



Afdeling Projectmanagement

Bezoekadres  
Gedempte  
Zuiderdiep 98

De leden van de raad van de gemeente  
Groningen  
te  
GRONINGEN

Postadres  
Postbus 7081  
9701 JB  
Groningen

Datum 03-10-2013 Bijlage(n) 2 Kenmerk RO13.3935905  
Informatie F. H. van der Veer Tel. (050) 367 81 11 Fax (050)  
Onderwerp Ontwerpbesluit aanvraag omgevingsvergunning Helperzoomtunnel.

Geachte heer, mevrouw,

In onze brief van 4 april jl. hebben wij u geïnformeerd over het locatieonderzoek naar de Helperzoomtunnel, aan de hand van een rapport van Grontmij ('Multi Criteria Analyse locatie Helperzoomtunnel', dd. 26 februari 2013).

De Helperzoomtunnel vervangt de huidige spoorwegovergang bij de Esperantostraat, die over een aantal jaren wordt gesloten. De Helperzoomtunnel zorgt er voor dat ook in de toekomst de wijken Helpman/Coendersborg en Europapark/Oosterpoortwijk/De Linie met elkaar blijven verbonden.

Op basis van het Grontmijrapport concludeerden wij dat van de 4 onderzochte varianten de locatie in het verlengde van de Helper Brink de beste keuze is. De conclusies van het onderzoek hebben wij besproken in de raadscommissie Beheer en Verkeer van 15 mei jl.

Aan de uitvoering van de Helperzoomtunnel is een pakket van verkeersmaatregelen gekoppeld om de leefbaarheid en veiligheid in de wijk Helpman/Coendersborg te waarborgen. Deze maatregelen zijn uitgewerkt in het verkeersplan Helpman/Coendersborg, dat tegelijkertijd met het OTB/MER voor de ombouw van de Zuidelijke Ringweg de inspraakprocedure is ingegaan.

Zoals aangekondigd in onze brief van 4 april is voor de aanleg van de Helperzoomtunnel een omgevingsvergunning nodig.

Eind augustus is een aanvraag voor een omgevingsvergunning eerste fase (activiteit 'strijdig gebruik', artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo) ingediend, voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Met deze aanvraag wordt inzichtelijk gemaakt wat de effecten van de tunnel zijn op de omgeving (bijvoorbeeld de effecten voor het verkeer, lucht, geluid en natuur) en welke maatregelen kunnen worden getroffen om negatieve effecten te voorkomen.

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning hebben wij een ontwerpbesluit opgesteld. Overeenkomstig de afspraken over het 'piepsysteem' informeren wij hierbij dat het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning (activiteit bouwen) vanaf 4 oktober 2013 gedurende zes weken ter visie zal worden gelegd. De terinzagelegging

wordt bekend gemaakt via Stadsberichten en op de gemeentelijke website en tevens in de Staatscourant.

In de periode van ter inzagelegging kan iedereen een zienswijze indienen. Na de zienswijzeperiode beslissen wij of de omgevingsvergunning wordt verleend.

In de bijlage bij deze brief treft u het ontwerpbesluit en de motivering voor de omgevingsvergunning aan.

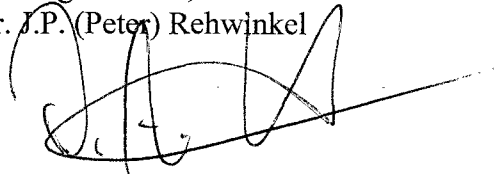
De aanleg van de tunnel wordt ook getoetst aan de Wet Geluidhinder.

De Wet Geluidhinder stelt grenzen aan de geluidbelasting. De geluidbelasting op de gevels van woningen mag in principe niet hoger worden dan de voorkeursgrenswaarde – ofwel ‘streefwaarde’ – van de Wet Geluidhinder. Hiervoor kan ontheffing worden verleend als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In dat geval kunnen wij een ‘hogere waarde’ vaststellen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van een woning. Bij de aanleg van de Helperzoomtunnel is dat aan de orde bij drie woningen aan de Helper Brink en vier woningen aan de Duinkerkenstraat. Het ontwerpbesluit hogere waarden ligt tegelijk met het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning ter inzage om belanghebbenden in staat te stellen om ook op dit punt een zienswijze in te dienen.

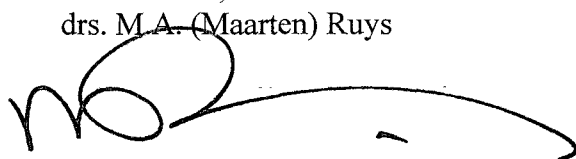
Wij vertrouwen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel

1b 

de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys



## **Bijlage 1**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:  
Gemeente Groningen  
Kreupelstraat 1  
9712 HW Groningen

### **Besluit omgevingsvergunning**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 20 augustus 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van de Helperzoomtunnel. De aanvraag betreft het gebied tussen Helpman/Coendersborg en Europapark/Oosterpoort/De Linie en is aangevraagd door Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201372011.

### **Verlenen omgevingsvergunning**

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1.1c, 2.12.1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. U moet de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven. Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteit waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend wordt, is:

1. Strijdig gebruik (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo)

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteit de afzonderlijke motivering aan.

### **Hogere grenswaarden geluid**

Voor dit project is tevens een procedure tot het vaststellen van hogere grenswaarden geluid noodzakelijk. Zie hiervoor het 'ontwerpbesluit hogere grenswaarden geluid ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het aanleggen van de Helperzoomtunnel'. Dit ontwerpbesluit zal gelijktijdig met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

### **Uitgebreide voorbereidingsprocedure**

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) wordt de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kunnen zienswijzen naar voren worden gebracht.

### **Inwerkingtreding en rechtsbescherming**

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken na dagtekening van deze brief. Hoe dit moet, kunt u lezen op [Groningen.nl/bezwaar-maken](http://Groningen.nl/bezwaar-maken). Als u dit wilt, kunt u de informatie van de website ook schriftelijk ontvangen. Belt u dan met de afdeling Rechtsbescherming, tel (050)367 74 83.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Groningen. U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <http://gemeente.groningen.nl/stadsberichten>.

### **Bijlagen**

- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;
- gewaarmerkte stukken.

Datum: 3 oktober 2013

Nummer: 201372011

## Bijlage 2

### Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 3 oktober 2013. De aanvraag betreft het aanleggen van de Helperzoomtunnel en is aangevraagd door de Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 201372011.

*Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)*

Gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) verleend.

De activiteit bouwen is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in de bestemmingsplannen "Coendersborg", "Europapark" en "Winschoterdiep/Euvelgunne".

### **Buitenplanse afwijking zonder zienswijzen 2.12.1a 3**

Het bouwen is in strijd met de bepalingen van de geldende bestemmingsplannen omdat binnen de bestemmingen *water, verkeersdoeleinden railverkeer, verkeer-railverkeer* en *uit te werken gebied voor zakelijke dienstverlening* een tunnel met weg en fietspad niet is toegestaan. Voor deze strijdigheden zijn geen binnenplanse afwijkingen mogelijk. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a ten 3<sup>e</sup> van de Wabo kunnen wij echter afwijken van de voorschriften. Dit kan op basis van de door de raad aangegeven categorieën van gevallen, mits het project, waarvoor om ontheffing wordt verzocht, is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Onder een goede ruimtelijke onderbouwing volgens de wettekst bij voorkeur wordt verstaan een gemeentelijk of intergemeentelijk structuurplan. Indien er geen structuurplan is of wordt opgesteld dient bij de ruimtelijke onderbouwing in elk geval te worden ingegaan op de relatie met het geldende bestemmingsplan, dan wel dient er gemotiveerd te worden waarom het te realiseren project past binnen de toekomstige bestemming van het betreffende gebied.

De gemeenteraad heeft, ter voldoening aan artikel 2.12 lid 1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, bij brief van 25 mei 2011, als één van de categorieën van gevallen, waarvoor zonder voorafgaande verklaring van geen bedenking van hun college op grond van evengenoemd artikel ontheffing kan worden verleend, o.a. hebben aangewezen projecten welke voorkomen op de vastgestelde lijst. Voor deze aanvraag kan worden teruggegrepen op de categorieënlijst onder *H. aanleg en wijziging infrastructuur*.

Wij zijn van mening dat het bouwplan ruimtelijk gezien geen bezwaren oplevert. Dit motiveren wij als volgt:

In het kader van het plan Aanpak Ring Zuid is besloten om een nieuwe tunnel aan te leggen onder het spoor naar Assen. Deze tunnel - de Helperzoomtunnel - vervangt de huidige spoorwegovergang bij de Esperantostraat. Die overgang zal over een aantal jaren worden gesloten. De Helperzoomtunnel zorgt er voor dat ook in de toekomst de wijken Helpman/Coendersborg en Europapark/Oosterpoortwijk/De Linie met elkaar verbonden blijven.

De Helperzoomtunnel komt ter hoogte van de Helper Brink. Voor deze locatie is gekozen na een uitgebreid onderzoek, in de vorm van een Multi Criteria Analyse (MCA). Voor de aanleg van de Helperzoomtunnel is als vervolg op de MCA een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt aangetoond dat de te realiseren tunnel passend is vanuit een goede ruimtelijke ordening. Wij verwijzen hierbij naar de ruimtelijke onderbouwing van de Grontmij d.d. 11 september 2013.

Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

### **Ecologie**

Uit het door Grontmij ingediende *deletrapport Natuur Helperzoomtunnel* blijkt dat tijdens veldonderzoeken groeiplaatsen van daslook zijn aangetroffen. Daslook is een overige beschermde soort (tabel 2 Ff-wet) waarvoor een vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet geldt wanneer wordt gewerkt volgens een door de minister van EZ goedgekeurde gedragscode.

Omdat is afgesproken is dat er met een goedgekeurde gedragscode zal worden gewerkt, is geen ontheffing op grond van artikel 75 Flora- en faunawet nodig. In een later stadium zal door de gemeente Groningen bepaald worden of en welke bestaande gedragscode toegepast zal worden en hoe dit vertaald wordt naar een werkprotocol voor dit project.

Uit de veldonderzoeken blijkt dat er geen jaarrond beschermde vogelsoorten zijn waargenomen in het onderzoeksgebied. Er worden geen verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet overtreden ten aanzien van vogels indien gewerkt wordt buiten het vogelbroedseizoen.

### **Voorschrift**

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Er dient voor het verplanten van de daslook gewerkt te worden conform een door de minister van EZ goedgekeurde gedragscode;
2. Er dient buiten het vogelbroedseizoen gewerkt te worden.