

Bestuursdienst



Directie MID/FIN/Zijlstra

Onderwerp Onrechtmatigheid inhuur ondersteuning invoering nieuw
financieel systeem

Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar
vervoer bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u via
0900-92 92

In uw antwoord graag datum
en kenmerk vermelden.

Telefoon 050 367 76 71

Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 09.2117736

Datum **28 DEC 2009** Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres
bestuursdienst@bsd.
groningen.nl

Website
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Met deze brief informeren wij u over een onrechtmatigheid die is ontstaan bij de inhuur van PricewaterhouseCoopers (PWC) als projectmanagement bij de invoering van het nieuw financieel systeem.

In april 2008 zijn wij gestart met de voorbereidingen van de aanbesteding voor een nieuw financieel systeem. Omdat uw raad hierover nog geen besluit had genomen, is gekozen om de aanbesteding voor te bereiden, zodat we na besluitvorming, de aanbesteding snel konden starten. Daarvoor hebben we externe ondersteuning ingehuurd. De voor de advisering bij de (voorbereiding van de) aanbesteding geraamde kosten bleven ruimschoots onder het Europees drempelbedrag. Conform gemeentelijk beleid is dit meervoudig onderhands aanbesteed. We hebben gekozen voor PWC als extern ondersteuner.

Gedurende de voorbereidingen van de aanbesteding bleek het noodzakelijk een groter beroep op PWC te doen. Om de wensen en selectie-eisen scherper te kunnen stellen is in de voorbereiding ook fors ingezet op het definiëren van te beantwoorden logische- en inrichtingsvraagstukken. Het betekende dat de inzet van PWC voor dat deel een fors beslag legde op het totaal beschikbare budget. Overigens is in het investeringsvoorstel rekening gehouden met deze kosten, alleen op een later moment. Voor deze aanvullende ondersteuning is een zogenaamd "tenzij besluit" genomen.

Eind juni 2009 bleek dat de aanbesteding van het nieuwe financiële systeem, begeleid door PWC, vertraging opliep. Dat was het gevolg van het feit dat er drie ongeldige inschrijvingen zijn gedaan. Er is opnieuw een offerteaanvraag verzonden naar de vijf geselecteerde leveranciers. Daardoor liepen ook de werkzaamheden van PWC langer door. Ook hiervoor is een "tenzij besluit" genomen.



In oktober 2009 is de opdracht voor levering van het financiële pakket gegund aan Capgemini met het pakket EnterpriseOne.

Inmiddels was het invoeringsplan voor het nieuwe informatiesysteem klaar. Voor continuïteit en behoud van expertise vinden we het noodzakelijk PWC te blijven inhuren voor het projectmanagement. Die voorkeur is gebaseerd op de ervaringen in het aanbestedingstraject, de expertise van PWC in dit soort trajecten en de inmiddels door PWC opgedane kennis van onze organisatie. De kosten van PWC voor dit traject, gebaseerd op de capaciteitsplanning, bedragen 640 duizend euro en zijn dus hoger dan het Europees drempelbedrag.

Aanvankelijk dachten we, op basis van juridisch advies, dat de inhuur voor dit onderdeel van het project door middel van een 2B-dienst (personeelsverschaffing) kon worden gerealiseerd. Dit houdt in dat alleen een melding van de gunning achteraf voldoende is om aan de Europese aanbestedingsregels te voldoen.

Uiteindelijk moeten we concluderen dat dergelijke dienstverlening door PWC is te kwalificeren als bedrijfsadvisering, zijnde een 2A-dienst, waarvoor het volledige aanbestedingsregime geldt (Europese aanbesteding vooraf en melding van de gunning achteraf). Een dergelijke aanbesteding duurt ongeveer drie maanden. Dit zou leiden tot ongewenste vertraging van de invoering van het nieuw financieel systeem. Het invoeringstraject is inmiddels al gestart en de expertise van PWC willen we hierbij niet missen. Met de inhuur van PWC, zonder een Europese aanbesteding, neemt de onrechtmatigheid in 2009 toe met 640 duizend euro.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,