

Bestuursdienst



Onderwerp Overgang Veiligheidshuis Groningen naar de gemeente
Groningen/Informatie

Steller Tinus de Vegt

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 19 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD12.3405971

Datum 17 DEC 2012 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief willen wij u informeren over de overgang van het Veiligheidshuis Groningen naar de gemeente Groningen per 1 januari 2013.

Aanleiding overgang

In lijn met de visie van de minister richt het landelijke doorontwikkelingsprogramma Veiligheidshuizen van het Ministerie van Veiligheid & Justitie zich op het versterken van de gemeentelijke regie op de veiligheidshuizen. Als gevolg daarvan is besloten, dat de financiering van de veiligheidshuizen met ingang van 1 januari 2013 loopt via de zetelgemeente van de veiligheidsregio (hier dus de gemeente Groningen) en dus niet meer via het Openbaar Ministerie.

Wat gebeurt er in het Veiligheidshuis Groningen

In het Veiligheidshuis Groningen wordt vanuit diverse disciplines en met de benodigde, vaak zwaardere expertise, een persoonsgerichte aanpak gerealiseerd voor personen die onveilige situaties veroorzaken. De meerwaarde van het Veiligheidshuis zit dus in deze unieke combinatie van hulpverlening, zorg, bestuursrecht en strafrecht. Het motto is: één cliënt, één plan, één coördinator. Instanties weten van elkaar wat ze doen. Zij komen met elkaar tot creatieve methoden en oplossingen die zij in hun eentje niet hadden kunnen bedenken. Gemeenten kunnen vragen over onveilige situaties in hun lokale samenleving aan het Veiligheidshuis voorleggen. Het Veiligheidshuis zorgt er voor dat de gemeente betrokken wordt bij justitiële interventies die hun burger(s) betreffen. Het Veiligheidshuis werkt voor alle 23 Groninger gemeenten. Voor nadere informatie over het Veiligheidshuis Groningen verwijzen we u naar de bijlage.



Rijksbijdrage naar gemeente Groningen

De gemeente Groningen (als zetelgemeente van de Veiligheidsregio) ontvangt vanaf 2013 een bijdrage van het ministerie van Veiligheid en Justitie voor het Veiligheidshuis Groningen van 266.000 euro in het gemeentefonds. Als gevolg hiervan draagt het Openbaar Ministerie het beheer, de huisvesting en het personeel van het Veiligheidshuis Groningen over aan de gemeente Groningen.

Onze jaarlijkse bijdrage van 60.000 euro aan het Veiligheidshuis Groningen wordt vanuit de extra beleidsmiddelen voor Veiligheidsbeleid gedekt en is hiermee geregeld tot en met 2014. Voor de bijdrage vanaf 2015 moet nog structurele dekking worden gevonden.

Wij hebben, zoals de minister verwacht, met bijna alle gemeenten in de provincie Groningen afgesproken dat zij structureel bijdragen aan het Veiligheidshuis Groningen. Een drietal gemeenten heeft hierover de besluitvorming nog niet afgerond. In de stuurgroep Veiligheidshuis Groningen¹, waarin ketenpartners zijn vertegenwoordigd, hebben we de besteding van de middelen besproken.

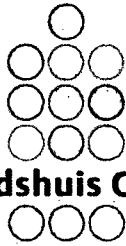
We stellen voor de werkzaamheden van het Veiligheidshuis een kleine kern van vier medewerkers aan. De basis voor de financiering ligt hiervoor in de structurele rijksbijdrage; daarnaast dragen de andere gemeenten structureel bij.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.F. (Peter) Rehwinkel

de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

¹ De stuurgroep Veiligheidshuis Groningen bestaat uit de heer Eland (voorzitter), wethouder Visscher, de burgemeesters Kompier, Swart en Smit, mevrouw Pennings (politie), mevrouw De Jonge (directeur GGD), de heer Vonk (Raad vd Kinderbescherming) en mevrouw Van Zonneveld (3RO).



Veiligheidshuis Groningen

September 2012

Het Veiligheids-
huis

Het Veiligheidshuis

Veilig wonen en leven is belangrijk voor alle burgers in elke gemeente. Criminaliteit, overlast en gevoelens van onveiligheid hebben grote invloed op de leefbaarheid in stad en dorp. Problemen op het gebied van deze sociale veiligheid kunnen het best worden opgelost door vroegtijdig ingrijpen en een gezamenlijk optreden.

Bij de aanpak van deze veiligheidsproblemen kunnen diverse instanties gezamenlijk optrekken: gemeenten, maatschappelijke partijen, politie en justitie. Als al deze organisaties goed samenwerken is een optimale aanpak op het gebied van sociale veiligheid mogelijk. Deze gezamenlijke aanpak wordt uitgevoerd in het Veiligheidshuis Groningen. Het Veiligheidshuis is er voor alle 23 Groninger gemeenten. De meerwaarde van het Veiligheidshuis zit in de unieke combinatie van hulpverlening, zorg, bestuursrecht en strafrecht. In het Veiligheidshuis wordt er vanuit diverse disciplines en met de benodigde, vaak zwaardere expertise, naar cliënten gekeken. Het motto is: één cliënt, één plan, één coördinator. Instanties weten van elkaar wat ze doen. Zij komen met elkaar tot creatieve methoden en oplossingen die zij in hun eentje niet hadden kunnen bedenken.

	ex gedetineerden	Huiselijk geweld			Strafzaken jeugdigen
		Plegers	slachtoffers	kinderen	
Groningen	510	393	361	37	296
Ommelanden	452	509	444	101	552
Totaal	962	902	805	138	848

Tabel 'Aantal personen besproken in overleggen Ex gedetineerden, Huiselijk Geweld en Strafzaken jeugdigen in 2011'

Het grootste deel van de veel voorkomende criminaliteit en overlast in de maatschappij wordt veroorzaakt door een relatief kleine groep burgers: veelplegers, overlastgevers, jeugd & jeugdgroepen, daders huiselijk geweld en ex-gedetineerden. De overlast en criminaliteit daalt door gezamenlijk zwaar in te zetten op de aanpak van deze (recidiverende) burgers. Door middel van straffen, inzetten van zorg, hulpverlening en vooral door combinaties van beiden wordt de aanpak geoptimaliseerd. De kracht van het Veiligheidshuis is dus de samenwerking tussen de partners.

Wat doet het Veiligheidshuis Groningen: de vijf pijlers

De uitvoerende taken van het Veiligheidshuis (het Veiligheidshuis als operationeel ketenkantoor) blijven ook in de toekomst geënt op de vijf belangrijkste pijlers: re-integratie ex-gedetineerden (nazorg), jeugd, huiselijk geweld, veelplegers en overlast (maatschappelijk onrust).

Wat doet het
Veiligheidshuis?

De vijf pijlers

Re-integratie ex
gedetineerden

1. RE-INTEGRATIE EX GEDETINEERDEN

Het coördinatiepunt voor de re-integratie van ex gedetineerden (voorheen nazorg) is in het Veiligheidshuis opgezet en werkt inmiddels voor ex gedetineerden van de gemeente Groningen en daarnaast ook voor een deel van de Ommelanden gemeenten. Sommige gemeenten hebben een eigen coördinatiepunt of zijn in een fase van heroverweging met betrekking tot hun eigen inzet. Er is een tweewekelijks casusoverleg en daarnaast zijn er – indien nodig – aparte overleggen over de BIJ-zaken (zaken met een veiligheidsrisico) en/of vinden er voor de Ommelanden gemeenten overleggen plaats op locatie. Standaard zitten de PI, Reclassering, gemeentelijke sociale dienst, de politie, het Veiligheidshuis, maatschappelijk werk en forensische zorg (AFPN, GGZ of OGGZ) om tafel. Op afroep kunnen ook andere worden genodigd, bijvoorbeeld Stichting Huis, werk na detentie etc.

Jeugd en
jeugdgroepen

2. JEUGD EN JEUGDGROEPEN

Het Justitieel Casusoverleg – Jeugd (JCO – J) vindt wekelijks plaats in het Veiligheidshuis. In dit overleg wordt het delictgedrag van jeugdigen in de leeftijd van 12 tot 18 jaar besproken, met het oog op een geïntegreerde en kwalitatief zo goed mogelijke aanpak.

De deelnemende ketenpartners, te weten de Raad voor de Kinderbescherming, het OM, de regiopolitie en jeugdreclassering (Bureau Jeugdzorg) brengen allen relevante en actuele informatie in, zodat voor elke jongere een afdoeningsbeslissing op maat kan worden genomen. Indien er geen zorgen zijn die moeten leiden tot langdurige verplichte hulpverlening dan wel dat de behandeling van een zaak door de kinderrechter noodzakelijk is wegens normoverschrijding, wordt er gekozen voor een snellere afdoening via een TRIP-zitting (Transactie in persoon).

Daarnaast vindt er, onder voorzitterschap van de Raad van de Kinderbescherming, wekelijks het Trajectberaad plaats in het Veiligheidshuis. Dit is een samenwerking van de JJI, de Raad voor de Kinderbescherming, de Jeugdreclassering en de gemeenten. Dit overleg houdt zich bezig met het in gang zetten van de juiste nazorg, na een strafrechtelijk verblijf in de Justitiële Jeugd Inrichting en is dus de jeugdvariant op de hierboven beschreven re-integratie ex gedetineerden.

In 2012 heeft de aanpak van problematische jeugdgroepen veel aandacht gekregen in het Veiligheidshuis. Er zijn lopende aanpakken voor 8 jeugdgroepen bij het Veiligheidshuis. Deze jeugdgroep bestaan in totaal uit 180 personen. Aan de hand van de praktijkervaringen in Stadskanaal is met de gemeente aldaar een eerste blauwdruk gemaakt die ook als leidraad voor andere gemeenten en ketenpartners bruikbaar is.

Huiselijk
geweld

3. HUISELIJK GEWELD

De verschillende ketenpartners in de provincie hebben zich daadkrachtig opgesteld om de recidive op het gebied van huiselijk geweld terug te dringen. Bij huiselijk geweld is juist een gezamenlijke aanpak op drie sporen (pleger, slachtoffer en kinderen) van essentieel belang en door dit thema onder te brengen in het Veiligheidshuis is de ketensamenwerking geoptimaliseerd.

In het Veiligheidshuis is er wekelijks een Justitieel Casusoverleg Huiselijk Geweld waarin er overleg plaatsvindt tussen het OM, de Politie, de Ambulante Forensisch Psychiatrie Noord-Nederland, het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG), de Reclassering Nederland. Ten behoeve van een integrale benadering brengen alle deelnemende ketenpartners relevante informatie in zodat de strafrechtelijke aanpak geïntegreerd verloopt met de zorg voor slachtoffers of er een integrale aanpak ontstaat voor het gezinssysteem.

4. VEELPLEGERS

De aanpak van veelplegers is ondergebracht in het Veiligheidshuis en is gericht op het verminderen van criminaliteit door een persoonsgerichte aanpak bij personen die veel delicten plegen (meer dan 9 in het peiljaar). Het casusoverleg veelplegers en de daaraan deelnemende uitvoerend werkers vormen het centrum van de aanpak van de veelplegers. In dit casusoverleg wordt besloten wat op welk moment de beste strategie lijkt om er voor te zorgen dat een veelpleger zowel op korte termijn als op lange termijn voor minder criminële overlast zorgt. 130 geselecteerde zeer actieve veelplegers woonachtig in de provincie Groningen worden in dit maandelijks overleg besproken en indien nodig wordt de lijst waarop ze staan aangevuld of gewijzigd.

Veelplegers

Gebiedsgebonden casus en overlast

5. GEBIEDSgebonden CASUISTIEK EN OVERLAST

De aanpak van lokale overlast is op dit moment op verschillende wijze georganiseerd in het Veiligheidshuis. Er zijn veel verzoeken vanuit de lokale veiligheidsambtenaren, politie en/of OGGZ-netwerken om ondersteuning bij een persoons- of gebiedsgerichte interventie. Daarnaast zijn er verzoeken die relateren aan de aanpak jeugd, de aanpak huiselijk geweld, re-integratie ex gedetineerden, veelplegers en meerplegers .

In toenemende mate wordt er op verzoek uit stad en Ommelanden aandacht besteed aan personen en situaties, die niet in de reguliere overleggen aan de orde komen. Deze instroom betreft gebiedsgebonden overlastsituaties: lastige personen / meerplegers, burenruzies, woonoverlast. In veel van deze zaken ondersteunt het Veiligheidshuis de gemeente, verzamelt de relevante informatie en analyseert de situatie en organiseert vervolgens een overleg met de relevante partners. In een aantal gevallen neemt het Veiligheidshuis tijdelijk de coördinatie in de uitvoering van een Plan van Aanpak in een casus.

Op verzoek van de gemeente Groningen is er permanent aandacht voor de overlast in de binnenstad en de prachtwijken. In het Veiligheidshuis is er maandelijks een persoonsgerichte top 50 aanpak voor overlast in de binnenstad, een top 10 voor de prachtwijken en een top 50 aanpak voor Caribische Nederlanders. Bij deze laatste doelgroep bekijken we nu met politie en OM of er deels een provinciale aanpak mogelijk is met betrekking tot het justitie deel. Bij overlast aanpak en Caribische Nederlanders zien we veel casuïstische samenloop met de nazorg ex gedetineerden.

In het najaar wordt er, op verzoek van de gemeenten, gestart met een casusoverleg "woonoverlast" in samenwerking met de RUG.

Hoe werkt het Veiligheidshuis

De werkwijze van het Veiligheidshuis Groningen

Via verschillende kanalen wordt casuïstiek ingebracht in het Veiligheidshuis; onder meer via dagelijkse vragen en meldingen van incidenten en aanhoudingen, via de OGGZ, politie of justitie, de IVB-ambtenaar (Integraal Veiligheidsbeleid) van de gemeente, de Raad voor de Kinderbescherming of jeugdzorg of via de reguliere instroom van casusoverleggen (jeugd, veelplegers, huiselijke geweld, nazorg ex gedetineerden, overlast). De casus die in het Veiligheidshuis worden besproken, zijn binnen de reguliere hulpverlening veelal niet oplosbaar gebleken. Als het nodig is, worden burgemeesters of hun gemandateerden over een casus ingelicht of bij een casus betrokken, bijvoorbeeld als er een mogelijk veiligheidsrisico is. Bij gebiedsgebonden problemen wordt altijd met de IVB-ambtenaar contact gelegd.

Burgernet

Burgernet

Het relatiebeheer van Burgernet waarbij de meeste Groninger gemeenten nu zijn aangesloten, is ondergebracht in het Veiligheidshuis. De projectleiding berust bij de regiopolitie. Ten aanzien van het relatiebeheer Burgernet geldt dat ook deze taak ook in de toekomst effectief onderdeel kan zijn van het Veiligheidshuis.

Bestuurlijk Expertisenetwerk

Naast de operationele kant is het Veiligheidshuis ook een bestuurlijk expertisenetwerk, waarin de bestuurlijk functionaris zorg draagt voor relevante input en output naar de lokale veiligheidsdomeinen en voor de verbinding op het Noord Nederland niveau conform de uitgangspunten van het Regionaal Beleidsplan. Daartoe zijn er structurele samenwerkingsverbanden aangegaan:

Bestuurlijk
expertise net-
werk

IVB overleg

- ◇ Organisatie van het regionaal IVB-overleg (deelnemers zijn alle gemeentelijke ambtenaren integrale veiligheid), waar onderwerpen als nazorg ex gedetineerden, aansluiting CJG's en JCO -jeugd, aanpak jeugdgroepen, woonoverlast, nieuwe sociale media en veiligheid, Jeugd en alcohol (samen met GGD), mensenhandel, voetbalwet, etc. deel van uit maken als regulier onderwerp of als aparte themabijeenkomst.

Beleidscyclus

- ◇ Organisatie van een werkgroep voor de ontwikkeling van een gezamenlijk beleidscyclus OM, politie, gemeenten.

Regionaal
beleidsplan

- ◇ Het Veiligheidshuis Groningen is initiatiefnemer / trekker van een werkgroep gericht op de samenwerking tussen de drie Noordelijke veiligheidshuizen en de aansluiting van alle 62 Noordelijke gemeenten bij het regionaal beleidsplan.

Jeugd & Alco-

- ◇ In samenwerking met de GGD is het Veiligheidshuis betrokken bij de ontwikkeling van het provinciaal convenant Alcohol & Jeugd. Als uitwerking van een onderdeel van het convenant is het Veiligheidshuis trekker van een werkgroep Drank- en Horecawet.

- ◇ Er zijn samenwerkingsafspraken aan het ontstaan met de RUG (Michel Vols van het Centrum voor Openbare Orde en Veiligheid (COOV)), prof. Van Calster (Criminologie).

Onderzoeken

- ◇ Er zijn in het Veiligheidshuis onderzoeken gedaan naar eerdergerelateerd geweld, rechts radicale jongeren, kenmerken van jeugdige veelplegers, wet op huwelijksdwang, mogelijkheden voor een Casusoverleg jongvolwassen veelplegers, effectiviteit en efficiëntie van de bestuurlijke veiligheidsoverleggen.

Polarisatie &
Radicalisering

- ◇ In samenwerking met het CMO is het veiligheidshuis betrokken bij de provinciale werkgroep Polarisatie & Radicalisering. Gezien het wegvallen van subsidies van rijksoverheid en provincie is er overleg over het onderbrengen en in stand houden van het expertisenetwerk door en binnen het Veiligheidshuis.

Maatschappe-
lijke onrust

- ◇ Het Veiligheidshuis is samen met de GGD en een of meerdere gemeenten en met ondersteuning van het CMO trekker van de ontwikkeling van een sociaal calamiteitenplan.