

Bestuursdienst



Afdeling Directie Middelen  
Onderwerp Quick scan 'Inkoop specialistische kennis en capaciteit'

Bezoekadres  
Waagstraat 1

Postadres  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer  
bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6,  
11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt  
u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en  
kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 76 88 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk BD 11.2757604

E-mailadres  
div.bsd@groningen.nl

Datum **10 NOV 2011** Uw brief van

Uw kenmerk

Website  
www.groningen.nl

Geachte heer, mevrouw,

Op 22 juni jl. heeft uw raad bij de behandeling van de Jaarrekening 2010 aandacht gevraagd voor de omvang van de uitgaven voor inkoop van specialistische kennis en capaciteit.

In de paragraaf Inkoop van de jaarrekening 2010 wordt uitgegaan van 61,8 miljoen aan uitgaven voor specialisten in 2010 en van een bedrag van 19 miljoen aan externe inhuur. Uit een nader onderzoek blijkt dat deze bedragen niet correct gerubriceerd zijn, waarvoor onze excuses. Naar aanleiding van de resultaten van deze quick scan dienen de werkelijke uitgaven voor specialisten naar beneden te worden bijgesteld. In de bijlage treft u de juiste cijfers en een toelichting op onze bevindingen.

In het kader van de bezuinigingsoperatie 2011-2014 wordt een onderzoek uitgevoerd naar de besparingsmogelijkheden op inkoop van specialistische kennis en capaciteit. Wij zullen u middels de voortgangsrapportages bezuinigingen u op de hoogte houden.

Het college heeft eind 2010 een pakket van maatregelen vastgesteld om de externe inhuur terug te dringen:

- Het maximum budget per dienst t.b.v. externe inhuur wordt versneld naar beneden gebracht tot 12% van de loonsom in 2014;
- Diensten krijgen de opdracht alle bestaande tarieven voor externe inhuur, daar waar mogelijk, met 10% naar beneden te brengen;
- De maximale contractduur van externe inhuur moet worden teruggebracht naar één jaar;
- Diensten zijn verplicht toestemming te vragen aan de gemeentesecretaris voor het aantrekken van extern personeel met een tarief van meer dan 100 euro (ex. BTW) per uur.

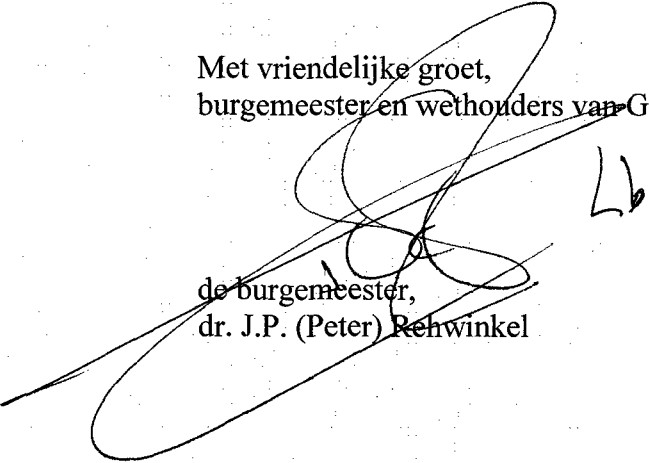


- De ontwikkeling van de externe inhuur wordt per kwartaal gemonitord.

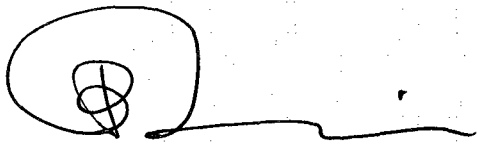
In de voortgangsrapportages geven wij inzicht in de ontwikkelingen. Voor 2011 verwachten wij onder het door ons gestelde maximum van 15% (van loonsom over vorig jaar) te blijven.

Wij vertrouwen er op hier mee voldoen te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,



de burgemeester,  
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,  
drs. M.A. (Maarten) Ruys

**Bijlage**  
**Quick scan 'Inkoop specialistische kennis en capaciteit'****Het doel van deze quick scan.**

Nadere toelichting op het begrippenkader. In het bijzonder het verschil tussen *inhuur* van extern personeel en *inkoop* van specialistische kennis/capaciteit; Een analyse op hoofdlijnen van de aard en omvang van de inkoopuitgaven voor specialisten;

**Begrippenkader.**

Alvorens we nader ingaan op de aard en omvang van de inkoop van specialistische kennis/capaciteit is het van belang om de begrippen inhuur externen en inkoop van specialistische kennis/capaciteit nader te definiëren. Kennis omschrijven wij als advies en expertise, capaciteit is te definiëren als (technische) productie en procesvoortgang.

*Inhuur externen*

De gemeente heeft in de richtlijn 'Beperking externe inhuur' die per 1 januari 2011 van kracht is, externe inhuur als volgt gedefinieerd. Bij externe inhuur gaat het om medewerkers die:

- werkzaamheden verrichten voor de gemeente Groningen
- geen (tijdelijke) ambtelijke aanstelling hebben
- werkzaam zijn *binnen de organisatie*
- werken onder aansturing van een lijnfunctionaris van de gemeentelijke organisatie.

Externe inhuur wordt ook wel 'inleen van personeel' of 'inhuur derden' genoemd.

*Inkoop specialisten*

Kenmerkend verschil tussen inhuur van externen c.q. inleen van personeel en inkoop van specialistische kennis/capaciteit is dat bij externe inhuur sprake is van aansturing van de werkzaamheden door de gemeente. Bij inkoop van specialistische kennis/capaciteit wordt een product of dienst geleverd waar de gemeente niet rechtstreeks stuurt op de wijze waarop het product of de dienst tot stand komt (bv. advocaten, de notarissen, accountants, architecten, milieutechnici etc.).

*Afbakening*

Bij de uitvoering van quick scan is het bovenstaande begrippenkader als uitgangspunt genomen. In deze quick scan is de analyse afgebakend tot externe specialisten. In 2010 hebben we uw raad middels een nulmeting reeds geïnformeerd over de aard en omvang van de inhuur van externen.



## Uitgaven specialisten en uitgaven externe inhuur

### *Uitgaven specialisten*

De gemeente heeft in haar Inkoopjaarsverslag 2010 een hoofdcategorie Specialisten opgenomen. Binnen deze hoofdcategorie wordt een onderscheid gemaakt in een aantal subcategorieën (zie tabel 1).

Tabel 1: de belangrijkste subcategorieën van de categorie Specialisten

Inkoopjaarsverslag
Automatiseringconsultants
Managementadviesbureaus
Accountants
Advocaten
Architecten
Notarissen
Technisch advies
Communicatieadvies

### *Omvang uitgaven specialisten*

In totaal hebben 420 bedrijven, organisaties of zzp-ers specialistische kennis en/of capaciteit geleverd aan de gemeente Groningen.

In de paragraaf Inkoop van de jaarrekening 2010 wordt uitgegaan van 61,8 miljoen aan uitgaven voor specialisten in 2010 en van een bedrag van 19 miljoen aan externe inhuur. Deze bedragen zijn echter niet correct gerubriceerd.

Naar aanleiding van de resultaten van deze quick scan dienen de werkelijke uitgaven voor specialisten naar beneden te worden bijgesteld:

- ten eerste met ruim 20,5 miljoen euro naar **41,3 miljoen**. Dit komt doordat bij de vermelding van de totale kosten van specialisten als onderdeel van het totale inkoopvolume in de gemeenterekening 2010, per abuis ook de onroerend goed- en grondtransacties ter grootte van 20,5 miljoen onder de subcategorie 'notariskosten' zijn opgenomen.
- ten tweede blijkt uit de analyse van de uitgaven voor externe specialisten dat in een groot aantal gevallen *geen sprake is van inkoop van specialistische kennis*, maar van externe inhuur/inleen van personeel. Het gaat hier om een bedrag van ca. 13 miljoen dat gerubriceerd had moeten worden onder de categorie 'Inlenen personeel' van de paragraaf Inkoop van de jaarrekening 2010.



Op basis van het bovenstaande komen we op een totaal inkoopvolume van ca. 28,3 miljoen euro aan uitgaven voor specialisten in 2010.

Uitgaven specialisten volgens inkoopparagraaf jaarrekening 2010	61,8
Af: kosten vastgoedtransacties 'notariskosten'	-20,5
miljoen	
Af: uitgaven externe inhuur/inleen personeel	<u>-13,0</u>
Blijft over uitgaven specialisten, niet zijnde externe inhuur:	28,3

De uitgaven voor externe inhuur komen in 2010 op:  $19 + 13 = 32$  miljoen en dat is conform de gegevens van de staat B in de jaarrekening 2010.