

Onderwerp Ontwerpbestemmingsplan Bruilweering 2014

Steller H.Meinderts

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon	050-367 8108	Bijlage(n)	Ons kenmerk 5224073
Datum	24-09-2015	Uw brief van	Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren we u over ons besluit het ontwerp-bestemmingsplan Bruilweering 2014 ter inzage te leggen, overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. We bieden u hierbij het ontwerp-bestemmingsplan en de bijbehorende bijlagen ter informatie aan.

Aanleiding en doel

Het voorliggend bestemmingsplan is in het kader van het project Versnelde aanpak actualisering bestemmingsplannen opgesteld. Gezien de actualiseringsplicht heeft het voorliggend bestemmingsplan in hoofdzaak ten doel de bestaande situatie in Bruilweering, inclusief de afgegeven gedoogbeschikkingen voor permanente bewoning en het waardevolle ecologisch groengebied te beschermen. In hoofdlijnen is in het voorliggend bestemmingsplan dan ook de feitelijke en/of juridisch-planologisch bestaande situatie positief bestemd.

Bestemmingsplan Bruilweering 2014 betreft een volkstuintencomplex en heeft ten doel:

- het behoud van het volkstuintencomplex;
- een actueel juridisch-planologisch kader verschaffen voor het plangebied;
- een passende regeling opnemen voor personen met een permanente persoonsgebonden woonbeschikking;
- de waardevolle groen- en ecologische structuur beschermen.

Inhoud

Het plangebied van het voorliggend bestemmingsplan wordt aan de westzijde begrensd door de grens met de gemeente Tynaarlo, aan de noordzijde door de A7 (Weg der Verenigde Naties), aan de oostzijde door de volkstuintencomplexen Diverdoatsie en Piccardthof en aan de zuidzijde door de woonwijk Piccardthof.

Het plangebied behoorde tot eind twintigste eeuw tot de inmiddels voormalige gemeente Eelde, nu gemeente Tynaarlo. Per 1 januari 1998 werd een gemeentegrenscorrectie gerealiseerd, waardoor het gebied onder de gemeente Groningen kwam te vallen en deze op eigen grond de nieuwe woonwijk Piccardthof kon realiseren. Onder de grenscorrectie viel ook het plangebied van het voorliggend bestemmingsplan, dat direct ten noorden van de woonwijk Piccardthof ligt.

Recreatieve en ecologische betekenis van Bruilweering

Het volkstuintencomplex Bruilweering heeft een belangrijke functie voor de recreatie, de groenstructuur en de ecologie. Daarnaast wordt er op een aantal percelen permanent gewoond -dat wil zeggen dat het desbetreffende adres wordt gebruikt als hoofadres- met een persoonsgebonden gedoogbeschikking. Personen die een permanente woonbeschikking hebben gekregen, mogen hier blijven wonen totdat zij verhuizen dan wel anderszins niet meer ter plaatse wonen.

De weg Bruilweering en omgeving vormt vanouds, als verbindingzone tussen het buitengebied en de stad/ het Stadspark, een waardevol groen lint voor fietsers en wandelaars.

Bruilweering is een 'ecologisch kerngebied groen'. Het gebied ligt net ten oosten van de Nationale Ecologische Hoofdstructuur, het verbindt het buitengebied met het Stadspark en behoort dan ook tot de door de raad vastgestelde Stedelijke Ecologische structuur.

Gerealiseerde projecten

Recent is het complex aangesloten op het rioolstelsel van de gemeente, is ontsluiting gerealiseerd op het grondgebied van de eigenaren, en zijn parkeermogelijkheden langs de Bruilweering en de Piccardtlaan gemaakt voor volkstuintenbezoekers. Ook is een deel van de bouwwerken op kavels die de afgelopen jaren zijn verkocht, volgens afspraak teruggebracht tot de formeel toegestane omvang.

Deze informatie is ook opgenomen in bijgaande raadsbrief.

Persoonsgebonden woonbeschikkingen

Reeds in voorgaande bestemmingsplannen had het plangebied hoofdzakelijk een bestemming ten behoeve van volkstuinten. Permanent wonen was ter plaatse niet toegestaan; dit betekent dat de volkstuinters hun hoofdverblijf elders moesten hebben. Het beleid om permanente bewoning op Bruilweering niet toe te staan is onveranderd; dit betekent dat de gemeente in beginsel verplicht is tot handhaving. Echter, een deel van de tuinhuisjes was en is in gebruik als permanente woning. In de situatie die is ontstaan, voornamelijk door het niet-handhaven door de gemeente en vanwege het feit dat er voor (nu) 20 bewoners gedurende de planperiode geen zicht is op beëindiging van het niet-toegestane gebruik, heeft de gemeente ervoor gekozen persoonsgebonden woonbeschikkingen te verlenen. In het voorliggend bestemmingsplan is het persoonsgebonden overgangsrecht voor permanente bewoning geregeld in artikel 15 lid 3.

Eenzijds wordt zo rekening gehouden met de belangen van de betrokkenen, anderzijds wordt recht gedaan aan de gewenste ruimtelijke situatie doordat het illegale gebruik op termijn wordt beëindigd.

Permanent wonen op Bruilweering is in beginsel niet toegestaan, omdat permanente bewoning vaak leidt tot een toename van verharding en bebouwing ten koste van groen en ecologie. Daarbij komt dat de volkstuinhuisjes zowel qua omvang als qua technische eisen (bouwregelgeving) vaak niet geschikt zijn om permanent in te wonen en dat het wonen ten koste gaat van de ruimte voor recreatie. Mogelijk zijn bovendien spanningen tussen recreatieve tuinders en vaste bewoners, doordat zij een verschillende invulling van hun verblijf op Bruilweering nastreven.

Inspraak

Op 24 juni 2014 is het voorontwerp-bestemmingsplan Bruilweering 2014 vrijgegeven voor inspraak en vooroverleg. De formele inspraakperiode van vier weken is van start gegaan op 22 augustus 2014 na een advertentie in de Gezinsbode. Het betrof uitsluitend schriftelijke en digitale inspraak.

Er zijn inspraakreacties ingediend door:

1. een bewoner van een tuinhuisje in de 200-serie;
2. een bewoner van een tuinhuisje in de 400-serie.

De inspraakreacties zijn hierna samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De integrale reacties zijn bijgaand als afzonderlijke bijlage bijgevoegd.

Ad 1.

Inspraakreactie

- a. Legalisering van de bestaande bebouwing
In het nu geldende bestemmingsplan is de bestaande situatie gelegaliseerd. Dit is bevestigd in een brief van de gemeente Groningen aan de gebruikers van het volkstuincomplex. Het voorontwerpbestemmingsplan mist een vermelding hiervan/verwijzing hiernaar of opname van de lijst in de bijlage.
- b. Persoonsgebonden woonvergunning; privacy
Lid 15.3 sub 3 zou ook de Gemeentelijke Basisadministratie moeten vermelden conform de gedoogvergunning. De verwijzing naar het bepaalde in lid 15.2 sub 3 (het verbod op hervatting van het strijdig gebruik na onderbreking gedurende meer dan 1 jaar) vervalt dus ook.
Lid 15.3 vermeldt een lijst van bewoners met een persoonsgebonden beschikking. Hierdoor wordt de privacy van deze mensen aangetast.
- c. Bouwgrens 400- en 500-serie
Het bebouwingsoppervlak van de 400- en 500-serie is enorm verkleind, doordat huisjes en schuurtjes straks alleen nog op het achterste gedeelte worden gebouwd, dicht naast elkaar. Uit het oogpunt van brandveiligheid is het beter om bij nieuwbouw de huisjes iets verder naar voren te plaatsen, ook om de rechten van de eigenaren niet onnodig te beperken.
- d. De toelichting
De toelichtende tekst over de herinrichting moet worden geactualiseerd; de ecologische paragraaf wekt de indruk dat het gebied geen volkstuingebied blijft.

Gemeentelijke reactie

Ad a. Legalisering van de bestaande bebouwing

In lid 5.2 is de reguliere regeling voor toegestane bouwwerken opgenomen: afhankelijk van het perceel mag een bepaald percentage worden bebouwd. Deze regeling sluit aan bij de regeling in het oude te vervangen bestemmingsplan.

De gemeente heeft enkele jaren geleden de bestaande bebouwing geïnventariseerd en gedeeltelijk gelegaliseerd (zie hoofdstuk 2). In het voorliggend bestemmingsplan is ten behoeve van de gelegaliseerde bestaande bouwwerken (met een ruimer oppervlak dan volgens de reguliere regeling is toegestaan) een regeling opgenomen (lid 5.2). Gebouwen die niet onder de reguliere regeling van toegestane bouwwerken vallen en niet zijn gelegaliseerd, zijn niet geregeld in dit bestemmingsplan.

Conclusie: De bouwregels zijn gedeeltelijk aangepast.

Ad b. Persoonsgebonden woonvergunning; privacy

Hoewel het de vraag is of de privacy van mensen met een persoonsgebonden beschikking wordt aangetast door opname van een lijst met persoonsgebonden beschikkingen die uitsluitend op papier beschikbaar worden gesteld, kunnen wij akkoord gaan met een aanpassing van de persoonsgebonden overgangsrecht, zoals voorgesteld in de inspraakreactie. De namenlijst van bewoners met een persoonsgebonden beschikking is vervallen. Ook het verbod op hervatting van het strijdig gebruik na onderbreking gedurende meer dan 1 jaar is vervallen, zodat beter kan worden ingespeeld op uitzonderingsgevallen bij een langdurige gerechtvaardigde onderbreking van het gebruik van een volkstuinhuisje als woning. Bij de nu opgenomen regeling is ook de Gemeentelijke Basisadministratie vermeld.

Conclusie: De persoonsgebonden overgangsregeling inzake permanente bewoning is aangepast (lid 15.3).

Ad c. Bouwgrens 400- en 500-serie

Zoals ook blijkt uit de verbeelding is er steeds het beleid geweest om gebouwen teruggelegd op de kavel te plaatsen om het groene en recreatieve karakter van de weg Bruilweering te behouden, zowel voor gebruikers van het volkstuinencomplex als voor passanten. Veranderingen zijn met dit plan niet beoogd. Het gaat hier dus om het behoud van de feitelijk bestaande situatie. Omdat de situatie niet verandert ten gevolge van het voorliggend plan worden de rechten van eigenaren niet onevenredig beperkt.

Conclusie: De regeling is ongewijzigd gebleven.

Ad d. De toelichting

De toelichtende tekst over de herinrichting is geactualiseerd.

Er bestaat geen bezwaar tegen om in de inleiding expliciet te vermelden dat dit bestemmingsplan het behoud van het volkstuinencomplex ten doel heeft.

Conclusie: De hoofdstukken 1 en 3 van de toelichting zijn aangepast.

Ad 2.***Inspraakreactie***

De bewoner uit zijn ongenoegen en bezorgdheid.

Gemeentelijke reactie

Het blijkt dat de bewoner een permanente persoonsgebonden woonbeschikking heeft, maar niet als zodanig op de verbeelding is opgenomen. Dit is ten onrechte en geldt eveneens voor nog een bewoner van het complex.

Conclusie: De verbeelding, die in samenhang met lid 15.3 moet worden gelezen, is aangepast.

Overleg

In het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening is het voorontwerp-bestemmingsplan toegezonden aan de bij het plan betrokken instanties.

Naar aanleiding van de reactie van de Gasunie:

- is voorrang gegeven aan de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' in de regels;
- is in artikel 9 lid 3 het woord 'onevenredig' geschrapt, vermeld dat de veiligheid van de gasleiding niet mag worden geschaad en opgenomen dat vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder en dat er geen kwetsbare objecten worden toegelaten;
- is sublid 9.4.1 inzake de vergunningplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (lid 9.4) uitgebreid met 'het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen'.

In paragraaf 6.3 van de toelichting bij het plan is een uitgebreidere verantwoording van de wijzigingen opgenomen.

Overige reacties in het kader van het overleg hebben geen aanleiding gegeven tot wijziging van het plan.

Overige wijzigingen

Voortschrijdend inzicht heeft in hoofdzaak tot de volgende wijzigingen geleid:

- Op de verbeelding zijn de bruggetjes in de bestemming Water en de parkeervakken overeenkomstig het inrichtingsplan ingetekend.
- Toegevoegd, conform het nu nog vigerende bestemmingsplan, is dat toepassing van de afwijkingsbevoegdheid voor bouwwerken, zoals als een kas, volière of berging in de bestemming Recreatie, alleen is toegestaan als de totale oppervlakte aan gebouwen per volkstuin door deze toepassing niet meer dan 15% van de volkstuin bedraagt.
- In de toelichting is minder aandacht besteed aan de tijdelijke woonbeschikking. Deze is niet meer relevant doordat de periode van de overgangsregeling is geëindigd.
- Het bestemmingsplan is voor de bestemming Wonen en voor de parkeerregeling (artt. 8 en 13, inclusief toelichting) aangepast aan nieuwe wetgeving: respectievelijk het nieuwe Besluit Omgevingsrecht (Bor) en de Reparatiewet BZK 2014. Voor de bestemming Wonen zijn de uitgebreide mogelijkheden om vergunningvrije bouwwerken te realiseren, overgenomen van het Bor. In verband daarmee is alleen het hoofdgebouw op de verbeelding aangegeven met een bouwvlak. Voor het parkeren is verwezen naar het gemeentelijk parkeerbeleid (zonder tussenkomst van de verwijzing daarnaar in de bouwverordening).

Overige wijzigingen zijn voornamelijk redactioneel.

Grondexploitatie

Bestemmingsplan Bruilweering 2014 heeft betrekking op een reeds bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en de kosten van onderzoek, dat nodig is met het oog op de voorbereiding van het plan. Deze kosten worden gedekt uit het beschikbare budget voor actualisering bestemmingsplannen. Omdat het voorliggende plan een actualisering vormt van geldende planologische regeling en voornamelijk de bestaande toestand vastlegt, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De bouwmogelijkheden, die volgens de vigerende regelingen bestaan, worden in het nieuwe bestemmingsplan niet gewijzigd of uitgebreid. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

Vervolg

Nadat ons college het ontwerp-bestemmingsplan Bruilweering 2014 conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken ter inzage heeft gelegd zal het plan voor vaststelling aan uw raad worden voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,
Peter den Oudsten



de secretaris,
Peter Teesink

Inspraakverslag

Op 24 juni 2014 is het voorontwerp-bestemmingsplan Bruilweering 2014 vrijgegeven voor inspraak en vooroverleg. De formele inspraakperiode van vier weken is van start gegaan op 22 augustus 2014 na een advertentie in de Gezinsbode. Het betrof uitsluitend schriftelijke en digitale inspraak.

Er zijn inspraakreacties ingediend door:

1. een bewoner van een tuinhuisje in de 200-serie;
2. een bewoner van een tuinhuisje in de 400-serie.

De inspraakreacties zijn hierna samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De integrale reacties zijn bijgaand als afzonderlijke bijlage bijgevoegd.

Ad 1.

Inspraakreactie

- a. Legalisering van de bestaande bebouwing
In het nu geldende bestemmingsplan is de bestaande situatie gelegaliseerd. Dit is bevestigd in een brief van de gemeente Groningen aan de gebruikers van het volkstuincomplex. Het voorontwerpbestemmingsplan mist een vermelding hiervan/verwijzing hiernaar of opname van de lijst in de bijlage.
- b. Persoonsgebonden woonvergunning; privacy
Lid 15.3 sub 3 zou ook de Gemeentelijke Basisadministratie moeten vermelden conform de gedoogvergunning. De verwijzing naar het bepaalde in lid 15.2 sub 3 (het verbod op hervatting van het strijdig gebruik na onderbreking gedurende meer dan 1 jaar) vervalt dus ook.
Lid 15.3 vermeldt een lijst van bewoners met een persoonsgebonden beschikking.
Hierdoor wordt de privacy van deze mensen aangetast.
- c. Bouwgrens 400- en 500-serie
Het bebouwingsoppervlak van de 400- en 500-serie is enorm verkleind, doordat huisjes en schuurtjes straks alleen nog op het achterste gedeelte worden gebouwd, dicht naast elkaar. Uit het oogpunt van brandveiligheid is het beter om bij nieuwbouw de huisjes iets verder naar voren te plaatsen, ook om de rechten van de eigenaren niet onnodig te beperken.
- d. De toelichting
De toelichtende tekst over de herinrichting moet worden geactualiseerd; de ecologische paragraaf wekt de indruk dat het gebied geen volkstuingebed blijft.

Gemeentelijke reactie

Ad a. Legalisering van de bestaande bebouwing

In lid 5.2 is de reguliere regeling voor toegestane bouwwerken opgenomen: afhankelijk van het perceel mag een bepaald percentage worden bebouwd. Deze regeling sluit aan bij de regeling in het oude te vervangen bestemmingsplan.

De gemeente heeft enkele jaren geleden de bestaande bebouwing geïnventariseerd en gedeeltelijk gelegaliseerd (zie hoofdstuk 2). In het voorliggend bestemmingsplan is ten behoeve van de gelegaliseerde bestaande bouwwerken (met een ruimer oppervlak dan volgens de reguliere regeling is toegestaan) een regeling opgenomen (lid 5.2). Gebouwen die niet onder de reguliere regeling van toegestane bouwwerken vallen en niet zijn gelegaliseerd, zijn niet geregeld in dit bestemmingsplan.

Conclusie: De bouwregels zijn gedeeltelijk aangepast.

Ad b. Persoonsgebonden woonvergunning; privacy

Hoewel het de vraag is of de privacy van mensen met een persoonsgebonden beschikking wordt aangetast door opname van een lijst met persoonsgebonden beschikkingen die uitsluitend op papier beschikbaar worden gesteld, kunnen wij akkoord gaan met een aanpassing van de persoonsgebonden overgangsrecht, zoals voorgesteld in de inspraakreactie. De namenlijst van bewoners met een persoonsgebonden beschikking is vervallen. Ook het verbod op hervatting van het strijdig gebruik na onderbreking gedurende meer dan 1 jaar is vervallen, zodat beter kan worden ingespeeld op uitzonderingsgevallen bij een langdurige gerechtvaardigde onderbreking van het gebruik van een volkstuinhuisje als woning. Bij de nu opgenomen regeling is ook de Gemeentelijke Basisadministratie vermeld.

Conclusie: De persoonsgebonden overgangsregeling inzake permanente bewoning is aangepast (lid 15.3).

Ad c. Bouwgrems 400- en 500-serie

Zoals ook blijkt uit de verbeelding is er steeds het beleid geweest om gebouwen teruggelegd op de kavel te plaatsen om het groene en recreatieve karakter van de weg Bruilweering te behouden, zowel voor gebruikers van het volkstuinencomplex als voor passanten.

Veranderingen zijn met dit plan niet beoogd. Het gaat hier dus om het behoud van de feitelijk bestaande situatie. Omdat de situatie niet verandert ten gevolge van het voorliggend plan worden de rechten van eigenaren niet onevenredig beperkt.

Conclusie: De regeling is ongewijzigd gebleven.

Ad d. De toelichting

De toelichtende tekst over de herinrichting is geactualiseerd.

Er bestaat geen bezwaar tegen om in de inleiding expliciet te vermelden dat dit bestemmingsplan het behoud van het volkstuinencomplex ten doel heeft.

Conclusie: De hoofdstukken 1 en 3 van de toelichting zijn aangepast.

Ad 2.

Inspraakreactie

De bewoner uit zijn ongenoegen en bezorgdheid.

Gemeentelijke reactie

Het blijkt dat de bewoner een permanente persoonsgebonden woonbeschikking heeft, maar niet als zodanig op de verbeelding is opgenomen. Dit is ten onrechte en geldt eveneens voor nog een bewoner van het complex.

Conclusie: De verbeelding, die in samenhang met lid 15.3 moet worden gelezen, is aangepast.

Bestemmingsplan
Bruilweering 2014

versie ontwerp

Inhoudsopgave

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
Hoofdstuk 2	Beleidskader	9
Hoofdstuk 3	De ruimtelijk - functionele structuur	11
Hoofdstuk 4	Randvoorwaarden / omgevingsaspecten	17
Hoofdstuk 5	Juridische toelichting	27
Hoofdstuk 6	Participatie, inspraak en overleg	33
Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid / exploitatie	37
Bijlagen bij de toelichting		39
Bijlage 1	Externe Veiligheid	41
Bijlage 2	Bodemkwaliteit	51
Bijlage 3	Overlegreacties	53
Regels		63
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	65
Artikel 1	Begrippen	65
Artikel 2	Wijze van meten	71
Artikel 3	Uitmetingsverschillen	72
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	73
Artikel 4	Groen	73
Artikel 5	Recreatie	74
Artikel 6	Verkeer	76
Artikel 7	Water	77
Artikel 8	Wonen	78
Artikel 9	Leiding - Gas	81
Artikel 10	Leiding - Riool	82
Hoofdstuk 3	Algemene regels	83
Artikel 11	Anti-dubbeltelregel	83
Artikel 12	Algemene gebruiksregels	84
Artikel 13	Parkeren	85
Artikel 14	Algemene afwijkingsregels	86
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	87
Artikel 15	Overgangsrecht	87
Artikel 16	Slotregel	88
Bijlagen bij de regels		89
Bijlage 1	Staat van bedrijfsactiviteiten wonen-werken	91
Bijlage 2	Op grond van bestaande rechten bestaande bebouwing in m2	93

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Het plangebied van bestemmingsplan Bruilweering 2014 ligt aan de westzijde van de gemeente Groningen ten zuiden van de A7. Hier bevinden zich het volkstuintencomplex Bruilweering met circa 140 percelen en ten noordoosten daarvan een groengebied.

Het voorliggend bestemmingsplan vervangt bestemmingsplan Bruilweering, vastgesteld op 20 februari 1990 en goedgekeurd op 28 mei 1990. Bestemmingsplan Bruilweering 2014 is opgesteld als vervolg op het actualiseringstraject van de gemeente Groningen dat erop was gericht om op 1 juli 2013 het grondgebied van de gemeente te voorzien van actuele bestemmingsplannen.

Gezien de actualiseringsplicht heeft het voorliggend bestemmingsplan in hoofdzaak ten doel:

- het behoud van het volkstuintencomplex;
- een actueel juridisch-planologisch kader verschaffen voor het plangebied;
- een passende regeling opnemen voor personen met een permanente persoonsgebonden woonbeschikking;
- de waardevolle groen- en ecologische structuur beschermen.

In hoofdlijnen is in dit bestemmingsplan dan ook de feitelijke en/of juridisch-planologisch bestaande situatie positief bestemd.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied wordt als volgt begrensd: aan de westzijde door de grens met de gemeente Tynaarlo, aan de noordzijde door de A7 (Weg der Verenigde Naties), aan de oostzijde door de volkstuintencomplexen Diverdoatsie en Piccardthof, en aan de zuidzijde door woonwijk Piccardthof.



Ligging van het plangebied in de stad

1.3 Voorgeschiedenis

Het plangebied behoorde tot eind twintigste eeuw tot de inmiddels voormalige gemeente Eelde, nu gemeente Tynaarlo. Per 1 januari 1998 werd een gemeentegrenscorrectie gerealiseerd, waardoor het gebied onder de gemeente Groningen kwam te vallen en deze op eigen grond de nieuwe woonwijk Piccardthof kon realiseren. Onder de grenscorrectie viel ook het plangebied van het voorliggend bestemmingsplan, dat direct ten noorden van de woonwijk Piccardthof ligt.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Functies

Bruilweering heeft een belangrijke functie voor de recreatie, de natuur en de ecologie. Daarnaast wordt er op een aantal percelen permanent gewoond met een gedoogbeschikking. Onder permanente bewoning wordt verstaan: bewoning van het volkstuinhuisje als hoofdverblijf.

Recreatieve betekenis van Bruilweering

Vanouds vormt Bruilweering als verbindingszone tussen het buitengebied en de stad/ het Stadspark, een waardevol groen lint voor fietsers en wandelaars. Daarnaast biedt het volkstuincomplex al geruime tijd de betrokken gebruikers de mogelijkheid te recreëren vlakbij de stad (zie ook paragraaf 3.1).

Natuur en ecologie

Natuur in de stad levert een belangrijke bijdrage aan een goed leefmilieu en aan de beleving ervan door de mensen die er wonen en werken. Maar ook voor plant en dier zijn duurzame, goed functionerende groengebieden en ecologische groenverbindingen van belang. Bruilweering is een ecologisch kerngebied groen. Het gebied ligt net ten oosten van de Nationale Ecologische Hoofdstructuur, het verbindt het buitengebied met het Stadspark en behoort dan ook tot de door de raad vastgestelde Stedelijke Ecologische structuur (SES; zie ook paragraaf 3.3).

Persoonsgebonden woonbeschikkingen en handhaving

Reeds in voorgaande bestemmingsplannen had het plangebied hoofdzakelijk een bestemming ten behoeve van volkstuinen. Permanent wonen was ter plaatse niet toegestaan; dit betekent dat de volkstuinders hun hoofdverblijf elders moesten hebben.

Het beleid om permanente bewoning op Bruilweering niet toe te staan is onveranderd; dit betekent dat de gemeente in beginsel verplicht is tot handhaving. Echter, een deel van de tuinhuisjes was en is in gebruik als permanente woning, dat wil zeggen: een woning als hoofdverblijf. In de situatie die is ontstaan door het niet-handhaven door de gemeente en vanwege het feit dat er voor 20 bewoners gedurende de planperiode geen zicht is op beëindiging van het niet-toegestane gebruik, heeft de gemeente ervoor gekozen permanente persoonsgebonden woonbeschikkingen te verlenen.

Persoonsgebonden overgangsrecht is ook een uitweg die artikel 3.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening biedt. Personen die een permanente woonbeschikking hebben gekregen, mogen hier blijven wonen totdat zij verhuizen dan wel anderszins niet meer ter plaatse wonen. Enerzijds wordt zo rekening gehouden met de belangen van de betrokkenen, anderzijds wordt recht gedaan aan de gewenste ruimtelijke situatie doordat het illegale gebruik op termijn wordt beëindigd.

Redenen om het permanent wonen op Bruilweering in beginsel niet toe te staan zijn de volgende. Permanente bewoning leidt vaak tot een toename van verharding en bebouwing ten koste van groen en ecologie. Daarbij komt dat volkstuinhuisjes zowel qua omvang als qua technische eisen (bouwregelgeving) vaak niet geschikt zijn om permanent in te wonen en dat het wonen ten koste gaat van de ruimte voor recreatie. Mogelijk zijn bovendien spanningen tussen recreatieve tuinders en vaste bewoners, doordat zij een verschillende invulling van hun verblijf op Bruilweering nastreven.

2.2 Handhaving

Geschiedenis

Om de hiervoor genoemde redenen besloot het college van de gemeente Groningen begin 2000 tot handhaving. Per 1 juni 2001 werd hiermee een aanvang gemaakt. Onder meer werd op het complex een bord geplaatst waarop vermeld stond dat het wonen in Bruilweering niet was toegestaan. Naar de bestaande situatie werd een onderzoek gestart, dat in 2002 weer werd stilgelegd door burgemeester en wethouders.

In de jaren daarna kreeg de politie veel klachten over onder meer onderlinge overlast. Dit was de reden dat in 2006 opnieuw werd besloten de situatie te onderzoeken.

Het onderzoek betrof de omvang van de bebouwing op de percelen van het volkstuintencomplex en de individuele situatie van iedere eigenaar c.q. bewoner. Dit resulteerde erin dat bewoners die vóór 1 juni 2001 in hun tuinhuisje woonden een permanente persoonsgebonden beschikking kregen. Voor de datum van 1 juni 2001 is gekozen, omdat dit de start en de uitgangssituatie voor de handhaving was. Op de peildatum was voor alle, ook toekomstige gebruikers, duidelijk dat de gemeente verandering zou gaan brengen in de situatie dat jarenlang niet was opgetreden tegen permanente bewoning van de volkstuintenhuisjes en dat dat gevolgen zou hebben voor de degenen die zouden overwegen een tuinhuisje voor permanente bewoning aan te gaan wenden. Afzien van handhaving zou kunnen leiden tot onduidelijkheid en verwarring bij burgers en tot rechtsongelijkheid en onrechtmatig handelen. In enkele gevallen is een permanente persoonsgebonden beschikking toegekend aan personen die na 1 juni 2001 ter plaatse zijn komen wonen, onder andere om sociaal-medische redenen.

Er zijn 20 bewoners, tevens eigenaar van het tuinhuis, met een permanente persoonsgebonden beschikking. De beschikking houdt in dat de met name genoemde personen ter plaatse mogen blijven wonen totdat zij het tuinhuisje verkopen of tot verhuizing of overlijden; de woonbeschikking is niet overdraagbaar. In de voorliggende bestemmingsplanregeling wordt met de permanente woonbeschikking rekening gehouden.

Besluitvorming

Het beleid van de gemeente inzake de handhaving op Bruilweering is verwoord in de nota Beleidsregels Handhaving bestemmingsplanvoorschriften Volkstuintencomplex Bruilweering (oktober 2010). Hierin is vermeld dat de handhaving op het volkstuintencomplex plaatsvindt volgens het op 28 maart 2007 vastgestelde Plan van Aanpak en verschillende aanvullende college- en raadsbesluiten. Omdat verschillende onderdelen van het beleid in verschillende stukken waren verwoord, was het onoverzichtelijk voor zowel de belanghebbenden als voor de beleidstoepassers. Om aan dit probleem tegemoet te komen, werd het beleid in één nota bijeengebracht en, waar nodig, geherformuleerd. Met dat beleid zijn geen inhoudelijke wijzigingen beoogd ten opzichte van de op dat moment bestaande praktijk. Het betreft:

- a. het collegebesluit d.d. 25 november 2008 en het raadsbesluit d.d. 26 november 2008: het verstrekken van een Persoonsgebonden beschikking (PGB) ten behoeve van het wonen voor onbepaalde tijd, voor bewoners die al vóór 1 juni 2001 op Bruilweering permanent woonden (was 5 jaar);
- b. het collegebesluit d.d. 25 november 2008 en het raadsbesluit d.d. 26 november 2008: het verstrekken van een Persoonsgebonden beschikking (PGB) ten behoeve van het wonen voor 4,5 jaar voor bewoners die al tussen 1 juni 2001 en 28 maart 2007 op Bruilweering permanent woonden (was 3,5 jaar);
- c. het collegebesluit d.d. 21 oktober 2008: het verstrekken van een Persoonsgebonden beschikking (PGB) voor niet te legaliseren bouwwerken (die aanvankelijk moesten worden verwijderd);
- d. het collegebesluit d.d. 21 oktober 2008: bij kleine bouwoverschrijdingen wordt niet handhavend opgetreden (deze bouwwerken moesten aanvankelijk worden verkleind).

Op het moment van eerstetervisielegging van het voorliggend bestemmingsplan is het wonen als bedoeld onder b niet meer actueel door het verstrijken van de daar bedoelde periode.

Hoofdstuk 3 De ruimtelijk - functionele structuur

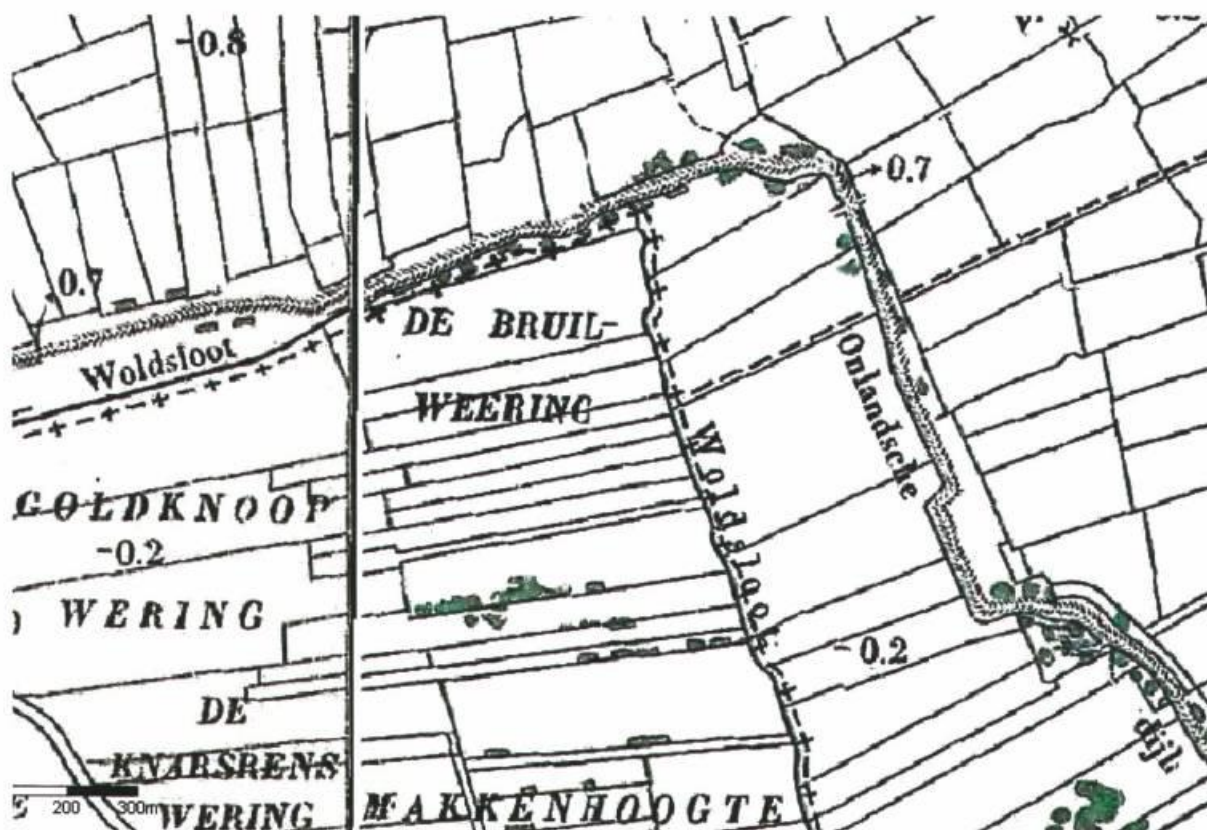
3.1 Archeologie en historie

Het gebied Bruilweering ligt in de 'onlanden' ten zuidwesten van de stad. Het plangebied wordt begrensd door de Woldsloot aan de noord- en oostkant en de Drentse provinciegrens aan de westkant. Pas zeer recent is Bruilweering bij het grondgebied van de gemeente Groningen gekomen. Al in 1830 hoorde het gebied van Bruilweering bij Eelderwolde; de Woldsloot was de begrenzing van de gemeente Groningen.

De naam Bruilweering geeft enkele aanwijzingen over het gebruik van het land. Een 'weer' is in dit verband een door sloten omgeven stuk land. 'Bruil' is de Oost-Nederlandse vorm van het Hollandse 'Briel' (en het Friese 'Bril') en betekent laag, vochtig, waterig, moerassig, met gras of houtgewas begroeid land'. Dit veengebied leek een ongeschikte plek om te wonen: het waterde slecht af en het was drassig en zompig. Het gebied werd dan ook laat verkaveld, waarschijnlijk pas in de negentiende eeuw vanuit de Eelderwolder hooiweg, die ten westen van en parallel aan de huidige Ter Borchlaan van noord naar zuid liep.

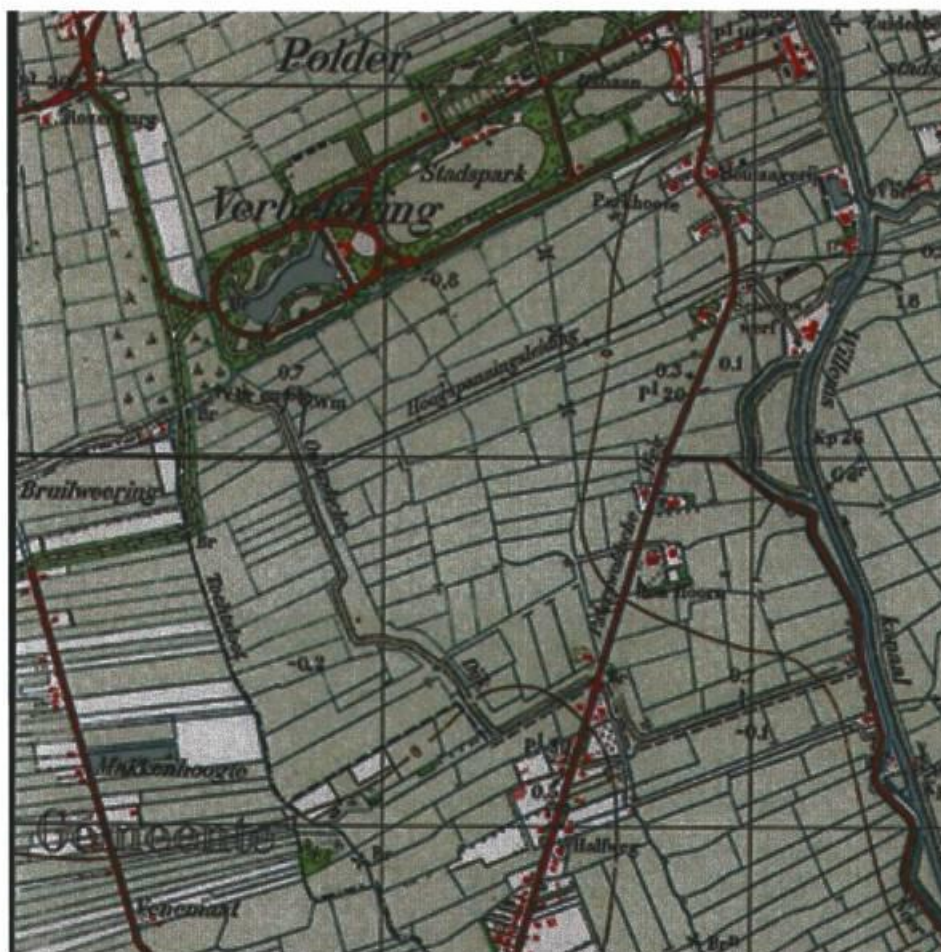
Daarvóór was het een moerassig gebied dat deel uitmaakte van het stroomgebied van het Eelderdiep. Toch zijn er uit eerdere tijden wel sporen van bewoning gevonden. Even ten zuiden van het plangebied zijn laatmiddeleeuwse 'veenterpjes' bekend, verhogingen in het veen, waar gewoond werd, voordat het land werd verkaveld. In het plangebied bevinden zich naar alle waarschijnlijkheid geen veenterpjes (meer). (Zie ook paragraaf 4.2)

Het verharde deel van het fietspad langs de Bruilweering gaat na de kruising met de Ter Borchlaan over in een onverhard oud pad dat in westelijke richting loopt richting de Peizermaden (Peizerweg).



*Bruilweering op de Bonnebladen (1900-1916)
met de Woldsloot daarop duidelijk herkenbaar aangegeven*

Bruilweering heeft reeds een eeuw een recreatieve functie. Deze is ontstaan na de aanleg van het Stadspark. Dit park werd aangelegd vanaf 1909 vanuit het particulier initiatief van Jan Evert Scholten op een stuk grond ten westen van de Paterwoldseweg. Het park was goed bereikbaar, sloot goed aan bij de geplande villawijk tussen de Eelderweg en het Hoornse Diep en lag in de directe nabijheid van het Drentse landschap. Het Stadspark werd vooral op zondag bezocht. Parkbezoekers reden op de fiets of met een koetsje naar het buitengebied. De Bruilweering, een reeds bestaand oud pad tussen de stad en de Peizermeden/ Peize, met haar statige eikenlaan werd een belangrijke verbinding. Vanaf de jaren '20 van de vorige eeuw was er vanuit de burgerij een grote behoefte aan volkstuinen waar men zomers buiten de stad kon vertoeven. Deze werden aangelegd op de aantrekkelijk gelegen terreinen in de directe omgeving van het park. Zo ontstond onder meer volkstuinencomplex Bruilweering. De opzet van dit complex verschilt op een paar punten van het naastgelegen complex Piccardthof. Daar zijn de gronden in eigendom van de gemeente en is er een centrale vereniging voor alle tuinders. In Bruilweering zijn de tuinen in particulier eigendom en zijn er enkele verenigingen voor een deel van de percelen.

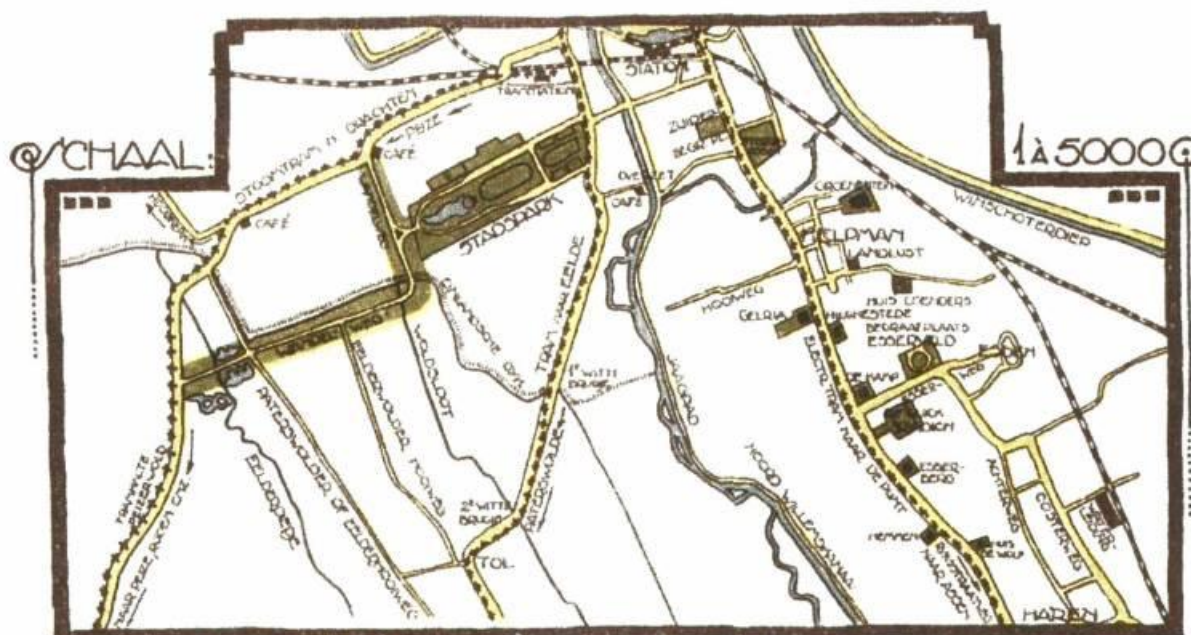


Ligging Stadspark en Bruilweering begin 20^{ste} eeuw

3.2 Ruimtelijke structuur

Het volkstuintencomplex 'Bruilweering' ligt aan de noordkant tegen de A7 aan. Een dichtbegroeid geluidsscherm en een brede watergang scheiden het complex van de weg; door het geluidsscherm is het onzichtbaar vanaf de A7. Aan de zuidkant grenst het complex direct aan de watergang rond de noordelijke rietkavels van de woonwijk de Piccardthof. Aan de oostkant liggen het volkstuintencomplex van 'ATV De Piccardthof' en de moestuinen van de tuindersvereniging Diverdoatsie ten noorden daarvan. Aan de westkant gaat het volkstuintencomplex 'Bruilweering' over in het Tynaarlose deel.

Dwars door het gebied ligt de centrale ontsluitingsweg, eveneens Bruilweering geheten. Dit was oorspronkelijk een onverharde, recreatieve route tussen het Stadspark en Drenthe door het agrarische buitengebied. De route loopt door tot aan de Groningerweg richting Peize. Halverwege de route takt vanuit het zuiden de oude Ter Borchlaan aan.

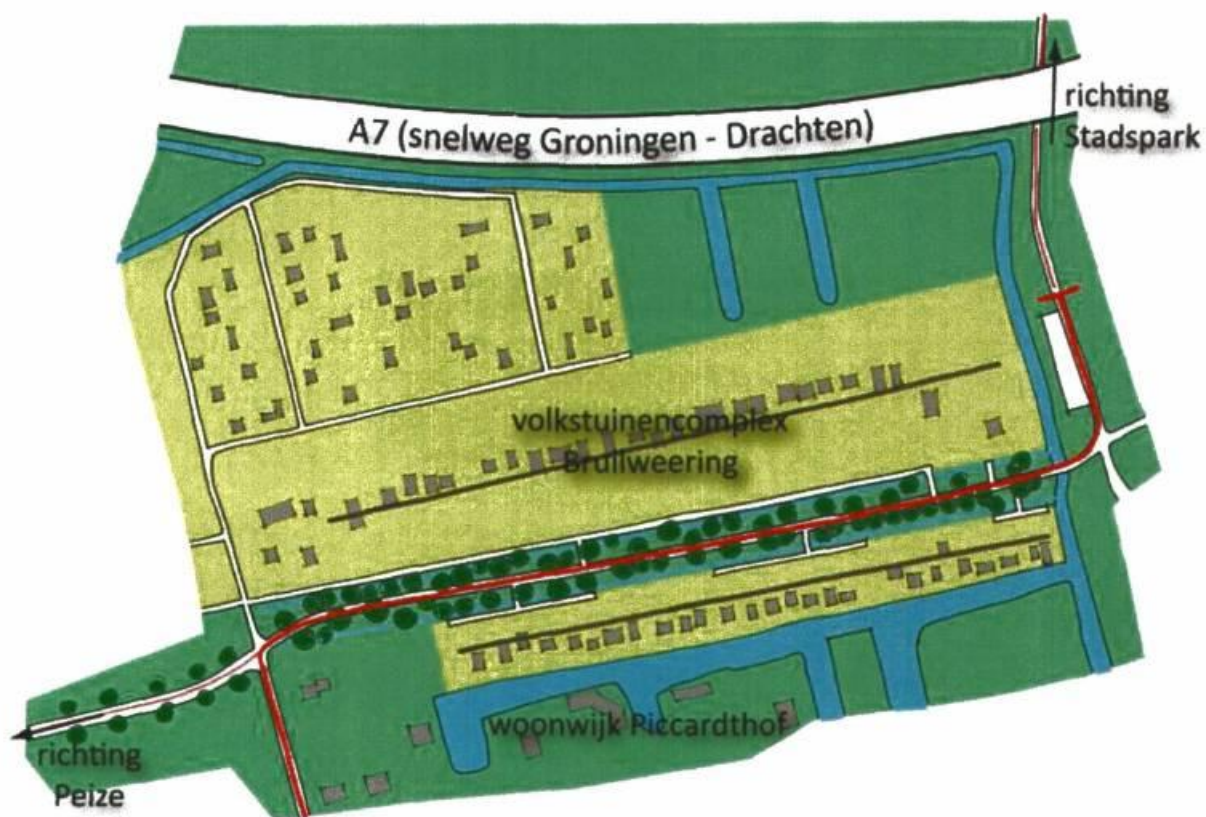


WANDELKAART VAN DE OMSTREKEN TEN ZUIDEN VAN GRONINGEN

De weg Bruilweering als onderdeel van de wandelroute Groningen – Groningerweg richting Peize. Uitsnede uit de plattegrond van Groningen uit ±1925, getekend door S.J. Bouma

Het volkstuintencomplex 'Bruilweering' is een wereld op zich, verscholen in het groen en door de vele bomen en struiken nauwelijks zichtbaar vanaf de weg. De verkaveling is pragmatisch. De interne, onverharde ontsluitingswegen liggen evenwijdig aan en haaks op de weg Bruilweering. De percelen zijn smal en diep. Ze zijn ingericht als tuin. Op de percelen staat kleinschalige bebouwing van één laag hoog. Langs de weg Bruilweering is de bebouwing zo ver mogelijk achterop de percelen gesitueerd, zodat de groene uitstraling van het complex naar de weg toe maximaal is. Het voorliggend bestemmingsplan houdt hiermee rekening door middel van een bouwvlak op de verbeelding. In de rest van het gebied ligt de bebouwing verspreid over de percelen. In de noordoosthoek van het plangebied bevinden zich nog enkele kleine, van oudsher agrarische of veenontginningspercelen. Ze doen vooral dienst als weiland.

Het doorlopende deel van de weg Bruilweering binnen de gemeentegrens is nu verhard. Het deel daarbuiten is onverhard gebleven en heeft aan weerszijden een fietspad. De gehele route heeft aan beide zijden een brede groenstrook met een sloot en bomen. De gemeente Groningen heeft het deel binnen de eigen grens tussen de Piccardtlaan en de Ter Borchlaan opnieuw ingericht. Het groene karakter van de groenstroken is belangrijk (zie hierna, de paragraaf 'Openbare ruimte'). Daarom hebben deze groenstroken voor het grootste deel de bestemming 'Groen'. Hierin mogen, met uitzondering van de smalle strook langs de weg met de aanduiding 'parkeren', geen verkeersvoorzieningen worden aangelegd. Het bezoekersparkeren vindt half op de weg en half in de groenstroken plaats (zie paragraaf 3.4 'Verkeer'). De meeste bewoners parkeren op eigen erf. De nieuwe doorstekers vanaf de weg door de groenstroken naar de ondergeschikte parallelle ontsluitingswegen op de voorzijde van de tuinpercelen maken dit mogelijk. Enkele percelen hebben geen parallelle ontsluitingsweg. De bewoners van deze percelen parkeren net als de bezoekers langs de weg.



Ruimtelijke structuur

Langs de Ter Borchlaan staat van oudsher lintbebouwing. De laatste woning in dit lint ligt in het plangebied van dit bestemmingsplan; deze heeft de bestemming 'Wonen' gekregen. De functie wonen is op het volkstuinencomplex 'Bruilweering' in beginsel niet toegestaan (zie hoofdstuk 2).

3.3 De groen-ecologische structuur

Voor de stad zijn vier beleidsplannen van toepassing voor de groeninrichting van de stad:

1. het groenstructuurplan 'Groene pepers' (2008);
2. het bomenstructuurplan 'Sterke stammen' (2014);
3. de Stedelijke Ecologische Structuur (2008);
4. doelsoortenbeleid Nota west.

Groningen is een compacte stad met een variatie aan voorzieningen op korte afstand van elkaar. Met

verschillende soorten woon- en werkmilieus, ruimten en gebouwen, oud en nieuw, met dynamiek en rust en met evenwicht in bebouwing, water en groen. Het beleid richt zich onder meer op de completering en de kwalitatieve verbetering van de groenstructuur. Het doel is om de kwaliteit van de leefomgeving te versterken, een bijdrage te leveren aan een aangenaam stadsklimaat en een gevarieerde stadsnatuur te verkrijgen.

Op basis daarvan onderscheidt de gemeente een kwalitatief hoogwaardige basisgroenstructuur voor de hele stad. Grote parken als het Stadspark en de zone rondom de Piccardthofplas zijn onderdeel van de basishoofdgroenstructuur. Hier vallen ook de volkstuinen aan de Bruilweering onder.

In het gemeentelijk beleid inzake de Stedelijke Ecologische Structuur (SES) is het volkstuinencomplex aangewezen als Ecologisch kerngebied Groen en de oost-westlopende weg als Ecologische groenverbinding.



Uitsnede Stedelijke Ecologische Structuur

De weg Bruilweering tussen de Piccardthof en de Ter Borchlaan loopt door het gelijknamige volkstuinencomplex en is beplant met een eikenlaan bestaande uit vier rijen met onderbeplanting. De bomenlaan zorgt voor een groen karakter van het gebied. De laan maakt de Bruilweering tot de belangrijkste hoofdbomengroenstructuur van het gebied. De Bruilweering ontsluit de aanliggende kavels.



Laan Bruilweering

Het volkstuintencomplex heeft een specifieke, intieme sfeer. Dit komt door de combinatie van vaste plantentuinen, moestuinen, kruiden, bosschages, composthopen en kleine bouwsels. Het complex wordt omgeven door (on)doordringbaar, ietwat verwilderd groen. Dit geheel benadrukt de specifieke charme van het gebied nog eens extra.

Naast het volkstuintencomplex langs de rand van de Zuidelijke Ringweg liggen enkele weitjes. Deze hebben een open karakter en daarmee een belangrijke recreatieve waarde. Ook dragen zij bij aan de natuurwaarde en daarmee de ecologische diversiteit van het gebied.

Het stedelijke ecologische beleid richt zich op het handhaven en ontwikkelen van de door de raad vastgestelde, stedelijke ecologische structuur en op een algemeen ecologisch duurzame inrichting. Langs de A7 is ruimte gemaakt voor watercompensatie. Ook heeft watercompensatie plaatsgevonden door het herstellen van de oorspronkelijke watergangen langs de Bruilweering. Met het aanleggen van deze watergangen is ook de waterkwaliteit bevorderd.

3.4 Verkeer

De weg Bruilweering is een zogenaamde gebiedsontsluitingsweg. Hier geldt een maximumsnelheid van 50 km/u. De Bruilweering is voor het autoverkeer geen doorgaande weg, maar fungeert hoofdzakelijk als ontsluiting van het volkstuintencomplex. Het autoverkeer is bestemmingsverkeer van de volkstuinten. Volgens het gemeentelijk fietsbeleid is de Bruilweering een hoofdfietsroute, onderdeel van de doorgaande route langs de zuidelijke ringweg en ook een route richting het Stadspark.

Bij de herinrichting van de weg Bruilweering zijn extra inritjes gerealiseerd. Via deze inritjes kan het autoverkeer op de parallelstructuur aan beide zijden van de Bruilweering komen. Deze parallelstructuur geeft toegang tot de eigen percelen. Het parkeren van de gebruiker vindt voornamelijk plaats op de eigen percelen. Voor enkele gebruikers en voor het bezoekende verkeer heeft de gemeente langs de Bruilweering parkeerplaatsen aangelegd, deels op de weg en deels in het groen. Bij de fietstunnel die onder de A7 doorloopt, is een parkeerterrein aanwezig.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden / omgevingsaspecten

Dit hoofdstuk gaat in op de wijze waarop bij het maken van het bestemmingsplan / het planvormingstraject rekening is gehouden met de omgeving. Aan de hand van de verschillende omgevingsaspecten is aangegeven hoe de in het plangebied voorkomende functies op elkaar zijn afgestemd om overlast en ongewenste effecten op de omgeving te voorkomen.

4.1 Duurzaamheid, energie en leefomgevingskwaliteit

Dit bestemmingsplan maakt geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk. Dit maakt dat een concrete vertaling van het hierboven weergegeven beleid pas aan de orde is bij ver- of nieuwbouwplannen, passend binnen het regime van dit bestemmingsplan. Hierbij is het stimuleren van het toepassen van de duurzaamheidsprincipes het uitgangspunt, ook bij particuliere initiatieven.

4.2 Archeologie

Inleiding

In 1992 is door Nederland het 'verdrag van Valletta' ondertekend, in de volksmond ook wel 'verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta is wettelijk vertaald met een ingrijpende wijziging in de Monumentenwet '88 en enkele andere wetten, zoals de ontgrondingenwet en de woningwet. Hierin wordt de verantwoordelijkheid voor een goede omgang met eventueel aanwezige archeologische waarden bij de gemeenten gelegd. De bescherming van die waarden dient te worden meegenomen in de ruimtelijke ordening, dat wil zeggen in de bestemmingsplannen.

Elk bestemmingsplan dient vanaf 1 september 2007 daarom een paragraaf archeologie te bevatten, waarin wordt aangegeven welke archeologische waarden in het plan aanwezig, dan wel te verwachten zijn. Daarnaast dient het bestemmingsplan voorschriften te bevatten om eventueel aanwezige archeologische waarden te beschermen. Die regels kunnen in enkele, op archeologische gronden geselecteerde, gebieden aan een 'omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden' worden verbonden. Daarmee wordt de aanvrager van een dergelijke vergunning verantwoordelijk voor behoud van archeologisch erfgoed. De Monumentenwet 1988, de erfgoedverordening van de gemeente en dit bestemmingsplan beschrijven vervolgens de procedure.

Bescherming van waarden

Direct ten zuiden van het gebied heeft een cluster veenterpjes gelegen. De veenterpjes wijken af van de bekendere terpen (Ezinge, Hogebeintum) in het kweldergebied in het noorden van Groningen en Friesland. De naam terp duidt waarschijnlijk op het feit dat de bewoningsplekken kunstmatig (dat wil zeggen: door mensenhanden) verhoogd zijn. Deze verhoging werd ter plaatse niet opgeworpen ter bescherming tegen het getij, maar tegen de nattigheid van het veen. Lang ging men er zelfs vanuit dat in een dergelijk drassig veengebied niet gewoond kon worden, maar de vondst van de veenterpen toont aan dat zich hier in de 12^{de}/13^{de} eeuw enkele pioniers vestigden. Volgens onderzoekers (Casparie 1988) bestaan de bewoningsresten uit 'ronde plekken verwerkt veen, gemengd met klei, zand, keileem en aardwerkscherven'. De doorsnede van deze zogenaamde veenterpjes was meestal enkele tientallen meters, de dikte kon oplopen tot een meter.

In het gebied zelf zijn geen veenterpen bekend, ondanks de karteringen van Clingenborg uit de jaren zestig, die deze ophogingen in het veen in kaart heeft gebracht. Mogelijk hebben zich in het plangebied veenterpen bevonden, maar de verwachting is dat de bebouwing en het gebruik van het gebied deze resten zeer waarschijnlijk hebben vernietigd. Hierom worden er geen archeologische dubbelbestemmingen in het plan opgenomen. Mochten er toch archeologische resten worden aangetroffen, dan dienen die conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988 gemeld te worden bij de gemeentelijk archeoloog.

4.3 Ecologie

Ecologische groenstructuur

Het plangebied ligt ten zuidwesten van het Stadspark in Groningen en bestaat uit een venige ondergrond dat zich uitstrekt tot aan het Peizerdiep. De noordoosthoek van het gebied ligt braak. Hier is geen bebouwing aanwezig.

Het gebied behoort tot de door de raad vastgestelde Stedelijke Ecologische structuur (SES) en is op de kaart van 2014 aangewezen als ecologisch kerngebied groen. Als verbindingszone tussen het buitengebied en de stad, met name het Stadspark, vormt de Bruilweering een waardevol groen lint.

Natuurwaarden

De belangrijkste natuurwaarden van het gebied zijn gelegen in de groenstrook langs de weg en langs de oostkant van het gebied. De boomlaag bestaat uit oude eiken en er zijn veel struiken aanwezig, waaronder gewone esdoorn, hazelaar, eenstijlige meidoorn en Amerikaanse vogelkers. De grote bomen in het gebied (zomereiken) zijn waardevol door hun omvang en ouderdom. Zij bieden een geschikt leefgebied aan de zeldzame eikenpage en hebben enige waarde als foerageergebied voor vleermuizen. Hoe hoger de ouderdom van de bomen, hoe groter de faunistische waarde is. Deze waarde is vooral aanwezig in de vorm van nestplaatsen voor vogels en verblijfplaatsen en foerageergebied voor vleermuizen.

Het volkstuinencomplex is vooral van waarde voor vogels en grondgebonden zoogdieren. Op het volkstuinencomplex zelf zijn vrijwel geen oude bomen aanwezig. Wel is de diversiteit aan bomen en struiken op het complex hoog. De bomen bieden volop broedgelegenheid aan tal van vogels. Grondgebonden zoogdieren, zoals de egel en verschillende muizensoorten en marterachtigen, vinden voldoende dekking in de hoogopgaande vegetatie op het braakliggende terrein aan de noordoostkant van het plangebied en in de vele "rommelhoekjes" binnen het volkstuinencomplex.

Door het gebied lopen verschillende sloten. Deze hebben over het algemeen een beperkte natuurwaarde door de steile oevers en de beschaduwde ligging. Een goed ontwikkelde oevervegetatie ontbreekt. Hierdoor heeft het water geen grote waarde als voorplantingswater voor libellen en amfibieën en ontbreken nectarplanten voor dagvlinders. Wel wordt hier af en toe een ijsvogel waargenomen.

Gewenste ontwikkeling

Natuur in de stad levert een belangrijke bijdrage aan een goed leefmilieu en aan de beleving ervan door de mensen die er wonen en werken. Daarnaast vraagt genetische uitwisseling tussen populaties om duurzame en goed functionerende groengebieden en ecologische groenverbindingen tussen de gebieden.

De Bruilweering is belangrijk als groenverbinding tussen de Nationale Ecologische Hoofdstructuur net ten westen van het plangebied en de Stedelijke Ecologische Structuur van de stad Groningen. Behoud van het gebied is dan ook van wezenlijk belang. De Bruilweering vormt de verbinding tussen het Stadspark, één van de belangrijkste groengebieden in de stad, en het buitengebied.

De passage onder de A7 door, aan de noordoostkant van het plangebied, vormt momenteel een knelpunt. Op dit moment liggen hier al een aquatische en een terrestrische faunapassage. De aquatische passage bestaat uit een watergang met een stuw aan de zuidzijde van de A7, waardoor vissen wel van het zuiden (Piccardthofplas) naar het noorden (kerngebied Stadspark) kunnen zwemmen, maar niet in omgekeerde richting. Voor een optimale werking is ook passeerbaarheid in omgekeerde richting nodig. Aanbevolen wordt om mogelijkheden hiertoe te onderzoeken.

Direct ten oosten van de aquatische passage loopt een terrestrische passage. Deze bestaat uit een van kunststof gemaakte ronde buis (diameter: 35 cm), die met verschillende hoeken van de zuidberm naar de noordberm van de A7 loopt. Hierbij is het grootste deel van de pijp opgehangen aan de bovenkant van het fietstunneltje dat ter plaatse onder de snelweg doorloopt. Uit onderzoek is gebleken dat deze passage niet functioneert. Voor een goede verbinding is verbetering van deze passage noodzakelijk. Met name de oudere bomen in het gebied zijn waardevol voor vogels en vleermuizen als nestplaats, voedselvoorziening en trekroute. Er dient naar gestreefd te worden de oude eiken langs de weg en de oostkant van het gebied te behouden.

Wet- en regelgeving

Door middel van quickscans en zonodig nader onderzoek dienen toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen getoetst te worden aan de Flora- en faunawet alsook aan het stedelijke ecologisch beleid. De afstand tot de Ecologische Hoofdstructuur Structuur Peizermade bedraagt slechts een paar honderd meter, de afstand tot het Leekstermeergebied circa 3 kilometer. Omdat er in dit plan geen belangrijke nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er afscherming is door bestaande omringende bebouwing is er geen sprake van invloed ten gevolge van het voorliggend plan op beide gebieden.

4.4 Water

Beleid

Het waterbeleid voor Groningen is vastgelegd in 'Waterwerk' het Groninger water- en rioleringsplan 2014-2018. Daarnaast wordt gewerkt volgens de stedelijke wateropgave van het waterschap Noorderzijlvest en van het waterschap Hunze en Aa's.

	EUROPEES	NATIONAAL	REGIONAAL	LOKAAL
Waterkwaliteit	Kaderrichtlijn Water (KRW)	Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) Watervisie kabinet	Waterbeheersplannen Waterschappen Landschapsontwikkelingsplan Groningen (LOP)	Groninger Water- en Rioleringsplan (GRP) Structuurvisie Groenstructuurvisie
Waterkwantiteit		Commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) Watervisie kabinet	Waterbeheersplannen Waterschappen Landschapsontwikkelingsplan Groningen (LOP) Regionaal Bestuursakkoord Water (RBW)	
Stedelijk water		Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) Wet gemeentelijke watertaken Watervisie kabinet	Notities stedelijk water NZV/H&A	Groninger Water- en Rioleringsplan (GRP) Structuurvisie Groenstructuurvisie

Beleidskader

Het beleid is vertaald in ambities voor de gemeente Groningen. Na het maken van het eerste 'verbrede' GRP: het Groninger Water- en Rioleringsplan (GWRP) is het water- en rioleringsbeheer in Groningen goed op orde, maar in de totale waterketen moet worden bespaard en het moet efficiënter. Daarbij is het denken over afval sinds een aantal jaren aan het veranderen. Afval bestaat eigenlijk niet meer. Vrijwel alles wat oorspronkelijk werd bestempeld als afval, kan na bewerking opnieuw worden benut. Dit kan zijn voor energieproductie, maar in veel gevallen zijn er ook hoogwaardiger toe- passingen mogelijk. Afvalwater bijvoorbeeld bevat energie en voedingsstoffen die kunnen worden gebruikt in de landbouw. Maar naast nuttige stoffen bevat afvalwater ook steeds meer stoffen die niet in het milieu zouden moeten komen, zoals medicijnresten. Deze ontwikkelingen leiden tot nieuwe doelen, zoals het energiezuiniger maken van de afvalwaterketen, het sluiten van kringlopen door innovatie en het verbeteren van zuiveringsprocessen. Daarnaast blijven uiteraard de bestaande doelen voorop staan, zoals een water- en rioleringsstelsel dat de volksgezondheid waarborgt en waar de burger op kan vertrouwen. Samenwerking kan er voor zorgen dat zowel de bestaande als de nieuwe doelen efficiënter en goedkoper kunnen worden behaald.

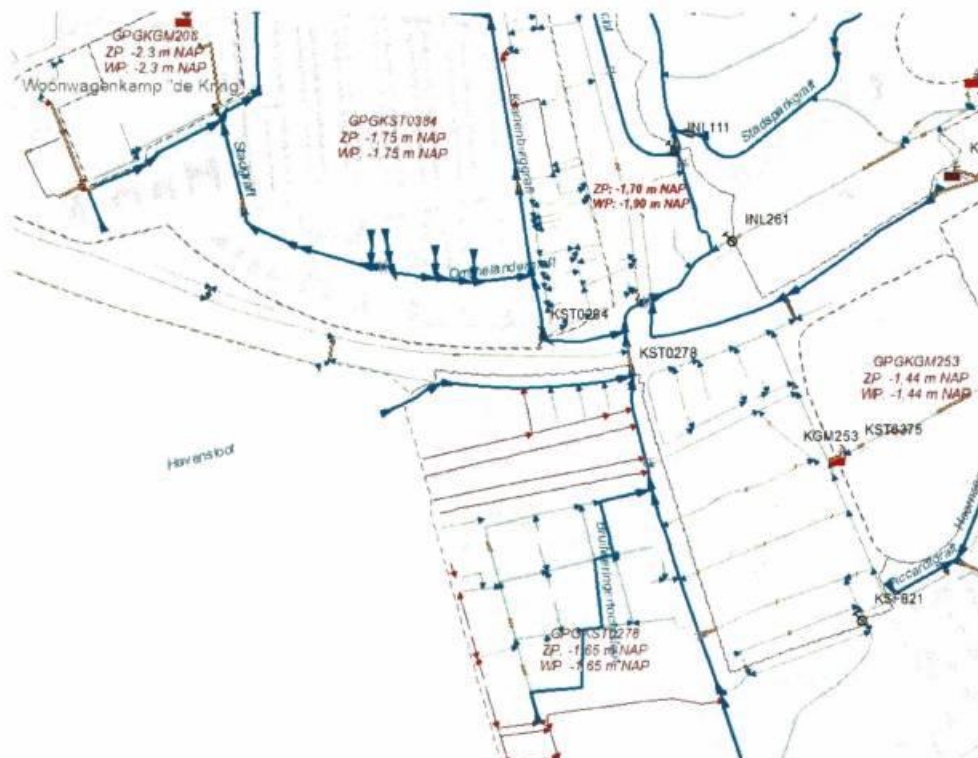
Bij de planvorming wordt in een vroegtijdig stadium overleg met waterbeheerders gezocht (Watertoets). In het kader van de watertoets zal nadere uitwerking van de principes van afwatering en ontwatering in relatie tot de waterkwaliteit en de waterkwantiteit plaats moeten vinden in overleg met de waterbeheerder. De locatie valt binnen het beheergebied van waterschap Noorderzijlvest. Het waterschap vervult een adviserende en toetsende rol.

Openbare ruimte

Waterstructuur huidige situatie

Bruilweering ligt ten zuidwesten van het Stadspark in Groningen. Het plangebied bestaat uit een venige ondergrond die wordt ontwaterd door een aantal watergangen. Twee watergangen aan weerszijden van de rijbaan 'Bruilweering' voeren af richting een hoofdwatgang aan de oostkant van het plangebied. Deze hoofdwatgang, de Bruilweeringertocht, zorgt tevens voor de afvoer van het water in de Piccardthofplas.

Aan de noordkant ligt aan de onderkant van het wegtalud van de A7 de andere hoofdwatgang, die ook een afvoer heeft richting de Bruilweeringertochtsloot. Deze twee watergangen komen samen bij een de stuw, met streefpeil -1,65 m NAP, die zorgt voor de peilregulatie van het gehele plangebied. Na deze stuw vervolgt het water door middel van een duiker onder de A7 zijn weg richting het Stadspark. Hier komt het in de Wolventocht (zomerpeil -1,70 m / winterpeil -1,90 m NAP) met een afvoer richting het gemaal dat het water het Hoendiep (peil -0,93 m NAP) inpompt.



Overzicht huidige watergangen

Waterstructuur geprojecteerde situatie

Op dit moment zijn er in dit gebied geen ontwikkelingen gepland die van invloed zijn op het grond- en/of oppervlaktewater.

Waterfunctie

Groningen is een waterrijke stad en het water in de stad is zeer divers. Aan elk water in de stad is een functie toegekend. Voor elke functie is een streefbeeld opgesteld. Dit streefbeeld bepaalt het onderhoud en beheer. Functiegericht beheer en onderhoud sluit aan bij de centrale ambitie op watergebied: duurzaam stedelijk waterbeheer.



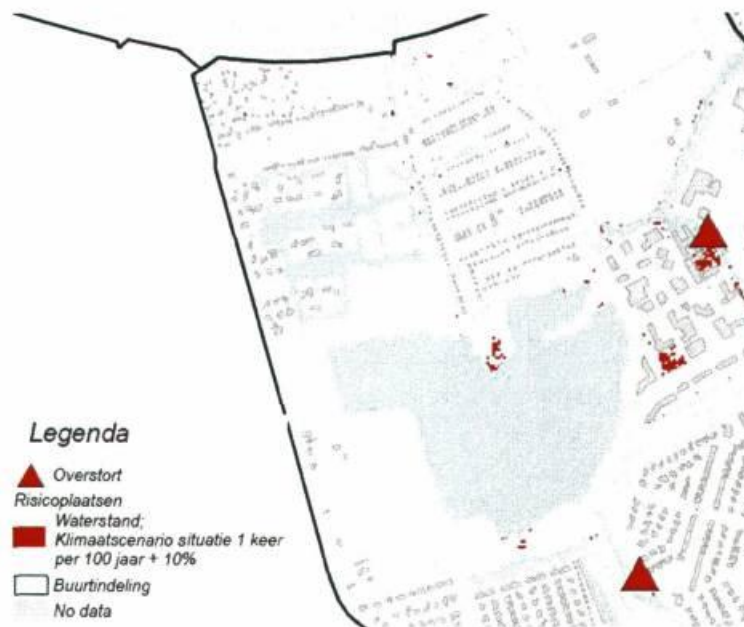
Huidige waterfunctie

In het gebied van het voorliggend bestemmingsplan komen de volgende functies voor:

- duurzaam stedelijk water: de wateren in stedelijke groengebieden die onderdeel zijn van de Stedelijke Ecologische Structuur (SES). Ze hebben een zeer goede waterkwaliteit. De oever- en watervegetatie is een wezenlijk onderdeel van de biotoop.
- stedelijk water: water dat in de regel in het stedelijk gebied en nabij woonwijken ligt. Het water dient voor berging van water en deels voor de aan- en afvoer van water.

Waterberging

In het gebied is voldoende water aanwezig om het neerslagoverschot, dat tijdens het klimaatscenario T=100+10% optreedt, te bergen. De lagere delen in het gebied lopen risico op wateroverlast. Op de navolgende afbeelding is de ligging van deze kritieke punten weergegeven (Bron Stedelijke Wateropgave).



Waterberging Bruilweering

Water en riolering bij in- en uitbreidingen

Bij eventuele ontwikkelingen in het gebied moet rekening gehouden worden met de gevolgen van een toename van verhard en bebouwd oppervlak. Door verdere verstedelijking komt regenwater sneller tot afstroming. Voor het bestaande watersysteem betekent deze toename een extra belasting: er moet meer water worden geborgen. Hiervoor wordt door de waterschappen een compensatie in de vorm van oppervlaktewater vereist. Als vuistregel wordt een compensatie van 10% van de toename van het verhard en / of bebouwd oppervlak in de vorm van oppervlaktewater geëist, mits de toename van het verhard oppervlak meer dan 750 m² bedraagt. Als de toename van het verhard oppervlak minder dan 750 m² bedraagt, is in de regel geen compensatie nodig.

Indien watergangen gedempt worden door nieuwe ontwikkelingen moet dit gecompenseerd worden door de aanleg van nieuwe watergangen/partijen. Het water moet indien mogelijk vertraagd afvoeren op de bestaande hoofdwatergangen door het plangebied.

Een ander nadeel van de verdere verstedelijking is, dat geen regenwater in de bodem verdwijnt. Door de hiermee gepaard gaande grondwaterstanddaling kan verdroging van de ondergrond optreden. Dit is voor met name de bomen en het overige groen nadelig. Door de toepassing van bijvoorbeeld infiltratievoorzieningen en waterdoorlatende bestrating wordt water geïnfiltreerd en kan ook water geborgen worden. De plaatselijke grondslag moet duidelijk maken of deze toepassingen gebruikt kunnen worden.

De aanleg van een vegetatiedak/groene daken kan, afhankelijk van de uitvoering, een bijdrage leveren aan het vertraagd afvoeren van regenwater. Het vegetatiedak gebruikt water voor de groei van de beplanting, het bergt enig water en, afhankelijk van de uitvoering, voert het vervolgens vertraagd af. Ecologisch gezien biedt dit ook de nodige voordelen: meer ruimte en ontwikkeling voor insecten, vogels en andere flora en fauna.

In de eventuele verdere uitwerking van de plannen moet duidelijk worden hoe de compensatie van de toename van verhard oppervlak gerealiseerd wordt.

Bodem

De drooglegging is de afstand van het oppervlaktewaterpeil tot aan de bovenzijde van het maaiveld. De ontwateringsdiepte is de afstand van de grondwaterstand tot aan het maaiveld. Het verschil tussen de drooglegging en de ontwateringsdiepte wordt veroorzaakt door de opbolling van het grondwater tussen de watergangen. De ontwateringsdiepte moet bij wegen en bomen minimaal 1,00 m zijn en bij gebouwen moet dit minimaal 0,20 m zijn beneden de afdekking van de bodem van de kruipruimte. Bij kruipruimteloos bouwen moet deze afstand minimaal 0,20 m beneden de fundering zijn. Op dit moment

zijn onvoldoende gegevens beschikbaar om een uitspraak te doen over de ontwateringsdiepte.

In de onderstaande tabel staat de drooglegging weergegeven.

Gebied	Waterpeil	Laagste maaiveld	Drooglegging
Bruilweering	-1,65 m NAP	-0,85 m NAP	0,80 m

Gesteld kan worden dat de ontwateringsdiepte in Bruilweering niet voldoet aan de norm van 1,00 m.

Riolering

De percelen in het plangebied zijn recentelijk aangesloten op het riool. Elk perceel heeft een aansluiting op het gemengde riool dat onder vrij verval richting de bestaande persleiding aan de westkant van Bruilweering stroomt. Via twee rioolgemalen en een persleiding voert het af richting het noorden (het kruist de A7, de wijk Kranenburg en het Stadspark) en loost op gemaal Geert Huizenga aan de Laan 1940-1945.

Bouwmaterialen

Ten behoeve van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater moet er bij de bouw van gebouwen naar gestreefd worden geen materialen te gebruiken die milieuverontreinigend zijn, zoals lood, zink en koper. Ook bepaalde bitumen en behandeld hout logen milieugevaarlijke stoffen uit welke via het regenwater in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

Het toepassen van vegetatiedaken is een prima middel om regenwater vast te houden en vertraagd af te voeren. De vegetatie neemt vocht op, bergt water en gebruikt op die manier water. Tevens verdampt het water door zon en wind. Bij hevige neerslag zal het water minder snel tot afstroming komen. Ook dit kan een bijdrage leveren in de compensatie van de toename van het verhard en bebouwd oppervlak. Daarnaast isoleren de groene daken in de zomer. Door het verdampingsproces in de grondlaag wordt voorkomen dat het dak te veel opwarmt. Op deze wijze kan bespaard worden op energieslurpende voorzieningen zoals airco's e.d.

4.5 Milieu

Het voorliggend plan is een conserverend plan, dat in het kader van de actualisering van de oude bestemmingsplannen is opgesteld. Dit betekent dat er geen nieuwe ontwikkelingen in dit plan worden meegenomen. De volgende paragrafen gaan in op de milieuaspecten die relevant zijn voor dit conserverend bestemmingsplan. Achtereenvolgens wordt ingegaan op bedrijven(terreinen), geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en bodem.

4.5.1 Bedrijven

Bedrijven kunnen hinder (geur, stof of geluid) of gevaar veroorzaken en daardoor de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Op de gronden met de bestemming Recreatie zijn zelfstandige bedrijven niet toegestaan. Zie paragraaf 5.3.2 voor aan huis verbonden beroepen en kleinschalige bedrijfsactiviteiten binnen de bestemming Wonen.

4.5.2 Geluid

Geluid is één van de factoren die invloed kan hebben op de beleving van de leefomgevingskwaliteit. Daarom moet er bij nieuwe ruimtelijke- of verkeersontwikkelingen akoestisch onderzoek plaatsvinden om de geluidssituatie in beeld te brengen.

Hierbij moet de geluidbelasting op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst aan de wettelijke geluidnormen. Hierbij worden drie bronnen van geluidhinder onderscheiden: wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai.

Voor de bestaande situatie in dit plangebied is alleen wegverkeerslawaai relevant. In en langs het plangebied ligt als belangrijkste zoneplichtigeweg de Rijksweg A7. Deze zoneplichtige weg valt onder de werkingssfeer van de Wet geluidhinder. De geluidbelasting vanwege deze weg op nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen kan op een aantal drukke punten hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder. Deze wet heeft geen gevolgen voor de bestaande situatie. Een maatregel om het wegverkeerslawaai te beperken is het toepassen van stil asfalt. Waar nodig en (technisch) mogelijk kan een wegdek bij groot onderhoud worden vervangen door stil asfalt.

4.5.3 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit geeft het kwaliteitsniveau aan waaraan de buitenlucht moet voldoen om ongewenste effecten van luchtverontreiniging op de gezondheid van mensen te voorkomen. In deze wet zijn luchtkwaliteitsnormen vastgelegd voor onder meer stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In de stad Groningen voldoet de luchtkwaliteit al jaren aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen. In de stad Groningen komen geen normoverschrijdingen voor. Daarom is er geen wettelijke verplichting om te rapporteren over de luchtkwaliteit. Om de burgers toch goed te informeren is in 2012 een verslag van de luchtkwaliteit 2011 opgesteld. Op basis daarvan kan geconcludeerd worden dat vanwege de luchtkwaliteit er geen belemmeringen zijn voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.5.4 Externe Veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over overlijdensrisico's die mensen lopen vanwege productie, gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, vaarwegen en buisleidingen. Gevaarlijke stoffen zijn bijvoorbeeld vuurwerk, lpg, chloor, ammoniak en munitie. De term externe veiligheid wordt gehanteerd, omdat het overlijdensrisico van derden centraal staat. Het gaat om mensen die zelf niet deelnemen aan de activiteit die het overlijdensrisico met zich meebrengt.

De minister van Infrastructuur & Milieu (I&M) is verantwoordelijk voor de coördinatie van het externe veiligheidsbeleid voor gevaarlijke stoffen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) bevat veiligheidsnormen voor bedrijven. Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld in de nota 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen'. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is de nota verder uitgewerkt. Deze normen hierin hebben nog geen wettelijke status. Voor aardgastransportleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

De genoemde kaders verplichten gemeenten om bij het opstellen van ruimtelijke plannen veiligheidsafstanden toe te passen en het externe veiligheidsrisico zo laag mogelijk te houden. Veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico en in het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico vormt het basisbeschermingsniveau voor individuele burgers, het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een ramp. Bij negatieve veranderingen van het groepsrisico moet de gemeente een verantwoording van het groepsrisico afleggen.

Risicobronnen

De gemeente Groningen heeft de externe veiligheidssituatie voor het bestemmingsplan 'Bruilweering 2014' in beeld gebracht (zie bijlage 1 bij deze toelichting).

Uit de inventarisatie blijkt dat er zowel binnen als in de nabijheid van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn. De volgende risicobron ligt binnen het plangebied: de hogedruk-aardgasleiding N-507-50-KR. Tevens is er buiten het plangebied een risicobron aanwezig, namelijk: Rijksweg A7 (Weg der Verenigde Naties).

Uit nader onderzoek is gebleken dat aan de veiligheidsnormen wordt voldaan. Dat wil zeggen dat voor risicobronnen wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico, alsmede voor het plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Voor de hogedruk-aardgasleiding N-507-50-KR geldt dat het Steunpunt Externe Veiligheid het groepsrisico heeft berekend.

Op basis van deze berekening kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico geheel beneden de oriëntatiewaarde ligt.

In het kader van het bestemmingsplan 'Kranenburg-Stadspark' heeft de gemeente in 2011 een berekening uitgevoerd voor de Rijksweg A7. Uit de berekeningen blijkt dat de hoogte van het groepsrisico past binnen het bestaande wettelijke kader. De zogenaamde oriëntatiewaarde, een belangrijke ijkwaarde, wordt niet overschreden. Dit groepsrisico is in het kader van dit bestemmingsplan in 2011 reeds verantwoord. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rapportage van de groepsrisicoberekening die als bijlage 1 bij deze plantoelichting is toegevoegd.

Op basis van het bestemmingsplan vindt er geen wijziging plaats van het groepsrisico. De verantwoording groepsrisico is uiteengezet in de veiligheidsstudie.

Groepsrisicoverantwoording

Er kan worden volstaan met een beperkte groepsrisicoverantwoording. Deze bestaat uit een beschouwing van de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid'. De Veiligheidsregio Groningen heeft het volgende geconcludeerd.

'Uit de beoordeling van het aspect bestrijdbaarheid blijkt, dat in het plangebied geen bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Nabij het plangebied bevindt zich wel open water dat als bluswater kan worden gebruikt. Verbetering van de bluswatervoorzieningen is wenselijk. Uit de beoordeling van het aspect zelfredzaamheid blijkt, dat het plangebied buiten het sirenebereik ligt van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem.'

De Veiligheidsregio Groningen adviseert om de bevolking bij een ramp op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen, enz.).

Conclusie

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de externe veiligheidssituatie geen belemmering vormt voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.5.5 Bodem

De bodemfunctie in het plangebied betreft voornamelijk volkstuin (onder andere: moestuin). In het bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Er zijn geen ontwikkellocaties benoemd. De toetsing van de bodemkwaliteit vindt plaats aan de normen die gekoppeld zijn aan het gebruik of de functie van de bodem.

Bodemverontreiniging kan bestaan uit bronverontreiniging of diffuse verontreiniging.

Binnen het plangebied bevinden zich geen locaties die verdacht zijn van een (ernstige) bodemverontreiniging. Uit de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Groningen blijkt dat in dit plangebied evenmin diffuse (lichte) bodemverontreiniging voorkomt. Op basis van deze gegevens is de conclusie dat de bodem geschikt is als volkstuin/moestuin (zie bijlage 2 bij deze toelichting).

4.6 Kabels, leidingen en straalpaden

In bestemmingsplannen worden uitsluitend kabels en leidingen (gas, water, elektra, rioolpersleidingen) opgenomen die ruimtelijke relevantie hebben en/of van belang zijn in het kader van beheer, externe veiligheid of gezondheidsrisico's. Het gaat dan altijd om de hoofdtransportstructuur. In elk plangebied bevinden zich uiteraard ook kabels en leidingen voor distributie en huisaansluitingen, maar die worden niet in het plan opgenomen.

In het plangebied bevindt zich een gasleiding die als dubbelbestemming op de verbeelding en in de regels is opgenomen: een hogedrukgasleiding van de Gasunie met een diameter van 12 inch en een ontwerpdruk van 40 bar. In de externe veiligheidsstudie voor dit bestemmingsplan is het effect van deze leiding op zijn omgeving beschreven (zie paragraaf 4.5.4).

Hoofdstuk 5 Juridische toelichting

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan Bruilweering 2014 voorziet in een actueel en adequaat juridisch kader voor beheer en ontwikkeling van het plangebied. Het is een plan op basis van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarmee kunnen met direct recht omgevingsvergunningen worden verleend. De gekozen bestemmingen en de daarbij behorende regels geven helder aan welke functies op welke plaats zijn toegestaan.

Om de nodige flexibiliteit te waarborgen zijn tevens afwijkingsbevoegdheden opgenomen. Dit bestemmingsplan is gemaakt conform SVBP 2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) en het standaard-bestemmingsplan van de gemeente Groningen. Daarin zijn de regels gestandaardiseerd. De bestemmingsregels zijn opgemaakt in een vaste indeling en bevatten in principe voor elke bestemming achtereenvolgens: een bestemmingsomschrijving, bouwregels, afwijken van de bouwregels en waar nodig specifieke gebruiksregels, afwijken van de gebruiksregels of een vergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden. Het bestemmingsplan is digitaal gemaakt. De digitale verbeelding is variabel in schaal doordat kan worden in- en uitgezoomd, en bezit een meetfunctie. Het digitale plan is raadpleegbaar via het internet (bestemmingsplannen.groningen.nl alsook www.ruimtelijkeplannen.nl). Daar zijn de digitale bestanden ook te downloaden.

De papieren (analoge) verbeelding bestaat uit één kaartblad met schaal 1:1000. Deze verbeelding is getekend conform de PRABPK 2012 (Praktijkrichtlijn Analoge Bestemmingsplankaart). De verbeelding geeft in samenhang met de regels de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied aan.

5.2 Geldende bestemmingsplannen en overige regelingen

In het plangebied vigeert momenteel bestemmingsplan Bruilweering, vastgesteld op 20 februari 1990 en goedgekeurd op 28 mei 1990, RG 70-90-3978 (provincie Drenthe). Dit plan wordt voor het Groningse deel door het voorliggend bestemmingsplan vervangen.

5.3 Toelichting op de artikelen

5.3.1 Artikelsgewijze toelichting

Inleidende regels

De artikelen 1 tot en met 3 bevatten achtereenvolgens de in het plan gebruikte begrippen en hun definitie, de wijze waarop moet worden gemeten en de manier van omgaan met uitmetingsverschillen.

De definities van 'hoofdverblijf' en 'permanente bewoning' zijn ontleend aan de 'Beleidsregels handhaving bestemmingsplanvoorschriften volkstuinencomplex Bruilweering'. Zij zijn van belang binnen de bestemming Recreatie (artikel 5) waaronder de volkstuinhuisjes vallen.











Met de definitie van een aantal begrippen is, vaak letterlijk, aangesloten bij de definitie, zoals opgenomen in bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor), dat op 1 november 2014 in werking is getreden. De definities 'achtererfgebied', 'bebouwingsgebied', 'dakvoet', 'daknok', 'openbaar toegankelijk gebied' en 'voorerfgebied' zijn letterlijk overgenomen en met de definitie van 'erf' is aangesloten bij bijlage II van het Bor.

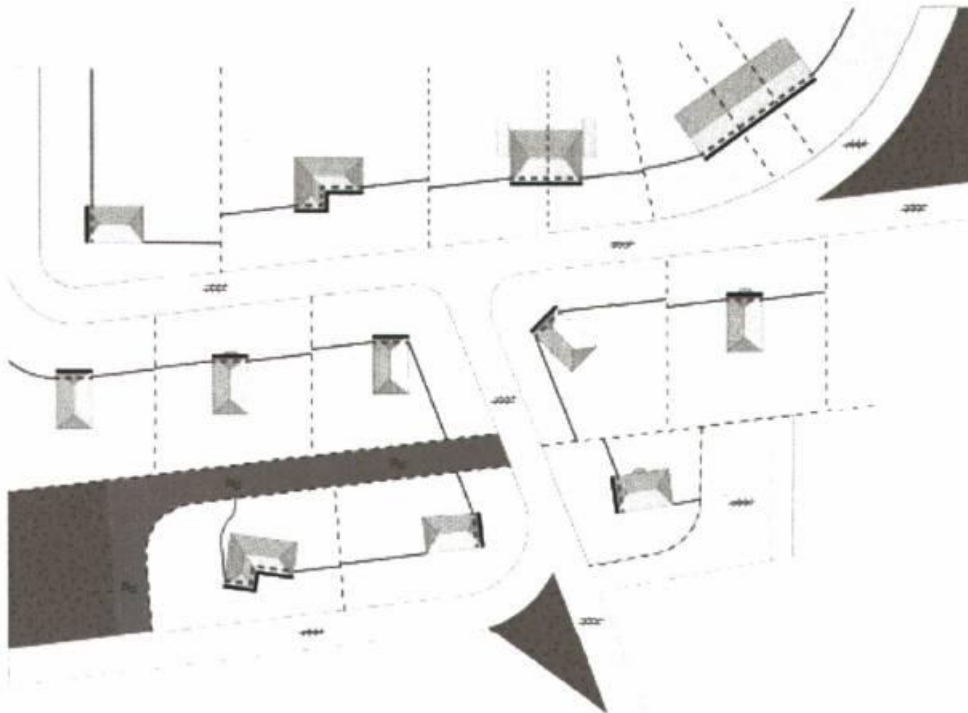
Deze begrippen zijn vooral van belang voor de bij recht toegestane bijbehorende bouwwerken in achtererfgebied binnen de bestemming Wonen (zie ook hierna de toelichting op artikel 8).

De regeling is gebaseerd op het uitgangspunt dat aan de voorkant van hoofdgebouwen in beginsel niet mag worden gebouwd en aan de achterkant juist wel. Doel is de ruimtelijke kwaliteit van het publieke domein te beschermen.

Achtererfgebied

Legenda

 hoofdgebouw	 wegen	 voorgevel
 achtererfgebied	 openbaar groen	 grens openbaar / privégebied
 voorerfgebied	 openbaar water	 grens voor / achtererfgebied
		 perceelsgrens



Het achtererfgebied is het achtererf en het niet naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijerf. Het achtererfgebied begint op 1 meter achter de voorkant van de woning en loopt dan daaruit evenwijdig met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied.

Het erf dat niet bij het achtererf hoort, heet 'voorerf'. Woningen op een hoek zullen vaak aan twee zijden een voorerf hebben.

De grens tussen voor- en achtererfgebied loopt door het hoofdgebouw op 1 meter achter de voorkant. Op 1 meter achter die voorkant komt die lijn uit de zijgevel van het hoofdgebouw; de lijn loopt vervolgens buiten het hoofdgebouw verder, evenwijdig aan het openbaar toegankelijk gebied dat grenst aan het perceel waarop zich het hoofdgebouw bevindt. Meestal bevindt dit openbaar toegankelijk gebied, dus ook het voorerfgebied, zich aan de voorzijde van een perceel. Maar in hoeksituaties bevindt zich ook aan de zijkant van het hoofdgebouw voorerfgebied.

Voor exacte en gedetailleerde informatie over deze regeling: zie de formele tekst van sublid 8.2.3. Voor een uitgebreidere toelichting op deze regeling: zie de folder van de rijksoverheid,

<http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving/documenten-en-publicaties/brochures/2014>

4

Bestemmingsregels

Artikel 4 Groen

De bestemming Groen omvat de hoofdgroenstructuur in het plangebied. Het gaat hier om de zuidrand van het plangebied, de stroken groen aan weerszijden van de weg Bruilweering en het groen aan de noordoostzijde van het plangebied.

Artikel 5 Recreatie

De bestemming Recreatie betreft als belangrijkste functies: volkstuinten - met of zonder een volkstuinhuisje- en dagrecreatieve voorzieningen. In artikel 1 is een definitie gegeven van een volkstuinhuisje: een huisje voor recreatieve bewoning op een volkstuintencomplex voor één of meer personen die elders hun hoofdverblijf hebben; in artikel 1 is ook het begrip hoofdverblijf gedefinieerd. In de bouwregels is in grote lijnen de regeling van het nu nog vigerend bestemmingsplan Bruilweering overgenomen; hierdoor blijft enerzijds het groene, natuurlijke en recreatieve karakter van het plangebied behouden en worden de bestaande rechten van de gebruikers niet aangetast.

Er is enige verruiming van de regeling ten opzichte van het nu nog vigerend bestemmingsplan Bruilweering: de maximale oppervlakte van de volkstuinhuisjes mag worden overschreden met maximaal 1 meter ten behoeve van dakoverstekken en luifels tot maximaal 1 meter. Tevens zijn overkappingen toegestaan tot maximaal 20 m²; zij mogen maximaal 1 wand hebben. Een 'dakoverstek' van meer dan 1 meter (gemeten vanaf de gevel) wordt aangemerkt als een overkapping (en niet als een dakoverstek).

Ook de *bestaande toegestane* bebouwing is in dit plan geregeld (sublid 5.2.2).

Een deel van de illegale bebouwing is niet gelegaliseerd en daarom niet opgenomen in de regels. Op 21 oktober 2008 heeft het College een persoonsgebonden beschikking afgegeven voor niet te legaliseren bouwwerken. Dit is een vorm van wraking, zoals ook blijkt uit de uitspraak van de ABRS van 27 oktober 2004, AB 2005, 4. De bebouwing blijft strijdig met wat planologisch is toegestaan en krijgt geen bouwvergunning. Echter, het college geeft met de beschikking de toezegging aan de geadresseerde van de persoonsgebonden beschikking dat ten aanzien van uitdrukkelijk genoemde illegale bebouwing niet handhavend zal worden optreden. Een persoonsgebonden beschikking dan wel het persoonsgebonden overgangsrecht is niet overdraagbaar en gaat ook anderszins niet over op rechtsopvolgers onder algemene of bijzondere titel.

In artikel 5.4 is expliciet vermeld dat het gebruiken of laten gebruiken van de gronden en gebouwen ten behoeve van permanente bewoning of bedrijfsmatige activiteiten wordt aangemerkt als strijdig gebruik.

Artikel 6 Verkeer

De bestemming Verkeer betreft de hoofdverkeersstructuur: de oost-westlopende doorgaande weg door Bruilweering en de Ter Borchlaan en Piccardtlaan voor zover die zich in het plangebied bevinden.

Artikel 7 Water

De bestemming Water betreft de grote waterpartijen ten behoeve de waterberging aan de noordoostzijde van het plangebied, de Woldsloot voorzover die zich in het plangebied bevindt en de hoofdwatertangen ter weerszijden van de oost-westlopende doorgaande weg door Bruilweering.

Artikel 8 Wonen

De bestemming Wonen betreft alleen de woning die zich aan de uiterste noordoostzijde van de Ter Borchlaan bevindt.

De regels van de bestemming Wonen zijn gericht op een sterke ruimtelijke karakteristiek met -in aansluiting op het Besluit omgevingsrecht- veel ruimte voor bijbehorende bouwwerken in het achtererfgebied.

Bijbehorende bouwwerken, zoals aan-en uitbouwen, bijgebouwen, carports en serres in achtererfgebied (sublid 8.2.3)

Voor de regeling van bijbehorende bouwwerken is aangesloten bij de omgevingsvergunningvrije regeling in bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) 2014. Voor een goed begrip van de regeling: zie de relevante definities in artikel 1.

De bij een woning behorende bouwwerken in het achtererfgebied (zie de afbeelding en de omschrijving hierna) zijn vergunningvrij als ze voldoen aan de voorwaarden die zijn beschreven in sublid 8.2.3 van dit bestemmingsplan. Globaal geldt het volgende.

- Binnen een afstand van 4 meter van het oorspronkelijk hoofdgebouw is voor wat betreft bijbehorende bouwwerken meer toegestaan dan buiten die afstand. Er mag bijvoorbeeld hoger worden gebouwd.
- Bij een bebouwingsgebied tot 100 m² mag 50% worden bebouwd met bijbehorende bouwwerken, bij grotere percelen meer.
- De bouwwerken moeten op de grond staan (en zijn dus zonder kelder).
- Op een afstand van meer dan 4 meter van het hoofdgebouw moeten bijbehorende bouwwerken ondergeschikt zijn aan het hoofdgebouw. Een tuinschuurtje mag dan bijvoorbeeld wel, een echte woonfunctie niet.

Algemene regels

Artikel 11 Anti-dubbeltelregel

Dit artikel bevat de anti-dubbeltelregel. De redactie is conform artikel 3.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze bepaling is ervoor om te voorkomen dat dezelfde grond meer dan eens betrokken wordt bij de toets van de aanvraag om een omgevingsvergunning en daarmee meer gebouwd kan worden dan is toegestaan.

Artikel 12 Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval in strijd met dit bestemmingsplan zijn.

Artikel 13 Parkeren

In dit artikel is geregeld dat in een omgevingsvergunning voor bouwen of verbouwen in het plangebied moet worden voorzien in voldoende parkeer- en/of laad- en losgelegenheid voor de beoogde functie. Het toetsingskader dat hierbij wordt gehanteerd zijn de Beleidsregels Parkeernormen van de gemeente Groningen die op het moment van aanvragen van de vergunning gelden. De verwijzing naar deze beleidsregels is mogelijk op grond van artikel 3.1.2 onder a van het Besluit ruimtelijke ordening. In principe dient op eigen terrein in de parkeerbehoefte te worden voorzien. Voor gevallen waarin dit door bijzondere omstandigheden redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd, of wanneer elders aan de parkeerbehoefte kan worden voldaan, kunnen burgemeester en wethouders gebruik maken van de opgenomen afwijkingsmogelijkheid.

Artikel 14 Algemene afwijkingsregels

Dit artikel bevat een afwijkingsbevoegdheid, die op alle bestemmingen in het plangebied van toepassing zijn. Bedoeling van de bepaling is om relatief kleine afwijkingen van het bestemmingsplan toe te staan, zowel qua omvang als qua functie.

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 15 Overgangsrecht

Algemeen overgangsrecht

De redactie van lid 15.1 en lid 15.2 is conform de artikelen 3.2.1 en 3.2.2 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Met het overgangsrecht wordt beoogd een tijdelijke legale situatie te overbruggen totdat de gewenste bestemming met inachtneming van opgenomen voorschriften wordt verwezenlijkt. Het is bedoeld voor

gebruik dat binnen de planperiode zal worden beëindigd.

Het overgangsrecht wordt in een bestemmingsplan opgenomen teneinde de bestaande gebruiker die gerechtvaardigde rechten en belangen heeft de mogelijkheid te bieden het gebruik voort te zetten totdat de gegeven bestemming overeenkomstig de voorschriften wordt verwezenlijkt.

Uit het karakter van het overgangsrecht vloeit voort dat dit beperkt moet worden opgevat. Het is alleen bedoeld voor bestaande gebruikers die gerechtvaardigde rechten en belangen hebben.

Persoonsgebonden overgangsrecht (artikel 15.3)

In beginsel dient voor het illegaal gebruik in het geheel geen regeling in het plan te worden opgenomen. Echter, wanneer *niet* aannemelijk is dat het gebruik door handhaving of anderszins *binnen* de planperiode zal worden beëindigd, kan voor deze concrete vorm van bestaand gebruik in het plan een andere regeling worden getroffen. Artikel 3.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening biedt de raad de mogelijkheid om voor een of meer natuurlijke personen persoonsgebonden overgangsrecht op te nemen. Daartoe kan de raad overgaan in gevallen waarin het bestaande gebruik, gelet op artikel 3.2.2, vierde lid, van het Bro, niet onder de werking van het algemene overgangsrecht zou vallen en handhavend optreden tot een onbillijkheid van overwegende aard als bedoeld in artikel 3.2.3 van het Bro zou leiden.

In het voorliggend bestemmingsplan is in artikel 15.3 het persoonsgebonden overgangsrecht toegekend aan 20 natuurlijke personen; zij zijn allen eigenaar-bewoner. Het betreft de volgende adressen met postcode 9728 XB: Bruilweering 230, 235, 257, 304, 315, 404, 405, 410, 411, 414, 416, 417, 418, 426, 430, 509, 512, 518, 524 en 527, zoals weergegeven op de verbeelding. De personen die hier woonden op 1 juni 2001 hebben een permanente persoonsgebonden beschikking (PGB) gekregen. Zij hadden op 1 juni 2001 hun hoofdverblijf in het volkstuintencomplex Bruilweering. In enkele gevallen is een permanente persoonsgebonden beschikking toegekend aan personen die na 2001 ter plaatse zijn komen wonen, onder andere om sociaal-medische redenen.

De volkstuintenhuisjes waarvoor een permanente persoonsgebonden gedoogbeschikking is verleend, zijn aangegeven op de verbeelding met de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-persoonsgebonden beschikking'. Permanente bewoning betekent hier: het gebruik van een adres op Bruilweering als hoofdadres. Dat mag voortduren zolang de persoon die een persoonsgebonden beschikking heeft ter plaatse blijft wonen, eventueel samen met het eigen gezin. Daarna is nog uitsluitend de recreatieve bestemming toegestaan.

Het is niet toegestaan nieuwe bebouwing ten behoeve van de woonfunctie op te richten of de bestaande woonfunctie uit te breiden.

Een persoonsgebonden beschikking dan wel het persoonsgebonden overgangsrecht is niet overdraagbaar en gaat ook anderszins niet over op rechtsoptvolgers onder algemene of bijzondere titel.

Artikel 16 Slotregel

Dit artikel bevat de zogenaamde slotregel, die bedoeld is voor een eenduidige vastlegging van de naam van het bestemmingsplan.

Interpretatieve gebruiksbepalingen

Interpretatieve gebruiksbepalingen kunnen per bestemming worden opgenomen wanneer binnen die betreffende bestemming behoefte is aan specifieke gebruiksregels of -verboden.

5.3.2 Toelichting regeling van vrije beroepsactiviteiten en bedrijfsmatige activiteiten in en bij woningen

De hier bedoelde regeling betreft uitsluitend de bestemming Wonen, die zich in de zuidwesthoek van het plangebied bevindt.

De begrippen aan huis verbonden beroep en vrij beroep worden vaak, en ook hier, synoniem gebruikt. Het voorliggend bestemmingsplan biedt de mogelijkheid aan huis verbonden beroepen -met behoud van de woonfunctie- uit te oefenen *in een woning en de daarbij behorende aangebouwde bijbehorende bouwwerken*.

In het algemeen is het verboden om, indien aan gronden en bouwwerken een woonbestemming of -functie is gegeven, deze te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met de woonbestemming. Een ander gebruik dan wonen is niet toegestaan. In de jurisprudentie is echter bepaald dat het vestigen van een vrij beroep niet in strijd is met de woonbestemming, tenzij het bestemmingsplan het tegendeel bepaalt en het beroep door de bewoner van het pand wordt uitgeoefend, waarbij het woonhuis in overwegende mate de woonfunctie behoudt en de uitoefening van het beroep een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft, die met de woonfunctie in overeenstemming is. Het gaat veelal om een *eenpersoonsberoep*.

Op grond van de definitie van aan huis verbonden beroepen in dit bestemmingsplan zijn de betreffende activiteiten (onder voorwaarden, zie hierna) in overeenstemming met de functie wonen. Voor dergelijke activiteiten in een woning en/ of de daarbij behorende aangebouwde bijbehorende bouwwerken is geen afwijking bij een omgevingsvergunning nodig.

Of een bepaald gebruik in overeenstemming is met de functie woondoeleinden wordt beoordeeld aan de hand van de volgende criteria:

- a. de aard van het gebruik
- b. de omvang van het gebruik
- c. de intensiteit van het gebruik

Ad a. Bij de 'aard' van het gebruik kan men denken aan een beroep welke naar zijn aard (ernstige) hinder voor zijn omgeving oplevert, of welke naar zijn aard grote verkeersproblemen zal opleveren. Het gebruik mag immers geen nadelige invloed hebben op de normale afwikkeling van het verkeer. Het mag evenmin een onevenredige parkeerdruk veroorzaken.

Ad b. Bij de 'omvang' van het gebruik is relevant of het gebruik meerdere ruimten of gebouwen in beslag neemt, welk gedeelte van het gebouw door het gebruik in beslag wordt genomen, hoeveel vierkante meter het gebruik in beslag neemt.

Ad c. Bij de 'intensiteit' van het gebruik kan worden gedacht aan frequent of incidenteel gebruik. Als nu blijkt dat het gebruik aldus een uitstraling heeft welke niet te rijmen valt met de gelegde woonbestemming, dan is het gebruik strijdig met de woonbestemming (zie ARRvS, AB 1993/163). Onder een 'vrije beroepsbeoefenaar' wordt verstaan: 'iemand die wordt gevraagd om zijn individuele, persoonlijke kwaliteiten, die in het algemeen op artistiek of academisch/HBO-niveau liggen'. In de praktijk is het onderscheid moeilijk aan te geven. Bij vrije beroepen valt te denken aan: advocaat, accountant-administratieconsulent, alternatieve genezer, belastingconsulent, bouwkundig architect, dierenarts, fysiotherapeut, gerechtsdeurwaarder, huidtherapeut, huisarts, interieurarchitect, juridisch adviseur, kunstenaar, logopedist, makelaar, medisch specialist, notaris, oefentherapeut, organisatieadviseur, orthopedagoog, psycholoog, raadgevend adviseur, redacteur, registeraccountant, stedenbouwkundige, tandarts, tandarts-specialist, (al dan niet beëdigd) tolkvertaler, tuin- en landschapsarchitect, verloskundige.

Aan huis verbonden beroepen in een vrijstaand bijbehorend bouwwerk

Voor het gebruik van *vrijstaande* bijbehorende bouwwerken ten behoeve van een aan huis verbonden beroep is het nodig om bij een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. Hiertoe is een bevoegdheid voor burgemeester en wethouders opgenomen in lid 8.4.

Kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten

Overige activiteiten, die niet vallen onder de aan huis verbonden beroepen, maar in bepaalde gevallen wel daarmee gelijk te stellen zijn, worden aangemerkt als beroeps- en/of bedrijfsmatige activiteiten, die niet rechtstreeks passen binnen de woonbestemming. Zij zijn daarom niet bij recht toegestaan in dit plan. Wel is het mogelijk voor deze activiteiten bij een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan (zie lid 8.4, voor zover voorkomend op de bij dit plan behorende Staat van bedrijfsactiviteiten wonen-werken (bijlage 1 bij de Regels).

Hoofdstuk 6 Participatie, inspraak en overleg

6.1 Participatie

Er is voldaan aan het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, door middel van een kennisgeving in de Gezinsbode van 27 februari 2014, van het voornemen tot het maken van het voorliggend bestemmingsplan. In dat stadium zijn geen stukken ter inzage gelegd, er is evenmin gelegenheid geboden zienswijzen omtrent het voornemen naar voren te brengen en onafhankelijke instanties zijn niet in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het voornemen.

Op 7 april 2014 heeft een overleg over het bestemmingsplan plaatsgevonden met drie gebruikers van volkstuinencomplex Bruilweering. In hoofdlijnen is het volgende besproken.

Over het algemeen werd de toon van het bestemmingsplan als positief beoordeeld. Naar aanleiding van deze opmerking is, waar dit niet het geval was, het bestemmingsplan (enigszins) aangepast.

Voorts is gesteld dat ten gevolge van de meetmethode de bouwmogelijkheden in het voorliggend bestemmingsplan beperkter zijn dan voorheen; het gaat met name om dakoverstekken en luifels. Naar aanleiding van deze opmerking is de toegestane bebouwingsregeling verruimd (artikel 5). Ter toelichting: Gedurende de afgelopen jaren heeft de gemeente bij het bepalen van de oppervlakte van de volkstuinhuisjes afgezien van handhaving van dakoverstekken en luifels tot 1 meter.

Verzocht is meer en diepere parkeerstroken langs de weg Bruilweering mogelijk te maken. Naar aanleiding van deze opmerking maakt het bestemmingsplan meer parkeerstroken mogelijk. Op de verbeelding is een diepte voor de parkeerstroken aangegeven van 1 meter conform het nsplan. (N.B. De herinrichting heeft inmiddels volgens het inrichtingsplan, en met meer parkeerstroken, plaatsgevonden.)

Tot slot is verzocht bij de inrichting van het gebied rekening te houden met de bestrating van de weg Bruilweering, verlichting aan te brengen voorop de tuinpercelen ter plaatse van de ontsluitingsweggetjes parallel aan de weg Bruilweering en verbodsborden tegen het parkeren te plaatsen bij de inritten aan de weg Bruilweering. Deze verzoeken zullen worden beoordeeld op hun haalbaarheid. Het voorliggend bestemmingsplan is hiervoor niet een geschikt middel, omdat hierin geen inrichtingseisen worden gesteld.

6.2 Inspraak

Op 24 juni 2014 is het voorontwerp-bestemmingsplan Bruilweering 2014 vrijgegeven voor inspraak en vooroverleg. De formele inspraakperiode van vier weken is van start gegaan op 22 augustus 2014 na een advertentie in de Gezinsbode. Het betrof uitsluitend schriftelijke en digitale inspraak.

Er zijn inspraakreacties ingediend door:

1. een bewoner van een tuinhuisje in de 200-serie;
2. een bewoner van een tuinhuisje in de 400-serie.

De inspraakreacties zijn hierna samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De integrale reacties zijn als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Ad 1.

Inspraakreactie

a. Legalisering van de bestaande bebouwing

In het nu geldende bestemmingsplan is de bestaande situatie gelegaliseerd. Dit is bevestigd in een brief van de gemeente Groningen aan de gebruikers van het volkstuincomplex. Het voorontwerp-bestemmingsplan mist een vermelding hiervan/verwijzing hiernaar of opname van de lijst in de bijlage.

b. Persoonsgebonden woonvergunning; privacy

Lid 15.3 sub 3 zou ook de Gemeentelijke Basisadministratie moeten vermelden conform de gedoogvergunning. De verwijzing naar het bepaalde in lid 15.2 sub 3 (het verbod op hervatting van het strijdig gebruik na onderbreking gedurende meer dan 1 jaar) vervalt dus ook.

Lid 15.3 vermeldt een lijst van bewoners met een persoonsgebonden beschikking. Hierdoor wordt de privacy van deze mensen aangetast.

c. **Bouwgrens 400- en 500-serie**

Het bebouwingsoppervlak van de 400- en 500-serie is enorm verkleind, doordat huisjes en schuurtjes straks alleen nog op het achterste gedeelte worden gebouwd, dicht naast elkaar. Uit het oogpunt van brandveiligheid is het beter om bij nieuwbouw de huisjes iets verder naar voren te plaatsen, ook om de rechten van de eigenaren niet onnodig te beperken.

d. **De toelichting**

De toelichtende tekst over de herinrichting moet worden geactualiseerd; de ecologische paragraaf wekt de indruk dat het gebied geen volkstuin gebied blijft.

Gemeentelijke reactie

Ad a. Legalisering van de bestaande bebouwing

In lid 5.2 is de reguliere regeling voor toegestane bouwwerken opgenomen: afhankelijk van het perceel mag een bepaald percentage worden bebouwd. Deze regeling sluit aan bij de regeling in het oude te vervangen bestemmingsplan.

De gemeente heeft enkele jaren geleden de bestaande bebouwing geïnventariseerd en gedeeltelijk gelegaliseerd (zie hoofdstuk 2). In het voorliggend bestemmingsplan is ten behoeve van de gelegaliseerde bestaande bouwwerken (met een ruimer oppervlak dan volgens de reguliere regeling is toegestaan) een regeling opgenomen (sublid 5.2.2). Gebouwen die niet onder de reguliere regeling van toegestane bouwwerken vallen en niet zijn gelegaliseerd, zijn niet geregeld in dit bestemmingsplan.

Conclusie: De bouwregels zijn gedeeltelijk aangepast (artikel 5).

Ad b. Persoonsgebonden woonvergunning; privacy

Hoewel het de vraag is of de privacy van mensen met een persoonsgebonden beschikking wordt aangetast door opname van een lijst met persoonsgebonden beschikkingen die uitsluitend op papier beschikbaar worden gesteld, kunnen wij akkoord gaan met een aanpassing van de persoonsgebonden overgangsrecht, zoals voorgesteld in de inspraakreactie. De namenlijst van bewoners met een persoonsgebonden beschikking is vervallen.

Ook het verbod op hervatting van het strijdig gebruik na onderbreking gedurende meer dan 1 jaar is vervallen, zodat beter kan worden ingespeeld op uitzonderingsgevallen bij een langdurige gerechtvaardigde onderbreking van het gebruik van een volkstuinhuisje als woning.

Bij de nu opgenomen regeling is ook de Gemeentelijke Basisadministratie vermeld.

Conclusie: De persoonsgebonden overgangsregeling inzake permanente bewoning is aangepast (lid 15.3).

Ad c. Bouwgrens 400- en 500-serie

Zoals ook blijkt uit de verbeelding is er steeds het beleid geweest om gebouwen teruggelegd op de kavel te plaatsen om het groene en recreatieve karakter van de weg Bruilweering te behouden, zowel voor gebruikers van het volkstuinencomplex als voor passanten. Veranderingen zijn met dit plan niet beoogd. Het gaat hier dus om het behoud van de feitelijk bestaande situatie. Omdat de situatie niet verandert ten gevolge van het voorliggend plan worden de rechten van eigenaren niet onevenredig beperkt.

Conclusie: De regeling is ongewijzigd gebleven.

Ad d. De toelichting

De toelichtende tekst over de herinrichting is geactualiseerd.

Er bestaat geen bezwaar tegen om in de inleiding expliciet te vermelden dat dit bestemmingsplan het behoud van het volkstuinencomplex ten doel heeft.

Conclusie: De hoofdstukken 1 en 3 van de toelichting zijn aangepast.

Ad 2.

Inspraakreactie

De bewoner uit zijn ongenoegen en bezorgdheid.

Gemeentelijke reactie

Het blijkt dat de bewoner een permanente persoonsgebonden woonbeschikking heeft, maar niet als zodanig op de verbeelding is opgenomen. Dit is ten onrechte en geldt eveneens voor nog een bewoner van het complex.

Conclusie: De verbeelding, die in samenhang met lid 15.3 moet worden gelezen, is aangepast.

6.3 Overleg

In het kader van het vooroverleg is het bestemmingsplan toegezonden aan de bij het plan betrokken instanties. Daarop is gereageerd door de provincie, waterschap Noorderzijlvest, de Gasunie, Tennet en de Veiligheidsregio Groningen. Het bestemmingsplan geeft alleen de Gasunie en de Veiligheidsregio aanleiding tot enkele opmerkingen over het bestemmingsplan.

De Gasunie

De Gasunie verzoekt:

- a. de verbeelding aan te passen zodat ter plaatse van de dubbelbestemming Leiding-Gas niet kan worden gebouwd en in de regels voorrang te geven aan de dubbelbestemming 'Leiding-Gas';
- b. in artikel 9 lid 3 het woord onevenredig te schrappen, te vermelden dat de veiligheid van de gasleiding niet mag worden geschaad en op te nemen dat vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder en dat er geen kwetsbare objecten worden toegelaten;
- c. sublid 9.4.1 inzake de vergunningplicht voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (lid 9.4) uit te breiden met 'het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen'.

Gemeentelijke reactie

Ad a. Wij zijn het eens met het niet bebouwen van de zone met de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' en het voorrang geven aan de dubbelbestemming. Dit is dan ook zo reeds geregeld in lid 9.2 door middel van de zinsnede 'in afwijking van bepalingen bij de andere voorkomende bestemming(en)'.

Ad b en c. Wij kunnen instemmen met de verzoeken opgenomen onder b en c en hebben de tekst van de leden 9.3 en 9.4 overeenkomstig aangepast.

Veiligheidsregio Groningen

De Veiligheidsregio stelt dat er in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A7 en door een hogedrukaardgastransportleiding. Het plangebied ligt in de invloedsgebieden van deze risicobronnen. Hierdoor is verantwoording van de groepsrisico's noodzakelijk. De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van deze verantwoording.

Uit de beoordeling van het aspect bestrijdbaarheid blijkt, dat in het plangebied geen bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Nabij het plangebied bevindt zich wel open water dat als bluswater kan worden gebruikt. Verbetering van de bluswatervoorzieningen is wenselijk.

Uit de beoordeling van het aspect zelfredzaamheid blijkt, dat het plangebied buiten het sirenebereik ligt van het bestaande waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS). De Veiligheidsregio adviseert om de bevolking bij een ramp op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen, enz.).

Tot slot adviseert de Veiligheidsregio om het advies te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf en mee te laten wegen in de verantwoording van het groepsrisico.

Gemeentelijke reactie

Het advies van de Veiligheidsregio is opgenomen in de externe veiligheidsparagraaf (paragraaf 4.5.4)

en zal worden meegewogen in de verantwoording van het groepsrisico.

De overlegreacties zijn integraal bijgevoegd in bijlage 3 bij deze toelichting.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid / exploitatie

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan Bruilweering 2014 heeft echter betrekking op een reeds bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en de kosten van onderzoek, dat nodig is met het oog op de voorbereiding van het plan. De kosten worden gedekt uit het beschikbare budget voor actualisering van bestemmingsplannen.

Omdat het voorliggende plan een actualisering vormt van geldende planologische regeling en voornamelijk de bestaande toestand vastlegt, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De bouwmogelijkheden, die volgens de vigerende regelingen bestaan, worden in het nieuwe bestemmingsplan niet gewijzigd of uitgebreid. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Externe Veiligheid

1 Inleiding

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect 'externe veiligheid' voor dit bestemmingsplan heeft de gemeente Groningen een veiligheidsstudie uitgevoerd. Deze studie bestaat uit de volgende onderdelen:

- een inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied;
- de analyse van de invloed van risicobronnen op de veiligheidssituatie;
- de toetsing van de veiligheidssituatie aan de geldende veiligheidsnormen;
- de beoordeling van de noodzaak van een verantwoording groepsrisico;
- conclusie.

De studie is uitgevoerd in september 2013 ten behoeve van de beoordeling van het bestemmingsplan. De uitkomsten van de studie vormen de basis voor de externe veiligheidsparagraaf van dit bestemmingsplan (paragraaf 4.5.4).

2 Toelichting externe veiligheid

Definitie externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over overlijdensrisico's die mensen lopen vanwege gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, vaarwegen en door buisleidingen. Gevaarlijke stoffen zijn bijvoorbeeld vuurwerk, lpg, chloor, ammoniak en munitie. De term 'externe' veiligheid wordt gehanteerd omdat het overlijdensrisico van derden centraal staat. Het gaat om mensen (externen) die zelf niet deelnemen aan de activiteit die het overlijdensrisico met zich meebrengt.

In het begrip 'risico' zijn kansen en effecten aan elkaar gekoppeld. Bij externe veiligheid gaat het om ongelukken met kleine kansen en grote effecten. Het beleidsveld externe veiligheid richt zich op de beheersing van deze risico's.

Risiconormen

De risiconormering voor externe veiligheid concentreert zich rond twee begrippen: plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Hieronder worden deze toegelicht.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het minimale wettelijke niveau voor de bescherming van individuele burgers.

Het is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij een risicobron, aangenomen dat de persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven.

In het plaatsgebonden risico zijn twee kansen verwerkt:

- de kans op het plaatsvinden van een ongeluk, waarbij een gevaarlijke stof vrijkomt;
- de kans dat een persoon daadwerkelijk overlijdt als gevolg hiervan.

Deze kans mag maximaal 1 op een miljoen (10^{-6}) per jaar zijn.

Met het groepsrisico (GR) wordt een maat gegeven voor de maatschappelijke ontwrichting bij een ramp. Het is de kans per jaar dat een groep van tenminste 10 personen tegelijk overlijdt als rechtstreeks gevolg van de aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron én een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

De hoogte van het groepsrisico is afhankelijk van twee factoren:

- de jaarlijkse kans dat zich een ongeval met een gevaarlijke stof voordoet;
- het aantal potentiële slachtoffers in het invloedsgebied van een risicovolle activiteit.

Het GR legt een relatie tussen deze twee factoren.

3 Wettelijk kader

Inleiding

Om de externe veiligheidsrisico's te beheersen heeft de rijksoverheid een aantal nota's, circulaire en besluiten opgesteld die leidend zijn voor externe veiligheidstaken van de provincie en gemeenten. Het gaat daarbij om wet- en regelgeving waarin risiconormen zijn gesteld voor respectievelijk inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Het rijksbeleid staat niet op zichzelf. Ook de provincie Groningen en de gemeente Groningen hebben veiligheidskaders vastgesteld.

Rijksbeleid

Risicobedrijven

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI, VROM, 2004, laatst gewijzigd 2009) bevat veiligheidsnormen voor bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Daarnaast stelt het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO-1999) eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Het BEVI verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als ze een milieuvergunning verlenen of een bestemmingsplan maken.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Ten aanzien van transportrisico's zijn de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Nota 'Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen'(RNVGS, Ministerie van Verkeer en Waterstaat, 2005) en de Circulaire 'Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, in nauwe samenwerking met VROM, 2004) verschenen. De circulaire bevat veiligheidsnormen voor het vervoer en voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van transportroutes. Gemeenten dienen hiermee rekening te houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Binnenkort wordt volgens de planning het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (BTEV) vastgesteld. Het BTEV is vergelijkbaar met het BEVI en bevat risiconormen voor transportroutes.

Hogedruk-buisleidingen

Voor aardgastransportleidingen geldt het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB).

Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Groningen

In januari 2010 heeft de gemeente Groningen een eigen externe veiligheidsbeleid vastgesteld (Beleidsregel Externe Veiligheid gemeente Groningen, 2010). Hierin geeft de gemeente Groningen aan hoe zij binnen haar grenzen met het milieuaspect externe veiligheid om wil gaan. In de visie worden randvoorwaarden geformuleerd voor nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast bevat de visie een afwegingskader voor de initiatieffase van nieuwe ontwikkelingen.

Provinciaal Basisnet Groningen

Voor de provinciale wegen heeft de provincie beleid opgesteld: het beleidsstuk 'Veilig op weg, veiligheid rondom de weg'. De uitwerking daarvan is verwoord in 'Het provinciaal basisnet Groningen', 2010. 'Het provinciaal basisnet' bevat daarnaast aanvullende regels voor rijks- en spoorwegen ten behoeve voor extra bescherming van minder zelfredzame personen. Het betreft een robuust systeem, waarin de externe risico's van transport van gevaarlijke stoffen zijn beschouwd en de gevolgen inzichtelijk zijn gemaakt.

4. Risicosituatie plangebied

Inventarisatie risicosituatie

De gemeente Groningen heeft voor het bestemmingsplan een risico-inventarisatie uitgevoerd.

Risicobronnen zijn:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of geproduceerd;
- transportassen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen voor transport van aardgas onder hoge druk en voor K1, K2 en K3-vloeistoffen.

De inventarisatie bestaat in eerste instantie uit het in kaart brengen van de risicobronnen in en nabij het

plangebied en uit een analyse van de invloed die deze bronnen hebben voor de veiligheid.

Bedrijven/inrichtingen

Zowel binnen het plangebied als in de nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle bedrijven aanwezig.

Transport gevaarlijke stoffen

Rijksweg A7, Weg der Verenigde Naties,

- vervoer gevaarlijke stoffen,
- deel van het nationaal basisnet,
- plasbrandaandachtsgebied (PAG) 30 m,
- toetsingsgebied GR 200 m,
- ligging: grenst aan de noordkant van het plangebied.

Waterweg

Er zijn geen waterwegen in of nabij het plangebied aanwezig die invloed hebben op de externe veiligheidssituatie binnen het plangebied.

Spoorwegen

Er zijn geen spoorwegen in of nabij het plangebied aanwezig die invloed hebben op de externe veiligheidssituatie binnen het plangebied.

Buisleidingen

Hogedruk-aardgasleiding, N-507-50-KR,

- transport van aardgas onder hoge druk,
- beheer Gasunie,
- ongevallenscenario: ontsteking van vrijkomend gas,
- leidinggegevens: 12 inch, 40 bar,
- ligging: binnen het plangebied.

Samenvatting en conclusie

Uit de inventarisatie blijkt dat er zowel binnen als in de nabijheid van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn. De volgende risicobron ligt binnen het plangebied: hogedruk-aardgasleiding N-507-50-KR. Tevens is er buiten het plangebied een risicobron aanwezig, namelijk: Rijksweg A7, Weg der Verenigde Naties. De invloed van deze risicobronnen worden hierna beschreven.



Plangebied met risicobronnen: hogedrukaardgasleiding en Rijksweg A7

5. Nader onderzoek en relevante risicobronnen

5.1 Inleiding

De aanwezigheid van risicobronnen heeft consequenties voor de veiligheid van het bestemmingsplan als er harde risicocontouren (PR of PAG) of invloedsgebieden van het groepsrisico (GR) over het plangebied liggen. Hierna worden de risicobronnen en hun invloed op het plangebied nader beschreven. Tevens wordt aangegeven of het groepsrisico moet worden verantwoord en of de hoogte ervan aanvaardbaar is. Ook wordt toegelicht of de aanwezigheid van de risicobronnen het treffen van veiligheidsmaatregelen of het opnemen van aanvullende voorschriften noodzakelijk maakt.

5.2 Rijksweg A7 (Weg der Verenigde Naties)

Beschrijving

De Rijksweg A7 ligt tegen de noordelijke grens van het plangebied en betreft het traject van de afslag Westpoort naar het Julianaplein. Aangezien er over deze weg vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, heeft het rijk deze opgenomen in het nationaal Basisnet.

Plaatsgebonden risico

Het betreffende traject heeft volgens het nationaal Basisnet een P_{max} van 12 meter. Deze contour ligt echter op de weg zelf en dit betekent dat het PR ten gevolge van het wegtransport geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan.

Plasbrand-aandachtsgebied (PAG)

Voor de A7 geldt dat, er in het nationaal Basisnet een plasbrandaandachtsgebied is vastgesteld van 30 meter.

Groepsrisico

Het invloedgebied van de A7 waarbinnen het groepsrisico moet worden bekeken, ligt voor een deel over het plangebied. Met behulp van het rekenprogramma RBM-II heeft het Steunpunt externe veiligheid Groningen in 2011 (in het kader van het bestemmingsplan 'Kranenburg') het groepsrisico berekend voor de A7. De berekeningen zijn uitgevoerd met vervoersaantallen zoals genoemd in Bijlage III van het Provinciaal Basisnet Groningen.

Over de A7 worden verschillende soorten gevaarlijke stoffen vervoerd. Hieronder staat een toelichting op de stofcategorieën en een overzicht van de gebruikte vervoersfrequenties.

stofcategorie		voorbeeld
LF1	brandbare vloeistoffen	dieselolie
LF2	brandbare vloeistoffen	benzine
LT1	toxische vloeistoffen	acrylnitril
LT2	toxische vloeistoffen	propylamine
GF3	brandbaar gas	propaan

Overzicht stofcategorieën

Stofcategorie	A7
LF1	0
LF2	0
LT1	0
LT2	0
GF3	1.500

Overzicht vervoersfrequenties A7

Resultaten groepsrisicoberekening

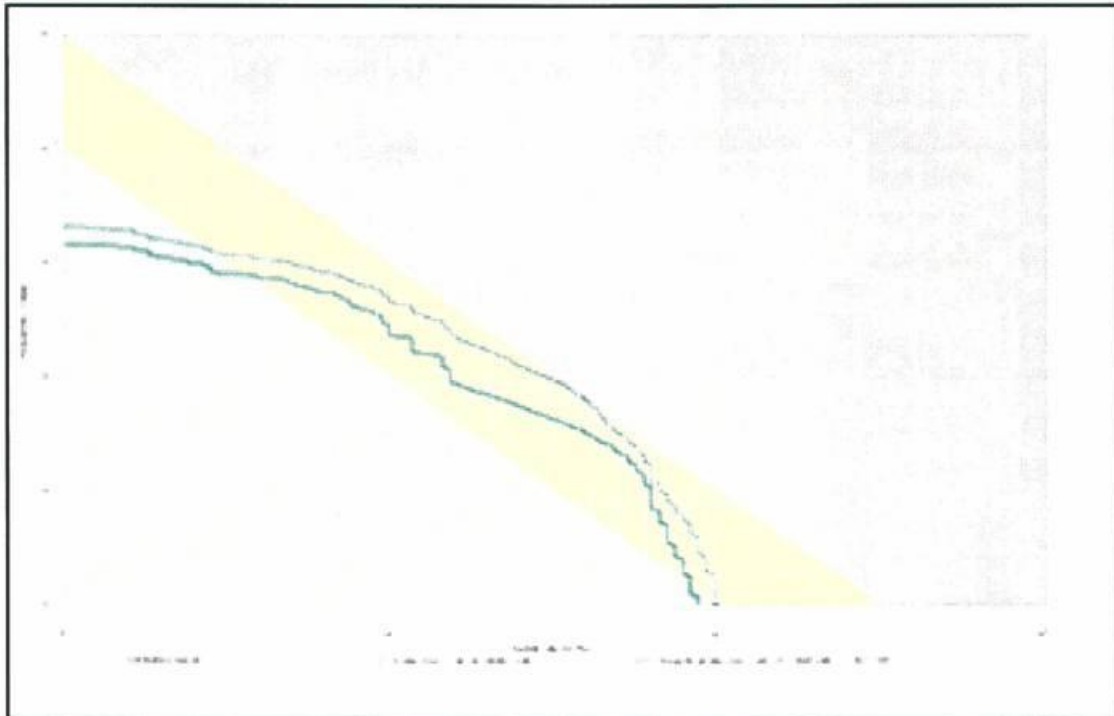
Conform de eisen van de Circulaire RVGS dient het risico per kilometer tracé te worden beschouwd. Hieronder staat een afbeelding van het onderzochte gebied.



Groepsrisico bestaande situatie

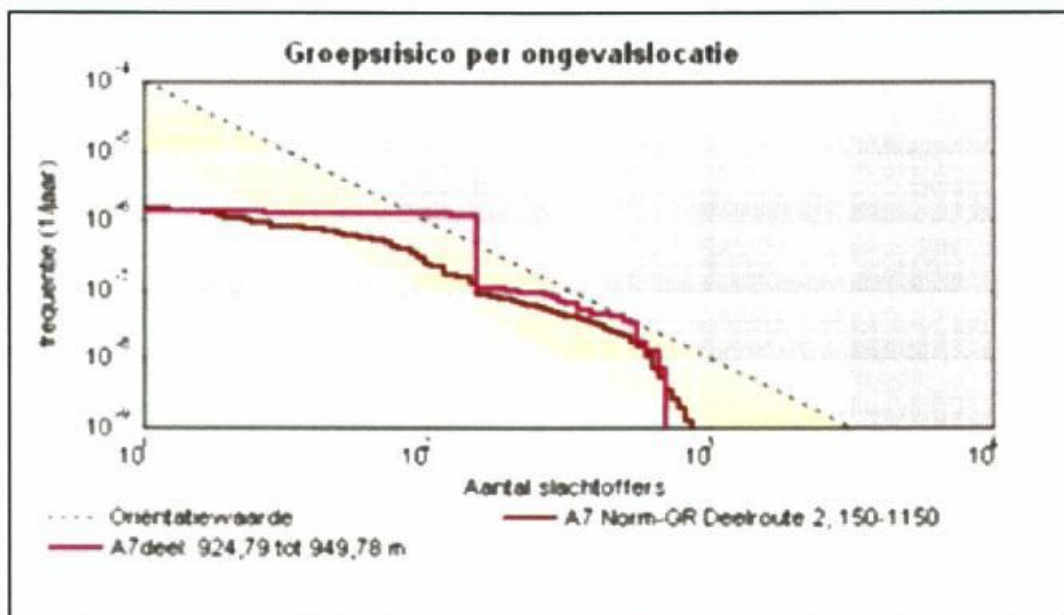
N360

In onderstaande figuur staat het groepsrisico weergegeven voor de Rijksweg A7 en de provinciale weg N370, uitgaande van de bestaande bevolkingsgegevens.



Groepsrisico N370 en A7

Op basis van de FN-curve (groepsrisicocurve) in paragraaf 5.3 kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico van de totale route nagenoeg gelijk is aan de oriëntatiewaarde (overschrijdingsfactor 1,04).



Groepsrisico N370 en A7 (locatie Rozenburglaan 1)

5.3 Hogedruk-aardgasleiding, N-507-50-KR

Leidinggegevens

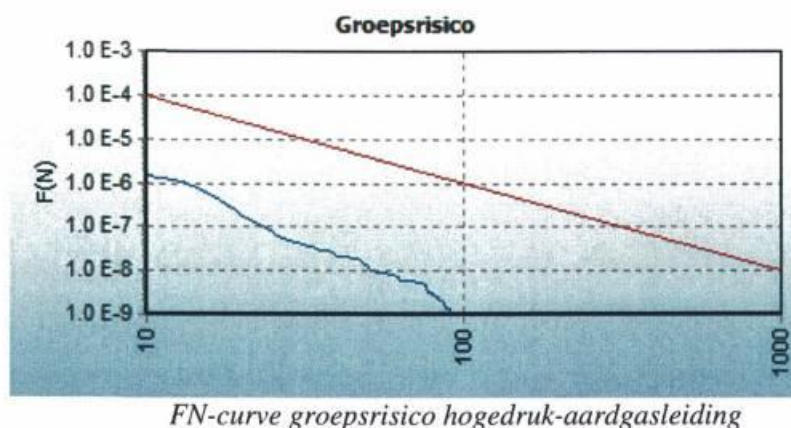
In het plangebied ligt een hogedrukgasleiding. De leidingen heeft een diameter van 12 inch en een ontwerpdruk van 40 bar. De leiding wordt beheerd door de Gasunie.

Plaatsgebonden risico

Voor een dergelijke leiding geldt volgens het BEVB een belemmeringenstrook van 4 meter. Voor het plaatsgebonden risico geldt dat (PR 10-6) deze op de buisleiding zelf valt. Deze risicocontour levert dus geen belemmering op in dit geval.

Groepsrisico

De afstand waarbinnen het groepsrisico moet worden beschouwd bedraagt 140 meter aan weers- kanten van de leiding. Het Steunpunt Externe Veiligheid heeft het groepsrisico voor deze leiding berekend met het rekenprogramma CAROLA. In onderstaande FN-curve is het groepsrisico van de buisleiding weergegeven.



Op basis van de FN-curve kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico geheel beneden de oriëntatiewaarde ligt. De overschrijdingsfactor is volgens het rekenprogramma gelijk aan 0,018. Het complete CAROLA-rapport is als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan toegevoegd.

5.4 Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

Ten aanzien van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid heeft de regionale brandweer Groningen het volgende advies gegeven.

5.4.1 Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van, en de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van het plangebied en de risicobronnen;
- bluswatervoorzieningen binnen het plangebied en bij de risicobronnen.

Effecten

Het plangebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Uit de beoordeling blijkt het volgende. Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A7 zijn drie ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand, een explosie (BLEVE), en/of het vrijkomen van een toxische wolk. Uit referentiescenario's' blijkt dat bij

een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op 60 meter ligt. Bij een explosie en een toxische wolk is dit respectievelijk 230 en 200 meter. Het plangebied grenst direct aan de weg. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke effecten mogelijk. Uit het rapport 'Risicoanalyse aardgastransportleidingen' van Gasunie (d.d. 18 december 2008) blijkt, dat het falen van aardgastransportleidingen voornamelijk wordt veroorzaakt door schade door derden. Bij schade aan de leiding zijn een flare (fakkelbrand) en een explosie mogelijk. De omvang van het scenario is afhankelijk van de druk en de diameter van de leiding. De leiding N-507-50 heeft een diameter van 12 inch en een werkdruk van 40 bar. Hierdoor ligt de 100% letaliteitsgrens op 70 meter en de 1% letaliteitsgrens op 140 meter. De buisleiding doorkruist het plangebied. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke hittestralings- en overdrukeffecten mogelijk.

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) zijn te benaderen, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Uit de beoordeling door de Veiligheidsregio blijkt, dat de opkomsttijd voldoende is. Het plangebied is tevens in voldoende mate tweezijdig bereikbaar. De A7 is, vanwege de deels verhoogde ligging en het ontbreken van verharde toegangen, niet of nauwelijks bereikbaar voor de hulpdiensten. Verbetering van de bereikbaarheid van de A7 is wenselijk, maar dit valt buiten de reikwijdte van dit plan.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied en de risicobronnen zijn beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld. Uit de beoordeling blijkt dat in het plangebied geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Aan de oostkant van het plangebied bevindt zich wel een secundaire bluswatervoorziening (watergang naast Piccardtlaan). Deze kan worden gebruikt voor het bestrijden van grote incidenten in het plangebied. Langs de A7 zijn nauwelijks bluswatervoorzieningen aanwezig. Voor het bestrijden van grote incidenten is daarom extra ondersteuning (groot watertransport) benodigd. Mede afhankelijk van de melding, geldt hiervoor een opkomsttijd van minimaal een half uur. Hierdoor is een calamiteit met gevaarlijke stoffen mogelijk niet snel en effectief te beheersen. Voor incidenten met een aardgastransportleiding geldt, dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. De brandweer zal zich voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone. Op basis van het voorgaande is het verbeteren van de bluswatervoorzieningen wenselijk, maar dit valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan.

5.4.2 Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Uit de beoordeling blijkt het volgende. Uit beoordeling van het zelfredzame vermogen blijkt, dat in de invloedsgebieden van de hogedruk-aardgastransportleiding en A7 geen nieuwe objecten worden gerealiseerd waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen met een verminderde

zelfredzaamheid, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. De huidige gebruikers van het plangebied vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam worden beschouwd. Het aspect zelfredzaam vermogen geeft hierdoor geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Ontvluchtingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld. Het plangebied kent een geïsoleerde ligging. Aan noord- en oostzijde wordt de ontvluchting belemmerd door de A7 en door een watergang. Aan de zuid- en de westzijde bestaan wel voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of het plangebied in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt. De planlocatie ligt buiten het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). De gebruikers en bewoners in het plangebied kunnen daarom niet gealarmeerd worden via het bestaande WAS. Alarmering zal op een andere wijze plaats moeten vinden, bijvoorbeeld door het inzetten van geluidswagens. Daarnaast is NL-Alert (alarmering via tekstberichten op mobiele telefoons) geïntroduceerd. Hierdoor is een snelle signalering mogelijk.

Ten aanzien van het aspect zelfredzaamheid adviseert de Veiligheidsregio Groningen om de bevolking bij een ramp op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen, enz.).

6 Conclusie

Uit de inventarisatie blijkt dat er zowel binnen als in de nabijheid van het plangebied risicobronnen aanwezig zijn. De volgende risicobron ligt binnen het plangebied: hogedruk-aardgasleiding N-507-50-KR. Tevens is er buiten het plangebied een risicobron aanwezig, namelijk: Rijksweg A7, Weg der Verenigde Naties.

Uit nader onderzoek is gebleken dat aan veiligheidsnormen wordt voldaan. Dat wil zeggen dat voor risicobronnen wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico, alsmede voor het plasbrandaandachtsgebied (PAG).

Voor de hogedruk-aardgasleiding N-507-50-KR geldt dat het Steunpunt Externe Veiligheid het groepsrisico heeft berekend. Op basis van deze berekening kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico geheel beneden de oriëntatiewaarde ligt.

In het kader van het bestemmingsplan 'Kranenburg-Stadspark' heeft de gemeente in 2011 een berekening uitgevoerd voor zowel de Rijksweg A7. Uit de berekeningen blijkt dat de hoogte van het groepsrisico past binnen het bestaande wettelijke kader. De zogenaamde oriëntatiewaarde, een belangrijke ijkwaarde, wordt niet overschreden. Dit groepsrisico is in het kader van dit bestemmingsplan in 2011 reeds verantwoord. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rapportage van de groepsrisicoberekening die als afzonderlijke bijlage is toegevoegd.

Op basis van het bestemmingsplan vindt er geen wijziging plaats ten aanzien van het groepsrisico. De verantwoording groepsrisico is uiteengezet in deze veiligheidsstudie. Er kan worden volstaan met een beperkte groepsrisicoverantwoording. Deze bestaat uit een beschouwing van de aspecten 'bestrijdbaarheid' en 'zelfredzaamheid'. De Veiligheidsregio Groningen heeft het onderstaande geconcludeerd.

Uit de beoordeling van het aspect bestrijdbaarheid blijkt, dat in het plangebied geen bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Nabij het plangebied bevindt zich wel open water dat als bluswater kan worden gebruikt. Verbetering van de bluswatervoorzieningen is wenselijk.

Uit de beoordeling van het aspect zelfredzaamheid blijkt, dat het plangebied buiten het sirenebereik ligt

van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem.

De Veiligheidsregio Groningen adviseert om de bevolking bij een ramp op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen, enz.).

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de externe veiligheidssituatie geen belemmering vormt voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Bijlage 2 Bodemkwaliteit

Inleiding

Dit bestemmingsplan is een zogenaamd actualiseringsplan. Er zijn geen ontwikkellocaties binnen het plangebied.

De inventarisatie is uitgevoerd op 10 december 2013 voor de beoordeling van dit bestemmingsplan op basis van de toen bij de gemeente beschikbare gegevens. Dagelijks worden gegevens aangeleverd en bijgewerkt. Voor een actuele situatie of voor informatie over individuele locaties wordt daarom verwezen naar www.groningen.nl. Verder bestaat de mogelijkheid om op afspraak rapporten in te zien. Voor de inventarisatie van de bodemkwaliteitsgegevens is gebruik gemaakt van de informatie zoals opgeslagen in het bodeminformatiesysteem (BIS) van de gemeente Groningen. In het BIS zijn in ieder geval die locaties opgenomen:

1. die verdacht zijn van een geval van (ernstige) bodemverontreiniging;
2. waar sprake is van een geval van (ernstige) bodemverontreiniging:
 - een historisch geval: ontstaan voor 1987;
 - nieuwe bodemverontreiniging: ontstaan na 1987;
3. waar een bodemsanering is uitgevoerd en waar eventuele nazorgmaatregelen of gebruiksbepalingen van kracht zijn.

Aan het eind van deze bijlage is een lijst opgenomen met de in BIS opgenomen locaties die binnen het betreffende plangebied liggen. Op basis van deze inventarisatie is de beoordeling uitgevoerd.

Het verrichten van bodemonderzoeken en het uitvoeren van eventuele saneringswerkzaamheden is een verantwoordelijkheid van de veroorzaker, de eigenaar en/of een belanghebbende. Voor de locaties die verdacht zijn van een geval van (ernstige) bodemverontreiniging is een bodemonderzoek bij de aanvraag van een Wabo-vergunning in ieder geval noodzakelijk. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de gemeentelijke bouwverordening regelen in welke gevallen de aanvraag van een Wabo-vergunning vergezeld dient te gaan van een bodemonderzoek.

Daarnaast geldt voor nieuwe bodemverontreiniging, ontstaan na 1987, een ander regiem. Op deze gevallen is de zorgplicht van toepassing. Dit betekent dat nieuwe bodemverontreiniging altijd zoveel mogelijk ongedaan gemaakt moet worden, ongeacht hoe ernstig de bodemverontreiniging is.

Verdachte locaties

Uit de BIS-inventarisatie, opgenomen aan het eind van deze bijlage, blijkt dat binnen het plangebied geen locaties aanwezig zijn die verdacht zijn van een geval van (ernstige) bodemverontreiniging.

De bodemfunctie binnen het plangebied bestaat uit moestuin/volkstuinen.

Diffuse bodemverontreiniging

In de loop van de tijd zijn op allerlei manieren puinhoudend materiaal, kooldeeltjes en ander afval in de bodem terechtgekomen. Bewoning, bedrijvigheid en ook neerslag van luchtverontreiniging heeft op vele plaatsen de bodem belast. Dit heeft geleid tot diffuse, niet tot een bron ter herleiden bodemverontreiniging.

De gemeente Groningen heeft voor haar gehele grondgebied een bodemkwaliteitskaart opgesteld. De bodemkwaliteitskaart is onderdeel van de 'Nota Bodembeheer: Beleidsregels voor de toepassing van grond en baggerspecie op landbodem' (zie voor meer informatie www.groningen.nl). De kaart, die volgens de regels uit het Besluit Bodemkwaliteit is opgesteld, geeft inzicht in de diffuse bodemkwaliteit. Hieruit blijkt dat de verwachte gemiddelde verontreiniging binnen het plangebied, lager is dan de Achtergrondwaarde (bodemnormering Besluit bodemkwaliteit).

Conclusie

De bodemfunctie in het plangebied betreft voornamelijk volkstuin (onder andere: moestuin). In het bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd. Er zijn geen ontwikkellocaties benoemd. De toetsing van de bodemkwaliteit vindt plaats aan de normen die gekoppeld zijn aan het gebruik of de functie van de bodem.

Bodemverontreiniging kan bestaan uit bronverontreiniging of diffuse verontreiniging.

Binnen het plangebied bevinden zich geen locaties die verdacht zijn van een (ernstige) bodemverontreiniging. Uit de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Groningen blijkt dat in dit plangebied evenmin diffuse (lichte) bodemverontreiniging voorkomt. Op basis van deze gegevens is de conclusie dat de bodem geschikt is als volkstuin/moestuin.

Bijlage Inventarisatie bodeminformatiesysteem

stelselcode	locatienaam	vervolgtaak	Status oordeel	na1987	categorie
GO001402405	Bruilweering 418	voldoende onderzocht	Onverdacht/Niet verontreinigd	Nee	Overig
GR001400217	Rijksweg, weiland naast A7	voldoende onderzocht	niet ernstig, licht tot matig verontreinigd	Nee	Overig
GO001403793	Ter Borchlaan 51	voldoende onderzocht	niet ernstig, licht tot matig verontreinigd	Nee	Overig

Voldoende onderzocht: Voldoende onderzocht voor het beoogde doel van het onderzoek; onderzoek is niet vanzelfsprekend geschikt voor alle doeleinden.

Bijlage 3 Overlegreacties



provincie
groningen

- 2 SEP. 2014

bezoekadres St. Janstraat 4

postadres Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr 050 316 49 11

algemeen faxnr 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Groningen
T.a.v. mw. S. Burghgraef
Postbus 7081
9701 JB GRONINGEN

Datum : 1 september 2014
Briefnummer : 2014-36422
Zaaknummer : 534266
Behandeld door : Wal-Westendorp J.M. van der (Snelloket)
Telefoonnummer : (050) 3164802
Antwoord op : uw e-mailbericht van 21 augustus 2014 15:03 uur
Bijlage : 0
Onderwerp : Vooroverlegreactie op het voorontwerpbestemmingsplan
"Bruilweering 2014".

Geacht college,

U heeft de provincie om een vooroverlegreactie gevraagd met betrekking tot het bovengenoemde plan.

Het voorontwerp geeft de provincie geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Hoogachtend,

R. Lander
hoofd van de afdeling Ruimte en Samenleving



Gemeente Groningen
Afdeling Juridische Zaken, Parkeren en Vastgoed
Mevrouw S. Burghgraef
Postbus 7081
9701 JB GRONINGEN

Bezoekadres:
Stedumermaar 1
9735 AC Groningen
Postadres:
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: (050) 304 89 11
Fax: (050) 304 82 26
E-mail: info@noorderzijlvest.nl
Internet: www.noorderzijlvest.nl



Uw e-mail van: 21 augustus 2014
Uw kenmerk: -

Groningen, 27 augustus 2014
Oms kenmerk: 14-18310
Behandeld door: E.W. (Edwin) Rittersma
Bijlage(n): -

Onderwerp: Vooroverleg bestemmingsplan
Bruilweering 2014

Geachte mevrouw Burghgraef,

Hierbij ontvangt u onze vooroverlegreactie op het bestemmingsplan Bruilweering op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit Ruimtelijke Ordening.

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van het bestemmingsplan. Het betreft een actualiserend plan, nieuwe ontwikkelingen zijn niet aan de orde. De inhoud van paragraaf 4.4 Water van de Toelichting heeft onze instemming. Het waterschapsbeleid wordt daarin goed weergegeven en ook de waterhuishoudkundige aspecten zijn voldoende benoemd. Op de Verbeelding en bijhorende Regels hebben wij geen op- of aanmerkingen.

Wij kunnen akkoord gaan het dit plan

Voor vragen en/of opmerkingen kunt u contact opnemen met de heer E.W. Rittersma, telefoon 050-304 8337 of via advies@noorderzijlvest.nl.

Wij gaan ervan uit u voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Tineke Cossen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid
namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

IBAN: NL73NWAB0636755592

BIC: NWABNL2G KvK: 50130994

Nederlandse Waterschapsbank NV: 63.67.55.592 BTW-identificatienummer: NL8081.74.071.B.01

College van burgemeester en wethouders van
de gemeente Groningen
t.a.v. afdeling Juridische Zaken, Parkeren en
Vastgoed
Postbus 7081
9701 JB GRONINGEN

Gasunie Transport Services B.V.
Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E ro_oost@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunie transportservices.com

Datum
22 september 2014

Doorkiesnummer
+31 (0)6 2484 9196

Ons kenmerk
PJO-14-03119

Uw kenmerk

Onderwerp
Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bruilweering 2014'

ONTVANGEN

24 SEP. 2014

Geacht College,

Naar aanleiding van uw publicatie van het voorontwerpbestemmingsplan op www.ruimtelijkeplannen.nl, hebben wij het plan beoordeeld. Het voorontwerp geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Belang

In het plangebied ligt een aardgastransportleiding, die bij ons bedrijf in beheer is.

Verbeelding

Wij verzoeken u ter plaatse van de aanduidingen 'bouwvlak' en 'bouwaanduiding - 1' de bouw mogelijkheid aan te passen, zodat deze buiten de belemmeringenstrook (dubbelbestemming 'Leiding-Gas') komt te liggen. Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen in combinatie met het artikel 'Leiding-Gas' is het in principe niet toegestaan (nieuwe) bouwwerken binnen de belemmeringenstrook te realiseren.

Planregels

Bouwregels

Wij verzoeken u om artikel 9 lid 3 op de volgende punten aan te passen:

- het woord 'onevenredig' te schrappen;
- uit te breiden met het volgende toetsingskader:
 - dat de veiligheid van de gasleiding mag niet worden geschaad;
 - dat vooraf door het bevoegd gezag schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder;
 - dat er geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

Het huidige artikel 9.3 biedt een beoordelingsvrijheid¹ die niet door artikel 14 derde lid Bevv wordt geboden. Hierin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten.

Aanvullen vergunningplicht

De nu opgenomen werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden zijn onvoldoende om een veilig en bedrijfszeker gastransport te waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding te beperken.

¹ Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201200554/1/R4) van 20 juni 2012, rechtsoverweging 2.5.3.

Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 22 september 2014

Ons kenmerk: PJO-14-03119

Onderwerp: Reactie voorontwerpbestemmingsplan 'Bruilweering 2014'

Wij verzoeken u om artikel 9.4.1 uit te breiden met de volgende werkzaamheden:

- het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen.

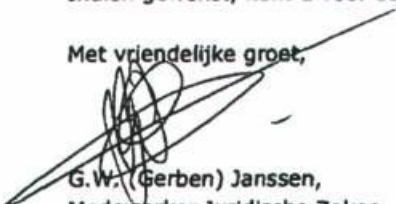
Voorrangsbepaling

In dit plan valt de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' samen met enkele andere (dubbel-)bestemmingen. Op basis van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven. Dit is nu niet het geval. Gezien de veiligheidsaspecten die gelden om een veilige ligging van de aardgastransportleiding te waarborgen, verzoeken wij u om een bepaling op te nemen, zodat de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' bij samenvallen met andere bestemmingen voorrang krijgt.

Tot slot

Indien gewenst, kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,



G.W. (Gerben) Janssen,
Medewerker Juridische Zaken.

² Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201304186/1/R4) van 19 februari 2014, rechtsoverwegingen 4.5 en 4.6.

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN



Gemeente Groningen
Afdeling Juridische Zaken, Parkeren en Vastgoed
Mevrouw R. Meinderts
Postbus 7081
9701 JB Groningen

Sontweg 10
9723 AT Groningen
Postbus 66
9700 AB Groningen
Telefoon (050) 367 47 77
info@vrgroningen.nl
www.veiligheidsregiogroningen.nl

Datum	30 januari 2014	Onze referentie	VR.14.4114468
Aantal bijlagen	-	Uw referentie	-
Behandeld door	M. Sorkale	Sector	Risicobeheersing, team Specialistisch Advies
Telefoon	050-367 4735	E-mail	mark-olaf.sorkale@vrgroningen.nl

Onderwerp Voorontwerp-bestemmingsplan 'Bruilweering 2014', advies Veiligheidsregio

Geachte mevrouw Meinderts,

Op 3 december 2013 heeft Veiligheidsregio Groningen een voorlopige verbeelding van u ontvangen behorende bij het voorontwerp-bestemmingsplan 'Bruilweering'. Dit in het kader van vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 7 januari jl. heeft Veiligheidsregio Groningen een 'Externe veiligheidsstudie' voor het plan van u ontvangen. Hierbij heeft u gevraagd om een advies van de veiligheidsregio. Naar aanleiding van uw verzoek heeft de heer Sorkale van de sector Risicobeheersing de stukken beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Aanleiding

Het voorliggende voorontwerp-bestemmingsplan heeft een conserverend karakter. Aanleiding voor het opstellen van het plan vormt het actualiseringsproject voor bestemmingsplannen in de gemeente Groningen. Nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Met het plan wordt de bestaande situatie in het gebied vastgelegd. Het gebied is in gebruik als volkstuincomplex.

Risicobronnen

Uit beoordeling van de Externe veiligheidsstudie en verificering aan de risicokaart blijkt dat in het plangebied sprake is van externe veiligheidsrisico's. Deze worden veroorzaakt door twee risicobronnen. Het betreft de hogedruk aardgastransportleiding N-507-50 van Gasunie en de Rijksweg A7 (Weg der Verenigde Naties). Over de A7 vindt vervoer plaats van gevaarlijke stoffen. De aardgastransportleiding doorkruist het plangebied, de A7 bevindt zich buiten het plangebied en ligt tegen de plangrens aan. Andere risicobronnen zijn niet van invloed op het plangebied.

Groepsrisico

Omdat het plangebied in de invloedsgebieden van bovengenoemde risicobronnen ligt, is beoordeling van het groepsrisico noodzakelijk. Volgens onze informatie is voor het plangebied niet eerder een groepsrisicoverantwoording opgesteld. Daarom is volgens het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb) en het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) verantwoording van het groepsrisico verplicht. Het Steunpunt Externe Veiligheid Groningen heeft de groepsrisico's als gevolg van de Rijksweg A7 en van de buisleiding berekend. De resultaten staan in twee separaat ontvangen documenten¹.

¹ 'bp Bruilweering groepsrisico buisleidingen', Steunpunt externe veiligheid Groningen, 16 januari 2014 en RBM II-rapportage Kranenburg (A7 en N370), Steunpunt externe veiligheid Groningen, 15 februari 2011.

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

Ik adviseer u om het groepsrisico te verantwoorden en de verantwoording samen met de resultaten van de risicoberekeningen in het bestemmingsplan op te nemen.

Om u te ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico, zijn de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeeld. De bevindingen zijn hieronder weergegeven. *Ik adviseer u om de bevindingen te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf en mee te wegen bij de groepsrisicoverantwoording.*

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van, en de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken. Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- effecten van een incident met gevaarlijke stoffen;
- bereikbaarheid van het plangebied en de risicobronnen;
- bluswatervoorzieningen binnen het plangebied en bij de risicobronnen.

Effecten

Het plangebied is beoordeeld op de effecten die hier kunnen optreden in geval van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is gekeken welke stoffen dan wel stofcategorieën een gevaar opleveren en tot op welke afstand effecten kunnen optreden. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- Bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A7 zijn drie ongevalsscenario's mogelijk, namelijk een plasbrand, een explosie (BLEVE²), en/of het vrijkomen van een toxische wolk. Uit referentiescenario's³ blijkt dat bij een plasbrand de 1% letaliteitsgrens op 60 meter ligt. Bij een explosie en een toxische wolk is dit respectievelijk 230 en 200 meter. Het plangebied grenst direct aan de weg. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke effecten mogelijk.
- Uit het rapport "Risicoanalyse aardgastransportleidingen" van Gasunie (d.d. 18 december 2008) blijkt, dat het falen van aardgastransportleidingen voornamelijk wordt veroorzaakt door schade door derden. Bij schade aan de leiding zijn een flare (fakkelbrand) en een explosie mogelijk. De omvang van het scenario is afhankelijk van de druk en de diameter van de leiding. De leiding N-507-50 heeft een diameter van 12 inch en een werkdruk van 40 bar. Hierdoor ligt de 100% letaliteitsgrens op 70 meter en de 1% letaliteitsgrens op 140 meter. De buisleiding doorkruist het plangebied. Hierdoor zijn in het plangebied dodelijke hittestralings- en overdrukeffecten mogelijk.

Bereikbaarheid

Het plangebied is beoordeeld op de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ramp of een zwaar ongeval voldoende snel kunnen optreden, is de opkomsttijd beoordeeld. Om te bepalen of het plangebied en de risicobron bovenwinds (met de windrichting mee) zijn te benaderen, is de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld.

- Uit de beoordeling door de Veiligheidsregio⁴ blijkt, dat de opkomsttijd voldoende is. Het plangebied is tevens in voldoende mate tweezijdig bereikbaar.
- De A7 is, vanwege de deels verhoogde ligging en het ontbreken van verharde toegangen, niet of nauwelijks bereikbaar voor de hulpdiensten. Verbetering van de bereikbaarheid van de A7 is wenselijk, maar dit valt buiten de reikwijdte van dit plan.

² Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion; explosie van uitzettend gas ten gevolge van het koken van een vloeistof.

³ Scenarioboek Externe veiligheid, interregionale samenwerking veiligheidsregio's (Amsterdam-Amstelland, Flevoland, Gooi en Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland), mei 2013.

⁴ Gegevens afkomstig van brandweer Cluster Stad, dhr. T. Zondag, medewerker brandweezorg.

Bluswatervoorzieningen

Het plangebied en de risicobronnen zijn beoordeeld op de aanwezigheid en de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, is de beschikbaarheid van zowel primaire (brandkranen) als secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld.

- Uit de beoordeling blijkt dat in het plangebied geen primaire bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Aan de oostkant van het plangebied bevindt zich wel een secundaire bluswatervoorziening (watergang naast Piccardtlaan). Deze kan worden gebuikt voor het bestrijden van grote incidenten in het plangebied.
- Langs de A7 zijn nauwelijks bluswatervoorzieningen aanwezig. Voor het bestrijden van grote incidenten is daarom extra ondersteuning (groot watertransport) benodigd. Mede afhankelijk van de melding, geldt hiervoor een opkomsttijd van minimaal een half uur. Hierdoor is een calamiteit met gevaarlijke stoffen mogelijk niet snel en effectief te beheersen.
- Voor incidenten met een aardgastransportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. De brandweer zal zich voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone.
- Op basis van het voorgaande is het verbeteren van de bluswatervoorzieningen wenselijk, maar dit valt buiten de reikwijdte van het voorontwerp-bestemmingsplan.

Zelfredzaamheid

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. De mate van zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- zelfredzaam vermogen;
- ontvluchttingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Uit de beoordeling blijkt het volgende:

- Uit beoordeling van het zelfredzame vermogen blijkt, dat in de invloedsgebieden van de hogedruk aardgastransportleiding en A7 geen nieuwe objecten worden gerealiseerd waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen met een verminderde zelfredzaamheid, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. De huidige gebruikers van het plangebied vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam worden beschouwd. Het aspect zelfredzaam vermogen geeft hierdoor geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Ontvluchttingsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld.

- Het plangebied kent een geïsoleerde ligging. Aan noord- en oostzijde wordt de ontvluchting belemmerd door de A7 en door een watergang.
- Aan de zuid- en de westzijde bestaan wel voldoende mogelijkheden voor het ontvluchten van het mogelijke rampgebied.

Alarmeringsmogelijkheden

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor alarmering. Hierbij is beoordeeld of het plangebied in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering, Systeem (WAS) ligt.

- De planlocatie ligt buiten het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). De gebruikers en bewoners in het plangebied kunnen daarom niet gealarmeerd worden via het bestaande WAS. Alarmering zal op een andere wijze plaats moeten vinden, bijvoorbeeld door het inzetten van geluidswagens. Daarnaast is NL-Alert (alarmering via tekstberichten op mobiele telefoons) geïntroduceerd. Hierdoor is een snelle signalering mogelijk.

Ten aanzien van het aspect zelfredzaamheid adviseer ik u om de bevolking bij een ramp op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen, enz.).

Conclusie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A7 en door een hogedruk aardgas-transportleiding. Het plangebied ligt in de invloedsgebieden van deze risicobronnen. Hierdoor is verantwoording van de groepsrisico's noodzakelijk. De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid maken onderdeel uit van deze verantwoording.

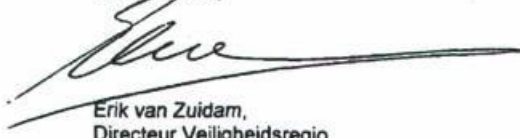
Uit de beoordeling van het aspect bestrijdbaarheid blijkt, dat in het plangebied geen bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Nabij het plangebied bevindt zich wel open water dat als bluswater kan worden gebruikt. Verbetering van de bluswatervoorzieningen is wenselijk.

Uit de beoordeling van het aspect zelfredzaamheid blijkt, dat het plangebied buiten het sirenebereik ligt van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem.
Ik adviseer u om de bevolking bij een ramp op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen, enz.).

Tot slot adviseer ik u om het bovenstaande advies te vertalen naar de externe veiligheidsparagraaf en mee te laten wegen in de verantwoording van het groepsrisico.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Sorkale.

Met vriendelijke groet,
Veiligheidsregio Groningen
namens deze,



Erik van Zuidam,
Directeur Veiligheidsregio

Deze brief is in afschrift verzonden aan:
- Commandant brandweer Cluster Stad

Van: Grondzaken-Noord [<mailto:Grondzaken-Noord@tennet.eu>]
Verzonden: vrijdag 29 augustus 2014 10:35
Aan: Saskia Burghgraef
CC: Archief
Onderwerp: RE: Overleg voorontwerp-bestemmingsplan Bruilweering 2014

Geachte heer, mevrouw,

Binnen de grenzen van genoemd voorontwerp bestemmingsplan heeft TenneT TSO B.V. noch bovengrondse-, noch ondergrondse hoogspanningsverbindingen.
Wij hebben daarom geen op- of aanmerkingen op dit bestemmingsplan.

Met vriendelijke groet,

Marja ter Maat

M.J. ter Maat | Specialist Ondersteuning | TenneT TSO B.V.
Postbus 718, 6800 AS Arnhem | De Stroom 2, 7901 TE Hoozeveen
T (026) 3731179 | F (026) 3731642 | E marja.ter.maat@tennet.eu | I www.tennet.eu



Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

- 1.1 plan:
 het bestemmingsplan Bruilweering 2014 met identificatienummer NL.IMRO.0014.BP538Bruilweering-ow01 van de gemeente Groningen.
- 1.2 bestemmingsplan:
 de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen.
- 1.3 verbeelding:
 de verbeelding van het bestemmingsplan Bruilweering 2014, met het identificatienummer NL.IMRO.0014.BP538Bruilweering-ow01.
- 1.4 aanduiding:
 een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.
- 1.5 aanduidingsgrens:
 de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.
- 1.6 bebouwing:
 één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.
- 1.7 bebouwingspercentage:
 een op de verbeelding of in de regels aangegeven percentage, dat de grootte aangeeft van het deel van een bouwperceel, dat ten hoogste mag worden bebouwd.
- 1.8 bestemmingsgrens:
 de grens van een bestemmingsvlak.
- 1.9 bestemmingsvlak:
 een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.
- 1.10 bouwgrens:
 de grens van een bouwvlak.
- 1.11 bouwperceel:
 een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

- 1.12 bouwperceelgrens:
de grens van een bouwperceel.
- 1.13 bouwvlak:
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.
- 1.14 aan huis verbonden beroep:
het beroepsmatig uitoefenen van activiteiten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een woning en/ of de daarbij behorende aangebouwde bijbehorende bouwwerken kan worden uitgeoefend, mits:
1. het beroep door de bewoner van het pand wordt uitgeoefend, en
 2. de woonfunctie in overwegende mate intact blijft, en
 3. waarbij het beroep een ruimtelijke uitwerking of uitstraling heeft, die met de woonfunctie in overeenstemming is.
- 1.15 achtererfgebied:
erf achter de lijn die het hoofdgebouw doorkruist op 1 m achter de voorkant en van daaruit evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisen of in het erf achter het hoofdgebouw te komen.
- 1.16 additionele voorzieningen:
voorzieningen, die een onderdeel vormen van en ondergeschikt zijn aan een bestemming of functie.
- 1.17 bebouwingsgebied:
achtererfgebied alsmede de grond onder het hoofdgebouw, uitgezonderd de grond onder het oorspronkelijk hoofdgebouw.
- 1.18 bestaand:
op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand.
- 1.19 bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een standplaats.
- 1.20 bouwlaag:
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw, kapverdieping en dakopbouw ten behoeve van technische voorzieningen.
- 1.21 bouwwerk:
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

- 1.22 bijbehorend bouwwerk:
uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd op de grond staand gebouw, of ander bouwwerk, met een dak. Een vrijstaand bijbehorend bouwwerk is tevens functioneel ondergeschikt aan het hoofdgebouw.
- 1.23 bruto vloeroppervlakte:
de som van de oppervlaktes van alle bouwlagen van een gebouw, gemeten op de vloer van de bouwlaag, tussen de binnenzijde van de gevelmuren.
- 1.24 dak:
iedere bovenbeëindiging van een gebouw.
- 1.25 daknok:
hoogste punt van een schuin dak.
- 1.26 dakvoet:
laagste punt van een schuin dak.
- 1.27 erf:
al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een gebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw.
- 1.28 erotisch getinte vermaaksfunctie:
een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaronder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal.
- 1.29 gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.
- 1.30 hoofdgebouw:
gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.
- 1.31 hoofdmassa van de bebouwing:
het hoofdgebouw exclusief architectonisch ondergeschikte delen die door de vorm onderscheiden kunnen worden van dit hoofdgebouw.
- 1.32 hoofdverblijf:
het gebruik van een adres door een meerderjarige als woonverblijf gedurende tenminste tweederde van de tijd in enige periode van een half jaar;

- 1.33 kap:
een door tenminste één hellend dakvlak omsloten dak dat meer dan 50% van de bovenste vloerlaag van de onderliggende verdieping omvat.
- 1.34 kas:
een gebouw, waarvan de wanden en het dak geheel of grotendeels bestaan uit glas of ander lichtdoorlatend materiaal, dienend tot het kweken van vruchten, bloemen of planten.
- 1.35 kleinschalige bedrijfsmatige activiteit:
bedrijvigheid, die door zijn beperkte omvang in of bij een woning met behoud van de woonfunctie kan worden uitgeoefend.
- 1.36 logies met ontbijt:
het verstrekken van gelegenheid tot overnachting met ontbijt als toeristisch-recreatieve voorziening in een woning en ondergeschikt aan de woonfunctie.
- 1.37 netto vloeroppervlak:
de voor het publiek zichtbare en toegankelijke (besloten) vloeroppervlakte van horecagelegenheden, kantoren, winkels, bedrijven of instellingen uitgezonderd de daartoe behorende magazijnen en overige dienstruimten.
- 1.38 onderbouw:
een gedeelte van een gebouw, dat wordt afgedekt door een vloer waarvan de bovenkant minder dan 1.20 meter boven peil is gelegen.
- 1.39 openbaar toegankelijk gebied:
weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede pleinen, parken, plantsoenen, openbaar vaarwater en ander openbaar gebied dat voor publiek algemeen toegankelijk is, met uitzondering van wegen uitsluitend bedoeld voor de ontsluiting van percelen door langzaam verkeer.
- 1.40 peil:
a. voor gebouwen, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan een weg of een tuin grenst: de hoogte van die weg of tuin ter plaatse van de hoofdtoegang van het gebouw;
b. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld.
- 1.41 permanente bewoning:
het gebruik van een adres als hoofdverblijf.
- 1.42 prostitutie:
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding.
- 1.43 recreatief medegebruik:
een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan.

- 1.44 recreatieve bewoning:
de niet-permanente bewoning die plaatsvindt in het kader van de recreatie.
- 1.45 seksinrichting:
de voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, waaronder begrepen een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.
- 1.46 standplaats voor straathandel:
het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel aanbieden van diensten:
a. gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel;
b. door anderszins goederen uit te stallen of uitgestald te hebben om deze te koop aan te bieden, te verkopen of af te leveren.
- 1.47 standplaats voor woonwagen:
een kavel, bestemd voor het plaatsen van een woonwagen, waarop voorzieningen aanwezig zijn die op het leidingnet van de openbare nutsbedrijven, andere instellingen of van gemeenten kunnen worden aangesloten.
- 1.48 volkstuintuisje:
huisje voor recreatieve bewoning op een volkstuintencomplex voor één of meer personen die elders hun hoofdverblijf hebben.
- 1.49 voorerfgebied:
erf dat geen onderdeel is van achtererfgebied.
- 1.50 voorgevel:
de naar de weg toegekeerde gevel van een gebouw, of indien een perceel met meerdere zijden aan de weg grenst, de gevel aan de zijde van de weg, waarop de hoofdtoegang van het gebouw is ontsloten.
- 1.51 woning:
een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.
- 1.52 woonwagen:
voor bewoning bestemd gebouw dat is geplaatst op een standplaats en dat in zijn geheel of in delen kan worden verplaatst.
- 1.53 woon-werkcombinaties:
het wonen in combinatie met aan de woonfunctie ondergeschikte kantoor- en werkfuncties in de vorm van aan huis verbonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten.

1.54 zelfstandige woning:

de kleinste binnen één of meer panden gelegen en voor woondoeleinden geschikte eenheid van gebruik die in functioneel opzicht zelfstandig is.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

- 2.1 lengte, breedte en diepte van een gebouw:
tussen (de lijnen, getrokken door) de buitenzijde van de gevelvlakken en / of de buitenkant dakoverstek en/of het hart van de gemeenschappelijke scheidingsmuren.
- 2.2 de bouwhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.
- 2.3 horizontale diepte van een gebouw:
de lengte van een gebouw, gemeten loodrecht vanaf de naar de weg gekeerde gevel.
- 2.4 de goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.
- 2.5 de dakhelling:
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.
- 2.6 de oppervlakte van een bouwwerk:
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.
- 2.7 de inhoud van een bouwwerk:
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.
- 2.8 de hoogte van een bouwlaag
de hoogte tussen de bovenkanten van boven elkaar gelegen vloeren, of tussen bovenkant vloeren vlakke afdekking, welke hoogte niet meer mag bedragen dan in de bouwregels is bepaald.
- 2.9 bruto vloeroppervlakte van een bouwlaag:
op de vloer van de bouwlaag, tussen de binnenzijde van de gevelmuren.

Artikel 3 Uitmetingsverschillen

Voor zover op de verbeelding niet anders is aangegeven, wordt de vaststelling van afmetingen bepaald door middel van meting op de verbeelding, met dien verstande dat:

- a. de maatbepaling tot op 1 meter nauwkeurig geschiedt, en
- b. de maat van de openbare ruimte wordt berekend naar de ter plaatse geldende werkelijke situatie, behoudens indien de grenslijn van de bebouwing niet in de bestaande voorgevellijn is geprojecteerd.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 4 Groen

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen;
- b. bermen en beplantingen;
- c. recreatieve voorzieningen, waaronder speelvoorzieningen;
- d. fiets- en voetpaden;
- e. waterlopen, waterpartijen en bruggen;
- f. parkeren ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';
- g. nutsvoorzieningen;
- h. additionele voorzieningen.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Algemene bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de in lid 4.1 genoemde doeleinden.

4.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, geldt dat de bouwhoogte maximaal 6 meter mag bedragen.

Artikel 5 Recreatie

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. volkstuinten met of zonder een volkstuinhuisje;
- b. dagrecreatieve voorzieningen;
- c. verblijfsrecreatieve voorzieningen, met dien verstande dat bewoning uitsluitend mag plaatsvinden in de vorm van recreatieve bewoning, c.q. voor bewoning door personen die hun hoofdverblijf elders hebben;
- d. groenvoorzieningen en waterlopen;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. wegen, paden, bruggen en parkeervoorzieningen;
- g. additionele voorzieningen, waaronder een verenigingsgebouw.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Algemene bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de in lid 5.1 genoemde doeleinden.

5.2.2 Gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van gebouwen, waaronder ook kassen, gelden de volgende bepalingen:

- a. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd.
- b. De oppervlakte van gebouwen mag maximaal 10% van de oppervlakte van het bijbehorende tuinperceel bedragen, met dien verstande dat:
 1. op percelen met een oppervlakte van minder dan 150 m² geen gebouwen zijn toegestaan;
 2. op percelen met een oppervlakte van 150 -250 m² de maximum oppervlakte ten hoogste 20 m² mag bedragen;
 3. op percelen met een oppervlakte van meer dan 250 m² de maximum oppervlakte ten hoogste 30 m² mag bedragen;
 4. de maximum oppervlakte, genoemd onder 1,2 en 3, mag worden overschreden met maximaal 1 meter ten behoeve van dakoverstekken en/of luifels tot maximaal 1 meter vanuit de gevel.
- c. In afwijking van het bepaalde onder b zijn ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding-1' gebouwen tot in totaal maximaal 175 m² toegestaan.
- d. In afwijking van het bepaalde onder b zijn ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding-2' gebouwen tot in totaal maximaal 200 m² toegestaan.
- e. In afwijking van het bepaalde onder b is in plaats van de daar toegestane bebouwing voor de adressen genoemd in bijlage 2 toegestaan: de -op grond van bestaande rechten- bestaande bebouwing overeenkomstig de beschikking die per adres met kenmerknummer en omvang van toegestane bebouwing is vermeld in bijlage 2.
- f. De goothoogte en de bouwhoogte van gebouwen mogen maximaal 3.00 respectievelijk 3.50 meter bedragen.
- g. De oppervlakte van een beheersgebouw ten behoeve van het hele volkstuintencomplex mag maximaal 100 m² bedragen.

- h. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, geldt dat de bouwhoogte maximaal 3,00 meter mag bedragen, met dien verstande dat:
- erfscheidingen niet zijn toegestaan;
 - overkappingen - waaronder begrepen dakoverstekken van 1 meter of meer, gemeten vanuit de gevel - zijn toegestaan, echter uitsluitend mits deze maximaal één wand hebben en de oppervlakte van overkappingen per perceel maximaal 20 m² bedraagt.

5.3 Afwijken van de bouwregels

5.3.1 Afwijkingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 5.2.2 onder b voor het toestaan van een kas, volière, berging en naar aard daarmee gelijk te stellen gebouwtjes voor de tuinrecreatie, met dien verstande dat:

1. het gebouw binnen het bouwvlak moet worden opgericht;
2. de oppervlakte maximaal 10 m² per kadastraal perceel bedraagt;
3. de bouwhoogte maximaal 2.50 m bedraagt;
4. de totale oppervlakte aan gebouwen per kadastraal perceel niet meer bedraagt dan: 15% van het kadastraal perceel en in totaal op het hele perceel niet meer dan 40 m².

5.3.2 Voorwaarden voor afwijken

Afwijken van de regels, als bedoeld in lid 5.3.1, is slechts mogelijk indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. de verkeersveiligheid:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een verkeersveilige situatie.

b. de sociale veiligheid:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden voorkomen dat een ruimtelijke situatie ontstaat die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet sociaal controleerbaar is.

c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden:

Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed.

5.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik in strijd met dit artikel, zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 7.2 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik of laten gebruiken van gronden en gebouwen voor permanente bewoning;
- b. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van bedrijfsmatige activiteiten.

Artikel 6 Verkeer

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen, fiets- en voetpaden;
- b. parkeervoorzieningen;
- c. nutsvoorzieningen;
- d. bermen, taluds, groenvoorzieningen en waterlopen;
- e. additionele voorzieningen.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Algemene bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de in lid 6.1 genoemde doeleinden.

6.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, geldt dat de bouwhoogte maximaal 6 meter mag bedragen.

Artikel 7 Water

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. water;
- b. waterberging;
- c. recreatief medegebruik;
- d. een brug ter plaatse van de aanduiding 'verkeer';
- e. bermen en groenvoorzieningen;
- f. additionele voorzieningen, waaronder bruggen, dammen en/of duikers.

7.2 Bouwregels

7.2.1 Algemene bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de in lid 7.1 genoemde doeleinden.

7.2.2 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, geldt dat de bouwhoogte maximaal 6 meter mag bedragen.

Artikel 8 Wonen

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen;
- b. logies met ontbijt, met dien verstande dat deze functie uitsluitend mag worden uitgeoefend in het hoofdgebouw en ten dienste van deze functie maximaal twee (slaap)kamers voor toeristisch-recreatief nachtverblijf mogen worden gebruikt;
- c. additionele voorzieningen.

8.2 Bouwregels

8.2.1 Algemene bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de in lid 8.1 genoemde doeleinden.

8.2.2 Hoofdgebouwen

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. De gebouwen mogen uitsluitend binnen het aangegeven bouwvlak worden gebouwd.
- b. De bouw- en goothoogte mogen maximaal de aangegeven bouw- en goothoogte bedragen.

8.2.3 Bijbehorende bouwwerken

1. Een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan is uitsluitend toegestaan in het achtererfgebied, mits op de grond staand en mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. voor zover op een afstand van niet meer dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw, niet hoger dan:
 - 1°. 5 m,
 - 2°. 0,3 m boven de bovenkant van de scheidingsconstructie met de tweede bouwlaag van het hoofdgebouw, en
 - 3°. het hoofdgebouw,
 - b. voor zover op een afstand van meer dan 4 m van het oorspronkelijk hoofdgebouw:
 - 1°. indien hoger dan 3 m: voorzien van een schuin dak, de dakvoet niet hoger dan 3 m, de daknok gevormd door twee of meer schuine dakvlakken, met een hellingshoek van niet meer dan 55°, en waarbij de hoogte van de daknok niet meer is dan 5 m en verder wordt begrensd door de volgende formule: maximale daknokhoogte [m] = (afstand daknok tot de perceelsgrens [m] x 0,47) + 3;
 - 2°. functioneel ondergeschikt aan het hoofdgebouw,
 - c. op een afstand van meer dan 1,5 meter vanaf openbaar toegankelijk gebied, tenzij geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn,
 - d. de ligging van een verblijfsgebied als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Bouwbesluit, in geval van meer dan een bouwlaag, uitsluitend op de eerste bouwlaag,
 - e. niet voorzien van een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte,
 - f. de oppervlakte van al dan niet met vergunning gebouwde bijbehorende bouwwerken in het bebouwingsgebied bedraagt niet meer dan:
 - 1°. in geval van een bebouwingsgebied kleiner dan of gelijk aan 100 m²: 50% van dat bebouwingsgebied,
 - 2°. in geval van een bebouwingsgebied groter dan 100 m² en kleiner dan of gelijk aan 300 m²: 50 m², vermeerderd met 20% van het deel van het bebouwingsgebied dat groter is dan 100 m²,
 - 3°. in geval van een bebouwingsgebied groter dan 300 m²: 90 m², vermeerderd met 10% van het deel van het bebouwingsgebied dat groter is dan 300 m², tot een maximum van in totaal 150 m²,
 - g. niet aan of bij:
 - 1°. een woonwagen,
 - 2°. een hoofdgebouw waarvoor in de omgevingsvergunning voor het bouwen daarvan is bepaald

dat de vergunninghouder na het verstrijken van een bij die vergunning aangegeven termijn verplicht is de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld te hebben,
3°. een bouwwerk ten behoeve van recreatief nachtverblijf door één huishouden.

8.2.4 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. Voor zover het niet erf- of perceelsafscheidings betreft mogen de bouwwerken, geen gebouw zijnde, uitsluitend in achtererfgebied worden gebouwd, met dien verstande dat de totale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken inclusief bouwwerken, geen gebouw zijnde, in een bebouwingsgebied niet meer mag bedragen dan maximaal 60% van dat bebouwingsgebied.
- b. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen bedraagt:
 - * voor (het verlengde van) de voorgevel maximaal 1 meter,
 - * achter (het verlengde van) de voorgevel, mits gesitueerd op meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied, maximaal 2 meter.
- c. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag maximaal 4 meter bedragen.

8.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik in strijd met dit artikel, zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 7.2 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van vrijstaande bijbehorende bouwwerken voor bewoning;
- b. het gebruik van aangebouwde bijbehorende bouwwerken voor zelfstandige bewoning;
- c. het gebruik van vrijstaande bijbehorende bouwwerken ten behoeve van een aan huis verbonden beroep;
- d. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van bedrijfsmatige activiteiten.

8.4 Afwijken van de gebruiksregels

8.4.1 Afwijkingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in:

- a. lid 8.3 onder c voor het gebruik van vrijstaande bijbehorende bouwwerken ten behoeve van een aan huis verbonden beroep tot een maximum van 70 m².
- b. lid 8.3 onder d voor het gebruik van hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken ten behoeve van een kleinschalige bedrijfsmatige activiteit tot een maximum van 70 m² en voor zover voorkomend op de bij dit plan behorende Staat van bedrijfsactiviteiten wonen-werken.

8.4.2 Voorwaarden voor afwijken

Afwijken van de regels, als bedoeld in lid 1 is slechts mogelijk, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

b. het straat- en bebouwingsbeeld:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden gestreefd naar het instandhouden c.q. tot stand brengen van een, in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend straat- en bebouwingsbeeld. In het algemeen zal bij bebouwing worden gestreefd naar:

een goede verhouding tussen bouwmassa en open ruimte;

een goede hoogte-breedteverhouding tussen de bebouwing onderling en een samenhang in

bouwvorm/architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is.

c. de verkeersveiligheid:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een verkeersveilige situatie.

e. de milieusituatie:

Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking.

f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden:

Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed.

Artikel 9 Leiding - Gas

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, de instandhouding en bescherming van aardgastransportleidingen.

9.2 Bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft, in afwijking van de bepalingen bij de andere voorkomende bestemming(en), uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan ten behoeve van de aardgastransportleidingen tot een maximale bouwhoogte van 3 meter.

9.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 9.2 ten behoeve van de bouw van in de andere bestemming(en) genoemde bouwwerken, geen gebouw zijnde - met dien verstande dat kwetsbare objecten niet zijn toegestaan-, echter uitsluitend na voorafgaand schriftelijk advies van de betreffende leidingbeheerder en mits geen afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de aardgastransportleiding.

9.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

9.4.1 Vergunningplicht

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden de volgende activiteiten uit te voeren, zulks ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere op deze gronden van toepassing zijnde bestemmingen:

- a. het aanbrengen of rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
- d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
- f. het permanent opslaan van goederen.

9.4.2 Uitzondering van de vergunningplicht

Het in lid 9.4.1 vervatte verbod is niet van toepassing op een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

- a. die reeds in uitvoering zijn bij het van kracht worden van het plan;
- b. die het normale onderhoud ten aanzien van de leiding en belemmeringenstrook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
- c. welke graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten vormen.

9.4.3 Voorwaarden voor vergunningverlening

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden kan worden verleend na voorafgaand overleg met de betreffende leidingbeheerder en mits geen afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de aardgastransportleiding.

Artikel 10 Leiding - Riool

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Riool' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, de instandhouding en bescherming van ondergrondse rioolleidingen.

10.2 Bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft, in afwijking van de bepalingen bij de andere voorkomende bestemming(en), uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan ten behoeve van de rioolleiding tot een maximale bouwhoogte van 3 meter.

10.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 10.2 ten behoeve van de bouw van in de andere bestemming(en) genoemde bouwwerken, geen gebouw zijnde, na voorafgaand overleg met de betreffende leidingbeheerder en mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de rioolleiding.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 11 Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 12 Algemene gebruiksregels

Tot een gebruik in strijd met een bestemmingsplan, zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 7.2 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de uitoefening van een seksinrichting;
- b. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de opslag van aan hun gebruik onttrokken voer-, vaar- of vliegtuigen, werktuigen of machines of onderdelen daarvan, verpakkingsmaterialen, schroot- en afbraak- en bouwmaterialen, bagger en grondspecie, afval, puin, grind of brandstoffen, anders dan in verband met het normale onderhoud of ter verwezenlijking van de bestemming;
- c. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor de uitoefening van een automaten-/ amusementshal;
- d. het gebruik van de gronden en bouwwerken voor standplaatsen voor woonwagens.

Artikel 13 Parkeren

13.1 Parkeergelegenheid

Een omgevingsvergunning voor het bouwen of verbouwen van gebouwen wordt slechts verleend indien bij de aanvraag wordt aangetoond dat ten behoeve van de betreffende functie overeenkomstig de Beleidsregels parkeernormen van de gemeente Groningen in voldoende mate wordt voorzien in ruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's en/of ruimte voor het laden of lossen van goederen in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

13.2 Afwijkingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 13.1

- a. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, of
- b. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.

Artikel 14 Algemene afwijkingsregels

14.1 Afwijkingsbevoegdheid

Voor zover zulks niet op grond van een andere bepaling van de regels kan worden toegestaan, kunnen burgemeester en wethouders bij een omgevingsvergunning afwijken van de bepalingen van het plan:

- a. van de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages tot maximaal 10% van die maten, afmetingen en percentages en/of van de bij recht in de regels en/of op de verbeelding gegeven maten en afmetingen tot maximaal 1 meter;
- b. voor aanpassing in geringe mate van het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven;
- c. voor overschrijding van de bouw- en/of maatvoeringsgrenzen:
 1. indien een meetverschil of de situatie ter plekke daartoe aanleiding geeft;
 2. ten behoeve van stoepen, hellingbanen, terrassen, luifels, alsmede naar de aard vergelijkbare delen van bouwwerken;
- d. voor overschrijding van de bouwhoogte van gebouwen met maximaal 1 meter ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, luchtkokers en lichtkappen, mits de oppervlakte van de vergroting maximaal 5 m²;
- e. voor het oprichten van bouwwerken van openbaar nut en voor duurzame energieopwekking, zoalsabri's, telefooncellen, transformatorhuisjes, gasreducerstations, pompgebouwen voor warmte-koudeopslag en daarmee gelijk te stellen bouwwerken met een maximale inhoud van 200 m³;
- f. voor het oprichten van containers voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen, als bedoeld in artikel 1.1., eerste lid, Wet milieubeheer, met een maximale inhoud van 200 m³, met dien verstande dat voor ondergrondse containers geen maatvoeringsbeperkingen gelden;
- g. voor het realiseren van voorzieningen ten behoeve van de verkeers- en waterinfrastructuur;
- h. voor het bouwen van een collector voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking op een dak van een bouwwerk;
- i. voor het oprichten van bouwwerken, geen gebouw zijnde, zoals vlaggenmasten, reclame-uitingen tot een maximale hoogte van 6 meter, gedenktekens, beeldhouwwerken en andere kunstuitingen;
- j. voor het innemen van een standplaats voor straathandel;
- k. voor het oprichten van geluidwerende voorzieningen met een bouwhoogte van maximaal 4 meter;
- l. voor overschrijding van de toegestane bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot maximaal 10 meter vanaf peil, met dien verstande dat voor reclame-uitingen een maximale hoogte van 6 meter geldt;
- m. voor overschrijding van de toegestane bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van zend-, ontvang- en/of sirenemasten, tot maximaal 40 meter vanaf peil.

14.2 Voorwaarden voor afwijken

Afwijken van de regels met toepassing van lid 14.1 is slechts mogelijk, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. het straat- en bebouwingsbeeld;
- b. de woonsituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de sociale veiligheid;
- e. de milieusituatie;
- f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 15 Overgangsrecht

15.1 Overgangsrecht bouwwerken

1. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
2. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

15.2 Overgangsrecht gebruik

1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
3. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

15.3 Persoonsgebonden overgangsrecht

Voor de gebouwen ter plaatse van de functie-aanduiding 'specifieke vorm van recreatie-persoonsgebonden beschikking' geldt het volgende.

1. Deze gebouwen zijn in strijd met het bestemmingsplan in gebruik als burgerwoning. Dit gebruik mag worden voortgezet door de natuurlijke persoon die het gebouw/de gebouwen gebruikt als burgerwoning overeenkomstig een permanente woonbeschikking.
2. Zolang de permanente bewoning op grond van de woonbeschikking als bedoeld onder 1 voortduurt, is medebewoning van het betreffende gebouw/ de betreffende gebouwen door de partner en kinderen van de houder van de hier bedoelde vergunning eveneens toegestaan.
3. Indien de bewoner als bedoeld onder 1 verhuist en/of zichzelf uitschrijft bij de Gemeentelijke Basis Administratie of overlijdt, dan wel anderszins het gebruik als burgerwoning beëindigt, vervalt het recht op gebruik van dat gebouw/deze gebouwen als burgerwoning.

Artikel 16 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:
Regels van het bestemmingsplan Bruilweering 2014.

Bijlagen bij de regels

Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten wonen-werken

SBI-code	SBI-code 2008	omschrijving	cat.
182	141	Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	2
221	581	Uitgeverijen (kantoren)	1
2222.6	18129	Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	2
2223	1814	Grafische afwerking	1
2223	1814	Binderijen	2
2224	1813	Grafische reproductie en zetten	2
2225	1814	Overige grafische activiteiten	2
223	182	Reproductiebedrijven opgenomen media	1
362	321	Fabricage van munten, sieraden e.d.	2
363	322	Muziekinstrumentenfabrieken	2
511	461	Handelsbemiddeling (kantoren)	1
527	952	Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)	1
61, 62	50, 51	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	1
6322, 6323	5222	Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren)	1
633	791	Reisorganisaties	1
634	5229	Expediteurs, cargadoors (kantoren)	1
642	61	Telecommunicatiebedrijven	1
65, 66, 67	64, 65, 66	Banken, verzekeringsbedrijven, beurzen	2
70	41, 68	Verhuur van en handel in onroerend goed	1
72	62	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	1
731	721	Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	2
732	722	Maatschappij- en geesteswetenschappelijk onderzoek	1
74	63, 69 t/m 71, 73, 74, 77, 78, 80 t/m 82	Overige zakelijke dienstverlening: kantoren	1
8021.3	85.31.3	Praktijkonderwijs	2
8022.2	85.32.2	Educatie	2
8042.1	85.59.1	Afstandsonderwijs	1
8042.2	85.59.2	Bedrijfsopleiding en -training	2
8042.3	85.59.9	Studiebegeleiding, vorming en onderwijs n.e.g.	2
8512, 8513	8621, 8622, 8623	Artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven	1
853	88.91.1	Kinderopvang	1
921, 922	591, 592, 601, 602	Studio's (film, TV, radio, geluid)	2
9234	8552	Muziek- en balletscholen	2
9251, 9252	9101, 9102	Bibliotheken, musea, ateliers, e.d.	1
9302	9602	Kappersbedrijven en schoonheidsinstituten	1
9305	9603	Persoonlijke dienstverlening n.e.g.	1

Verklaring gebruikte afkortingen

n.e.g. niet elders genoemd

Bijlage 2 Op grond van bestaande rechten bestaande bebouwing in m2

BESTAANDE RECHTEN IN M²

Brulwering nummer	Briefnummer	Tuinhuis (1)	Tuinhuis (2)	Overlappend (1)	Overlappend (2)	Overlappend (3)	Schuur (1)	Schuur (2)	Aanbouw	Gastank	Kas	Dierenverblijf	Vlonder	Stacaravan	Schafkooi (1)	Schafkooi (2)	Dakoversteek
201	200704566	57,4															
202	200704568	56,4									3,2						
203	200704572			8,4										28,1	a		
204	200704575	43,9															
207	200704554	60					4										
211	200704588	41	39				10,2										
213	200704592	36		12										15,4			
215	200704594	48,5															
221	200704601	33,9					10,3										
222	200704605	21					7,5					10					
223	200704606	43,3		12,3	4,8												
224	200704608	55,9		7,5	10,4												
225	200704610	46,7		5,3		10,7											
226	200704611	42,1					6,7										
227	200704613	30,7					6,7				7						
228 +229	200704618	55,1					6,5	9,6									
230	200704619	60,5					16,8										
231	200704621	48,5					15				18,6						
232	200704623	42,8					3				7,5						
233	200704626	24,9		9,5			20	9,8									
235	200704627	60		10	6												
237	200704653	49,6					25,8										
239	200704917	48,2		20			11,6				10						
240	200704921	46,6					12,5										
241	200706162	43					19,2										
251	200704655	49,3					13										

BESTAANDE RECHTEN IN M²

Brulwering nummer	Briefnummer	Tuinhuis (1)	Tuinhuis (2)	Overlappend (1)	Overlappend (2)	Overlappend (3)	Schuur (1)	Schuur (2)	Aanbouw	Gastank	Kas	Dierenverblijf	Vlonder	Stacaravan	Schafkooi (1)	Schafkooi (2)	Dakoversteek
252	200704657	75,1															
255	200704661	18,4	42														
256	200704666	60															
257+258	200704669	79,6	25	11,6			45										
259	200704599	72,1					23,9										
260	200704596	46		11,5			20										
301	200705064	131,7					5,5										
302+303	200704926	36		19,8	2		12,4	4									
305	200704986	34,4		10,9			4,7										
306	200704991	36,2		10,7			6										
307	200704996	42,2					6,3			2							
308	200704997	24,5		13,5			16,9										
309	200704997						24,9				10,8						
310	200704981	38,7								9,4	0,9						
311	200705002	33		5,3													
312	200705010	42					4										
315	200705014	31					25										
317	200705023	37,5					10						9,2				
323	200705659			6,7			2,7	10,1						17,2	7,9	7,9	
324	200705659			9,6										9,9			
401	200705168	44,2					9,5	16,4									
402	200705170	56,5					11,3										
403	200705221	56					13										
404	200705223	55					12			1,3				6			
405	200705227	61,7								1,8							
406	200705428	58,3					2,5	7,7									

BESTAANDE RECHTEN IN M²

Bruilwering nummer	Briefnummer	Tuinhuis (1)	Tuinhuis (2)	Overlapping (1)	Overlapping (2)	Overlapping (3)	Schuur (1)	Schuur (2)	Aanbouw	Gastank	Kas	Dierenverblijf	Vlonder	Stacaravan	Schiffkeet (1)	Schiffkeet (2)	Dakoversteek
407	200705430	53,6															
408	200705432	35					6				7,3						
409	200705434	41,4					9				13,6						
410	200705436	32,4					8,25										
411	200705541	47,7									5	1					
412	200705543	73,3					1,5	14									
416	200705545	34,4					8,1	9			4,8						
417	200705919	31,5					8,1	11,5		1,6							
418	200705920	46										6					
422	200705580	43,4					14,6										
423	200705581	73,7					6,5										
424	200705582	98															
426	200705583	51,3								1,6							
427	200705587	44					12,5										
428	200705588	52,6								1,6							
429	200705591	42,7					10,1	6,1									
430	200705592	43,5	31,4				3,5	20									
431/431a	200705593	28	24	14			36,1										
501+502	200705943	22,5	37,1				4,7	3,8									
503	200705946	64,6					16,9										
506	200705948	39,3					10,6				7,5						
507+508	200705997	23,3					42,5	5,3									
510	200706044	41,5							5,4								
511	200706001	40					9,4										
512	200706002	22,7		8,7	7,9	3,5	2,9										
513	200706003	34					5					3,5					

BESTAANDE RECHTEN IN M²

Bruilwering nummer	Briefnummer	Tuinhuis (1)	Tuinhuis (2)	Overlapping (1)	Overlapping (2)	Overlapping (3)	Schuur (1)	Schuur (2)	Aanbouw	Gastank	Kas	Dierenverblijf	Vlonder	Stacaravan	Schiffkeet (1)	Schiffkeet (2)	Dakoversteek
514+515	200706004	73,8	34,2				4	8,6			7,5						
516	200800928	28,5					6	4				10					
517	200706493	42,5		10,3	7,7		5										
519	200706051	49,1		20			18,7										
520	200706052	46,25					6										
523	200706054	48								1,6							
524	200706055	45													7,2		
526	200706057	39					10										
527	200706093	47,7															
528	200706149	70,8															
529+530	200706150	45,9	26,1				5,1	6									
531	200706151	45,5					11,2										
kavel 2209	200705157	47															



- Plangebied**
 Plan gebiedsgrens
- Bestemmingen**
 Groen
 Recreatie
 Verkeer
 Water
 Wonen
- Dubbelbestemmingen**
 Leding - Gas
 Leding - Rool
- Functionaanduidingen**
 specifieke vorm van recreatie - persoonsgebonden beschikking
 verkeer
- Bouvlak**
 bouwvlak
- Bouwaanduidingen**
 specifieke bouwaanduiding - 1
- Maatvoeringsaanduidingen**
 maatvoeringsvlak
 maximum bouwhoogte (m)
 maximum goethoogte (m), maximum bouwhoogte (m)
- Verklaring**
 Gebrukte ondergrond: OBBC september 2015