

Bestuursdienst

Onderwerp Quick Scan Kabelbaan

Steller Gerd Boerema



Bezoekadres
Waagstraat 1

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

In uw antwoord
graag datum en
kenmerk vermelden

Wij zijn met het
openbaar vervoer
bereikbaar,
buslijnen
1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over
vertrektijden krijgt u
via telefoon 0900-92 92

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 3678111 Bijlage(n) -

Ons kenmerk RO13.3447651

Datum 31 JAN 2013 Uw brief -

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Uw raad is tijdens uw commissievergadering Beheer en Verkeer van 12 december 2012 kort geïnformeerd over de resultaten van een quick scan kabelbaan die wij samen met de stichting Fly Over, de provincie Groningen en het OV-bureau Groningen Drenthe hebben uitgevoerd. Daarnaast hebben wij u op 18 december nadere informatie verstrekt over de mogelijke onderlinge relatie tussen de te realiseren busbaan Europaweg en de kabelbaan. In deze brief willen wij u graag nader informeren over de uitkomsten van de quick scan kabelbaan.

Uitkomsten quick scan

Samen met de stichting Fly Over hebben wij op 6 december 2012 een quick scan haalbaarheid kabelbaan uitgevoerd. Uit deze quick scan komen de volgende zaken naar voren.

Wet Personenvervoer 2000

Belangrijke constatering is dat in Nederland een kabelbaan valt onder de Wet Personenvervoer 2000. De letterlijke definitie van openbaar vervoer uit deze wet luidt: *voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram of een via een geleidesysteem voortbewogen voertuig*. Een kabelbaan is bedoeld als personenvervoer die met een bepaalde frequentie (dienstregeling) reizigers vervoert. Bovendien is een gondel aan een kabelbaan een via een geleidesysteem voortbewogen voertuig. Om bovenstaande redenen kunnen wij niet anders dan concluderen dat een kabelbaan een vorm van openbaar vervoer is.

Voor exploitatie van openbaar vervoer is een OV concessie vereist. Hierdoor kan een kabelbaan niet alleen door een particulier gerealiseerd worden. Ook het door de stichting Fly Over geconsulteerde advocatenbureau alsmede het OV-bureau komen tot eenzelfde conclusie.

Tentatieve kostenraming

Op basis van de globaal beschikbare informatie is een tentatieve kostenraming opgesteld met daarin een ruime risicoreservering (40% van het beoogde investeringsbedrag) omdat nog een groot aantal zaken nog niet onderzocht of bekend zijn. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan het inschatten van planschade/nadeelcompensatie maar ook een exactere bepaling van het aantal, potentiële, reizigers die van de kabelbaan gebruik zullen maken. Een dergelijke risicoreservering is gebruikelijk voor ruimtelijke ontwikkelingen die zich in het beginstadium bevinden. Vooralsnog gaan we uit van een totale investering van ruim 30 miljoen euro. Op basis van de geschatte reizigersaantallen verwachten we dat een tarief van circa 1,50 euro nodig zal zijn voor een kostendeekkende kabelbaan.

Ruimtelijke inpassing

Het inpassen van een kabelbaan in een stedelijke omgeving is geen sinecure. Met name de binnenstad is zeer dichtbebouwd waardoor er weinig openbare ruimte beschikbaar is voor een opstapplaats of kabelbaanmast. Verder zorgen hoge gebouwen (denk hierbij bijvoorbeeld aan de Kop van Oost en de bebouwing rondom het Hanzeplein), hoogspanningsmasten en ondergrondse hoofdgastransportleidingen voor beperkingen. Bovendien moet het Eemskanaal vanwege de staande mastroute hoog gekruist worden. Ondanks de genoemde uitdagingen lijkt het mogelijk te zijn om een kabelbaan op het tracé Europapark-Sontplein-UMCG-Binnenstad in te passen. Nadere uitwerking is hiervoor wel noodzakelijk.

Benodigde realisatietijd

Zowel in geval van permanente realisatie als in geval van een tijdelijk situatie kost de procedure de nodige tijd. Eerste stap in de realisatie is het bepalen van een tracé en het opstellen van een Voorlopig Ontwerp (VO) met bijbehorende inspraakmogelijkheden. Omdat de vigerende bestemmingsplannen een kabelbaan niet toelaten zal dit VO de basis zijn voor een nieuw op te stellen bestemmingsplan. Het betreft hier een planologische toevoeging, waarvoor allerlei, milieu gerelateerde, effecten dienen te worden onderzocht. Belangrijkste onderzoekpunten zijn waarschijnlijk geluid, trillingen, luchtkwaliteit en fauna. In geval de kabelbaan voor een kortere periode wordt gerealiseerd is een tijdelijke ontheffing van het bestemmingsplan van maximaal 5 jaar mogelijk. De procedure is iets sneller, maar ook hier zijn de eerder genoemde onderzoeken naar effecten noodzakelijk.

Bijkomende complicerende factor is dat op individuele basis afspraken moeten worden gemaakt met de eigenaren, die liggen onder de beoogde route van de kabelbaan. Voor elke eigenaar afzonderlijk moet namelijk een zakelijk recht worden gevestigd, inclusief afspraken over compensatie. Dit kan pas na vaststelling van een bestemmingsplan, net zo als het aanvragen van de benodigde vergunningen. Uitgangspunt is dat de opstapplaatsen en kabelbaanmasten in de (semi) openbare ruimte geplaatst kunnen worden en dat hiervoor geen langdurige onteigeningprocedures noodzakelijk zijn. Ook bij een particulier initiatief zou een

nieuw bestemmingsplan of vergelijkbare Wabo procedure met bijbehorende onderzoeken en afspraken noodzakelijk zijn, dus qua realisatieperiode maakt dit geen verschil. Parallel aan de bestemmingsplanprocedure kan gestart worden met een aanbestedingsprocedure ten behoeve van de concessieverlening en de bouw van de kabelbaan.

De bouw van een kabelbaan is niet complex en tijdrovend. We verwachten dat een kabelbaan binnen één jaar gebouwd kan worden. De hele procedure overziend betekent dit dat er rekening gehouden moet worden met een realisatietijd van vier tot vijf jaar, indien er geen bezwaar- en/of beroepsprocedures noodzakelijk zijn.

Vervolg

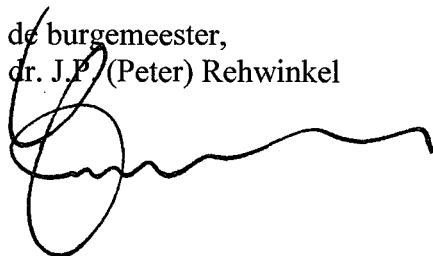
Graag willen wij de quick scan kabelbaan op 13 februari 2013 nader aan u toelichten. Hiervoor hebt u al een uitnodiging ontvangen. Met de feedback die wij van u krijgen gaan we de tentatieve kostenraming uitwerken tot een business case. Bovendien zal de ruimtelijke inpassing verder uitgewerkt worden. Dit doen we uiteraard in nauwe samenwerking met de stichting Fly Over. Uitgangspunt blijft uiteraard dat het gaat om een private investering, waarvoor geen publieke middelen beschikbaar worden gesteld.

Vervolgens verwachten wij u vóór de zomer inzage te kunnen geven in de haalbaarheid van het project en kunt u een besluit nemen of de kabelbaan ook daadwerkelijk een project moet worden.

Wij vertrouwen u met deze informatie van dienst te zijn geweest.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys

