

Onderwerp Overwegingen keuze één juridische entiteit

Steller T. Sytsma

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 42 18 Bijlage(n)

Ons kenmerk 5779928

Datum

Uw brief van -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Op woensdag 22 juni jongstleden is de ‘kadernota uitvoering | organisatie | regie WIJ Groningen’ besproken in de raadscommissie W&I. Tijdens deze bespreking is ons college gevraagd de overwegingen met betrekking tot het kader dat voorziet in ‘één toekomstige juridische entiteit’ expliciet op een rij te zetten. Met deze brief komen wij aan dit verzoek tegemoet.

Eén juridische entiteit

Het geformuleerde kader, waarop de bovengenoemde vraag betrekking had, luidt: ‘*de toekomstige WIJ-organisatie bestaat uit één juridische entiteit waarin alle WIJ-teams zijn ondergebracht. Deze entiteit kan worden gevormd door meerdere partijen.*’ Ons college is aan de hand van de onderstaande overwegingen tot de conclusie gekomen u dit kader ter vaststelling voor te leggen.

Het vertrekpunt van de formulering van dit kader betreft de toekomstige gewenste, noodzakelijke en meer duidelijke scheiding tussen regie en uitvoering, ofwel tussen de gemeentelijke rol als opdrachtgever en de rol van de toekomstige opdrachtnemer. Hierin zijn twee richtingen verkend:

- ✓ Er wordt één juridische entiteit op-/ingericht
- ✓ Er worden meerdere juridische entiteiten op-/ingericht

Voorafgaand aan de overwegingen merken wij op dat de keuze voor één juridische entiteit ruimte biedt voor een gebiedsgerichte aanpak die zich richt op de couleur locale van de wijk.

De keuze voor één juridische entiteit biedt een aantal belangrijke voordelen t.o.v. een constructie met meerdere entiteiten:

- Bij één juridische entiteit is er in verhouding weinig overhead nodig, bij meerdere entiteiten heeft iedere entiteit zijn eigen staffuncties, zoals personeelszaken, informatiemanagement, etc. nodig;

- Bij één juridische entiteit is een eenduidige aanpak van kwetsbare huishoudens goed te organiseren t.o.v. het risico dat verschillende werkwijzen en methoden worden ontwikkeld, wat tot belangrijke verschillen in de aanpak kan leiden;
- Met één juridische entiteit kunnen we dereguleren omdat er minder gemeentelijke inzet nodig is voor regievoeren;
- De gemeente heeft bij één entiteit als regievoerder één aanspreekpunt t.o.v. meerdere aanspreekpunten;
- Samenwerking tussen de teams op inhoud en organisatie is bij één entiteit beter mogelijk dan bij meerdere entiteiten waar meer concurrentie speelt. Denk bijvoorbeeld aan het delen van belangrijke expertise rondom kwetsbare huishoudens tussen verschillende teams of uitwisselen van personeel;
- Eenduidigheid in afspraken met ketenpartners is goed te organiseren bij één entiteit. Bij meerdere entiteiten worden eigen afspraken gemaakt waardoor de samenwerking bemoeilijkt wordt;
- Bij één entiteit is er minder organisatie nodig waardoor het geld voor het grootste deel naar de ondersteuning zelf gaat.

Met betrekking tot de keuze voor één juridische entiteit kan een aantal bedenkingen worden geformuleerd. Deze zijn ook in meer of mindere mate, tijdens de commissievergadering van 22 juni, door een aantal fracties naar voren gebracht:

- Het risico van het ontstaan van één grote, door de gemeente moeilijk bestuurbare en beïnvloedbare organisatie;
- Het risico van een zware bestuurslaag;
- Het risico van te weinig onderscheidend vermogen;
- Het niet kunnen sturen/regisseren op gebieds-/wijkniveau;
- De invloed van wijkbewoners is beperkt.

Bij de oprichting van één juridische entiteit nemen wij tevens onderstaande overwegingen in acht:

- Ongeacht de juridische entiteit moet de gemeente haar regierol, als opdrachtgever, bepalen en voorbereiden. Het staat of valt met de kwaliteit hiervan. Hier ligt een kernopgave voor de gemeente, waar we ons het komende jaar zorgvuldig op voorbereiden;
- Voor iedere juridische entiteit geldt dat de gemeente op verschillende niveaus en manieren kan sturen, toezicht houden en bijsturen (van dichtbij tot op afstand);
- Eén juridische entiteit betekent niet 'één aanbieder'. Eén juridische entiteit kan op diverse manieren invulling krijgen;
- In het spectrum tussen 'zelf sturen' en 'laten sturen' kan de gemeente aan verschillende knoppen draaien:
 - a. De gemeente kan zelf een juridische entiteit oprichten of kan dit laten doen;
 - b. De gemeente kan in het bestuur van deze entiteit zitting nemen, al dan niet met een meerderheidsstem (>50%), of kan dit niet doen;
 - c. De gemeente kan in meer of mindere mate invloed uitoefenen via de statuten;
 - d. De gemeente stuurt altijd op basis van resultaatgerichte Programma's van Eisen (subsidie) of aan de hand van bestekken (inkoop);

- e. De gemeente kan zitting nemen in een Raad van Toezicht, of kan dat niet.
- Daarbij kunnen – zoals eerder vermeld – ook bij één juridische entiteit de gebiedsteams mede invulling geven aan de jaarplannen van de WIJ teams;
 - En kunnen (wijk) bewoners ook op verschillende manieren positie/ zeggenschap krijgen in één juridische entiteit.

Afweging

Op basis van de bovenstaande overwegingen zijn wij tot de conclusie gekomen u het kader dat voorziet in één toekomstige juridische entiteit ter besluitvorming aan te bieden. Daarbij in acht nemend dat het kader onderdeel is van het geheel aan geformuleerde kaders en in de brede context nader invulling krijgt. Wij gaan er vanuit u met deze nadere toelichting voldoende te informeren.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Peter Teesink