

Onderwerp OV-bureau: Ontwerpbegroting 2018, Voorgenomen wijziging
dienstregeling bus 2018 en Vastgestelde dienstregeling september 2017

Steller Menno Oedekerk

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 06 5277 4743 Bijlage(n) 4

Ons kenmerk 6345893

Datum 10-05-2017 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij bieden wij u de door het Dagelijks Bestuur van het OV-bureau op 21 april 2017 vastgestelde Ontwerpbegroting 2018 van het openbaar lichaam OV-bureau Groningen Drenthe, de ontwerp hoofdlijnen dienstregeling busvervoer Groningen Drenthe 2018 en de vastgestelde dienstregeling bus per september 2017 aan. Als college kunnen we ons vinden in de vastgestelde stukken. Met deze brief stellen wij u in de gelegenheid uw eventuele zienswijzen op de Ontwerpbegroting – onder verwijzing naar artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling openbaar lichaam OV-bureau Groningen Drenthe - en uw reactie op de ontwerp hoofdlijnen dienstregeling bus 2018 te geven. Recent is de Kadernota 2018 van het OV-bureau Groningen Drenthe met u besproken. Bij die gelegenheid is aangegeven dat uw zienswijzen betrokken worden bij het uitwerken van de nu bijgevoegde Ontwerpbegroting. Eerder heeft u gereageerd op de voorstellen voor de dienstregeling bus per september 2017. Bij het vaststellen van de dienstregeling per september zijn uw reactie en de andere ingekomen reacties meegenomen. Hieronder volgt een toelichting.

Ontwerpbegroting 2018

Het gaat de afgelopen jaren goed met het openbaar (bus-) vervoer in Groningen en Drenthe. Het aantal reizigers groeit hard (en dan met name in de busformules Qliner en Q-link), reizigers geven steeds hogere (landelijk bovengemiddelde) klanttevredenheidscijfers, het landelijk gebied wordt met OV in combinatie met Regiotaxi volledig ontsloten en het OV-bureau boekte mede dank zij hoger dan begrote opbrengsten en meevallende indexcijfers over 2016 een jaarresultaat van € 7,3 miljoen. Hoewel de prognoses aangeven dat er na 2021 een budgettaire uitdaging ontstaat lijkt het OV-bureau ook de komende jaren in staat haar – door de provincies Groningen en Drenthe en de gemeente Groningen aangereikte - maatschappelijke doelstellingen te realiseren.

Op basis van de kaderstellingen van de provincies Groningen en Drenthe en de gemeente Groningen heeft het OV-bureau de volgende doelstellingen voor het openbaar (bus-) vervoer geformuleerd, waar vanuit zij ook in 2018 haar werkzaamheden wil verrichten:

- bijdragen aan het behouden en uitbouwen van de bereikbaarheid van steden, instellingen en voorzieningen;

- bijdragen aan de ontsluiting van landelijk gebied, door het in de Omgevingsvisies vast te leggen basisnet OV-bus aan te bieden en voorts aanvullend OV aan te bieden, afgestemd op de aanwezige vervoervraag, op het daadwerkelijk gebruik van de verschillende vervoermodaliteiten en op andere vormen van collectief personenvervoer, zoals in te kopen via het project Publiek Vervoer 2018;
- daar waar voldoende groeipotentie is streven naar reizigersgroei in het OV en daarmee samenhangende groei van de reizigersinkomsten. Daartoe werken aan doorlopende productverbetering, consistent concessiebeheer en gerichte marketing en promotie. Hiermee worden steeds meer OV-reizigers steeds beter bediend en wordt bijgedragen aan verduurzaming in de zin van vervuilen van automobiliteit voor OV-mobiliteit;
- bijdragen aan verduurzaming van het OV-aanbod zelf (materieel algemeen, elektrificatie Q-link-netwerk, doorstromingsmaatregelen, rijstijlaanpassingen etc.), mede ook in het kader van het Convenant Zero Emissie Busvervoer dat de gezamenlijke provincies in IPO-verband hebben ondertekend;
- actief meewerken aan de ontwikkeling van (de OV-component van) Publiek Vervoer, waarin gemeenten, provincies en OV-bureau samen werken aan kwalitatief hoogwaardige en efficiënte mobiliteitsoplossingen voor alle reizigers, ook degenen met een 'gemeentelijke indicatie'. Dit vraagt een in alle opzichten goed toegankelijk openbaar busvervoer;
- voortdurende aandacht voor overige maatschappelijke vraagstukken met een mobiliteitscomponent waarmee gemeenten, provincies en andere gebiedsinstellingen zich geconfronteerd zien. In samenspraak meezoeken naar oplossingen voor deze vraagstukken en de rol die het openbaar vervoer – al dan niet als onderdeel van meeromvattende 'vervoerketens' – hierbij kan spelen.

Concretisering van de bovenstaande kaderstellingen vindt jaarlijks plaats via een vijftal kernindicatoren. Per indicator is voor 2018 een realistische en goed meetbare doelstelling geformuleerd:

Kernindicator	Doelstelling 2018
aantal reizigerskilometers	(minimaal) 4% groei t.o.v. 2016
klanttevredenheidsscore	(minimaal) 7,5 basisnet en 7,8 HOV
gebiedsdekkendheid vervoersaanbod	volledige dekking van 7-24 uur
duurzaamheid	(minimaal) 4% minder CO2-uitstoot per reizigerskilometer t.o.v. 2016
kostendeckendheid	(minimaal) 51,0% (tussendoelstelling)

Als uitkomst van een businesscase met vervoerder Qbuzz zal bij de dienstregeling 2018 de Q-link-lijn Groen (lijn 1 en lijn 2) geëlektrificeerd worden en worden op Qliner 300 Emmen–Groningen vijf dubbeldekkers ingezet. De investering hiervoor is € 7.2 miljoen. Jaarlijks staat hier minimaal € 120.000 aan exploitatievoordelen tegenover. Daarnaast wordt in 2018 vanuit het weerstandsvermogen eenmalig een investeringsbedrag van € 2.5 miljoen gereserveerd voor een voorwaardenscheppende exploitatie gerelateerde kwaliteitsimpuls met betrekking tot realisatie van Hubs (€ 1 miljoen), een reservering

voor stallingsvoorzieningen voor de (duurzaamheids-) eisen van de volgende concessie (€ 1,2 miljoen) en een reservering voor een kosteneffectieve chauffeursvoorziening op het nieuwe busstation Groningen (€ 0,3 miljoen).

Als gevolg van de bovengenoemde uitbreiding van de dienstregeling en investeringen zal het weerstandsvermogen eind 2018 volgens de huidige prognoses € 14,8 miljoen bedragen. In het meerjarenperspectief daalt het weerstandsvermogen eind 2021 naar € 7,9 miljoen. De aanbesteding van de nieuwe concessie zal deze dalende trend moeten ombuigen. Dit kan op diverse manieren, bijvoorbeeld door een lagere aanbestedingsprijs (onder andere doordat we een lange concessietermijn hanteren van 10 jaar), dienstregelingsmaatregelen of reizigersgroei. Onevenredige tariefverhogingen voor reizigers zijn uitdrukkelijk niet aan de orde.

Het proces naar een nieuwe concessie eind 2019 is gestart met een Nota van Uitgangspunten. De Nota van Uitgangspunten hebben wij in maart met u besproken. Over onder andere het concept-Programma van Eisen en het vervolg van de aanbesteding wordt u binnenkort in een separate brief nader geïnformeerd.

Vastgestelde dienstregeling bus per september 2017

Op 7 maart jongstleden hebben wij u per brief geïnformeerd over de voorgenomen dienstregeling per september 2017. In uw raadscommissie van 12 april jl. en uw raad van 19 april jl. hebben wij daar met u over gesproken. Uw reacties hebben wij net als andere ingekomen reacties ingebracht bij de vaststelling van de dienstregeling per september 2017 in het dagelijks bestuur OV-bureau. Daarin is o.a. besloten om:

1. Q-link 1 (Zuidhorn - P+R Reitdiep- Zernike - Station Noord- UMCG – Hoofdstation) uit te breiden met Q-link 2 op het traject P+R Reitdiep - Station Noord – UMCG - P+R Euroborg P3 - Station Europapark;
2. Lijn 64 Station Noord – Hoofdstation te laten vervallen i.v.m. hierboven genoemde aanpassing van Q-link 1. Over het opheffen van lijn 64 (destijds lijn 7) was reeds in 2015 besloten;
3. Q-link 5 (Annen-P+R Haren-Hoofdstation-UMCG-Europapark) na het UMCG naar P+R Meerstad i.p.v. naar station Europapark te laten rijden;
4. Lijnen die nu via A-Kerkhof rijden via nieuwe route Westerhaven-Eeldersingel-Hoofdstation te laten rijden.

Een uitgebreidere beschrijving van de vastgestelde dienstregeling, de binnen gekomen reacties en ons antwoord daarop treft u in de bijlagen aan.

Ontwerp hoofdlijnen dienstregeling bus 2018

In lijn met de Kaderbrief 2018 is in het ontwerp hoofdlijnen dienstregeling 2018 uitgegaan van een structurele verhoging van het dienstregelingsbudget van € 1,0 miljoen (prijsspeil 2018) ten opzichte van het dienstregelingsbudget 2017. Tevens is conform Kaderbrief 2018 in de dienstregeling verwerkt dat Q-link Groen (lijn 1/2) elektrisch wordt en dat lijn 300 Emmen-Groningen deels met dubbeldekkers gaat rijden. De ontwerp-dienstregeling bevat binnen de budgettaire kaders inhoudelijk voorstellen om:

- de doorgaande groei van Qliners en Q-links te faciliteren;
- het in het Omgevingsplan vast te leggen basisnet robuuster te maken;
- het aanvullend regulier OV meer passend te maken op de aanwezige vervoervraag.

Voorgesteld wordt om de doorgaande groei van de Qliners en Q-links te faciliteren met onder andere de volgende maatregelen:

- introductie Q-link Rood 12 Emmen-Klazienaveen in combinatie met stadsdienstaanpassingen Emmen;
- meer ritten Qliners 309 (Assen – Groningen) en 312 (Stadskanaal – Groningen);
- meer capaciteit Qliner 300 Emmen – Groningen door inzet dubbeldekkers (businesscase);
- meer vervoeraanbod in de kleine vakanties en de week voor de zomervakantie;
- doortrekken Q-link 5 naar Harkstede/Ter Sluis in combinatie met een andere routing lijn 78/178 Siddeburen - Groningen;
- elektrificatie Q-link Groen (lijn 1 en 2) Zuidhorn – Zernike - Hoofdstation, (gedekt via businesscase);
- op bepaalde momenten meer aanbod op Q-link Blauw (lijn 3 en 4) en Paars (lijn 5 en 6).

Voorgesteld wordt om het in de Omgevingsvisies Groningen en Drenthe vastgestelde basisnet robuuster te maken door vraagafhankelijk verbindingen (lijnbelbus) te vervangen door een vaste (kleine) bus met een vaste dienstregeling:

- Lijn 14 Winschoten - Stadskanaal;
- lijn 22 Zweelo - Beilen - Assen;
- lijn 27 Emmen - Zweeloo - Oosterhesselen - Hoogeveen;
- lijn 31/34 Hoogeveen - Zuidwolde - (De Wijk - Meppel);
- lijn 83 Assen - Norg – Roden - Leek;
- lijn 85 Oosterwolde - Leek;
- lijn 119 Winschoten - Delfzijl;
- lijn 65 (Zoutkamp - Groningen) uit te breiden naar een halfuursdienst op werkdagen, aansluitend bij de vervoergroei.

Voorgesteld wordt om het aanvullend regulier vervoer (vraagvolgend en passend in het bredere mobiliteitsbeleid inclusief ontwikkeling Hubs) in onder andere de volgende gevallen aan te passen:

- beëindiging servicebus Delfzijl (conform besluitvorming medio 2016);
- lijnbelbussen die rijden op aanvullende OV-lijnen om te zetten in Regiotaxi/Hub-taxi¹;
- beperking aanbod op enkele aanvullende lijnen, bijvoorbeeld:
 - vervallen daluren lijn 45 Holwierde - Loppersum;
 - vervallen lijn 51 Assen - Annen op zaterdag;
 - vervallen spitslijn 86 Norg - Groningen;
 - vervallen lijn 13 Veendam - Muntendam - Winschoten op zaterdag;
 - vervallen lijn 163 gedeelte Lauwersoog - Holwerd.

Een volledig overzicht van de voorgestelde wijzigingen is als bijlage aan deze brief toegevoegd.

¹ Regiotaxi wordt onder de naam Hub-taxi door het OV-bureau ingekocht binnen het contract "Publiek Vervoer 2018". Hubtaxi geeft reizigers ten opzichte van Regiotaxi een iets beter en meer vindbaar en herkenbaar product - ook door de ontwikkeling van Hubs - tegen een zelfde prijsstelling als tot nu toe Regiotaxi.

Vervolg

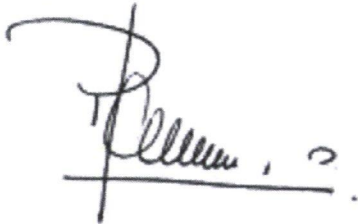
Wij verzoeken u uw eventuele zienswijzen op zowel de Ontwerpbegroting als de ontwerp-Dienstregeling uiterlijk 30 juni 2017 in te dienen. Dit met het oog op de voorgenomen vaststelling tijdens de vergadering van het Dagelijks Bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe. Daarbij wordt ook rekening gehouden met (inspraak-) reacties van bewoners, reizigersorganisaties, overige gemeenten, consumentenplatforms en andere belanghebbenden.

Hiervoor schrijven wij zelf actief alle wijk- en buurtverenigingen aan en plaatsen wij een advertentie in de Gezinsbode. Daarbij verzoeken wij hen om uiterlijk op 2 juni a.s. te reageren. De binnengekomen reactie sturen wij u dan (ingekort en nog zonder reactie van ons) in de week van 5 juni 2017 toe, zodat u deze beschikbaar hebt bij een eventuele bespreking tijdens de raadscommissie Beheer&Verkeer van 14 juni 2017. Uw eventuele reactie ontvangen wij dan graag uiterlijk 30 juni aanstaande. Het dagelijks bestuur OV-bureau stelt dan vervolgens definitief de dienstregeling 2018 vast.

De voorgenomen vaststelling van de Begroting 2018 door het Algemeen Bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe staat gepland voor 7 juli 2017. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om vóór 1 augustus 2017 de vastgestelde Begroting toe te zenden aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink