



Onderwerp Quick scan beleid duurzaamheid

Steller Wiersma

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 8670 Bijlage(n) 1 Ons kenmerk RO13.3707992
Datum **19 JUN 2013** Uw brief van - Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In de jaarrekening 2012 kondigden wij aan het thema duurzaamheid, zoals in het coalitie-akkoord is opgenomen, te willen evalueren. In de raadscommissie Beheer en Verkeer van 10 april hebben wij daarvan al een voorbeschouwing gegeven.

Sinds 2010 is met de vaststelling van het Masterplan Groningen Energieneutraal de focus van het duurzaamheidsbeleid in sterke mate gelegd bij het onderdeel energie. Tegelijkertijd is het overige duurzaamheidsbeleid als regulier beleid aangemerkt. Voor het thema energie zijn de doelen van het collegeprogramma geconcretiseerd in het Masterplan Groningen Energieneutraal (2010) en in het daaraan gekoppelde uitvoeringsprogramma Groningen Geeft Energie (2011). Voor de overige doelen op het gebied van duurzaamheid is voor het laatst in 2006 een beleidskader opgesteld, dat intussen als gedateerd moet worden beschouwd.

De sturing op doelen geschiedt daarom rechtstreeks vanuit het collegeprogramma en de vertaling daarvan in de jaarlijkse programmabegrotingen. In de begroting 2013 en in de rekening 2012 is duurzaamheid opgenomen als paragraaf. De activiteiten en beoogde resultaten zijn in 6 van de 15 programma's te vinden.

Met de evaluatie die wij momenteel uitvoeren willen we beoordelen of de sturing op resultaten met betrekking tot duurzaamheid een adequate mate van doelbereiking heeft opgeleverd en of deze wijze van aansturing bijstelling behoeft. Hiertoe is een quick scan uitgevoerd die enkele algemene aanbevelingen heeft opgeleverd en daarnaast een tiental aanbevelingen op de verschillende thema's.

Deze evaluatie gaat over de wijze waarop het thema duurzaamheid binnen de gemeente wordt opgepakt, maar resultaten zijn in sterke mate mede afhankelijk van de inzet van maatschappelijke partners. Wij vinden het verheugend dat deze partnerorganisaties, maar ook burgers zich steeds vaker opstellen als duurzame initiatiefnemers. Wij zien perspectief in een voortzetting van het duurzaamheidsbeleid door:

- duurzaamheid te verbinden met de gemeentelijke organisatie;
- duurzaamheid te verbinden aan de grote projecten;
- duurzaamheid te verbinden met initiatiefnemers in de Groningse samenleving.

Met de bijlage bij deze brief brengen wij u op de hoogte van de aanbevelingen van de quick scan. Wij hebben het Groninger Managementteam verzocht deze aanbevelingen nader uit te werken en concrete verbeteringsvoorstellen te doen. De resultaten van deze evaluatie en de verbetervoorstellen sturen wij u na de zomervakantie toe.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,



The signature is written in black ink and appears to be 'D. Schaap L.B.' in a cursive, handwritten style.

de secretaris,



The signature is written in black ink and is a stylized, cursive signature that starts with a large loop and ends with a long horizontal stroke.

Bijlage: voorlopige aanbevelingen quick scan duurzaamheid

I. Overall conclusies en aanbevelingen

1. Er is een groot aantal goede resultaten geboekt. Dit wordt ook bevestigd in de Gemeenterekening 2012. De meeste van deze resultaten kunnen worden toegeschreven aan deskundige, zelfstandige inzet van personen en dienstonderdelen. De rechtstreekse sturing vanuit doelstellingen in de programmabegroting lijkt dus in veel gevallen te werken. In een aantal gevallen wordt het ontbreken van concrete duurzaamheidsdoelstellingen als belemmerend ervaren. De meeste geïnterviewden zien mogelijkheden om méér op het gebied van duurzaamheid te gaan doen. Meer duurzaamheid is in veel gevallen het verder of versneld uitwerken van de ingeslagen weg. Zij missen echter de concrete opdracht om verdergaande opties te verkennen.
2. Er gebeuren over de volle breedte van de gemeentelijke organisatie veel goede dingen met enthousiaste inzet van medewerkers, maar we communiceren er nauwelijks over op gemeentelijke schaal. Voor verdere onderlinge enthousiasmering en kennisuitwisseling zouden periodieke evenementen georganiseerd kunnen worden.
3. Aanleiding voor sterkere sturing lijkt er vooral m.b.t. het beleidsdoel "duurzaamheid bij alle toekomstige stedelijke ontwikkeling als uitgangspunt te nemen" en bij de thema's Wonen en Mobiliteit.
4. De uitwerking van het coalitieprogramma m.b.t. duurzaamheid is in veel regulier beleid goed opgenomen. De gewenste versterking, zoals hiervoor benoemd kan worden georganiseerd binnen drie invalshoeken:
Duurzaamheid beter verbinden met de gemeentelijke organisatie;
Duurzaamheid verbinden met de grote projecten;
Duurzaamheid verbinden met initiatiefnemers in de Groningse samenleving.

II. Aanbevelingen per thema

1. **Leefomgevingskwaliteit en grondstoffen in relatie tot het bedrijfsleven.**
Krachtig voortzetten van de verschuiving van toezicht en handhaving naar faciliteren van verduurzaming van bedrijven en bedrijfstakken. Daartoe vaardigheden van inspecteurs/account managers versterken en voortzetten van de samenwerking in CODIN-verband.
2. **Leefomgevingskwaliteit in relatie tot uitvoering wetgeving m.b.t. geluid en luchtkwaliteit.**
Streven naar een zo laag mogelijke geluidsbelasting in de leefomgeving en daartoe terughoudendheid in acht nemen met nieuwbouw bij hogere geluidsbelastingen, resp. daarbij expliciete afwegingen maken.
3. **Grondstoffen / Afvalstoffen**
In het nieuwe afvalbeheerplan onderzoeken hoe een hoger hergebruikspercentage kan worden bereikt en tevens inspelen op de biobased economy. Daarbij gaat het om de inzamelstructuur (nascheiding naast bronscheiding, 'omgekeerd inzamelen', uitbreiding van her te gebruiken componenten), samenwerking met bedrijven als Attero, versterking van participatie van burgers.
4. **Eigen bedrijfsvoering**
Gemeentelijk wagenpark:
Voortzetting van de huidige werkwijze van de afdeling Materieel van Stadsbeheer, d.w.z. duurzaamheid meewegen bij aanschaf van voertuigen en brandstofkeuze, door het volgen van marktontwikkelingen, experimenten en pilotprojecten.



Scholen en sportaccommodaties:

Voortzetting van de verduurzaming van scholen en sportaccommodaties via de ESCo-formule (sturing wordt hiermee feitelijk in het energieprogramma opgenomen); Verdere uitwerking van de samenwerking tussen OCSW en Stadsbeheer om houtsnippers uit eigen groenbeheer te benutten.

Centraal inkoop en aanbesteding:

Centraal inkoop en aanbesteding in zijn geheel heroverwogen m.b.t. duurzaamheid. Daarbij een richtlijn ontwikkelen voor duurzaam ontwerpen, inkopen en aanbesteden. Daarbij zou onderzocht moeten worden hoe dit zich verhoudt tot de bezuinigingsdoelstellingen.

5. Wonen

Voortzetting lopende inzet NLA m.b.t. verduurzaming corporatievoorraad. Daarbij het platform NLA benutten om juist in recessietijd energieneutraal renoveren aan te jagen. Dit uit een oogpunt van woonlastenbeheersing, lokale economie, en klimaatbeleid.

6. Mobiliteit

Voortzetten van het beleid gericht op "zo veel mogelijk mensen in en op het juiste vervoermiddel". Het beleid om autogebruikers te verleiden P+R te gebruiken zou vanuit het oogpunt van duurzaamheid niet moeten worden gematigd ten gunste van de exploitatie van parkeergarages.

Extra aandacht voor inpassing van grootschalige infrastructuurprojecten in de leefomgeving. Uitvoering van de "Beleidsnotitie schoon en duurzaam vervoer".

7. Stedelijke ontwikkeling

De doelstelling "duurzaamheid als uitgangspunt bij alle stedelijke ontwikkelingen" beter aan de voorkant in processen meenemen. Met name ook de voornemens m.b.t. warmte in de begroting 2013 moeten daarmee een plaats krijgen in gebiedsontwikkelingsprocessen en niet alleen als stand-alone projecten fungeren.

8. Duurzaam innoveren

Voortzetting van het accountmanagement voor energiegerelateerde bedrijvigheid.

De ambitie "Groningen als dé energiestad van de Energyport Noord-Nederland" zou idealiter gepaard moeten gaan met een investeringsfonds. Naast inzet op de kenniseconomie zou een verbinding gelegd kunnen worden met investeringstrajecten van het energieprogramma. Evenzo met duurzame innovatie van Groningse bedrijven zoals in thema 1 is aangegeven.

9. Onderhoud/beheer openbare ruimte, biodiversiteit & ecologie

Het ecologische beleid voortzetten ondanks bezuinigingen. Marktontwikkelingen m.b.t. alternatief gebruik van groene materialen nauwlettend volgen en daarbij een ondernemende houding ontwikkelen.

10. Voedsel en Fairtrade

De nieuwe netwerken rond voedsel binnen stad en regio actief benutten, tevens om participatie te bevorderen. Dit betekent het verbinden van partijen in het stedelijke en regionale netwerk en ruimtelijke opties in de stad benutten en belemmeringen in regelgeving opheffen.

Het Fairtrade beleid voortzetten en verder integreren met het voedselbeleid. De relatie met de millenniumdoelen versterken (link met het armoedebeleid en het 'social return beleid' bij de gemeentelijke inkoopfunctie).