

Onderwerp Ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding agrarisch bedrijf Winschoterweg

Steller Alice Schuiling

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 81 04 Bijlage(n) 4

Ons kenmerk 5063299

Datum 2 juli 2015 Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Inleiding

Met deze brief informeren we u over ons besluit het ontwerpbestemmingsplan Uitbreiding agrarisch bedrijf Winschoterweg ter inzage te leggen, overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Ons eerder genomen besluit voor de terinzagelegging, waarover u per brief (4383097) bent geïnformeerd, hebben we hiermee ingetrokken. We hebben hiertoe besloten vanwege ontwikkelingen in de procedure van het Milieu Effect Rapport (MER). Om tot een zorgvuldige besluitvorming te kunnen komen vonden we het noodzakelijk deze procedurestap over te doen zodat de aangevulde stukken nu ter inzage kunnen worden gelegd. Onderstaand meer hierover.

Voorgeschiedenis

Het bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State (RvS) van 24 april 2013 over het bestemmingsplan Buitengebied. De RvS heeft het beroep dat een agrariër aan de Winschoterweg had ingesteld voor het verkrijgen van een groter bouwperceel voor een nieuwe melkveestal gegrond verklaard. Uw raad heeft op 25 april 2012 besloten het bestemmingsplan Buitengebied conform de bestaande situatie te bestemmen en de medewerking aan de bouw van een nieuwe stal te regelen door middel van een afwijkingsprocedure op grond van de Wabo. De agrarische ondernemer vond dit niet voldoende en wenste een groter bouwblok met direct bouwrecht omdat naar zijn mening door de gemeente en ook door de provincie verwachtingen waren gewekt en hij over oude rechten beschikte. De RvS heeft hem in het gelijk gesteld, maar daarbij wel als voorwaarde gesteld dat hij in de gelegenheid moet worden gesteld een bouwplan in te dienen waarvan de financiële uitvoerbaarheid is aangetoond. Dit heeft enige tijd in beslag genomen, maar de ondernemer heeft een particuliere investeerder uit de veeteeltsector gevonden die een verklaring voor de financiering heeft afgegeven. Vervolgens hebben wij een bestemmingsplan voor de gevraagde uitbreiding opgesteld.

Huidig beleid

In het in 2012 door uw raad vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied zijn aan de volwaardige agrarische bedrijven beperkte uitbreidingsmogelijkheden geboden, conform het provinciaal beleid. Bedrijven met een omvang als het bedrijf aan de Winschoterweg komen verder niet voor binnen de gemeentegrenzen, ook niet als van de geboden uitbreidingsruimte gebruik wordt gemaakt. Een toename van intensieve vormen van veehouderij (kippen, varkens e.d) is niet mogelijk. Ook niet bij het bedrijf aan de Winschoterweg.

Voor de niet-intensieve melkveetak van het bedrijf aan de Winschoterweg heeft de provincie een uitzondering gemaakt omdat de besprekingen met de agrariër al in gang waren gezet voordat de provinciale regels voor de maximale omvang van melkveehouderijen is aangescherpt.

Bestemmingsplan en PlanMER

Het voornemen tot uitbreiding van het bedrijf betekent een vergroting van het bestaande bouwperceel van ongeveer 1,5 ha aan de achterzijde met ongeveer 1 ha. Het totale bouwperceel heeft daarmee een oppervlakte van circa 2,5 ha, voldoende groot voor de bouw van een nieuwe stal voor 400 koeien.

Omdat het gaat om een uitbreiding met meer dan 200 melkkoeien, is op grond van het Besluit milieueffectrapportage een PlanMER vereist, om de milieugevolgen voor de omgeving in beeld te brengen. De Startnotitie voor deze MER heeft in het kader van de inspraak vier weken ter inzage gelegen en is huis aan huis bezorgd in de directe omgeving van het agrarisch bedrijf, zodat de omwonenden op de hoogte zijn van het initiatief.

Vervolgens zijn het bestemmingsplan en het MER opgesteld. In mei 2014 heeft ons college besloten het bestemmingsplan en bijbehorende stukken na de zomervakantie van 2014 ter inzage te leggen. Conform de procedure voor het MER is de Commissie voor de milieueffectrapportage om een toetsingsadvies verzocht. Hierop heeft de commissie in augustus 2014 laten weten het bedrijf eerst te willen bezoeken alvorens advies uit te brengen. Het bezoek heeft in september 2014 plaatsgevonden. Toen bleek ons al dat de commissie kritiek had op het MER. Dit is ook de reden dat we nog geen uitvoering hebben gegeven aan ons eerder genoemde besluit om het bestemmingsplan ter inzage te leggen. Vanwege de zorgvuldigheid in de verdere procedure was het van belang de tekortkomingen in het MER en het bestemmingsplan, die de m.e.r.-commissie signaleerde in haar toetsingsadvies (nov. 2014), eerst aan te vullen. Naar aanleiding van het advies heeft de agrariër zijn voornemen enigszins bijgesteld, het MER is hierop aangevuld en het bestemmingsplan aangepast. Door deze wijzigingen luidt de conclusie nu dat de nieuwe bedrijfsvoering aanvaardbaar moet worden geacht. We hebben daarom besloten ons eerder genomen besluit in te trekken en het aangepaste bestemmingsplan en de aanvulling op het MER (april 2015) ter visie te leggen als voorbereiding op de vaststelling door uw raad.

Landschappelijke inpassing

In het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor het realiseren van een beplantingsplan vanwege de landschappelijke inpassing. Dit is bovendien een eis van Gedeputeerde Staten, omdat dit college een ontheffing moet verlenen in het kader van de Provinciale Omgevingsverordening. Overigens heeft de provincie aangegeven mee te werken aan de uitbreiding, omdat het bedrijf voorkomt op de lijst van 'overgangsgevallen' met oude rechten waarmee Provinciale Staten op 20 maart 2013 hebben ingestemd.

Participatie, draagvlak en overleg

De ondernemer heeft zijn bouwplan met de buurt besproken. Hij verwacht uit deze hoek geen bezwaren. Dit is ook af te leiden uit het feit dat er op de eerder genoemde Startnotitie MER die in de buurt is bezorgd geen reacties zijn binnengekomen. Wel behouden de buurtbewoners uiteraard het recht voor de vaststelling van het bestemmingsplan een zienswijze in te dienen, al ligt dit gezien het voorgaande traject niet voor de hand.

De locatie is gelegen in de nabijheid van het Bedrijventerrein Zuidoost met zware Industrie en de gronden van en rond het agrarisch bedrijf hebben geen specifieke landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarde.

Landbouwkundig gezien neemt het aantal agrariërs fors af maar de resterende ondernemers ontkomen niet aan schaalvergroting. Dit is ook hier het geval.

Het voorontwerpbestemmingsplan is aan de gebruikelijke instanties, zoals provincie en waterschap, voorgelegd. De opmerkingen van de overlegpartners zijn verwerkt in het plan. Zo is op verzoek van het waterschap in het bestemmingsplan opgenomen dat de sloten aan weerszijden van het perceel worden verbreed om de toename van het verhard oppervlak te compenseren. Een verslag van de vooroverlegfase is in hoofdstuk 7 van de bestemmingsplantoelichting opgenomen.

Daarnaast is de GGD Groningen gevraagd advies uit te brengen over de gezondheidsaspecten in relatie tot intensieve veehouderij. Hoewel het bedrijf aan de Winschoterweg een grondgebonden agrarisch bedrijf is, maar wel een tweetal intensieve neventakken heeft (kalveren en kuikens) zijn de gezondheidsaspecten, ammoniak-, fijn stof-, geluid- en geuremissie, voor het bedrijf als geheel beoordeeld. De GGD constateert dat er weliswaar sprake is van een geringe toename van emissie van ammoniak en fijn stof maar die blijven binnen de normen. Van nadelige gevolgen voor de gezondheid kan dan ook geen sprake zijn. Ook ten aanzien van de aspecten geluid en geur verwacht de GGD geen negatieve effecten voor de gezondheid. Dit mede vanwege het feit dat het een bestaand bedrijf betreft en de toename van de emissies beperkt is. De beoordeling van de GGD heeft de commissie voor de milieueffectrapportage betrokken bij haar toetsingsadvies.

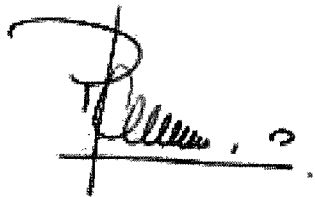
Uitvoerbaarheid / grondexploitatie

De kosten voor het maken en in procedure brengen van deze bestemmingsplanherziening zijn een gevolg van het beroep dat tegen het geactualiseerde bestemmingsplan Buitengebied is ingesteld en komen voor rekening van de gemeente. Zij zullen worden gedekt uit de post Structurele middelen voor actualisering bestemmingsplannen.

Vervolg

Het gewijzigde bestemmingsplan zal samen met het bijbehorende PlanMER en de aanvulling hierop na de zomervakantie gedurende de wettelijke termijn van 6 weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode kunnen zienswijzen over het ontwerp bij uw raad worden ingediend. Na het verwerken van de zienswijzen leggen wij het plan komend najaar voor vaststelling aan uw raad voor.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink