

Afdeling Bodem
Onderwerp Regionale uitvoeringsdienst

De leden van de raad
van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 11 58 Bijlage(n) --

Ons kenmerk MD 10.2131837

Datum **1 2 MRT 2010** Uw brief van --

Uw kenmerk --

Geachte dames en heren,

Op 9 juni 2009 sloten het ministerie van VROM, het IPO en de VNG een overeenkomst over het verbeteren van de uitvoering van VROM-taken. De uitwerking hiervan heeft ook voor Groningen consequenties. Met deze brief informeren wij u over de overeenkomst en de ontwikkelingen in de regio Groningen.

Overeenkomst

In de afgelopen jaren zijn diverse onderzoeken uitgevoerd naar de uitvoering van toezicht en handhaving van VROM-regelgeving. Als laatste heeft de commissie Mans (onderzoeksteam Herziening Handhavingstelsel VROM-regelgeving) in opdracht van het ministerie van VROM een onderzoek gedaan naar de houdbaarheid van het bestaande stelsel van toezicht en handhaving. De Commissie Mans heeft geconcludeerd dat toezicht en handhaving te gefragmenteerd en te vrijblijvend is en dat de afstemming tussen bestuursrecht en strafrecht onvoldoende is. De commissie heeft adviezen uitgebracht voor verbetering van het handhavingstelsel. Deze adviezen zijn - in grote lijnen - door het kabinet omarmd. Intensief overleg tussen IPO, VNG en het ministerie van VROM heeft vervolgens geleid tot een overeenkomst (packagedeal). Hierin is een gelijkkluidende opvatting gegeven voor de realisatie van:

- Kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Regionale uitvoering van een basistakenpakket;
- Landelijk gestuurde infrastructuren voor informatie-uitwisseling;
- Verbeterde afstemming tussen bestuur en Openbaar Ministerie/politie;
- Decentralisatie van bevoegdheden binnen de Wabo en het Interbestuurlijk Toezicht.



In de packagedeal is ingezet op 25 regionale uitvoeringsdiensten (RUD), qua omvang gelijk aan de veiligheidsregio. De regionale uitvoeringsdiensten voeren minimaal het basistakenpakket uit. In de packagedeal zijn de provincies aangewezen als regisseurs voor het proces van de verdere uitwerking van de afspraken. Daarnaast vindt er een verschuiving van bevoegdheden plaats. Het merendeel van de bedrijven die nu onder provinciale bevoegdheid vallen worden overgedragen aan gemeenten.

Basistakenpakket

De exacte invulling van het basistakenpakket is lange tijd onderwerp van discussie geweest. Als gemeente Groningen hebben we hierover meegedacht en daarnaast samen met de andere gemeenten met meer dan 100.000 inwoners commentaar geleverd.

Op 27 januari 2010 is, ondanks verzet vanuit enkele gemeenten (waaronder Groningen), in een bestuurlijk overleg tussen VROM, IPO en VNG het basistakenpakket vastgesteld. Het gaat daarbij om een deel van de gemeentelijke toezichtstaken op het gebied van de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Voor de provinciale inrichtingen is de gehele Wabo-voorbereiding opgenomen.

Kwaliteitscriteria

Door het ministerie van VROM worden wettelijke kwaliteitscriteria gesteld voor de uitvoering van milieu-, bouw, en RO-taken. Eind december is het eindrapport beschikbaar gekomen. Kwaliteitscriteria worden gesteld op het niveau van proces, inhoud en kritische massa. De kwaliteitscriteria gaan gelden voor de uitvoering van het basistakenpakket. De status van de kwaliteitscriteria voor de overige taken is nog niet bekend. Inzet van het ministerie van VROM is dat de kwaliteitscriteria wettelijk worden verankerd. Als gemeenten niet kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria dan dienen zij de uitvoering van taken, bovenop het basistakenpakket, over te dragen aan de regionale RUD. Op 31 maart en 1 april praten VNG, IPO en VROM verder over de status van de kwaliteitscriteria. De Vereniging Groninger Gemeenten (VGG) is uitgenodigd om hierbij aanwezig te zijn. Met de val van het kabinet is het onduidelijk of en hoe dit proces wordt voortgezet.

Met een grofmazige beoordeling is gekeken of de gemeente Groningen kan voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals deze nu op tafel liggen. Struikelblok lijkt de kritische massa te zijn, waardoor zelfs grote gemeenten niet aan de criteria lijken te kunnen voldoen. Met name voor vergunningverlening en toezicht op de Wet milieubeheer en het ketentoezicht hebben we onvoldoende fte's om aan de benodigde kritische massa te kunnen voldoen.



Veiligheidsregio Groningen

In de packagedeal wordt uitgegaan van de vorming van één regionale uitvoeringsdienst in de veiligheidsregio Groningen. De contouren van de veiligheidsregio zijn gelijk aan de contouren van de provincie Groningen. Een afwijking hiervan kon voor 1 december 2009 worden voorgelegd aan het ministerie van VROM.

In VGG-verband is de ontwikkeling van een regionale uitvoeringsdienst op de (bestuurlijke) agenda geplaatst. Op basis van de verkenning die heeft plaatsgevonden is op 3 november 2009 door Groningse portefeuillehouders Milieu aangegeven dat de gemeenten kiezen voor één regionaal openbaar lichaam voor de regionale uitvoeringsdienst met als schaalgrootte de veiligheidsregio Groningen. Op 24 november 2009 hebben GS in de rol van regisseur, de minister van VROM een brief gestuurd, waarin zij de minister meedelen dat de juridische vorm voor de RUD een openbaar lichaam wordt en het werkgebied de veiligheidsregio, i.c. de provincie Groningen.

De te vormen RUD wordt een uitvoeringsorganisatie welke in beginsel het basistakenpakket gaat uitvoeren. Daarnaast moet de RUD taken uitvoeren waarvan gemeenten niet aan de kwaliteitscriteria kunnen gaan voldoen. De RUD moet ook de mogelijkheid bieden aan andere organisaties (zoals waterschappen) om taken onder te brengen. Hoe deze uitvoeringsorganisatie er precies uit gaat zien is onderwerp van overleg tussen de gemeenten en de provincie.

Vervolg

Op landelijk niveau wordt door het ministerie van VROM, IPO en de VNG nog gesproken over de kwaliteitscriteria. Het is nog onbekend welke gevolgen de val van het kabinet voor dit onderwerp heeft. Duidelijk is wel dat het proces ambtelijk wordt doorgezet en dat ook de geplande bestuurlijke overleggen worden doorgezet.

Tegelijkertijd wordt het proces om te komen tot een regionale uitvoeringsdienst in de regio Groningen voortgezet. De provincie Groningen is regisseur voor dit proces. Op dit moment wordt gewerkt aan het projectplan voor de vorming van een RUD in de regio Groningen. Om de Groningse inbreng te garanderen sturen we erop aan dat de gemeente Groningen vertegenwoordigd is in dit project, zowel op bestuurlijk niveau in de stuurgroep als ambtelijk in de werkgroepen. Wij zijn betrokken bij de voorbereiding van het projectplan. De komende twee jaren zal de RUD worden ontwikkeld. Op 1 januari 2012 moet de RUD operationeel zijn.



De gevolgen voor de organisatie en de eventuele kosten kunnen nu nog niet worden overzien. Belangrijk hierbij is de rol die we als gemeente Groningen gaan vervullen. Een van de reële opties is dat we als Groningen taken gaan uitvoeren voor de regio, zoals we dat ook op andere fronten al doen.

Verwacht wordt dat in de eerste helft van 2010 belangrijke stappen worden gezet en dat er voor de zomervakantie meer duidelijkheid is over de vorming van een RUD in Groningen. Zodra er meer duidelijkheid is zullen wij u verder informeren.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,
van Groningen,

de burgemeester

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name.

de secretaris

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name.