

Onderwerp Nota standplaatsen Euroborg

Steller A.K. Brinkman

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 10 37 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5435741

Datum 06-01-2015 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Begin 2014 is de geactualiseerde Nota Standplaatsen van kracht geworden. Daarin is aangegeven dat er voor het gebied rond de Euroborg separaat beleid geformuleerd zal worden ten aanzien van standplaatsen. Dit beleid is door ons inmiddels vastgesteld en hebben wij in bijgevoegde nota standplaatsen Euroborg verwoord.

Uit oogpunt van openbare orde en veiligheid wordt in het gebied op en rond de Euroborg een maximumstelsel van kracht. Op dagen dat FC Groningen een thuiswedstrijd speelt wordt een beperkt aantal standplaatsen toegestaan op daartoe aangewezen plekken. Daarnaast zal er in het gebied op wedstrijddagen een ventverbod gelden en worden beperkingen gesteld aan flyer- en/of sampleacties.

Tijdens de voorbereiding van de nota standplaatsen Euroborg is gebleken dat zowel in artikel 2:4 APVG 2009 als in door het college vastgestelde aanwijzingsbesluiten, de gebieden worden genoemd waarvoor een verbod op flyer/sampelen geldt. Wij willen u voorstellen om artikel 2:4 te wijzigen zodat hierin geen gebieden meer worden genoemd en onnodige herhaling wordt opgeheven. Uit praktisch oogpunt zullen wij deze wijziging meenemen in een breder voorstel gericht op actualisatie van de APVG 2009. Wij zullen dit voorstel in het voorjaar van 2016 aan u doen toekomen.

De toegezegde evaluatie van het standplaatsenbeleid zullen wij u in het tweede kwartaal van 2016 doen toekomen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter den Oudsten".

de burgemeester,
Peter den Oudsten

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Peter Teesink".

de secretaris,
Peter Teesink

Nota Standplaatsen Euroborg



Inleiding

In voorliggende nota is het beleid van de gemeente Groningen ten aanzien van standplaatsen op en rond de Euroborg verwoord. De nota vormt een nadere uitwerking van en aanvulling op de Nota Standplaatsen 2014 welke op 1-1-2014 definitief van kracht is geworden.

De hoogwaardige uitstraling die de gemeente nastreeft in het gebied rond de Euroborg alsmede veiligheidsaspecten rond de thuiswedstrijden van FC Groningen, maken het wenselijk om voor het gebied op / rond de Euroborg nadere eisen en regels te stellen aan standplaatsen. In deze nota wordt daartoe een maximumstelsel ingevoerd in het gebied (zie bijlage), worden de toegestane typen van, locaties voor en eisen aan standplaatsen aangegeven en is de procedure voor de toewijzing van standplaatsen verwoord.

Door een helder beleidskader te schetsen beoogt de gemeente:

- het beleid eenvoudiger en overzichtelijker te maken,
- de criteria waaraan getoetst wordt duidelijk te maken,
- de afhandeling van aanvragen te vergemakkelijken en
- zo mogelijk bezwaarprocedures te voorkomen.

Naast het beleid ten aanzien van standplaatsen, wordt in deze nota eveneens het gemeentelijk beleid verwoord ten aanzien van additionele activiteiten op/rond de Euroborg tijdens thuiswedstrijden van FC Groningen. Daarbij gaat het om activiteiten zoals venten (verbod), flyeren (onthefing met beperkingen) en toegestane evenementen (Kids Area).

Waarom apart beleid voor de Euroborg?

Het beleid ten aanzien van standplaatsen in de gemeente Groningen was tot 2014 vastgelegd in diverse beleidsnota's zoals de Standplaatsenvoorschriften van 1996, de Huurvoorwaarden van 1998, het maximumstelsel voor de binnenstad van 1998, de wachtlijst en het handhavingsbeleid van 1998. Het beleid was op punten verouderd, versnipperd en het bevatte leemten en onduidelijkheden over wat er nu eigenlijk onder een standplaats wordt verstaan.

Eind oktober 2013 is de nota Standplaatsen 2014¹ vastgesteld. Doel van de nota is het beleid ten aanzien van standplaatsen te actualiseren en meer aan te laten sluiten bij de huidige praktijk en behoeften. Daarbij beoogt de nota het beleid eenvoudiger en overzichtelijker te maken en de afhandeling van aanvragen makkelijker te maken. De nota is op 1 januari 2014 definitief van kracht geworden.

In de nota is aangegeven dat vanwege het specifieke karakter van het gebied, er separaat beleid en criteria zal (zullen) worden geformuleerd voor standplaatsen op en rond de Euroborg. Voorliggende nota vormt de uitwerking daarvan. In bijlage 1 is het gebied opgenomen waarop deze nota van toepassing is.

Sinds de oplevering en ingebruikname van de Euroborg in 2008, trekt het stadion grote aantallen bezoekers tijdens de thuiswedstrijden van FC Groningen. Deze bezoekers moeten in relatief korte tijdsbestekken veilig naar en van het stadion kunnen komen. De beperkte ruimte op en rond het

¹ Nota Standplaatsen 2014 (SB13.3955791), collegebesluit d.d. 29-10-2013, nr. 5n

stadion maakt het - uit oogpunt van openbare orde en veiligheid - noodzakelijk om beperkingen te stellen aan activiteiten die kunnen plaatsvinden op en rond het stadion tijdens deze evenementen. In noodsituaties moeten hulpverleningsdiensten te allen tijde snel en adequaat ter plekke kunnen komen. In dat kader is het wenselijk c.q. noodzakelijk dat er zo min mogelijk obstakels in de beperkte openbare ruimte rond het stadion aanwezig zijn.

De grote bezoekersaantallen maken echter ook dat diverse partijen interesse hebben om tijdens deze wedstrijden een standplaats in te nemen op of nabij de Euroborg en hun waren aan de man te brengen. De aanwezigheid van standplaatsen draagt bij aan de algehele sfeer rond en beleving van een wedstrijd en wordt door de bezoekers veelal ook gewenst en gewaardeerd.

Teneinde de diverse belangen in de openbare ruimte op en rond de Euroborg optimaal op elkaar af te stemmen, wordt een zogeheten 'maximumstelsel' in het gebied ingevoerd. Dit maximumstelsel houdt in dat binnen het in bijlage 1 aangewezen gebied er rond/tijdens thuiswedstrijden van FC Groningen slechts standplaatsen ingenomen mogen worden op de daartoe aangewezen locaties. Naast de aangewezen standplaatsen worden geen andere standplaatsen toegestaan in het gebied.

Aanvragen voor standplaatsen buiten het in bijlage 1 aangewezen gebied, vallen niet onder de werkingssfeer van deze nota en zullen uitsluitend worden beoordeeld en afgehandeld conform het beleid en toetsingscriteria zoals vastgelegd in de Nota Standplaatsen 2014.

Juridisch kader

APVG

Onder een standplaats wordt op grond van artikel 5.18 van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG 2009) verstaan:

“Het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de open lucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel aanbieden van diensten:

- a. Gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel;
- b. Door anderszins goederen uit te stallen of uitgesteld te hebben om deze te koop aan te bieden, te verkopen of af te leveren.”

Deze omschrijving is ruim en heeft geleid tot vele creatieve invullingen door standplaatshouders. Dit varieert van verkoop van goederen vanuit een professionele verkoopwagen tot het geven van informatie vanuit een partytent of van achter een tafel. Wezenlijk zijn echter:

- de 'verkoop' vindt plaats in de openbare ruimte;
- de 'verkoop' vindt plaats in de open lucht;
- de 'verkoop' vindt plaats vanaf een vaste plek.
- het medium van waaruit de 'verkoop' plaatsvindt is mobiel.

Verkoopmiddelen in een overdekte hal of op een besloten terrein vallen niet onder het begrip standplaats. Ook een verkoopwagen die rondrijdt en zo nu en dan korte periodes stopt op verschillende plekken valt niet onder dit begrip. In dat geval is er sprake van venten. In tegenstelling tot het innemen van een standplaats is venten in de gemeente Groningen in principe vergunningvrij.

In afwijking daarvan worden in deze nota nadere regels gesteld ten aanzien van venten in het aangewezen gebied (zie onder Venten).

Het in deze nota verwoorde beleid is een uitwerking van de weigeringsgronden van artikel 5:19 en 1:10 van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Groningen 2009 (APVG). Een vergunning voor een standplaats kan op grond van deze artikelen o.a. worden geweigerd indien deze in strijd is met:

- de openbare orde,
- de openbare veiligheid,
- de volksgezondheid en/of
- de bescherming van het milieu.

De gemeente heeft op grond van artikel 1.10 van de APVG de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waarin een beperkt aantal standplaatsen wordt toegestaan. Dit wordt ook wel een 'maximumstelsel' genoemd. Bij besluit van 29 september 1998 is een maximumstelsel voor de binnenstad van Groningen ingesteld. Met de Nota Standplaatsen 2014 is een maximumstelsel ingevoerd voor een deel van de binnenstad, het Westershavengebied, Stationsgebied en voor alle winkelcentra.

Bestemmingsplan

Op 25 september 2013 is een nieuw bestemmingsplan Europapark 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. Dit nieuwe bestemmingsplan is op 2 oktober 2013 onherroepelijk geworden en heeft daarmee het oude bestemmingsplan uit 2002 vervangen. Binnen het nieuwe bestemmingsplan is een standplaats direct toegestaan op één als zodanig aangeduide locatie (aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – standplaats') binnen de bestemming Verkeer achter de Euroborg. Het betreft een bestaande en sinds 2007 (tijdelijk) vergunde standplaats². Op andere locaties is op grond van het nieuwe bestemmingsplan indirect een standplaats toegestaan.

Het nieuwe bestemmingsplan bevat namelijk een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid voor het innemen van een standplaats voor straathandel (art. 30, lid 1, onder k). Waar in voorliggende nota dan ook (aanvullende) locaties voor standplaatsen worden aangewezen, houdt een en ander in dat voor het innemen van deze locaties in nagenoeg alle gevallen een omgevingsvergunning voor afwijkend gebruik vereist is om de strijdigheid met het bestemmingsplan teniet te doen³.

Met het nemen van een aanwijzingsbesluit en het in dat kader instellen van een maximumstelsel voor het gebied wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan opgeheven. Een omgevingsvergunning blijft voor het mogen innemen van een standplaats echter vereist.

² Standplaats 16a-3 op bijlage 1.

³ Om op grond van art 30, lid 1 onder k 'vrijstelling' te krijgen van de beperking die ten aanzien van standplaatsen op grond van het bestemmingsplan geldt, moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Het betreft een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo (omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, ofwel een zogeheten 'c-vergunning').

Toegestane soorten standplaatsen

In de Nota Standplaatsen 2014 worden de volgende soorten van en definities voor standplaatsen onderscheiden:

Soort	Kenmerken	Vergunning voor
Continue standplaats	Dit betreffen standplaatsen die (elke week) het hele jaar door in de openbare ruimte staan.	onbepaalde duur
Seizoenplaats	Deze standplaatsen worden ofwel alleen in de winter danwel alleen in de zomer (dagelijks) door standplaatshouders ingenomen. Veelal verkopen deze standplaatshouders seizoensgebonden producten (ijs, oliebollen) e.d.).	onbepaalde duur
Incidentele standplaats	Het betreft hier standplaatsen die eenmalig en kortdurend worden ingenomen.	bepaalde duur
Tijdelijke standplaats	Een vergunning voor een tijdelijke standplaats wordt afgegeven voor locaties in gebieden die nog in ontwikkeling zijn. Er is in die situatie bijvoorbeeld nog niet duidelijk wat de verkeersstromen zullen worden of een terrein wordt nog nader (her-)ingericht binnen een afzienbare tijd. Of de standplaats ook op de langere termijn op de betreffende plek toegestaan kan worden is in die gevallen nog niet zeker. Een tijdelijke standplaats wordt ook afgegeven als de aanvrager een plek slechts voor een bepaalde tijd wil innemen. Het gaat hier om situaties die tussen een incidentele en een continue standplaats zitten.	bepaalde duur

Binnen het in bijlage 1 aangemerkte gebied rond de Euroborg waarop het maximumstelsel van kracht is/wordt, zullen slechts continue standplaatsen worden toegestaan op aangewezen plekken tijdens de thuiswedstrijden van FC Groningen. Geen van de andere hierboven genoemde standplaatsen zullen tijdens de thuiswedstrijden worden toegestaan.

Door voor het gebied een maximumstelsel in te voeren én de daarbinnen toegestane locaties voor en soorten van standplaatsen vast te stellen, kan de afhandeling van aanvragen vergemakkelijkt en versneld worden. Voor het gebied en de daarbinnen aangewezen locaties, heeft reeds een uitgebreide toetsing plaatsgevonden op verkeerskundige aspecten, openbare orde en veiligheid, doorstroming van publiek, begaanbaarheid en bereikbaarheid voor publiek alsook voor hulpdiensten, verstoring uiterlijk aanzien e.d.. Individuele aanvragen hoeven in de toekomst daardoor niet alsnog uitgebreid getoetst te worden. Toetsing van aanvragen kan meer op hoofdlijnen plaatsvinden (is er een plek beschikbaar, voldoet een aanvraag aan de vereisten e.d.). De administratieve belasting kan hierdoor verminderen.

Toegestane locaties voor standplaatsen

In het aangewezen gebied zijn slechts standplaatsen toegestaan tijdens thuiswedstrijden van FC Groningen op de volgende plekken (zie ook bijlage 1):

Waar	Standplaats (zie tekening bijlage)	Toelichting	Bestemmingsplan
Aanlooproute (vanaf P3)	16 a-1	Uitloop naar / toeloop vanaf P3	Binnenplanse afwijking (omgevingsvergunning vereist)
	16 a-2	Uitloop naar / toeloop vanaf P3	Binnenplanse afwijking (omgevingsvergunning vereist)
	16 a-3	Uitloop naar / toeloop vanaf P3	In bestemmingsplan toegestaan
Op de 'omloop'	16 a-4	Tegenover "ingang leerlingen" Noorderpoort	Binnenplanse afwijking (omgevingsvergunning vereist)
	16 a-5	Bij horecaplein hoofdentree FC Groningen	Binnenplanse afwijking (omgevingsvergunning vereist)

Eisen aan standplaatsen

Aan de standplaatsen op / rond de Euroborg worden de volgende specifieke eisen gesteld:

- De maximale afmeting van een standplaats op de omloop (locaties 16a-4 en 16a-5) bedraagt 6 * 3,5 meter (incl. luifel).
- De minimale afstand van een standplaats tot aan de gevel van het stadion bedraagt 12 meter.
- De maximale afmeting van een standplaats op de aanlooproutes naar het stadion (locaties 16a-1 t/m 16a-3) bedraagt 12 * 3,5 meter (incl. luifel).
- Aanvoer & opbouw van de standplaats is toegestaan maximaal 2 uur vóór de wedstrijd.
- Standplaatsen op de omloop dienen bij aanvang van de wedstrijd direct te worden afgebroken en te worden verwijderd.
- Standplaatsen op de aanlooproutes dienen uiterlijk 2 uur na afloop van de wedstrijd te zijn afgebroken en afgevoerd.
- Standplaatsen op de omloop dienen bij ingebruikname voldoende bevoorraad te zijn.
- Standplaatsen moeten verrijdbaar zijn, snel afbreekbaar en 'hufterproof'.
- Er mogen geen losse objecten rond de standplaats staan zoals stoelen, tafels e.d. anders dan een afvalbak.
- De standplaats bij de hoofdentree van FC Groningen (16 a-5) dient aan de achterzijde dicht en afgeschermd te zijn van het horecaplein. De opening van de kraam dient van het horecaplein af georiënteerd te zijn.
- De standplaats dient in noodzakelijke gevallen op aangeven van politie, gemeentelijke handhavers, brandweer en/of veiligheidsinspecteurs van FC Groningen direct door de vergunninghouders verwijderd te (kunnen) worden.
- Door de standplaats veroorzaakt zwerfvuil dient vóór vertrek in de directe omgeving van de standplaats door/namens de standplaatshouder te worden opgeruimd. Indien de standplaatshouder verzuimt dit te doen dan kan de standplaatshouder gehouden worden de kosten van het opruimen ervan door derden te vergoeden. Dit zal in de huurovereenkomst worden vastgelegd.

Voorzover in de Nota Standplaatsen Euroborg niet afgeweken wordt van de beleidsregels in de Nota standplaatsen 2014, gelden voor de standplaatsen op / rond de Euroborg alle in de laatstgenoemde nota opgenomen voorwaarden.

In de Nota Standplaatsen 2014 is aangegeven dat standplaatsen van waaruit gefrituurde producten worden aangeboden niet worden toegestaan in de directe nabijheid van scholen (minimale afstand 250 meter). In het verleden ontvangen c.q. de te verwachten aanvragen voor standplaatsen op de Euroborg betroffen c.q. betreffen veelal dit type standplaatsen. Op / in de directe omgeving van de Euroborg zijn scholen gevestigd. Omdat deze scholen tijdens de thuiswedstrijden van FC Groningen echter veelal gesloten zijn, hoeft dit elkaar niet te bijten. In afwijking van de algemene beleidslijn kunnen en zullen daardoor tijdens thuiswedstrijden van FC Groningen binnen het in bijlage 1 aangewezen gebied ook standplaatsen met gefrituurde producten worden toegestaan .

Toewijzing standplaatsen

Sinds de oplevering en ingebruikname van de Euroborg in 2008 hebben diverse partijen hun interesse kenbaar gemaakt voor het innemen van een vaste danwel incidentele standplaats op/nabij de Euroborg. Tot nog toe zijn aanvragen hiervoor door de gemeente overwegend afgewezen op grond van het feit dat het gebied nog sterk in ontwikkeling was⁴ en onder de toezegging dat er nader beleid ten aanzien van standplaatsen voor het gebied rond de Euroborg ontwikkeld zou worden.

Al in 2006 heeft de ondernemer die de voornaamste standplaatshouder was bij het oude voetbalstadion in de Oosterpark als eerste partij aangegeven een standplaats te willen innemen op / nabij de Euroborg. Om ook na de verhuizing van FC Groningen naar de Euroborg deze activiteit te kunnen voortzetten, heeft hij sinds 2006 herhaaldelijk aanvragen hiervoor ingediend en naar de mogelijkheden hiertoe geïnformeerd. Onder verwijzing naar het nog te ontwikkelen beleid zijn zijn aanvragen vooralsnog telkens afgewezen.

FC Groningen heeft in de afgelopen jaren aanvragen gedaan voor het organiseren van een kleinschalig evenement op de omloop tijdens de thuiswedstrijden: "Kidsarea" (speeltoestellen, merchandise, verkoop snacks en fris) + twee standplaatsen/terrassen tijdens thuiswedstrijden. Bij wijze van pilot is in 2011 aan FC Groningen een evenementenvergunning verleend ten behoeve van deze activiteiten. De toegestane terrassen (waaronder het horecablein bij de hoofdentree) zijn vergund middels daarvoor vereiste terrasvergunningen.

Op 29 september 2007 is een tijdelijke vergunning afgegeven voor een standplaats bij het voetbalstadion tijdens thuiswedstrijden (verkoop van broodjes, patat, snacks en frisdrank). De vergunning is in 2007 afgegeven voor vijf jaar. De vergunning is per 29 september 2012 opnieuw tijdelijk verlengd onder verwijzing naar het standplaatsenbeleid dat voor het gebied ontwikkeld zou worden. In de vergunning is vermeld dat de vergunninghouder aan de verleende tijdelijke vergunning geen rechten kan ontlenen zoals op een verlenging daarvan en/of het verkrijgen van een andere standplaats.

Naast deze partijen hebben nog vijf andere partijen sinds 2007 interesse getoond in danwel aanvragen ingediend voor een standplaats op / bij de Euroborg. Het ging om standplaatsen met verkoop van oliebollen, hotdogs, broodjes, ijs, vis, koffie en thee e.d.. De betreffende partijen

⁴ Aan 1 partij is een tijdelijke standplaatsvergunning verleend.

hebben allen een formele afwijzing ontvangen op hun verzoeken onder verwijzing naar een nader te ontwikkelen beleid voor standplaatsen. Deze partijen kunnen aan hun eerdere, afgewezen aanvragen geen rechten ontleen ten aanzien van de nu te vergeven standplaatsen.

Toewijzing standplaatsen door college

FC Groningen wordt aangewezen als partij aan wie met voorrang de mogelijkheid tot het innemen van standplaatsen geboden zal worden. Hoewel FC Groningen niet de enige gebruiker c.q. rechthebbende op de openbare ruimte rond het stadion is, is FC Groningen wel hoofdgebruiker van de Euroborg. Daarbij is FC Groningen de organisator van de thuiswedstrijden welke nu juist de aanleiding vormen voor de grote bezoekersaantallen die naar en van de Euroborg komen. FC Groningen vervult in nauwe samenwerking met politie en brandweer ook een zeer belangrijke functie als het gaat om het toezicht op openbare orde en veiligheid op en rond de Euroborg tijdens de thuiswedstrijden. Aan FC Groningen wordt in dat kader de mogelijkheid geboden om op twee aangewezen locaties een standplaats in te nemen en hier vergunning voor aan te vragen. Het betreft:

- de locatie bij de hoofdentree resp. horecaplein (16a-5) en
- de locatie langs de aanlooproute vanaf P3 welke zij sinds 2008 gebruiken t.b.v. verkoop van aan de FC gelieerde merchandise (16a-2).

Aan de ondernemer die sinds 2007/2008 een tijdelijk vergunde standplaats inneemt langs de aanlooproute naar het stadion, zal met voorrang de mogelijkheid geboden om dezelfde standplaats (16a-3) voor onbepaalde tijd in gebruik te nemen. Indien hij hiertoe bereid is zal de aan hem verleende vergunning op tijdelijke grondslag omgezet worden in een vergunning voor onbepaalde tijd.

Overige partijen die in de afgelopen jaren interesse hebben getoond, zullen - na vaststelling van het beleid – geïnformeerd en gewezen worden op de mogelijkheid om opnieuw een aanvraag in te dienen. Voorzover deze partijen opnieuw interesse tonen in een standplaats zullen zij gelijk als andere potentieel geïnteresseerden behandeld worden.

Verloting overige, resterende standplaatsen

De na toewijzing met voorrang aan voornoemde partijen resterende standplaatsen in het gebied worden middels een openbare verloting vergeven aan andere geïnteresseerden. Hiertoe zal tijdens de publicatie van het aanwijzingsbesluit en de concept beleidsnota bekend gemaakt worden dat geïnteresseerde partijen hun interesse c.q. een aanvraag voor een standplaats kunnen indienen.

De verloting vindt plaats na definitieve vaststelling van de beleidsnota en het aanwijzingsbesluit. Tijdens de verloting van de te vergeven standplaatsen, wordt uit de partijen aan wie geen standplaats is toegekend één reservepartij getrokken. Mocht onverhoopt een partij aan wie een standplaats wordt toegewezen deze onverhoopt niet kunnen / willen innemen, dan zal de alsnog vrijkomende standplaats aan de reservepartij worden aangeboden. Dit geldt slechts bij de initiële toewijzing van de standplaatsen en geldt niet wanneer een ingenomen standplaats na enige tijd alsnog vrij komt.

Partijen dienen – in het geval er meer dan één standplaats te verloten valt - in hun aanvraag aan te geven of zij een nadrukkelijke voorkeur hebben voor een specifieke (vrij te vergeven) standplaats.

Elke geïnteresseerde komt slechts in aanmerking voor toewijzing aan maximaal één standplaats. Partijen die door loting een locatie toegewezen hebben gekregen, worden uitgesloten van de loting voor de overige locaties.

Naar verwachting zullen meer partijen interesse tonen voor het innemen van een standplaats op/rond de Euroborg dan er binnen het maximumstelsel worden aangewezen en (vrij) kunnen worden verloot en toegewezen. In lijn met de Nota Standplaatsen 2014 zal voor het aangewezen gebied rond de Euroborg géén wachtlijst worden ingesteld. Indien in de toekomst een plek vrijkomt dan zal dit op dat moment door de gemeente bekend worden gemaakt via de daarvoor geëigende kanalen (o.a. gemeentelijke website). Belangstellenden kunnen dan reageren binnen een door de gemeente te stellen termijn. Zijn er op dat moment meerdere, gelijkwaardige gegadigden die aan de criteria voor een standplaats voldoen, dan wordt er tussen hen geloot.

Vergunning op naam

In de Nota Standplaatsen 2014 is aangegeven dat vergunningen op naam van een natuurlijk persoon worden afgegeven en standplaatsen ook persoonlijk ingenomen dienen te worden. Dit geldt ook voor de standplaatsen rondom de Euroborg.

Dit bemoeilijkt het afgeven van een standplaatsvergunning aan FC Groningen die in feite de organisator is van de thuiswedstrijden.

Gelet op de bijzondere rol die FC Groningen in samenspraak met politie en brandweer vervult om de openbare orde en veiligheid in en rondom het stadion te bewaken, wordt voor FC Groningen een uitzondering op de hiervoor genoemde beleidsregel gemaakt. In afwijking van de standaard regel worden (slechts) aan FC Groningen standplaatsvergunningen afgegeven aan de juridische entiteit FC Groningen. Voorwaarde die hierbij gesteld wordt is dat FC Groningen de namen opgeeft van de medewerkers die namens FC Groningen tijdens de thuiswedstrijden in de kraam staan. Zo wordt ook zoveel mogelijk aangesloten bij de eis van het persoonlijk innemen.

Voor de overige standplaatsen blijft de regel gelden dat vergunningen op naam van een natuurlijk persoon afgegeven worden en de standplaatsen persoonlijk ingenomen dienen te worden.

Kosten standplaats

Standplaatshouders zijn – daar waar zij een plek innemen op gemeentegrond - gehouden om hiertoe een huurovereenkomst te tekenen. De door de gemeente gehanteerde verhuurvoorwaarden zijn verwoord in de Algemene verhuurvoorwaarden standplaatsen Groningen 2014⁵.

Afhankelijk van de plek die wordt ingenomen en de soort standplaats, wordt de huurprijs voor een standplaats bepaald. Deze prijzen worden jaarlijks door de gemeente bekendgemaakt in de tarievennota. Hierbij wordt door de gemeente onderscheid gemaakt tussen een A-, een B- en een C-categorie. Daarbij staat A voor de beste (meest lucratieve) plekken waar het meeste winkelende publiek komt. De C-categorie betreft bijvoorbeeld plaatsen op grotere afstand van winkelcentra die daardoor uit commercieel oogpunt minder aantrekkelijk zijn. Voor de A-categorie wordt de hoogste huurvergoeding betaald.

⁵ Algemene verhuurvoorwaarden standplaatsen Groningen 2014 (SB13.3955791), collegebesluit d.d. 29-10-2013, nr. 5n.

De standplaatsen op/rond de Euroborg worden in principe beschouwd als continue standplaatsen. De standplaatsen mogen echter alleen rond thuiswedstrijden van FC Groningen ingenomen worden (max. 25 thuiswedstrijden/jaar). De hoogte van de huurvergoeding zou in dat geval – indien deze naar evenredigheid vastgesteld zou worden (25 / 365 dagen * jaartarief cat. A standplaats kleine eetwaren) - neerkomen op € 593,42/jaar (prijsspeil 2015). Gezien het feit dat in een zeer kort tijdsbestek nagenoeg gegarandeerd 20.000 bezoekers naar de Euroborg komen, staat een dergelijk tarief niet in redelijke verhouding tot de lucrativiteit van een standplaats op/rond de Euroborg. Daarom zal voor de standplaatsen op/rond de Euroborg het zelfde tarief gehanteerd worden als voor tijdelijke standplaatsen, zijnde € 100,= per wedstrijddag (prijsspeil 2015).

Samenloop met andere activiteiten op/rond de Euroborg

Venten

Venten is het met een mobiele voorziening aan de man brengen van waren/goederen waarbij géén vaste plek wordt ingenomen. In tegenstelling tot standplaatsen is venten een activiteit die op grond van artikel 5.15 APVG 2009 in de gemeente Groningen vergunningvrij is toegestaan. Voorwaarde is dat de venter slechts korte tijd op één en dezelfde plek blijft staan.

Waar met deze nota er op en rond de Euroborg beperkingen gesteld worden aan c.q. een maximumstelsel wordt ingevoerd voor standplaatsen tijdens wedstrijden van FC Groningen, is het uit oogpunt van openbare orde en veiligheid niet wenselijk dat de mogelijkheid blijft bestaan om in hetzelfde gebied wel te venten. Het risico bestaat dat partijen die niet beschikken over een standplaatsvergunning, onder de noemer van venten korter of langere tijd extra plekken innemen rond het stadion en zodoende de doorstroming en/of bereikbaarheid van het gebied belemmeren.

Tegen deze achtergrond wordt venten in het aangewezen gebied tijdens thuiswedstrijden van FC Groningen verboden⁶.

Flyeren/samplen

Op grond van artikel 2:4 APVG 2009 is het al dan niet commerciële partijen – buiten gebieden waarvoor een verbod geldt – vrij toegestaan om te flyeren en/of te samplen. Tot nu toe gold een dergelijk verbod voor de binnenstad, het stationsgebied en de Westerhaven. Uit oogpunt van openbare orde en veiligheid worden rond de thuiswedstrijden van FC Groningen ook beperkingen gesteld aan flyer- en /of sampleacties. Daartoe wordt het gebied op / rond de Euroborg aangewezen als gebied waar een verbod zal gelden. Het verbod geldt alleen op dagen dat FC Groningen een thuiswedstrijd speelt. Niet- commerciële organisaties kunnen een melding doen op grond van artikel 2:4 van de APVG, mits zij alleen na afloop van de wedstrijd flyeren en zich aan de voorwaarden houden.

Er kunnen ontheffingen op grond van artikel 2:4 APVG worden verleend voor flyeren en samplen voor handelsdoeleinden. Ontheffingen zullen echter slechts worden verleend voor flyeracties ná afloop van de wedstrijd, mits het risicoprofiel van de wedstrijd dit toestaat.

⁶ Hiertoe worden de Nadere regels APVG 2009 aangepast (artikel 1.10 resp. artikel 5.16 APVG, lid 1 en lid 3)

Evenementen op de omloop tijdens thuiswedstrijden FC

FC Groningen heeft aangegeven tijdens de thuiswedstrijden additionele activiteiten te willen organiseren, waaronder terrassen, vermaak voor kinderen (Kids Area) e.d.. Dergelijke aanvullende activiteiten dragen bij aan de algehele sfeer en beleving rond de thuiswedstrijden en maken dat de grote bezoekersstromen beter gekanaliseerd en gespreid worden. Zo zullen bezoekers, wanneer men weet dat er additionele activiteiten zijn op de omloop, al eerder naar het stadion komen en/of later vertrekken.

Tegelijkertijd kunnen dergelijke activiteiten vanuit oogpunt van openbare orde en veiligheid en bereikbaarheid voor hulpdiensten echter ook ongewenste obstakels vormen. Er dient dan ook een balans gevonden te worden voor de mate waarin en plekken waarop dergelijke activiteiten tijdens de thuiswedstrijden op/rond het stadion georganiseerd en toegestaan kunnen worden.

Hoewel het aangewezen gebied openbaar terrein is moet in dit kader tegelijkertijd erkend worden dat FC Groningen daarbinnen een zekere status aparte heeft. Hoewel zij niet de enige gebruiker c.q. rechthebbende op de openbare ruimte rond het stadion is, is FC Groningen wel hoofdgebruiker van de Euroborg en organisator van de thuiswedstrijden. De thuiswedstrijden van FC Groningen vormen ook de aanleiding van de grote bezoekersaantallen die naar en van de Euroborg komen. Daarbij vervult FC Groningen in nauwe samenwerking met politie en brandweer ook een belangrijke functie als het gaat om het toezicht op openbare orde en veiligheid op en rond de Euroborg.

Tegen die achtergrond zal tijdens de thuiswedstrijden van FC Groningen slechts aan FC Groningen een vergunning worden verleend voor het houden van een kleinschalig evenement (zogenoeten "Kids Area"). Aan andere partijen wordt geen toestemming verleend om tijdens thuiswedstrijden van de FC evenementen te organiseren binnen het in bijlage 1 aangewezen gebied.

Binnen het gemeentelijk evenementenbeleid is een maximum gesteld aan de frequentie van periodieke evenementen willen deze nog onder het regime van een evenementenvergunning toegestaan c.q. afgehandeld kunnen worden (maximaal 12 * /jaar). FC Groningen speelt vaker dan 12 * per jaar een thuiswedstrijd. Wanneer rekening gehouden wordt met de reguliere competitie (17 thuiswedstrijden), eventuele nationale beker- en/of internationale wedstrijden, dan bedraagt het aantal thuiswedstrijden circa 25 per jaar.

In afwijking van het gemeentelijk evenementenbeleid zal aan FC Groningen een doorlopende evenementenvergunning worden verleend voor het organiseren van een kleinschalig evenement (Kids Area) tijdens thuiswedstrijden van de FC. Overige activiteiten die FC Groningen heeft aangegeven te willen ontplooiën op /rond de Euroborg tijdens thuiswedstrijden, worden binnen de daarvoor geldende kaders en procedures beoordeeld en afgehandeld (terrasvergunningen e.d.).

Toezicht en handhaving

Door gemeentelijke handhavers, politie en brandweer wordt – in nauwe samenwerking met de beveiligingsdienst van FC Groningen - toegezien op activiteiten die plaatsvinden in de openbare ruimte op en rond de Euroborg tijdens thuiswedstrijden van FC Groningen. Waar nodig zal door de daartoe bevoegde partijen corrigerend en/of handhavend worden opgetreden.

