

Bestuursdienst

Afdeling ROEZ/ PRO
Steller Jelle Dijkstra
Onderwerp Overname buspersoneel bij introductie RegioTram



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 06 22446152

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk RO12.3039811

Datum 12 APR 2012

Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Uw raad heeft ons college tijdens de vergadering van de commissie Beheer & Verkeer van 24 oktober 2011 verzocht te onderzoeken of het mogelijk is buspersoneel dat boventallig raakt door invoering van de tram over te laten nemen door de toekomstige tramvervoerder. Daarbij moesten wij aansluiting zoeken bij de Wet personenvervoer 2000. In deze brief geven wij een toelichting op de manier waarop wij samen met het college van Gedeputeerde Staten van Groningen uw verzoek hebben verwerkt in eisen voor het project RegioTram. Hoewel wij van mening zijn dat de huidige concessiehouder primair verantwoordelijk is voor het buspersoneel, hebben we met inachtneming van de efficiëncyslag die de invoering van de tram oplevert, eisen geformuleerd waarmee we voldoen aan de morele verplichting die we op dit punt voelen. We voegen de brief die we hierover aan de FNV hebben gestuurd als bijlage toe. Hierin staan ook onze eisen opgenomen. U kunt deze tevens nalezen in de Nota van Wijzigingen die u dinsdag 3 april van ons hebt ontvangen.

De WP2000

De introductie van de RegioTram leidt tot efficiëncywinst waardoor er met minder vervoerbewegingen meer reizigers kunnen worden vervoerd. Daarnaast wordt paralleliteit tussen trams en bussen zoveel mogelijk voorkomen. Dit betekent dat buslijnen, dan wel delen van buslijnen, als gevolg van de twee tramlijnen zullen komen te vervallen. Door de reductie van het aantal en/of de frequentie van de buslijnen ontstaat de situatie dat (met name) de werkgelegenheid voor buschauffeurs afneemt.

Bij de overgang van een concessie is normaal gesproken de overgang van het directe en indirecte personeel geregeld in de Wet Personenvervoer 2000. Omdat het hier niet om de overgang naar een nieuwe busconcessie gaat maar om een wisseling van modaliteit, is de personele paragraaf van de Wet Personenvervoer 2000 niet van toepassing. Deze situatie is vergelijkbaar met de introductie van de trein naar Veendam waarbij busdiensten kwamen te vervallen. Los van het feit dat het daar om

een kleiner effect ging, was ook op dat moment sprake van een nieuwe situatie en niet van een overgang van een concessie.

Verantwoordelijkheid busconcessiehouder

Bij onze besluitvorming op dit punt hebben we de verantwoordelijkheid die de huidige busconcessiehouder heeft voor het personeel dat boventallig raakt ook meegewogen. In de huidige busconcessie is opgenomen dat de busvervoerder er rekening mee moet houden dat de busdiensten kunnen worden vervangen door tramdiensten. In zijn aanbieding heeft de busvervoerder dit al gedaan voor wat betreft eventuele afvloeiingsregeling van het personeel. In de concessie is geregeld dat de busvervoerder bij een wijziging van de concessie een extra tegemoetkoming kan krijgen voor de afvloeiing van personeel en materieel.

Kosten

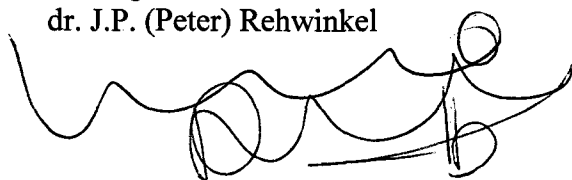
Doordat de Wet Personenvervoer 2000 wat betreft de personele paragraaf juridisch gezien niet van toepassing is op de nieuwe tramconcessie, is bij de berekening van de exploitatie en van de businesscase hiermee dan ook geen rekening gehouden. Met de invoering van de tram wordt het openbaar vervoer efficiënter. Er kunnen meer passagiers worden vervoerd tegen dezelfde kosten. Voor een deel komt deze kostenreductie voort uit het feit dat er minder personeel nodig is om meer passagiers te vervoeren.

Op grond van bovenstaande en onze gesprekken met de FNV vakbond en de gegadigden hebben we besloten tot een voorrangpositie voor buspersoneel dat als trambestuurder aan de slag wil. Het gaat daarbij om vast en tijdelijk personeel, inclusief uitzendkrachten. Daar bovenop moet de opdrachtnemer een openbare aanbesteding van toeleveranciers, bijvoorbeeld schoonmaakpersoneel vergelijkbare eisen stellen. Daarmee gaan we verder dan de eisen die de WP2000 stelt.

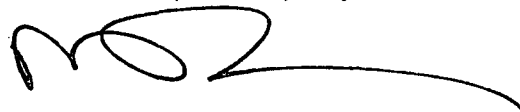
Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bestuursdienst



BIJLAGE

Telefoon 06 2244 6152/ Jelle Dijkstra
Onderwerp Overname Buspersoneel bij introductie
RegioTram

FNV
t.a.v. A. Hoogsteen (FNV), J. Vos (FNV
Bouw), E.K. van Eijbergen en H. Pol (FNV
Bondgenoten)
p/a Postbus 11042
9700 CA GRONINGEN

Datum **12 APR 2012**

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk RO12.3039807

Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer Hoogsteen, Vos, van Eijbergen en Pol,

Wij hebben uw brieven d.d. 16 december 2011 ontvangen. Daarnaast hebben wij meerdere malen met elkaar gesproken over de concept aanbestedingsdocumenten voor het project RegioTram. Naar aanleiding hiervan berichten wij u het volgende.

Eisen boventallig buspersoneel

In uw brief "Bestek aanbesteding Regiotram Groningen" geeft u aan een drietal amendementen te hebben op de concept aanbestedingsdocumenten. In amendement één vraagt u ons de artikelen 36 t/m 40 van de Wet personenvervoer 2000 van toepassing te verklaren op de aanbesteding van het tramproject. Het gaat hierbij om de verplichte overname van buspersoneel bij de overgang naar een andere vervoerder. Zoals wij reeds in onze gesprekken kenbaar hebben gemaakt, is dit onderdeel van de wet niet van toepassing bij de overgang van busvervoer naar tramvervoer. We zullen naast de u bekende regeling voor social return een aantal aanvullende eisen opnemen (zie ook artikel 22 van de overeenkomst welke als bijlage 1 is bijgevoegd):

- De opdrachtnemer die de tram aanbesteding gegund krijgt, dient zich tot het uiterste in te spannen om het personeel van de busvervoerder op te leiden tot trambestuurder en aan te nemen als trambestuurder. Om in aanmerking te komen moet een buschauffeur zich wel zelf aanmelden bij de tramexploitant. Dit geldt zowel voor vast personeel als voor tijdelijke personeel, waaronder ook uitzendkrachten, wat werkzaam is bij de busvervoerder;
- Het aangemelde personeel van de busvervoerder heeft een voorrangspositie. De opdrachtnemer mag pas buiten deze groep gaan werven wanneer er niet voldoende kandidaten in deze groep zitten;
- De buschauffeur mag er niet in salaris op achteruitgaan ten opzichte van zijn huidige betrekking;

- De inspanningsverplichting geldt voor het aantal trambestuurders dat de opdrachtnemer ook daadwerkelijk nodig heeft om de dienstregeling van de tramlijnen uit te voeren.

Deze inspanningsverplichting is dusdanig hard dat de opdrachtnemer van de tram bij een afwijzing moet kunnen aantonen dat de reden van afwijzing gegrond is. Een voorbeeld kan zijn dat de betreffende persoon de opleiding niet haalt of dat de betreffende persoon te hoge salariseisen stelt. Bij een geschil tussen de betreffende persoon en de opdrachtnemer, kan de betreffende persoon het geschil voorleggen aan een onafhankelijke bezwarencommissie.

In amendement twee vraagt u ons om er ook voor te zorgen dat personeel van toeleveranciers en uitzendkrachten worden overgenomen door de opdrachtnemer van de tram. In bovenstaande reactie hebben wij al aangegeven dat aanvullende eisen gelden voor zowel vast als tijdelijk personeel, waaronder ook uitzendkrachten. Uitzendkrachten kunnen zich dus ook aanmelden bij de opdrachtnemer tram. Ten aanzien van de toeleveranciers nemen wij in het contract op dat de opdrachtnemer bij de openbare aanbesteding van zijn toeleveranciers dezelfde regeling als hierboven in zijn contracten opneemt.

In amendement drie vraagt u ons een aantal zaken:

1. De opdrachtgever maakt haar invulling rond Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen bekend aan de opdrachtnemer en verlangt van de opdrachtnemer dit te onderschrijven.

Dit sluit aan bij onze aanpak. Daarom hebben wij als eis opgenomen dat de opdrachtnemer het systeem Regiotram duurzaam ontwikkelt, exploiteert, beheert en onderhoud op basis van het gedachtegoed van 'triple P' (People Planet and Profit) volgens de richtlijn NEN-ISO 26000 voor Maatschappelijke Verantwoord Ondernemen. De NEN-ISO 26000 is de internationale richtlijn voor Maatschappelijk verantwoord ondernemen. Hiernaast geldt dat de opdrachtnemer zich aan alle wet- en regelgeving moet houden, zowel Europese als ook landelijke wet- en regelgeving. De opdrachtnemer is ook verantwoordelijk voor zijn onderopdrachtnemers. Voor alle eisen geldt dat de opdrachtnemer bij ons als opdrachtgever moet kunnen aantonen dat hij hieraan voldoet. Als blijkt dat de opdrachtnemer niet voldoet aan een gestelde eis, dan heeft de opdrachtgever de mogelijkheid om een boete op te leggen.

2. De opdrachtgever onderkent dat de controle op cao-regelgeving in Nederland toebedeeld is aan betrokken (cao) partijen (werkgevers/werknemers).

Net als u vinden wij naleving van de regelgeving van groot belang. Zoals hierboven ook aangegeven, dient de opdrachtnemer er voor te zorgen dat hij en ook zijn onderopdrachtnemers zich aan wet- en regelgeving houden (zie ook artikel 18.2 van de overeenkomst welke als bijlage 2 is bijgevoegd). Als de opdrachtnemer dit niet kan aantonen, kan een boete worden opgelegd. Daarnaast is de Inspectie SZW (oude voormalige arbeidsinspectie) van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de instantie die toeziet op naleving van goede werkomstandigheden. Zij kunnen controles uitvoeren en zijn daarmee naar onze mening de aangewezen partij hiervoor. Bovenstaande betekent dat de opdrachtnemer naast de boete van de

opdrachtgever ook nog beboet kan worden door de Inspectie SZW. Mochten andere partijen dan de opdrachtgever en/of de inspectie SZW misstanden op dit gebied constateren bij de opdrachtnemer of zijn onderopdrachtnemers dan kunnen zij zich tot ons wenden en zullen wij dit als opdrachtgever verder uitgaan zoeken. Tevens zal de melder van de misstanden inhoudelijk worden geïnformeerd over het resultaat van het onderzoek

Social return

Als bijlage bij de brief "Bestek aanbesteding Regio Tram" hebt u nog een aantal voorstellen/amendementen over social return bijgevoegd. Amendement één uit deze brief gaat over het verbreden van het begrip werklozen en werkzoekende. In amendement twee vraagt u om meer aandacht voor langdurige arbeidscontracten. Tot slot gaat u in amendement drie in op de monitoring van de effecten van social return. U heeft hierbij ook een aantal concrete project ideeën benoemd.

Over deze amendementen is gesproken tussen het matchloket/werkplein van de gemeente Groningen en een vertegenwoordiger van uw zijde. Tijdens dit overleg is vastgesteld dat de door u voorgestelde uitbreiding uit amendement één onderschreven kan worden door het matchloket/werkplein. Dat geldt ook voor amendement twee. Hierbij is wel opgemerkt dat het niet wenselijk is om de opdrachtnemer een extra bonus te geven als de ingezette werkzoekende een vervolgcontract van minimaal 1 jaar krijgt aangeboden bij de gegadigde of een van zijn onderaannemers. Dit omdat er ook een verantwoordelijkheid ligt bij de werknemer. Door middel van de social return regeling krijgt de werknemer een zetje in de rug en dan moet deze vervolgens zelf zijn best doen om een langer contract te verdienen.

Ten aanzien van amendement één en twee en de acht uitgewerkte projectvoorstellen daarbij zeggen wij u toe dat het matchloket/werkplein u hierbij verder zal betrekken. Over de concrete aanpak van social return is in onze aanbestedingsdocumenten al opgenomen dat de opdrachtnemer er voor dient te zorgen dat de werving van de kandidaten voor social return wordt uitgevoerd door het Werkplein Groningen. De opdrachtnemer zal aangeven welk type functies hij nodig heeft. Vervolgens kan het werkplein/matchloket in overleg met onder andere u tot een goede werkwijze voor invulling hiervan komen.

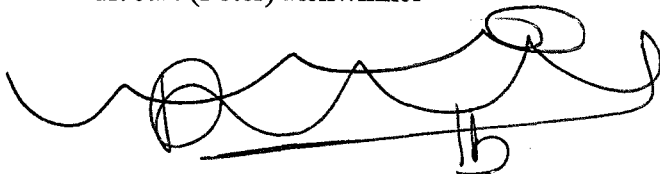
Tot slot zijn wij het met u eens over het opzetten van monitoring van social return bij de verschillende projecten in de stad Groningen. Zo kan lering worden getrokken uit de effecten van social return invulling bij de verschillende projecten. Wij zeggen u toe dat het matchloket/werkplein deze monitoring voor project RegioTram zal opzetten en onder andere u bij de opzet en onafhankelijkheid hiervan zal betrekken.

Wij danken u voor uw bijdrage aan het aanscherpen van onze eisen voor boventallig buspersoneel en social return. Neemt u bij vragen gerust contact met ons op.

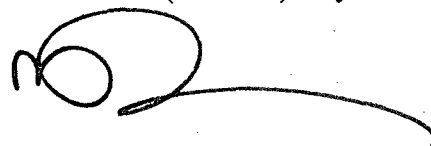
Namens het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen en het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen, de voorzitter van de Stuurgroep RegioTram;

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Bijlage 1: Paragraaf 22 uit de overeenkomst over de overgang van werknemers

22. OVERGANG VAN WERKNEMERS

22.1 Voorafgaande aan Ingebruikstelling

- (a) In dit artikel:
- (i) zijn **Relevante Werknemers** werknemers of tijdelijke werkkrachten (dat wil zeggen inhuur- en uitzendkrachten) van de GD Concessiehouder die zich in de in paragraaf (b) bedoelde periode melden als gegadigde voor de functie als trambestuurder.
 - (ii) is de **Openbaar Vervoerder** de Onderopdrachtnemer die de Vervoersdienst namens de Opdrachtnemer uitvoert.
 - (iii) is de **GD Concessiehouder** de houder van de GD concessie (de busconcessie Groningen-Drenthe) aan het begin van de in paragraaf (b) bedoelde periode (op de Contractdatum: QBuzz).
 - (iv) is de **Bezwarencommissie** een door de Opdrachtgever en Opdrachtnemer in te stellen commissie van drie onafhankelijke personen.
- (b) De Opdrachtnemer moet ervoor zorgen dat de Openbaar Vervoerder met betrekking tot alle arbeidsplaatsen als trambestuurders openbare sollicitaties mogelijk maakt, waarbij gegadigden zich gedurende een periode van tenminste twee maanden (welke periode derhalve moet vallen vóór Ingebruikstelling) kunnen aanmelden.
- (c) Met inachtneming van de volgende paragrafen van dit artikel moet de Opdrachtnemer ervoor zorgdragen dat de Openbaar Vervoerder zich tot het uiterste inspant om de Relevante Werknemers op te leiden tot, en bij gebleken geschiktheid en medische en psychologische goedkeuring aan te nemen als, trambestuurder.
- (d) Geschiktheid blijkt uit het met succes binnen de gestelde tijd afronden van de door de Openbaar Vervoerder geboden opleiding tot trambestuurder. De door de Openbaar Vervoerder geboden opleiding (en de eisen die gesteld worden om die met succes af te ronden) moeten voor alle gegadigden (inclusief de Relevante Werknemers) gelijk zijn.
- (e) Als een Relevante Werknemer geschikt blijkt en medisch en psychologisch goedgekeurd wordt heeft hij voorrang boven gegadigden die geen Relevante Werknemer zijn.
- (f) Voorzover toegestaan op grond van de bij de Openbaar Vervoerder toepasselijke CAO moet de Openbaar Vervoerder een Relevante Werknemer een salaris bieden worden dat tenminste gelijk is aan het salaris dat hij verdient. Als hij dat salaris niet accepteert, hoeft hij door de Openbaar Vervoerder niet te worden aangenomen.
- (g) Een geschil tussen een Relevante Werknemer en de Openbaar Vervoerder ten aanzien van het uitvoeren van het bovenstaande zal worden beslecht door de Bezwarencommissie.

- (h) Ter voorkoming van misverstanden: de Openbaar Vervoerder hoeft nooit meer Relevante Werknemers aan te nemen dan het aantal vacatures voor trambestuurder.
- (i) Als de Opdrachtnemer andere werkzaamheden met betrekking tot de trams (zoals bijvoorbeeld het schoonhouden) vóór de Ingebruikstelling openbaar aanbesteedt, moet hij de hierboven beschreven regeling opleggen aan de gegadigden in die aanbesteding waarbij als "Relevante Werknemers" worden beschouwd de werknemers en tijdelijke werkkrachten die ten aanzien van de door de GD Concessiehouder gebruikte bussen dezelfde soort werkzaamheden verrichten.

Bijlage 2: Paragraaf 18.2 uit de overeenkomst

18.2 Arbeid, arbeidsomstandigheden en arbeidsveiligheid

- (j) De Opdrachtnemer moet de maatregelen nemen die noodzakelijk zijn om de veiligheid te kunnen waarborgen van Hulppersonen en andere personen die zich met toestemming van Opdrachtnemer of Opdrachtgever bevinden in het Projectgebied (met uitzondering van de openbare (vaar)weg, bus- of trambaan of spoorinfrastructuur).
- (k) De Opdrachtnemer moet zorgen dat wordt voldaan aan de met betrekking tot de Werkzaamheden bestaande wettelijke verplichtingen met betrekking tot arbeidsomstandigheden en arbeidsveiligheid.
- (l) De Opdrachtnemer moet zorgen dat alle Onderopdrachtnemers voldoen aan de verplichtingen op grond van de toepasselijke arbeidswetgeving (waaronder toepasselijke algemeen verbindend verklaarde CAO's) met betrekking tot de in Nederland bij de Werkzaamheden betrokken werknemers.