

Onderwerp Ontwerp-afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2024
ter informatie
Steller Stientje Pol

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 69 93 Bijlage(n) - Ons kenmerk 309362-2023
Datum 18-10-2023 Uw brief van - Uw kenmerk - 

Geachte lezer,

Op 7 februari is het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2023 vastgesteld en bent u geïnformeerd over de wijzigingen bij de afvalbrengstations. Doel van de wijzigingen was om het oneigenlijk gebruik tegen te gaan. Wij hebben u toegezegd om te onderzoeken of maatwerk voor maatschappelijke organisaties mogelijk is. Hieronder gaan we hierop in.

Voorgeschiedenis

Het afgelopen jaar zijn er verschillende maatregelen genomen om oneigenlijk gebruik van de afvalbrengstations te voorkomen. Onderstaand de genomen maatregelen.

- 1 juli 2022: aanpassing regels met betrekking tot soort voertuig en aanhanger.
- 1 januari 2023: vrijstellingen/ontheffingen voor gratis storten bij afvalbrengstations ingetrokken met een overgangstermijn naar 1 april 2023.
- 1 maart 2023: invoering huisvuilpas voor huishoudens in de gemeente Groningen met een overgangstermijn naar 1 april (wanneer pas vergeten was).
- 1 april 2023: alle bezoekers, inwoners of maatschappelijke organisaties, hebben alleen nog toegang tot het afvalbrengstation met een huisvuilpas.

In het verleden zijn er afspraken gemaakt met organisaties over het gratis aanbieden van grof huishoudelijk afval, de zogenaamde vrijstellingen/ontheffingen. Om een juridisch houdbaar speelveld te creëren hebben we deze ingetrokken. Hierover zijn gesprekken gevoerd met de betreffende organisaties. Organisaties mogen, wanneer zij een inwoner helpen, gebruiken maken van de huisvuilpas behorende bij dat adres. In bijna alle gevallen is dit geen enkel probleem, behalve voor organisaties die niet 1 op 1 iets voor een inwoner doen maar voor de wijk of de samenleving in de gemeente. Zij kunnen geen gebruik maken van de huisvuilpas omdat zij niet specifiek één bewoner helpen, maar meerdere huishoudens gelijktijdig helpen. Een voorbeeld hiervan is

Volgvel 1

Gea's Weggeefwinkel, een belangrijk initiatief waar sociale partijen samenkomen met inwoners en inwoners (met name minima) worden geholpen door het gratis beschikbaar stellen van kleding en goederen. Op dit moment hebben vier van deze organisaties een tijdelijke toestemming om nog te storten tot er een maatwerkpakket gerealiseerd is.

Aanpassen afvalstoffenverordening

Tijdens het onderzoek naar maatwerk kwamen wij een juridisch obstakel tegen, namelijk bepalingen uit de Wet Markt en Overheid. Zodra een inwoner zijn/haar afval overdraagt aan een organisatie dan wordt het gezien als bedrijfsafval. Bedrijfsafval mogen wij niet accepteren binnen de huishoudelijke afvalstromen omdat bedrijfsafval niet ten laste mag gaan van de afvalstoffenheffing.

Uit vervolgonderzoek kwam naar voren dat er nog maar één mogelijkheid is en dat is het opnemen van een artikel in de Afvalstoffenverordening waarbij maatschappelijke organisaties vrijgesteld worden van een verbod om bepaalde bedrijfsafvalstoffen, in aard, omvang en samenstelling gelijkwaardig aan huishoudelijke grondstoffen, aan te bieden aan de inzameldienst. Om vrijstelling te krijgen moet wel aan enkele criteria worden voldaan. Deze worden opgenomen in het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2024 en zien er als volgt uit:

Om als maatschappelijke organisatie in aanmerking te komen voor vrijstelling van het verbod om bepaalde bedrijfsafvalstoffen, in aard, omvang en samenstelling gelijkwaardig aan grof huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden bij een aangewezen afvalbrengstation, moet aan de volgende voorwaarden voldaan worden:

- De organisatie mag geen winstoogmerk hebben of winst maken.
- Wanneer er winst gemaakt wordt, dan dient deze aan goede doelen geschonken te worden. De schenking moet traceerbaar zijn.
- Bij de eerste aanvraag moet uit de financiële jaarverslagen van de afgelopen drie jaar naar voren komen dat de organisatie niet zelf in staat is de kosten voor het storten van grof huishoudelijk afval te betalen. Bij een verlenging is een financieel jaarverslag van het voorgaande jaar voldoende.
- Het mag niet gaan om grof huishoudelijk afval dat is ontstaan door commerciële activiteiten (tegen betaling anders dan een km-vergoeding) zoals huisontuimingen.
- Wanneer afval van/namens bewoners naar het afvalbrengstation gebracht wordt, dan komt een organisatie niet in aanmerking voor vrijstelling van de kosten maar moet gebruik gemaakt worden van de huisvuilpas van de bewoner.
- De organisatie moet een maatschappelijk doel hebben zoals een opstap zijn voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt of het helpen van inwoners met beperkte middelen (bijstand- / armoedegrens).
- Inbreng van eventuele goederen vindt alleen plaats door inwoners van de gemeente Groningen.
- De organisatie werkt voor en met de inwoners van de gemeente Groningen.
- Er mogen maximaal drie medewerkers in (vaste) dienst zijn. De medewerkers zijn voor de bedrijfsvoering en financiële administratie.
- Er wordt gewerkt volgens het duurzaamheidsprincipe, zoals het goed scheiden van afval, hergebruik van materialen en het zoeken naar samenwerkingspartners voor stromen die zij zelf niet (meer) kunnen gebruiken.

Volgvel 2

- Wanneer er containers voor grof huishoudelijk afval van de gemeente bij de organisatie in gebruik zijn, dan komt het recht op vrijstelling van de kosten te vervallen.
- De vrijstelling dient jaarlijks voor 1 november schriftelijk aangevraagd te worden bij Stadsbeheer, afdeling Afval en Circulariteit.

We zijn de eerste gemeente in Nederland die dit voor maatschappelijke organisaties doet. Twee andere gemeente doen dit om afspraken te borgen in relatie tot scholen en voetbalverenigingen, alleen gaat het bij deze gemeenten om rest- en gft-afval. Het is daarom noodzakelijk om de regeling te monitoren. We evalueren na een jaar of de werkwijze en criteria volstaan.

Planning

Op dit moment zijn de ontwerp-Afvalstoffenverordening en het ontwerp-Uitvoeringsbesluit gereed en hebben wij besloten tot het ter inzage leggen van de stukken voor inspraak. Van 25 oktober tot en met 6 december 2023 liggen de stukken ter inzage en worden ze op de website gepubliceerd. In het eerste kwartaal van 2024 wordt de Afvalstoffenverordening ter besluitvorming aan u aangeboden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.