaarden GarantVerzorgd 2016 • Verordening wet kinderopvang • Regeling tegemoetkoming kinderopvang op grond van sociaal –medische indicatie • Vergoeding Ouderbijdrage schoolfonds (VOS) • Plan Schuldhulpverlening 2016-2020 • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2011
Werk	Werkvoorziening	<ul style="list-style-type: none"> • Postwet • Wet Sociale Werkvoorziening • CAO Sociale Werkvoorziening 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken wet sociale werkvoorziening • Verordening Wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening

Concernbreed is bepaalde wet- en regelgeving van toepassing, zoals:

- Grondwet;
- Gemeentewet;
- Burgerlijk Wetboek;
- Algemene wet bestuursrecht;
- Algemeen mandaatbesluit gemeente Groningen 2016;
- de overige (onder)mandaatbesluiten.

Deze wet- en regelgeving staat derhalve niet meer bij de verschillende programma's/producten genoemd.

Het normenkader 2016 is een update van het normenkader 2015. Vervallen wet- en regelgeving is er uit verwijderd, en nieuwe wet- en regelgeving (met name in het sociale domein) is opgenomen. Voorts is ook nu weer kritisch gekeken naar de noodzaak van opname van interne regelgeving in het normenkader.