

Onderwerp Plan 'Extra Inzet Scholing Participatie 2019'  
Steller S. Pronk

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 51 74 Bijlage(n) 2  Ons kenmerk  
Datum 27-03-2019 Uw brief van Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de inzet van het budget Individuele Studietoelage 2019. Voor dit budget is 863 duizend euro opgenomen in de begroting 2019. Dit budget is een voorziening in de Participatiewet voor studenten met een beperking, maar kan breder worden ingezet. Wij hebben besloten voor de derde keer op rij dit budget in te zetten voor extra scholingsmogelijkheden voor mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Het is daarmee een aanvulling op het scholingsaanbod binnen de reguliere programma's zoals bijvoorbeeld Werk, Arbeidsmarkt en Onderwijs. Uiteraard reserveren we voldoende middelen (150 duizend euro) voor eventuele aanvragen van studenten met een beperking.

Het Plan 'Extra Inzet Scholing Participatie 2019' ontvangt u als bijlage bij deze brief. Tevens bevat deze brief de terugkoppeling op de motie 'Ik lig gebroken in mijn bed, waar is die toeslag neergezet?' (kenmerk: 6912070) en een inzicht in de landelijke ontwikkelingen omtrent de Individuele Studietoelage.

### **Doel**

Evenals in het scholingsplan 2018 willen we ook in 2019 door middel van extra scholing de kansen op werk van mensen met een lage opleiding bevorderen zodat zij beter in staat zijn een baan te vinden en te behouden. Een belangrijk speerpunt daarbij is het verminderen van laaggeletterdheid als extra impuls ter vermindering van laaggeletterdheid bovenop onze reguliere inspanning vanuit de Wet Educatie en Beroepsonderwijs.

Extra aandacht gaat daarnaast uit naar jongeren. We investeren extra in jongeren met een arbeidsbeperking, in anderstalige jongeren zoals Eritreeërs en in kwetsbare jongeren zonder startkwalificatie. Ook hen willen we voldoende toerusten voor de arbeidsmarkt.

### **Extra Inzet Scholing Participatie 2019**

We continueren in 2019 een aantal trajecten dat gestart is in 2018. Het gaat onder andere om succesvolle trajecten zoals de programma's op het gebied van laaggeletterdheid en om trajecten waarvan de uitvoering pas is gestart in 2018. Hieronder volgt een korte toelichting op een aantal van deze trajecten.

#### *De School op Maat*

De algemene hoofddoelstelling van De School Op Maat is het bevorderen van de zelfredzaamheid, autonomie en daarmee de kwaliteit van leven voor (jong)volwassenen met een bijzondere onderwijs- of zorgvraag. De School Op Maat biedt maatwerktrajecten aan op het gebied van cognitieve vakken (rekenen, Nederlands, Engels, begrijpend lezen) gekoppeld aan de praktische uitvoering. Vaak heeft de deelnemer deze kennis nodig om een praktijkverklaring Boris te kunnen behalen. Zo kan er per deelnemer aandacht en les op maat worden gegeven, bv. rekenen voor metselaars, of Engels voor iemand die in een studentenhotel werkt. Vooral de combinatie Boris praktijkverklaring en School op Maat werkt goed. We blijven de ondersteuning voortzetten in 2019.

#### *Taalondersteuning Eritreeërs*

Voor analfabete Eritreeërs die weinig kans hebben om op de reguliere manier het inburgeringsexamen te behalen, bieden we onderwijs in de Nederlandse taal in de context van een werkervaringsplaats. Ook de omgang met Nederlandstalige collega's stimuleert het gebruik van het Nederlands. WerkPro zorgt voor begeleiding op de werkervaringsplek, het Alfa-college en Noorderpoort zorgen voor de lessen Nederlandse taal. De opbrengsten van deelname zijn onder meer: een vergroot zelfvertrouwen, vergrote weerbaarheid en zelfredzaamheid en een betere taalbeheersing. Ook dit traject willen we in 2019 voortzetten.

#### *Programma's Laaggeletterdheid*

De ketenpartners Alfa-college en Jasmijn realiseren succesvolle trajecten op het gebied van laaggeletterdheid. Zo zijn er bijvoorbeeld bij de Interculturele Vrouwen Groepen 90 deelnemers waarvan 46 mensen zijn uitgestroomd naar o.a. vrijwilligerswerk. Binnen het programma Actief Taal zijn van de 40 vrijwilligers inmiddels 18 uitgestroomd naar betaald werk of naar een opleiding. We vinden het belangrijk dat deze ketenpartners hun samenwerking kunnen voortzetten. We financieren daarom ook in 2019 deze activiteiten.

#### *Taalhuizen*

In de stad Groningen wonen 17.500 laaggeletterden tussen 16 en 65 jaar. Zij hebben moeite met lezen en schrijven. Deze doelgroep is erg afhankelijk van hulp van derden om alle informatie van instellingen en organisaties te kunnen begrijpen. Het huidige kabinet streeft ernaar alle overheidsdiensten digitaal aan te bieden. Onderzoek wijst uit dat veel laaggeletterden ook beperkte

digitale vaardigheden hebben, waardoor zij moeilijk mee kunnen komen met de digitalisering van overheidsdiensten. Het afgelopen jaar is het aantal deelnemers van de Taalhuizen fors gegroeid. Omdat het Taalhuis in de wijk voor bewoners laagdrempelig is, verwachten we meer mensen te kunnen bereiken.

#### *Bijstand op Maat*

Het project Bijstand op maat loopt van 1 november 2017 t/m 31 oktober 2019. Aan dit project nemen ruim 900 klanten deel. Een groep krijgt een tijdelijke ontheffing van de sollicitatie- en re-integratieplicht. Een tweede groep krijgt een extra vrijlating van inkomsten uit arbeid. De 200 deelnemers aan de derde groep krijgen 2 jaar lang intensieve begeleiding op basis van een individueel plan van aanpak. Daarbij kan ook opleiding of training worden ingezet, zowel individueel als collectief; hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan workshops en intervisie. Vanuit het Scholingsplan 2019 wordt een bijdrage geleverd aan Bijstand op Maat. Vanzelfsprekend wordt Bijstand op Maat ook nog vanuit andere middelen gefinancierd.

Naast een omschrijving van de bovenstaande 5 trajecten vindt u in de bijlage tevens de omschrijving van de andere trajecten die we in 2019 willen gaan starten. In overeenstemming met het doel dat we hebben geformuleerd is de inzet gericht op jongeren en op kwetsbare mensen die we extra (taal)ondersteuning willen geven op weg naar werk of voortgezette scholing.

In het Scholingsplan 2018 stonden verder nog het congres 'Autisme en psychose', de innovatiewerkplaats ervaringsdeskundigheid en opleiding Binn'stad. Deze bijdragen waren eenmalig. Binn'stad wordt vanuit andere middelen gefinancierd.

#### **Terugkoppeling motie 'Ik lig gebroken in mijn bed, waar is die toeslag neergezet'**

Tijdens de raadsvergadering van 18 april 2018 heeft u ons middels een motie verzocht om meer ruchtbaarheid te geven aan het bestaan van de individuele studietoeslag. Hieronder koppelen we terug hoe we uitvoering aan deze motie hebben gegeven:

- Er is een brief opgesteld en verzonden naar alle MBO, HBO- en WO-instellingen in de stad om decanen, studieadviseurs, loopbaanbegeleiders, mentoren, zorgteams en het management te informeren over de individuele studietoeslag.
- Er is een communicatietoolkit opgesteld bestaande uit een poster, ansichtkaart en een tekst. De informatie was voor scholen een-op-een over te nemen. Daarmee hebben we het makkelijker gemaakt om studenten te informeren over de regeling. Diverse stakeholders als het Alfa-college, Hanzehogeschool en VSV, hebben onze toolkit al verspreid binnen het eigen netwerk.

- Er is een mailing uitgegaan naar verscheidene partners, professionals en instellingen zoals DUO, VSV, Jimmy's, WIJ, Kans050, Link050, Lentis, Elker en het Leger des Heils. Tevens zijn deze zorg- en hulpinstellingen per brief aangeschreven.
- We zijn met partners van het Alfa-college, Noorderpoort, Hanzehogeschool in gesprek gegaan.
- In Stadsdeelnieuwsbrieven van de gemeente en in de bijsluiter voor bijstandsgerechtigden is een artikel over de regeling met verwijzing naar onze website opgenomen.
- Via de gemeentelijke social mediakanalen (Facebook/Instagram) wordt via gesponsorde advertenties aandacht gevraagd voor de regeling. Jongeren/studenten spreken we rechtstreeks aan.
- Intern hebben we elke directie/afdeling werkend met jongeren/studenten gemaïld om ook hen op de hoogte te brengen van de regeling.
- De procedure en het digitale aanvraagformulier zijn duidelijker en beter vindbaar gemaakt.
- De aanvraagprocedure is versimpeld voor chronisch zieke studenten die de regeling eerder toegekend hebben gekregen.

In 2017 hebben we €52.000,- uitgegeven aan de individuele studietoeslag. In 2018 is dit bedrag bijna verdubbeld tot €102.000 euro. Alhoewel we nog steeds een beperkt deel van het budget uitgeven aan de individuele studietoeslag kunnen we dus constateren dat het gebruik van de regeling is toegenomen.

Het beperkte gebruik van de regeling is niet iets dat alleen in de gemeente Groningen speelt. In 2018 heeft de Inspectie SZW op verzoek van de staatssecretaris een onderzoek uitgevoerd naar de gemeentelijke uitvoering van de Individuele Studietoeslag. Uit het rapport van de Inspectie SZW bleek dat er sprake is van een hoge mate van ondergebruik (over het jaar 2017 keerden gemeenten slechts 1,8 van de beschikbare 29 miljoen euro uit.) In de aanbestedingsbrief bij het rapport heeft de staatssecretaris aangegeven dat zij verwacht in het voorjaar van 2019 de Kamer inhoudelijk te kunnen informeren over de maatregelen die zij overweegt te nemen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,  
Peter den Oudsten

de secretaris,  
Diana Starmans

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*