

Onderwerp Reactie op motie logiesbelasting (differentiatie naar overnachtingsprijsklasse)

Steller A. Hageman



De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 70 92 Bijlage(n)

Ons kenmerk



Datum 21-10-2020 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

In uw vergadering van 18 december 2019 heeft u onze discussienota over de tarieven van de logiesbelasting besproken en daarbij de motie 'Differentiatie naar overnachtingsprijsklasse' aangenomen. Daarin vraagt u ons de differentiatiemethode naar overnachtingsprijsklasse uit te werken met vier verschillende prijsklassen en hierbij rekening te houden met:

- een inschatting van de uitvoeringskosten van de gemeente en
- de daarbij horende nieuwe tarieven.

Het Groningse tarief is nu een vast bedrag per overnachting van € 3,70 p.p. met een uitzondering voor overnachtingen in de havens en op campings. Daarvoor geldt een tarief van € 2,00 p.p. per overnachting. De gedachte achter een vast bedrag is dat de mate waarin een overnachtende bezoeker profijt heeft van de gemeentelijke voorzieningen losstaat van de vraag waar en tegen welke prijs hij of zij in de gemeente overnacht.

Nadeel van het vaste bedrag is dat het geen mogelijkheden biedt om rekening te houden met de variatie in overnachtingsprijzen. Ervan uitgaande dat de accommodatieverschaffer gebruik maakt van de mogelijkheid om de logiesbelasting door te berekenen aan de overnachtende gast is het aandeel van de logiesbelasting in de overnachtingsprijs bij accommodaties in het goedkopere segment veel groter dan bij de accommodaties in het duurdere segment.

Bij een logiesbelasting met als tarief een percentage van de overnachtingsprijs wordt het relatieve aandeel van de logiesbelasting in de overnachtingsprijs voor alle ondernemers in de sector gelijkgetrokken. Bij een differentiatie naar overnachtingsprijsklasse zoals bedoeld in de door u aangenomen motie is dat ook het geval, zij het in iets mindere mate.

Hoewel een differentiatie naar overnachtingsprijsklasse niet voorkomt in Nederland en dus ook nog nooit aan een rechter is voorgelegd, zijn wij van mening dat zo'n tariefsysteem juridisch houdbaar is.

Op basis van de ons bekende gegevens over het aantal overnachtingen en de overnachtingsprijzen hebben we een tariefdifferentiatie naar overnachtingsprijsklasse met vier verschillende prijsklassen uitgewerkt. De mogelijke effecten van de coronacrisis op het aantal overnachtingen hebben we daarbij buiten beschouwing gelaten. Het tariefsysteem ziet er als volgt uit:

Tabel 1: vier overnachtingsprijsklassen

Overnachtingsprijsklasse	Tarief
minder dan € 70,00	€ 1,50 p.p. per overnachting
van € 70,00 tot € 90,00	€ 3,30 p.p. per overnachting
van € 90,00 tot € 110,00	€ 4,00 p.p. per overnachting
meer dan € 110,00	€ 4,20 p.p. per overnachting

Bij overnachtingen in het lagere prijssegment neemt het aandeel van de logiesbelasting in de overnachtingsprijs af. Bij overnachtingen in het hogere prijssegment zien we het omgekeerde effect. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan de gedachte achter uw motie. Maar een systeem van differentiatie naar overnachtingsprijsklasse heeft ook nadelen. Voor het bepalen van het tarief logiesbelasting dat van toepassing is, moet de ondernemer aanknopen bij de kale overnachtingsprijs. De kosten van ontbijt, lunch en diner en overige niet direct aan het overnachten verbonden diensten zoals het gebruik van parkeerfaciliteiten moeten buiten beschouwing blijven. Dit brengt de nodige administratieve lasten met zich mee voor de accommodatieverschaffer. Een nadeel is ook dat de overnachtingsprijs (per dag) kan fluctueren door de invloed van seizoenen, touroperators en teruglopende gastenaantallen. Dit brengt een dagelijkse afweging over het toepasselijke tarief met zich mee en leidt ook weer tot extra administratieve lasten. Tenslotte willen we nog wijzen op het risico van manipulatie; het kunstmatig drukken van de prijs voor het overnachten terwijl de prijs voor andere vormen van dienstverlening in gelijke mate verhoogd wordt. Wij voorzien geen stijging van onze eigen uitvoeringskosten. Wel moeten we er rekening mee houden dat de opbrengst van de logiesbelasting minder stabiel zal zijn. Fluctuaties in de prijsstrategie van de ondernemers kunnen de opbrengst gaan beïnvloeden.

De nadelen die we hiervoor hebben benoemd zijn deels te ondervangen door het aantal overnachtingsprijsklassen terug te brengen. Hieronder zijn de tarieven weergegeven bij drie overnachtingsprijsklassen.

Tabel 2: drie overnachtingsprijsklassen

Overnachtingsprijsklasse	Tarief
minder dan € 60,00	€ 1,50 p.p. per overnachting
van € 60,00 tot € 120,00	€ 3,70 p.p. per overnachting
meer dan € 120,00	€ 4,20 p.p. per overnachting

Bij twee overnachtingsprijsklassen ziet het beeld er als volgt uit:

Tabel 3: twee overnachtingsprijsklassen

Overnachtingsprijsklasse	Tarief
minder dan € 100,00	€ 2,50 p.p. per overnachting
€ 100,00 of meer	€ 4,80 p.p. per overnachting

Naarmate er minder prijsklassen zijn, komt een accommodatieverschaffer door prijsfluctuatie of manipulatie minder snel in een lagere prijsklasse terecht en verbetert de opbrengststabiliteit.

Voor de volledigheid willen we nog opmerken dat KHN, afdeling Groningen en de Hotelsector Groningen tariefdifferentiatie in de logiesbelasting als onwenselijk beschouwen. Voor de argumentatie verwijzen wij u naar de bijdrage van beide organisaties aan de discussienota logiesbelasting (ingekomen bij griffie op 7 november 2019).

Alles overziend komen we tot de conclusie dat een systeem van differentiatie naar overnachtingsprijsklassen in de praktijk uitvoerbaar is maar wel leidt tot hogere administratieve lasten voor de ondernemer. Als bij uw raad de wens leeft om de logiesbelasting een afspiegeling te laten zijn van het verschil in overnachtingsprijzen dan zal dat principe moeten worden afgewogen tegen hogere administratieve lasten voor de ondernemer.

Gebiedsvrijstelling of tariefdifferentiatie naar gebied

Hoewel u er in de motie niet om heeft gevraagd, willen wij u ook informeren over de mogelijkheid van een gebiedsvrijstelling of een tariefdifferentiatie naar gebied. Bij de harmonisatie van de logiesbelasting in het voorjaar van 2019 heeft u daar vragen over gesteld. De beleidsmatige grondslag voor een gebiedsvrijstelling of een tariefdifferentiatie naar gebied ontbrak destijds. Maar met de vaststelling van het Kaderdocument overnachtingenmarkt 2020 in uw vergadering van 24 juni is die beleidsmatige grondslag er nu wel. In het kaderdocument hebben wij aangegeven in het beleid op Bed & Breakfasts en ander kleinschalige logiesfaciliteiten onderscheid te willen maken tussen het stedelijk en het landelijk gebied. In het landelijk gebied is meer ruimte en minder sprake van conflicterende functies. Daar komt bij dat wij, vanwege het beperkte aanbod aan B&B's in het buitengebied, de ontwikkeling hiervan willen stimuleren om zo het toeristisch potentieel van dit gebied beter te benutten. Dit komt de leefbaarheid op het platteland ten goede waar dat in het stedelijk gebied het omgekeerde geval is.

Om hieraan enigermate invulling te geven, willen wij u wijzen op de mogelijkheid om logeeraccommodaties in landelijk gebied vrij te stellen van de logiesbelasting of voor die accommodaties een lager tarief vast te stellen. Een vrijstelling of lager tarief heeft weliswaar tot gevolg dat gelijke gevallen (toeristen binnen de gemeente Groningen) ongelijk worden behandeld maar de vraag is of dat leidt tot onredelijke of onwillekeurige belastingheffing.

Wij zien daar weinig risico in. Het huidige beleid zoals door uw raad vastgesteld, komt ons voor als een geobjectiveerde rechtvaardigingsgrond voor een vrijstelling of tariefdifferentiatie.

De vraag is wat er onder ‘landelijk gebied’ moet worden verstaan. Bij de actualisering van de omgevingsvisie hanteren we de term landelijk gebied voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer en die lijn willen we ook hier volgen. Daarbij willen we een uitzondering maken voor accommodaties langs of in de nabijheid van de aanrijroutes naar Groningen zoals de A28 en de A7.

Het aantal overnachtingen in accommodaties in landelijk gebied is laag. Het financiële effect van een vrijstelling of tariefdifferentiatie naar gebied is daarom te verwaarlozen.

Tot slot

We hebben verschillende mogelijkheden tot tariefdifferentiatie en vrijstelling van de logiesbelasting verkend. Alles overziend doen we u de suggestie om af te zien van tariefdifferentiatie naar overnachtingsprijsklasse en in te zitten op een lager tarief of een vrijstelling voor accommodaties in landelijk gebied. Mocht u wel willen differentiëren naar tarief dan adviseren wij het aantal categorieën te beperken, bijvoorbeeld tot twee.

Wilt u uitvoering geven aan één van de hiervoor genoemde opties dan verzoeken wij u dat in een motie tot uitdrukking te brengen. Op basis daarvan komen wij vervolgens bij u terug met een voorstel tot aanpassing van de Verordening logiesbelasting. Hierbij merken we nog op dat een differentiatie naar overnachtingsprijsklasse niet eerder dan 1 januari 2022 kan ingaan. De branche moet de gelegenheid krijgen om in hun prijsafspraken rekening te houden met een wijziging in de tarieven van de logiesbelasting. Een gebiedsvrijstelling of tariefdifferentiatie naar gebied zou al per 1 januari 2021 kunnen ingaan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.