



Afdeling ROEZ/Harssema
Onderwerp Ondernemersfonds

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Aan de leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Wij zijn met het openbaar vervoer
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367

Bijlage(n) 2

Ons kenmerk RO09.2056216

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.groningen.nl

Datum 14 DEC 2009 Uw brief van

Uw kenmerk

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

In juni 2007 heeft uw raad de motie 'gebiedsgerichte bestemmingsheffing' aangenomen, waarin ons college wordt verzocht -samen met een vertegenwoordiging van ondernemers- de mogelijkheden van een gebiedsgerichte bestemmingsheffing te onderzoeken. Ons college heeft uw raad nadien op verschillende momenten geïnformeerd. Hierbij treft u nadere informatie over het recente initiatief van de bedrijventerreinverenigingen en de GCC en de wijze waarop wij hier uitvoering aan willen geven.

Aanleiding.

De bedrijventerreinverenigingen, samenwerkend in het Overleg Bedrijvenparken Groningen (OBG) en de GCC hebben het initiatief genomen om een ondernemersfonds op te zetten en vragen de gemeente hen daarbij te helpen. In de bijgevoegde brief van 5 oktober 2009 is het verzoek bij ons college neergelegd.

De ondernemers van de binnenstad en de bedrijventerreinen hebben profijt van collectieve maatregelen en activiteiten. Op dit moment is bijna de helft van de bedrijven aangesloten bij een ondernemersvereniging. Dat betekent dat veel ondernemers niet mee betalen aan collectieve activiteiten maar er wel van profiteren (het zogenaamde freerider-probleem).

Bij de GCC leeft al geruime tijd de wens meer winkelbedrijven te laten meebetalen aan kwaliteitsverbetering en evenementen / activiteiten die de binnenstad aantrekkelijk maken. De GCC heeft dit bij ons college kenbaar gemaakt en gevraagd mee te helpen bij het aanpakken van het 'free-rider' probleem. Tijdens de Algemene Ledenvergadering op 10 november j.l. hebben de leden zich achter een ondernemersfonds geschaard. Ook bij de bedrijventerreinverenigingen wordt de noodzaak van een ondernemersfonds onderkend.



Verplichte ondernemersbijdrage.

Voor bestaande bedrijventerreinen en winkelgebieden is sinds voorjaar 2009 nieuwe wetgeving van kracht in de vorm van de Bedrijfs Investerings Zone (BIZ). Daarnaast zijn er alternatieve vormen voor het instellen van een verplichte ondernemersbijdrage mogelijk, zoals reclamebelasting en verhoging van de OZB voor niet-woningen. Ons college heeft de verschillende fondsvormers vergeleken en is na overleg met de initiatiefnemers van het ondernemersfonds tot de conclusie gekomen dat een OZB- verhoging het meest kansrijk is. In Leiden en Leeuwarden zijn ondernemersfondsen op deze basis succesvol ingevoerd.

Doordat er geen wettelijke verplichtingen ten aanzien van draagvlak of besteding van de opbrengsten zijn, kunnen gemeente en samenwerking zelf de condities bepalen, zoals het organisatiemodel en het trekkingsrecht. De tariefverhoging is voor een groot deel van de ondernemers lager dan het lidmaatschapsbijdrage voor de vereniging. Deze benadering noodzaakt, wettelijk gezien, een aanslagoplegging bij de non-profit sector. Dit gaat substantieel verder dan alleen de categorie "ondernemers". De zeggenschap over de besteding van de aldus gegenereerde opbrengst zal daarmee in overeenstemming moeten worden gebracht. De ervaring in andere steden leert dat een gezamenlijk fonds kansen biedt voor samenwerking tussen private en publieke partijen. Om die reden steunen wij de consultatie door de initiatiefnemers van de publieke gebouweigenaren en dat geldt ook voor onze eigen gebouwen. Speciale aandacht zal uitgaan naar het UMCG, de RUG, de Hanzehogeschool, Noorderpoort-, Alfacollege en het Martiniziekenhuis.

We zien daarbij kansen ontstaan voor het versterken van de relatie onderwijs bedrijfsleven, zoals het Ondernemerstrefpunt, of het versterken van de relatie tussen bedrijven, cultuur en sport in de wijken.

Vervolg.

Ons college is in beginsel positief over het initiatief van de bedrijventerreinverenigingen en het GCC om een Ondernemersfonds in te stellen, gebaseerd op een OZB-verhoging voor niet-woningen. Wij zijn bereid met betrokken partijen de nadere uitwerking van het Ondernemersfonds de komende maanden op te pakken. Daartoe stellen wij ambtelijk ondersteuning beschikbaar. Ons college heeft daarnaast besloten de initiatiefnemers tegemoet te komen in de verwachte aanloopkosten van € 75.000 (inhuur expertise, procesbegeleiding, organisatiekosten en informatievoorziening). Wij hebben een subsidie van € 50.000 toegekend, vanuit het EBP2009 en middelen Binnenstad.nu.



De komende maanden zullen wij de consequenties voor de gemeente en de gewenste condities nader uitwerken en vervatten in een voorstel aan uw raad. Wij verwachten dit in februari 2010 aan uw raad voor te kunnen leggen.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester, *lb*

de secretaris,

Bijlagen

- afschrift brief Overleg Bedrijvenparken Groningen (OBG) en de GCC d.d. 5 oktober 2009
- afschrift collegebrief aan OBG en GCC



Gemeente Groningen
College van B&W
Postbus 20001
9700 PB GRONINGEN

DIENST RO / EZ		
REG. NR. <i>ROog. 2066 514</i>		
INGEK. - 7 OKT. 2009		
DOSS. NR.		
Kopie gez. aan: <i>12</i>		
Dir.	Afd.	Paraaf
	<i>EZ</i>	

BESTUURSDIENST
reg.nr. <i>ROog. 2066 514</i>
ingek. - 6 OKT 2009
class. - <i>1. 024</i>
te beh. door: <i>RO</i>
kopie gez. aan:

uw kenmerk

ons kenmerk
FB/IVi

datum
5 oktober 2009

Bijlagen

onderwerp
Ondernemersfonds

e-mail
frank.broersma@kvk.nl

Geacht College,

De voorzitters van GCC, VBNO, VBZO en VBGW hebben zich beraden op de mogelijke komst van een Ondernemersfonds Groningen. Wij hebben daarvoor o.a. collegiaal overleg gevoerd met ondernemers betrokken bij de 'voorbeeldfondsen' in Leiden en Leeuwarden. Wij berichten u over dit beraad als volgt.

Ons beraad wordt gevoerd door de noodzaak om het lokale ondernemerschap nog beter te organiseren en de behartiging van de collectieve belangen van de ondernemers van een nog beter fundament te voorzien.

De wetgever heeft (in de wet-BIZ) expliciet aangegeven dat de gemeente bij de komst van een ondernemersfonds volgend en faciliterend is en niet leidend. Interessanter is nog de ervaring van collega-ondernemers uit Leiden en Leeuwarden dat een fonds uitsluitend op draagvlak kan gaan rekenen en een succes kan worden wanneer het een privaat initiatief is. Het moet appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid van ondernemers voor hun bedrijfsomgeving in bredere zin. Overheidsbemoeyenis staat die verantwoordelijkheid in de weg.

Het initiatief tot het instellen van een Ondernemersfonds berust derhalve bij ondernemers(organisaties).

We verbinden twee consequenties aan deze stelling:

- Het is aan de ondernemers zelf om draagvlak te verwerven en om hun collega's in de 'not for profit' (zorg, cultuur, onderwijs) mee te krijgen. Hulp van de gemeente in het verkrijgen van de noodzakelijke informatie en in de financiering van ondersteunende activiteiten is welkom, maar de 'uitvraag' moet er één zijn van ondernemers aan ondernemers.
- De volledige opbrengst van een fiscale heffing moet ter beschikking komen van de belastingplichtige ondernemers en zij moeten zonder gemeentelijke bemoeienis over de besteding kunnen besluiten. Zodra zelfs maar de indruk ontstaat dat de gemeente meebeslist dan wel tracht publieke taken medegefinancierd te krijgen vanuit het privaat beheerde fonds, is het concept van een fonds voor en door ondernemers aan scherven. Nog los van de bestemming, wijzen wij elke suggestie van de hand dat een door de ondernemers gevraagde belastingverhoging voor iets anders kan worden ingezet dan voor ondernemerswensen.

Overigens veronderstellen we dat het beginsel 'voor en door ondernemers' ook voor de gemeente op termijn een goed uitgangspunt is. In Leiden en Leeuwarden heeft de komst van een ondernemersfonds veel bijgedragen aan een betere structuur van en meer gelijkwaardigheid in het overleg tussen overheid en ondernemers en is sprake van een aanmerkelijke verbetering van het lokale ondernemingsklimaat. In die steden is, na invoering van het ondernemersfonds, duidelijk sprake van een efficiënter en effectiever overleg tussen gemeente en ondernemers.

We gaan er van uit dat u onze visie op de betekenis van 'voor en door ondernemers' deelt. Binnen die randvoorwaarde, zijn onze besturen voorstander van de komst van een ondernemersfonds volgens 'Leids model'. Wij zullen het initiatief nemen voor een onderzoek naar het draagvlak voor de introductie van een fonds via een belastingopslag.

We willen werken aan een aantoonbaar draagvlak langs twee lijnen:

- De reeds georganiseerde ondernemers, te weten de leden van onze verenigingen. We zullen onze leden goed informeren en om hun fiat vragen in een gezamenlijke ledenvergadering, in de tweede helft van november.
- De 'stakeholders', de grotere ondernemingen in met name de 'not for profit' die niet of nog niet aangesloten zijn bij een vereniging. Te denken valt aan de RUG, het UMCG, het Martiniziekenhuis en het Groninger Museum. Wij zullen met hen afzonderlijk het gesprek aangaan.

De zogenaamde freeriders zijn welkom om mee te discussiëren. Maar zij moeten zich wel manifesteren. We zijn niet voornemens om ze via een referendumachtige aanpak in staat te stellen dit initiatief te blokkeren. We streven naar actieve steun voor de komst van een ondernemersfonds in tenminste tweederde van het WOZ-areaal.

We streven naar invoering op 1 januari 2011 en het jaar 2010 gebruiken om het noodzakelijke draagvlak te verkrijgen. We willen ons laten ondersteunen door externe deskundigheid uit Leiden, zodat optimaal gebruik gemaakt wordt van reeds opgedane ervaring.

Over de gewenste hoogte van de voeding van het fonds zullen wij ons nader beraden. Voorlopig denken wij aan een verhoging met de OZB voor niet-woningen van 6%. Daarmee zou een jaarlijkse voeding van omstreeks 1.6 mln beschikbaar komen. Ook met deze richtlijn baseren wij ons op de collegiale ervaring in de andere steden.

Het is bij ons overigens bekend dat ook de ondernemers in Assen langs een vergelijkbaar traject trachten om per 1 januari 2010 tot een fonds te komen. Mochten ondernemers in meer gemeenten in de regio zich bij deze beweging aansluiten, dan zijn er interessante perspectieven op regionale samenwerking in zaken als parkmanagement.

We leggen u de volgende vragen voor:

1. Is uw college bereid om de incassofunctie voor een ondernemersfonds te vervullen via een verhoging van de OZB voor niet-woningen, wanneer het 'politieke risico' voor die verhoging bij de ondernemers ligt en zij de verantwoordelijkheid op zich nemen voor het draagvlak?
2. Steunt uw college de filosofie van 'voor en door ondernemers' bij de inrichting van het fonds en bent u bereid te verklaren dat geen druk zal worden uitgeoefend om werkzaamheden ten laste van het fonds te brengen die thans uit de publieke kas betaald worden?
3. Is uw college bereid bij te dragen aan (voor) financiering van de onderzoeks- en inrichtingskosten?
4. Is uw college bereid op geaggregeerd niveau belastinggegevens beschikbaar te stellen teneinde tot een goed inzicht te komen in de mogelijke werkstructuur van het fonds?
5. Is uw college bereid tot overleg over de logistiek van de besluitvorming.

Wij geven de voorkeur aan mondeling overleg over deze vragen boven schriftelijke beantwoording. Wij verzoeken u het initiatief te nemen voor een afspraak.

In afwachting van uw reactie, verblijft,

Met vriendelijke groet,

Namens de voorzitters van GCC, VBNO, VBZO en VBGW,



Frits van der Heide, voorzitter van het Overleg Bedrijvenparken Groningen (OBG).
p/a Kamer van Koophandel, Postbus 134, 9700 AC Groningen.



Bestuursdienst

Telefoon (050) 367 80 99/ Daniël Harssema
Onderwerp Ondernemersfonds

Initiatiefnemers ondernemersfonds
de heer F. van der Heide
Postbus 134
9700 AC GRONINGEN

Datum **1 4 DEC 2009**

Bijlage(n) -

Ons kenmerk RO 09.2095419

Uw brief van 5 oktober 2009

Uw kenmerk

Geachte heer Van der Heide,

In de afgelopen jaren is er veel geïnvesteerd in de binnenstad en op de werklocaties van de gemeente Groningen. Via de projecten Binnenstadsmanagement en Terreinwinst is een goede samenwerking tussen ondernemersverenigingen en de gemeente Groningen tot stand gekomen en hebben we een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de doelstellingen 'schoon, heel en veilig'.

In de brief van 5 oktober 2009 geeft u de behoefte van de ondernemersverenigingen aan, om het organiseren en behartigen van de collectieve belangen van de ondernemers breder en beter te regelen en daarvoor een ondernemersfonds te willen instellen. Het ondernemersfonds dient gevoed te worden door een verhoging van het OZB-tarief voor niet-woningen. U geeft aan het initiatief in 2010 te willen uitwerken om het ondernemersfonds in 2011 in werking te kunnen laten treden. Daarbij wilt u zelf voor de benodigde draagvlak zorgen, bij uw eigen achterban en in de 'not for profit' sectoren zorg, cultuur en onderwijs. Tevens geeft u aan over de volledige opbrengst van de fiscale heffing, zonder bemoeienis van de gemeente over de besteding van de middelen, te kunnen besluiten. Tenslotte vraagt u ons college om medewerking, zodat het instellen van een ondernemersfonds mogelijk kan worden gemaakt.

Ons college ziet het belang in van een goede samenwerking. Met de succesvolle projecten willen wij net als u verder en wij zien ook dat het draagvlak bij de ondernemers verbreding nodig heeft. Daar waar grote groepen ondernemers voordeel hebben van collectieve activiteiten is ons college van mening dat het draagvlak een financiële vertaling mag krijgen. Wij stellen dan ook vast dat uw initiatief om te komen tot een ondernemersfonds voor Groningen past in onze aanpak van een aantrekkelijke binnenstad en hoogwaardige bedrijventerreinen.

Ons college is dan ook in beginsel bereid de gemeenteraad voor te stellen het OZB-tarief voor niet-woningen met een bepaald percentage te verhogen ten behoeve van het ondernemersfonds. Tevens zullen wij u ambtelijk ondersteunen in het ontwikkelen van


het ondernemersfonds en zijn wij bereid een bedrag van € 50.000 te beschikking te stellen voor opstartkosten van het ondernemersfonds; de uitvoering van de eerste fase.

Aan het instellen van een ondernemersfonds stellen wij een aantal condities vanwege het niet-vrijblijvende karakter van het fonds en de rol die wij moeten spelen bij de incasso. Net als u vinden wij een breed draagvlak bij de ondernemers belangrijk. U moet kunnen aantonen dat twee derde van het WOZ areaal het initiatief steunt. Gelet op onze verantwoordelijkheid voor de collectieve niet-vrijblijvende oplossing en de incasso daarvan, zullen wij eisen stellen aan de transparantie van het ondernemersfonds en de kwaliteit van de organisatie. Ondernemers die zich democratisch organiseren en met plannen/maatregelen komen ten behoeve van het collectief moeten in principe aanspraak kunnen maken van middelen uit het ondernemersfonds. Er zullen eisen gesteld worden ten aanzien van "accountability", toezicht en zeggenschap van betrokken partijen, waaronder de gemeente. Het is immers een geldstroom waarbij de overheid betrokken is en waaraan de gemeente substantieel bijdraagt. Bovendien noodzaakt de benadering via de OZB, wettelijk gezien, een aanslagoplegging bij de non-profit sector. Dit gaat substantieel verder dan alleen de categorie "ondernemers". De zeggenschap over de besteding van de aldus gegenereerde opbrengst zal daarmee in overeenstemming moeten worden gebracht. Die eisen zullen wij, mocht het tot de oprichting van een fonds komen, in een convenant of een subsidieovereenkomst vastleggen.

Het initiatief willen we vooralsnog voor een periode van twee jaar faciliteren. Op basis van een evaluatie na twee jaar, kan het ondernemersfonds definitief worden ingevoerd, waarbij maximaal om de vier jaar een nieuw besluit moet worden genomen over de voortgang. De komende maanden willen wij in overleg met u de consequenties voor de gemeente en de gewenste condities nader uitwerken en vervatten in een voorstel aan de gemeenteraad. Wij streven er naar dit in februari 2010 aan de raad voor te kunnen leggen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,



LH

de secretaris,

