


Onderwerp Reactie motie meer waardering, loon en zekerheid voor cruciale beroepen SP, PvdA, GroenLinks en PvdD

Steller W. Ravenshorst  
Ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 06-15663337 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk 295526-2022  
Datum 15-06-2022 Uw brief van Uw kenmerk 

Geachte heer, mevrouw,

Bij de behandeling van de begroting 2022 heeft uw raad ons via een motie (zie bijlage) verzocht te onderzoeken op welke plekken in opdracht van de gemeente Groningen mensen in cruciale beroepen werken die nog geen €14 per uur verdienen. Onder cruciale beroepen verstaat u in ieder geval werknemers (wmo-)taxivervoer, leerlingenvervoer, huishoudelijke hulp en catering. Tijdens de bespreking van de motie heeft wethouder Bloemhoff gemeld dat het onderzoek inhoudt dat we een globaal beeld geven van de beroepsgroepen waar het om gaat en waar mogelijkheden liggen om hier iets aan te doen: via de gemeente, het Rijk of cao-onderhandelingen. Door middel van deze brief informeren we u over de uitkomsten. We gaan daarbij eerst in op de ontwikkelingen van het minimumloon en de gemeentelijke cao. Daarna zetten we op een rij in elke beroepen mensen in opdracht van de gemeente werken die geen €14 per uur verdienen en wat de stand van zaken is bij de verschillende cao's die op deze groepen van toepassing zijn. We sluiten af met de rol van de gemeente.

### **Ontwikkelingen wettelijk minimumloon**

Uw raad heeft al eerder in een motie een oproep gedaan om het wettelijk minimumloon te verhogen. Wij hebben hier dan ook samen met andere gemeenten bij het Rijk voor gepleit. In het regeerakkoord 2021-2025 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst', is deze verhoging opgenomen. Dat gebeurt stapsgewijs met in totaal 7,5%. Daarbij wordt het minimumuurloon gebaseerd op een 36-urige werkweek. Dat leidt tot een uurloon van €12,10 (exclusief indexaties). Daarnaast wordt het minimumloon twee keer per jaar opgehoogd op basis van de ontwikkelingen van de cao-lonen en de inflatie. Daarmee is de €14 voor het minimumuurloon echter nog niet in beeld.

In de gemeentelijke cao is inmiddels wél afgesproken dat alle medewerkers minimaal €14 per uur verdienen. Er zijn dus binnen de gemeentelijke organisatie geen functies

Volgvel 1

meer die beneden de €14 per uur worden gewaardeerd. Dat geldt ook voor medewerkers van de GGD en de brandweer. Uitgezonderd hiervan zijn medewerkers die in het kader van de Wsw, nieuw beschut en de basisbanen aan het werk zijn, ook wanneer zij werkzaam zijn in de schoonmaak, de postbezorging, het vervoer, het groenonderhoud en de catering. In de cao's die voor hen gelden is de €14 niet opgenomen.

### **Gemeente als opdrachtgever**

De gemeente treedt daarnaast op als opdrachtgever voor taken die door of via andere organisaties worden uitgevoerd. Voor een deel doen we dat door middel van inhuur (detachering of uitzenden). Voor deze werknemers gelden dezelfde (uur-)lonen als de mensen die in dienst zijn bij de gemeentelijke organisatie. Ook medewerkers via inhuur verdienen dus minimaal €14 per uur.

Ten slotte besteden we taken uit door middel van inkoop van diensten. Via deze manier zijn er mensen aan het werk als:

- chauffeur voor leerlingen en mensen die voor hun vervoer een beroep kunnen doen op de Wmo;
- medewerker catering binnen de restaurants van de gemeentelijke organisatie;
- medewerker schoonmaak voor gemeentelijke panden;
- huishoudelijke hulp bij inwoners die hiervoor een beroep doen op de Wmo;
- bezorger van gemeentelijke poststukken;
- beveiliging van gemeentelijke panden.

Voor hen willen we een goede opdrachtgever zijn en hanteren we voorwaarden die ervoor zorgen dat partijen die de taken uitvoeren dat op een manier (kunnen) doen die sociaal en duurzaam is. Zo hebben we in onze inkoopvoorwaarden opgenomen dat gecontracteerde organisaties hun medewerkers betalen volgens de voor die organisatie geldende cao.

We hebben geen zicht op de exacte hoogte van het uurloon dat de werknemers van de opdrachtnemers verdienen. Deze is afhankelijk van de wijze waarop zij door de opdrachtnemer zijn ingeschaald. Wanneer we kijken naar de laagste salarisschalen in deze sectoren (zie ook bijlage), dan zien we dat het minimumuurloon daar nog onder de €14 ligt. In een aantal sectoren wordt dat uurloon op een bepaald moment wel verdiend (huishoudelijke hulp en taxivervoer) en in een aantal sectoren niet (catering en schoonmaak). We zien overigens dat in de afgelopen maanden in al deze sectoren nieuwe cao's zijn afgesloten die tot loonsverhogingen hebben geleid. Een basisuurloon van €14 is in alle gevallen echter nog niet in zicht. Over de reguliere schoonmaaktaken van gemeentelijke panden heeft uw raad besloten deze per november 2023 binnen de gemeentelijke organisatie uit te gaan voeren. Dat betekent dat medewerkers vanaf dat moment dus onder de gemeentelijke cao vallen en een uurloon van minimaal €14 verdienen.

### **Wat betekent dit voor de invloed van de gemeente Groningen?**

Zoals we ook al in de brief van 23 juni 2021 (267928-2021) hebben geschreven, zijn wij voorstander van de verhoging van het minimumloon in het kader van het brede vraagstuk van bestaanszekerheid. Dit betekent dat vragen rondom werk, inkomen, toeslagen en woonlasten in samenhang moeten worden beschouwd. We hebben dit in VNG-verband vastgelegd in de propositie 'de winst van het sociaal domein'. Een

Volgvel 2

aantal maatregelen in het regeerakkoord zorgt voor verbeteringen op dit onderdeel: het minimumloon gaat omhoog en het minimumuurloon wordt gebaseerd op een 36-urige werkweek. Daarnaast is er sprake van lastenverlichting voor werkenden.

Dat dit niet leidt tot het realiseren van een minimumuurloon van €14 in alle sectoren is echter ook duidelijk. Als gemeente bieden we onze eigen medewerkers en de ingehuurde medewerkers dit loon wel. Bij de inkoop van diensten die voor onze inwoners van groot belang zijn, zorgen we er in ieder geval voor dat de aanbieders de voor hen geldende cao volgen. De hoogte van de cao-lonen is echter een zaak van sociale partners, zoals de bepaling van de hoogte van het wettelijk minimumloon aan het Rijk is.

Als gemeente hebben we geen directe invloed op de hoogte van het uurloon dat onze opdrachtnemers bieden en is het (nog los van de financiële gevolgen) niet mogelijk om als enige gemeente te bedingen dat een opdrachtnemer afwijkt van de voor die organisatie geldende beloningsstructuur.

Als college blijven wij ons landelijk hard maken voor het versterken van de bestaanszekerheid en een hoger minimumloon voor al onze inwoners. Dat houdt in ieder geval in dat wij er binnen de VNG voor pleiten dat een inkomen uit werk of uitkering voldoende moet zijn om zelfstandig in het levensonderhoud te kunnen voorzien waarmee men niet afhankelijk hoeft te zijn van (inkomens-) ondersteuning. Dat houdt ook in dat we er binnen onze mogelijkheden voor willen zorgen dat mensen die voor ons aan het werk zijn, goed werk en een goed inkomen hebben. Uiteraard zouden we daarbij graag over de mogelijkheden en (financiële) middelen willen beschikken om hen daarvoor een uurloon van €14 te kunnen garanderen. Die mogelijkheden om dat als gemeente alleen te regelen zijn er echter niet. Daarvoor zijn we te afhankelijk van landelijk beleid, afspraken tussen sociale partners en beschikbare budgetten. Het is wat ons betreft goed nieuws dat in een breed gedragen motie van het Kamerlid Kathmann het kabinet wordt verzocht te onderzoeken op welke manier gemeenten €14 als voorwaarde kunnen stellen bij aanbestedingen en wat eventuele kosten voor gemeenten hierbij zijn.

### **Samengevat**

Op verschillende plekken in de gemeentelijke organisatie werken mensen in opdracht van de gemeente: binnen het taxivervoer, het leerlingenvervoer, de huishoudelijke hulp, de catering, de schoonmaak, de postbezorging en de beveiliging. Hoewel we het exacte uurloon dat zij verdienen niet kunnen vaststellen, is het gezien de laagste loonschalen in deze sectoren niet aannemelijk dat zij een minimumuurloon van €14 verdienen. De hoogte van het loon is afhankelijk van maatregelen van het Rijk (wettelijk minimumloon) en de sociale partners (cao).

Volgvel 3

Als gemeenten pleiten we binnen de VNG voor voldoende bestaanszekerheid, waarin inkomen en toeslagen gezamenlijk moeten leiden tot voldoende en een voorspelbaar inkomen en de zekerheid van werk.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

**Bijlage: overzicht laagste inkomensschalen in de cao's van opdrachtnemers**

<b>Beroep<sup>1</sup></b>	<b>Cao</b>	<b>Uurloon</b>
Huishoudelijke hulp	VVT	Er is een specifieke salarisschaal hulp bij huishouden. Het uurloon varieert van €11,89 tot €14,77 <sup>2</sup> .
Chauffeur Wmo taxivervoer en leerlingenvervoer	Zorgvervoer en Taxi	Er is een specifieke salarisschaal rijdend personeel. Het uurloon varieert van €12,17 tot €14,06.
Cateringmedewerker	Contractcatering	Bij de laagste salarisschaal van de bedrijfscatering varieert het uurloon van €11,79 tot €12,55.
Medewerker schoonmaak	Schoonmaak- en glazenwassersbedrijf	Bij de laagste loongroep varieert het uurloon van €11,44 tot €13,05.
Postbezorger	Postbedrijven	Het uurloon bedraagt €12,00.
Beveiligers	Particuliere beveiliging	Bij de laagste salarisschaal varieert het uurloon van €12,58 tot €12,86.

*Ontwikkelingen verschillende cao's*

- De cao VVT is in maart 2022 vernieuwd, waarbij het uurloon van de huishoudelijke hulp met 2% is verhoogd. Per 1 maart 2023 vindt een verhoging van 3% plaats en bedraagt het uurloon €12,25 - €15,22.
- Met ingang van 1 januari 2022 is er een nieuwe CAO voor Zorgvervoer en Taxi van kracht gegaan. Naast een loonsverhoging van 2,5% zijn ook afspraken gemaakt over 'verloonde tijd'. Dit houdt in dat chauffeurs tijdens onderbrekingen nu wel doorbetaald krijgen.
- De cao voor de contractcatering is per 1 april 2022 verlengd. Hierin is een loonsverhoging van 3,4% opgenomen. Per 1 januari 2023 vindt er een loonsverhoging van 2% plaats waarmee het uurloon in de laagste salarisschaal tussen de €12,02 - €12,80 ligt.
- De cao voor het schoonmaak- en glazenwassersbedrijf is onlangs vernieuwd. Hierin is opgenomen dat de lonen worden verhoogd per 1 april 2022 (3,4%), 1 april 2023 (2,75%) en 1 april 2024 (1,50%), waarmee het uurloon in 2024 varieert van €12,34 tot €14,08.
- In de cao particuliere beveiliging is per 1 januari 2023 een loonsverhoging opgenomen, waarmee het uurloon tussen de €13,61 en de €13,91 ligt.

---

<sup>1</sup> Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd door Wsw-medewerkers geldt de cao Wsw.

<sup>2</sup> Afhankelijk van de periodiek