

Bestuursdienst

Dnst/Afd. RO/EZ RO/V&V/Meijer

Onderwerp Parkeernota 2010-2020



Bezoekadres  
Waagstraat 1

Postadres  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

Wij zijn met het openbaar  
vervoer bereikbaar,  
buslijnen  
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over  
vertrektijden krijgt u via  
0900-92 92

Leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 050 367 83 04

Bijlage(n) 2

Ons kenmerk RO 10.2155866

In uw antwoord graag datum  
en kenmerk vermelden.

Datum **25 JAN 2010**

Uw brief van

Uw kenmerk

E-mailadres  
bestuursdienst@bsd.  
groningen.nl

Website  
www.groningen.nl

Geachte mevrouw/heer,

Op 20 januari 2010 is de herziene beleidsnota "Parkeren in de stad, duurzaam bereikbaar!" behandeld in de raadscommissie Beheer en Verkeer. In deze raadscommissie is een aantal vragen gesteld waar we in deze brief op terugkomen.

#### **Herziene Parkeernota.**

Op 4 november 2009 is de beleidsnota "Parkeren in de stad, duurzaam bereikbaar!" besproken in de raadscommissie Beheer en Verkeer. De mogelijkheid om investeringen in P+R-maatregelen te financieren uit RSP-middelen, heeft geleid tot uitstel van de behandeling. Wij hebben een herziene Parkeernota opgesteld, die door u is besproken op 20 januari 2010. De verschillen tussen deze beide nota's zijn beperkt en zien wij als verbeteringen. Voor de volledigheid hebben we deze hier kort benoemd:

1. investeringen vanuit RSP in P+R:
  - het investeringspakket in P+R is € 23 miljoen, dit was € 11 miljoen;
  - € 17 miljoen daarvan komt uit RSP;
  - € 6 miljoen wordt nog gefinancierd uit de exploitatie Parkeerbedrijf;
2. de tarieven voor de buurtstallingen voor particulieren worden niet meer in 2 stappen, maar in 5 stappen verhoogd naar € 70,- per maand;
3. de overige tarieven worden verhoogd naar 20% (10% in 2010 en 10% in 2011) in plaats van de eerdere 25%;
4. het uitgangspunt voor het verwijderen van 374 parkeerplaatsen langs de Diepenring is genuanceerd, waarmee in uitzonderingsgevallen maatwerk mogelijk is gemaakt.



### **Kwaliteit buurtstallingen.**

Zowel door u als door insprekers zijn vragen gesteld over het kwaliteitsniveau van de buurtstallingen. Deze vragen zijn op te splitsen in enerzijds het geplande onderhoud en modernisering van de garages en anderzijds het beheer en ongeoorloofd gebruik er van.

#### *Verhoging kwaliteitsniveau.*

Wij hebben een onderhoudsprogramma opgezet om het kwaliteitsniveau van de buurtstallingen sterk te verhogen. In dit programma zijn maatregelen opgenomen die in elke garage worden doorgevoerd zoals de vernieuwing van het systeem voor toegangsverlening, schilderwerk, vernieuwing hang- en sluitwerk, verbeteren verlichting en opnieuw aanbrengen van belijning. Daarnaast is per garage een inventarisatie gemaakt van specifieke verbeterpunten. Een overzicht van alle maatregelen is gegeven in bijlage 1 bij deze brief. De uitvoering van de maatregelen is al in 2009 gestart en eind 2010 zijn alle maatregelen gerealiseerd. De omvang van deze kwaliteitsimpuls is ongeveer € 400.000,--. Daarnaast is nieuw in deze Parkeernota dat we rekening houden met een jaarlijkse onderhoudsbegroting voor instandhouding van ongeveer € 140.000,--.

#### *Beheer.*

Het dagelijks beheer van de buurtstallingen is uitbesteed aan het bedrijf P1. Dit beheer kent een ander (lager) kwaliteitsniveau dan de openbare garages, omdat er geen cameratoezicht of beheerder continu aanwezig is. De medewerkers van P1 komen wel vrijwel dagelijks in de stallingen om de situatie op te nemen. Klachten via het loket worden direct doorgegeven aan de beheerder. In het 6-wekelijks afstemmingsoverleg tussen gemeente en P1 worden gemaakte afspraken over de situatie en klachten geëvalueerd. Na constatering van ongeoorloofd gebruik van de parkeerplaatsen (rommel, aanhangers, etc.) worden abonneementhouders en huurders daar direct op aangesproken. Geparkeerde fietsen worden voorlopig gedoogd, zolang die geen overlast veroorzaken. Het gaat hier om slechts enkele fietsen en we overwegen de stallingen in de toekomst te voorzien van fietsklemmen, gezien de behoefte die daarvoor bestaat. We controleren regelmatig op auto's die geen abonnement hebben en ondernemen ook actie om deze auto's daadwerkelijk te verwijderen. Na de installatie van het nieuwe toegangssysteem is ongeoorloofd parkeren niet meer mogelijk.

Voor calamiteiten is er een storingsdienst. Binnen 1 uur na de melding van een calamiteit is er een medewerker van de storingsdienst aanwezig.

De beheerder van de buurtstallingen (P1) is verantwoordelijk voor de gladheidsbestrijding van de toegang van de buurtstallingen. In de afgelopen periode heeft de beheerder op de hellingbanen van de buurtstallingen steeds zout gestrooid om deze berijdbaar te houden.



In samenhang met de gladheidsbestrijding door de Milieudienst, bespreken we de mogelijkheden om hierover aanvullende afspraken te maken.

#### **Juridische risico's tariefsverhoging buurtstallingen.**

Door diverse gebruikers van buurtstallingen is aangegeven dat een verhoging van de maandelijkse tarieven (van € 39,22 naar uiteindelijk € 70,--) contractueel niet mogelijk is. U heeft verzocht om de juridische mogelijkheden en consequenties goed in beeld te brengen, voordat tot verhoging wordt overgegaan.

Wij hebben eind 2008 een juridische toets door Trip advocaten laten uitvoeren op de vraag of de huidige verschillende overeenkomsten met huurders en abonnementhouders kunnen worden opgezegd. Hieruit blijkt dat we de bevoegdheid hebben lopende overeenkomsten op te zeggen, met inachtneming van de bepalingen in de verschillende overeenkomsten. Dit mag zonder dat daarvoor een specifieke reden noodzakelijk is. Daarbij is de aanbeveling gedaan wel gelijktijdig een nieuwe overeenkomst aan te bieden met een gefaseerd te verhogen huurprijs. Hierbij moet dan uitdrukkelijk vermeld worden dat de parkeerplaats ook ontruimd moet worden, als de nieuwe overeenkomst niet tijdig is getekend.

De onderliggende documenten van deze juridische toets zijn als vertrouwelijk opgenomen in de visietrommel.

Wij zien dan ook geen juridische risico's bij de verhoging van de tarieven. Wij hechten uiteraard wel aan een zorgvuldige afhandeling van de procedures.

#### **Kostendekkendheid buurtstallingen.**

Door u en door de insprekers is gevraagd om inzicht in de kosten van de buurtstallingen, mede vanwege het uitgangspunt in de Parkeernota dat de opbrengsten van de buurtstallingen de kosten moeten dekken. In de bijlage 2 bij deze brief is een overzicht gegeven van de kosten en de ontwikkeling daarvan in de komende jaren. Het normale niveau van jaarlijkse kosten (na de kwaliteitsimpuls) bedraagt ongeveer € 500.000,-- (2010). Dit is beduidend meer dan € 181.000,-- (2005) zoals genoemd in het rapport van de gemeentelijke rekenkamercommissie "Meten is Weten" uit 2008. Destijds waren de kosten van personeel niet naar rato toegekend aan de buurtstallingen. Ook de onderhoudskosten werden niet structureel toegerekend. Dit doen we nu wel, omdat we een goed inzicht willen hebben in de kosten van de buurtstallingen.

Naast de kosten is het verloop van de opbrengsten opgenomen, voor de situatie zonder en met verhoging van de tarieven. Nadat de verhoging van het tarief tot € 70,-- per maand is bereikt, ontstaat de situatie dat jaarlijks de opbrengsten de kosten dekken. Beschouwd over de gehele looptijd van de Parkeernota tot en met 2020, blijft er nog altijd sprake van een tekort van meer dan € 500.000,-- op de buurtstallingen. Deze kosten zijn onderdeel van de totale exploitatie van het Parkeerbedrijf.



### **Elasticiteit tariefsverhoging buurtstallingen en openbare parkeervoorzieningen.**

Door u is gevraagd of de mogelijkheid bestaat om de tarieven van de openbare garages en straatparkeren meer te verhogen, ten gunste van de tariefsverhoging van de buurtstallingen voor particulieren. In ons voorstel worden de tarieven van de openbare parkeervoorzieningen verhoogd met 20%. De verhoging van de tarieven van de buurtstallingen van € 39,22 naar € 70,-- per maand komt neer op 78%.

We hebben onderzocht in welke mate de tarieven moeten worden verhoogd om onze ambities te kunnen blijven realiseren, met als uitgangspunt dat alle tarieven (dus ook die van de buurtstallingen) met hetzelfde percentage worden aangepast. In die situatie zou dan het uitgangspunt uit de Parkeernota, dat de buurtstallingen op zichzelf kostendekkend zijn, worden verlaten.

Uit analyse blijkt dat dan een verhoging van 21% (10% in 2010 en 11% in 2011) van alle parkeertarieven nodig is. Het verschil met ons voorstel van 20% is beperkt, omdat de opbrengsten van de buurtstallingen verhoudingsgewijs een klein deel zijn van de totale omzet van de parkeerexploitatie. Voorbeelden van de belangrijkste gevolgen van deze wijzigingen zijn:

	<b>Huidig (2009)</b>	<b>Verhoging Parkeernota</b>	<b>Alle tarieven gelijk verhogen (21%, 2011)</b>
Straatparkeren Binnenstad	€ 1,80 p/uur	€ 2,20 p/uur	€ 2,20 p/uur
Straatparkeren Schilwijken	€ 1,30 p/uur	€ 1,50 p/uur	€ 1,50 p/uur
Parkeergarages	€ 1,70 p/uur	€ 2,10 p/uur	€ 2,10 p/uur
Vergunning Schilwijken	€ 48,80 p/jaar	€ 58,60 p/jaar	€ 59,10 p/jaar
Vergunning Binnenstad	€ 160,80 p/jaar	€ 193,00 p/jaar	€ 194,60 p/jaar
Buurtstalling, particulier	€ 39,22 p/maand	€ 70,00 p/maand	€ 47,50 p/maand
Buurtstalling, zakelijk	€ 87,60 p/maand	€ 115,00 p/maand	€ 115,00 p/maand

### **Dynamische verwijzing parkeervoorzieningen.**

De raad heeft gevraagd om inzicht te geven in de invulling en omvang van de investering in dynamisch verkeersmanagement.

Onder de vlag van de Mobiliteitsaanpak thema "Weg" van het ministerie van Verkeer & Waterstaat, zetten we een eerste concrete stap naar een DVM-systeem voor de stad en de directe omgeving. Dit staat bekend als "Pakket 13, optimaliseren van zuidelijke ringweg Groningen". De maatregelen in het pakket hebben enerzijds een functie in de geleiding en sturing van verkeersstromen en zijn anderzijds inzetbaar voor informatievoorziening naar de weggebruiker. In de periode tot en met 2012 realiseren we de volgende maatregelen:



- plaatsing van een Dynamische Reizigers InformatieSysteem langs A7 en A28, gericht op de OV-reizigers die gebruik maken van de P+R-locaties Haren en Hoogkerk (OV-DRIS);
- plaatsing van 5 Dynamische Reizigers Informatie Panelen (DRIP) langs de T-structuur A7/A28, waarmee de automobilist van informatie over omleidingen, alternatief vervoer en de verkeerssituatie bij evenementen gegeven wordt;
- uitbreiding van het aantal Incident Management (IM) camera's langs de A7 en A28 rondom Groningen. Bij ongevallen en incidenten is dan meer zicht op de situatie ter plekke en kan sneller worden ingegrepen;
- door de verkeerslichten op Julianaplein en Europaweg onderling te koppelen verbetert de doorstroming onder reguliere omstandigheden. Ook in een specifieke situatie, zoals bij het leeglopen van de Euroborg, kunnen scenario's worden ingesteld om de piek in de druk op het verkeerssysteem te verwerken.

Met onze brief "Mobiliteitsaanpak thema "Weg"/DVM" hebben wij u hierover in oktober 2009 al geïnformeerd.

Op het gebied van parkeren beogen we met de vernieuwing van het Parkeer Route InformatieSysteem (PRIS) een sterke uitbreiding van de mogelijkheden om de bezoeker van de stad naar de juiste parkeerlocatie te verwijzen. Naast betere informatie zetten we in op het eerder verstrekken van de informatie. De automobilist krijgt dan al bij nadering van de stad en op de ringweg actuele gegevens over de beschikbare garages, het aantal vrije plaatsen en de routes daar naar toe.

De technologische ontwikkelingen op dit gebied gaan snel en er zijn vele mogelijkheden voor de invulling van het PRIS. Dit is een omvangrijk thema en vraagt maatwerk en zorgvuldigheid. De kosten en (maatschappelijke) baten van de diverse maatregelen variëren sterk en zijn afhankelijk van de opzet van het systeem. In de Parkeernota hebben we daarom aangegeven eerst een onderzoek te gaan uitvoeren, met als resultaat een voorstel voor invulling van het systeem, te nemen maatregelen, kosten en uitvoeringsplanning. Op de resultaten van dit, nog te starten, onderzoek kunnen we niet vooruit lopen.

#### **Financiële positie Parkeerbedrijf.**

Door de raad is gevraagd om uitleg te geven over het bereiken van het gewenste reserveniveau van het Parkeerbedrijf al in 2017, terwijl de looptijd van de Parkeernota tot 2020 gaat.

In ons raadsvoorstel van 23 december 2009 over de Parkeernota is inzicht gegeven in het verloop van de financiële reserve van het Parkeerbedrijf. Daaruit is af te leiden dat in 2017 het minimaal benodigde niveau van € 6 miljoen wordt behaald. De omvang van deze reserve is bepaald op basis van een gemeentebrede risicoanalyse (bron: risk-rapportage 2008).



Daarnaast zijn er enkele maatregelen in de Parkeernota waarvoor nog geen dekking is opgenomen, zoals de realisatie van de dynamische verwijzing naar parkeer-voorzieningen en de verdere uitbreiding van P+R. Deze zijn nadrukkelijk onderdeel van het voorgestelde parkeerbeleid en worden te zijner tijd opgenomen in de meerjarenraming van het Parkeerbedrijf.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders  
van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

## **Bijlage 1: Geplande investeringen buurtstallingen 2009 en 2010**

### In alle buurtstallingen:

- Installatie nieuw toegangsverleningsstelsel ter voorkoming van fraude/onderverhuur en andere ongewenste praktijken. Onderzoek naar de mogelijkheid van registratie op kenteken;
- Controleren en repareren ventilatiesystemen in verband met lekkages/extreme condensvorming;
- Controleren en repareren van de diverse dilatatievoegen in verband met lekkages;
- Opnieuw schilderen van alle kozijnen en deuren;
- Verbeteren hang- en sluitwerk i.v.m. veiligheid;
- Verbeteren bestaande verlichting (gereed m.u.v. Ebbingepoort);
- Aanbrengen bewegingsensoren ter verlaging van de energielasten;
- Verbeteren en uniformeren aanzicht entree (bebording, kleurstelling, verlichting), trapopgangen en nooduitgangen;
- Aanbrengen nieuwe belijning in alle buurtstallingen.

### Buurtstalling Poortersplein:

- Oplossen diverse lekkages uit muur/plafond;
- Oplossen olievervuiling op parkeerdek.

### Buurtstalling Schoolholm:

- Oplossing voor schades bij inrit (bijvoorbeeld door het plaatsen van rubberstrippen bij de middenpaal en de inrit);
- Oplossen wandlekkage en lekkage bij de ramen boven de inrit;
- Lekkages raampjes bij inrit verhelpen;
- Plaatsen extra lichtpunt aanbrengen bij trapopgang.

### Buurtstalling Coehoorsingel:

- Vernieuwen bord bij inrit met vermelding van maximale inrijdhoogte;
- Vernieuwen deurdrangers bij trapopgangen;
- Oplossen diverse lekkages;
- Verbeteren situatie bij nooduitgang (verval van 0,5 meter tussen stalling en maaiveld).

### Buurtstalling Nieuwstraat:

- Oplossen enkele lekkages;
- Verbeteren overzicht/veiligheid inrit.

### Buurtstalling Bleekveld:

- Oplossen diverse lekkages;

### Buurtstalling Ebbingepoort:

- Constructieve oplossing grondwaterlekkage garagevloer;
- Oplossen diverse lekkages bij dilatatievoegen;
- Upgraden voetgangersingangen (verlichting, overzicht).

### Buurtstalling Sledemenerstraat:

- Oplossen diverse lekkages bij dilatatievoegen.

## Bijlage 2: Kosten en opbrengsten buurtstallingen

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totaal t/m 2020
<b>Kosten</b>													
Overheadkosten	€ 92.000	€ 94.000	€ 96.000	€ 98.000	€ 100.000	€ 103.000	€ 106.000	€ 109.000	€ 112.000	€ 115.000	€ 118.000	€ 121.000	
Beheer (P1)	€ 113.000	€ 116.000	€ 119.000	€ 122.000	€ 125.000	€ 128.000	€ 131.000	€ 134.000	€ 137.000	€ 140.000	€ 144.000	€ 148.000	
Onderhoud	€ 545.000	€ 140.000	€ 144.000	€ 148.000	€ 152.000	€ 156.000	€ 160.000	€ 164.000	€ 168.000	€ 172.000	€ 176.000	€ 180.000	
Verzekering	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	€ 17.000	
Overige kosten	€ 22.000	€ 23.000	€ 24.000	€ 25.000	€ 26.000	€ 27.000	€ 28.000	€ 29.000	€ 30.000	€ 31.000	€ 32.000	€ 33.000	
Gem. Belastingen	€ 63.000	€ 65.000	€ 67.000	€ 69.000	€ 71.000	€ 73.000	€ 75.000	€ 77.000	€ 79.000	€ 81.000	€ 83.000	€ 85.000	
Energie	€ 48.000	€ 49.000	€ 50.000	€ 51.000	€ 52.000	€ 53.000	€ 54.000	€ 55.000	€ 56.000	€ 57.000	€ 58.000	€ 59.000	
<b>Totaal</b>	<b>€ 900.000</b>	<b>€ 504.000</b>	<b>€ 517.000</b>	<b>€ 530.000</b>	<b>€ 543.000</b>	<b>€ 557.000</b>	<b>€ 571.000</b>	<b>€ 585.000</b>	<b>€ 599.000</b>	<b>€ 613.000</b>	<b>€ 628.000</b>	<b>€ 643.000</b>	
Opbrengsten zonder tariefsverhoging	€ 308.000	€ 316.000	€ 324.000	€ 332.000	€ 340.000	€ 349.000	€ 358.000	€ 367.000	€ 376.000	€ 385.000	€ 395.000	€ 405.000	
Saldo	-€ 592.000	-€ 188.000	-€ 193.000	-€ 198.000	-€ 203.000	-€ 208.000	-€ 213.000	-€ 218.000	-€ 223.000	-€ 228.000	-€ 233.000	-€ 238.000	-€ 2.935.000
<b>Opbrengsten met verhoging in 5 stappen naar € 70</b>	<b>€ 308.000</b>	<b>€ 419.000</b>	<b>€ 460.000</b>	<b>€ 502.000</b>	<b>€ 544.000</b>	<b>€ 586.000</b>	<b>€ 601.000</b>	<b>€ 616.000</b>	<b>€ 631.000</b>	<b>€ 647.000</b>	<b>€ 663.000</b>	<b>€ 680.000</b>	
Saldo	-€ 592.000	-€ 85.000	-€ 57.000	-€ 28.000	€ 1.000	€ 29.000	€ 30.000	€ 31.000	€ 32.000	€ 34.000	€ 35.000	€ 37.000	-€ 533.000

NB.

2009 is qua onderhoudskosten niet representatief aangezien er in 2009 en begin 2010 een sterke verhoging van de kwaliteit wordt gerealiseerd.

Onderhoudskosten zijn gemiddelden en kunnen fluctueren per jaar.

Rente en afschrijving van de kwaliteitsverbetering, bv van de nieuwe toegangssystemen zijn nog niet bekend en daarom nog niet opgenomen.

De bezettingsgraad is 85% (2009) en constant verondersteld voor alle jaren.

2014 mogelijk ingebruikname garage Haddingestraat als buurtstalling. De onderhouds- en beheerskosten zijn hiervan nog niet bekend. Kosten en opbrengsten zijn hier niet opgenomen.

De verhoging van de tarieven in 5 stappen:

2009	€ 39,22
2010	€ 46,00
2011	€ 52,00
2012	€ 58,00
2013	€ 64,00
2014	€ 70,00