

Afdeling Vergunningverlening en Handhaving
Onderwerp Regionale Uitvoeringsdienst (milieutaken);
stand van zaken

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 12 81 Bijlage(n) --

Ons kenmerk MD 10.2497780

Datum - **6 JAN 2011** Uw brief van --

Uw kenmerk --

Geachte mevrouw/heer,

In onze brief van 9 juli 2010 hebben wij u geïnformeerd over de ontwikkeling van Regionale Uitvoeringsdiensten voor milieutaken in ons land. Wij hebben u daarbij het ontwerp-projectplan voor de voorbereiding van zo'n dienst (RUD) in de provincie Groningen toegezonden.

In deze brief informeren wij u over de voortgang.

De vorming van een RUD vloeit voort uit afspraken tussen het rijk, IPO en VNG, om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieugebied (VTH-taken) te verbeteren.

Het proces tot nu toe

De RUD-vorming wordt voorbereid door een projectgroep o.l.v. de provincie, met vertegenwoordigers van de Groninger gemeenten. In juni 2010 hebben wij ingestemd met fasen 1 en 2 van het projectplan (t/m de uitwerking van organisatiemodellen en het maken van een keuze daaruit).

- Interviews

Voor de zomervakantie zijn interviews gehouden met alle gemeenten, de provincie en de waterschappen om een beeld te krijgen van de gewenste samenwerking en het gewenste takenpakket van een RUD. Uit de interviews is geconcludeerd dat alle partijen de probleemstelling (verbetering van kwaliteit is nodig) grotendeels herkennen en de oplossing zoeken in samenwerking. Deze samenwerking wordt door de meeste gemeenten bij voorkeur getrapd ingevuld: 1. zelf doen, 2. lokaal samenwerken en 3. regionaal of op provinciaal niveau samenwerken.



Verder wensen de partijen geen versnippering en willen zij behoud van de integraliteit (binnen het VTH-werkveld, voor de Wabo-aanpak en met andere werkvelden). Daarnaast is uit de interviews naar voren gekomen dat nadruk moet worden gelegd op het kunnen waarmaken van de bestuurlijke verantwoordelijkheid door de verschillende overheden en dat de kosten van de uitvoering beheersbaar moeten zijn.

- Feiten en cijfers.

Doel van het project is de verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving). Voor het meten van de kwaliteit zijn landelijke normen, de zogenoemde KPMG-kwaliteitscriteria, opgesteld.

Die criteria gaan over de minimale formatie-omvang (aantal fte's per soort taak, i.c. toezicht, vergunningverlening en specialistische ondersteuning) en over de competenties (opleiding en ervaring) van medewerkers. Binnen het project RUD Groningen is gekeken of deze criteria ook in de Groninger praktijk toepasbaar zijn. Door de projectgroep is geconcludeerd dat op hoofdlijnen kan worden ingestemd met de KPMG-kwaliteitscriteria, maar dat op een beperkt aantal punten een aanpassing wenselijk is (Groninger kwaliteitsmaat). In het landelijk overleg over de RUD-voorbereiding zal worden voorgesteld om de landelijke kwaliteitscriteria aan te passen aan het Groninger model.

Om de kwaliteit per organisatie te kunnen beoordelen, is een aantal feiten en cijfers verzameld over werkvoorraad en formatie. De verzamelde gegevens zijn getoetst aan de Groninger kwaliteitsmaat.

De situatie is in eerste instantie Wabo-breed in beeld gebracht, waarbij een onderscheid is gemaakt tussen milieutaken en bouw- en RO-taken.

Uit de analyse van de cijfers blijkt dat voor de milieutaken vrijwel alle individuele organisaties niet voldoen aan de kwaliteitscriteria (Groninger maat). Voor onze gemeente geldt dat we, op een klein onderdeel na, voldoen aan die criteria. Ook de samenwerkingsverbanden die op dit moment zijn of worden aangegaan kunnen niet voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Samenwerking op grotere schaal is noodzakelijk om het gewenste kwaliteitsniveau te halen. Voor bouw- en RO-taken draagt de vorming van die samenwerkingsverbanden wel bij aan de gewenste verbetering van de kwaliteit, maar is de noodzaak tot verdere opschaling minder aanwezig.

- Samenwerkingsmodellen.

Om zicht te krijgen op mogelijke samenwerkingsvormen is door de projectgroep een aantal principemodellen voor samenwerking opgesteld:

1. een referentiemodel, waarbij de individuele organisaties en huidige samenwerkingsverbanden de taken blijven uitvoeren;



2. één uitvoeringsdienst voor de gehele provincie: *Eén RUD*;
3. drie regionale uitvoeringsdiensten in de provincie: *Drie RUD's*;
4. een compacte centrale regionale uitvoeringsdienst, direct verbonden met een aantal regionale partijen, die samen een regionale uitvoeringsorganisatie vormen: *het Verbindingsmodel*.

De modellen zijn globaal organisatiekundig getoetst. Ze passen in meer of mindere mate bij de vraagstelling en geven invulling aan de mogelijkheden die er op dit vlak zijn.

Bestuursconferentie op 26 november 2010

De bevindingen van de projectgroep en voorstellen over kwaliteitscriteria (de Groninger Maat) en organisatie modellen zijn beschreven in een tussenrapportage. Die rapportage is op 26 november jl. besproken in een Bestuursconferentie RUD. Daarbij waren bestuurders en ambtenaren van de provincie en bijna alle Groninger gemeenten aanwezig.

De deelnemers waren het er unaniem over eens dat samenwerking in een uitvoeringsorganisatie op regionale schaal tot verbetering van de uitvoering van VTH-taken leidt. De deelnemers vroegen om uitwerking en verfijning van drie samenwerkingsmodellen (Eén RUD, Drie RUD's en het Verbindingsmodel) om tot een goede afweging te kunnen komen. De deelnemers stemden verder in met de Groninger kwaliteitsmaat. De projectgroep kreeg als opdracht de modellen en de vier afwegingscriteria (kwaliteit, financiën, bestuurlijke verantwoordelijkheid en ambtelijke taakuitvoering) en subcriteria verder uit te werken.

Tijdens de conferentie is het dossier RUD op de website van de provincie in gebruik gesteld. Het dossier is te vinden op <http://www.provinciegroningen.nl/actueel/dossiers/regionale-uitvoeringsdienst-groningen>.

Verdere procedure

Op 4 maart 2011 vindt een volgende bestuursconferentie plaats over de resultaten van de uitwerking door de projectgroep.

De eindrapportage, met de keuze voor het takenpakket en de organisatievorm van een regionale uitvoeringsorganisatie, wordt in de periode april-juli ter besluitvorming voorgelegd aan alle gemeenten en de provincie.

Medezeggenschap

Vertegenwoordigers van de ondernemingsraad van een aantal gemeenten zijn op 10 december door de projectgroep RUD geïnformeerd over de ontwikkelingen. Zij hebben het voornemen om gezamenlijk een voorbereidingscommissie op te richten, die namens de betrokken ondernemingsraden kan opereren.



De voorbereidings-commissie wordt over het vervolg steeds van informatie voorzien door de projectgroep. De RUD-voorbereiding is geen GO-aangelegenheid, maar een zaak van de OR van de betrokken diensten (de Milieudienst en de dienst RO/EZ).

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Dr. J. P. (Peter) Rehwinkel

Drs. M.A. (Maarten) Ruys