

Onderwerp Resultaten capaciteitsonderzoek bewegingsonderwijs

Steller A. Hoekstra / R. Bresser



De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 83 12 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 

Datum 23-09-2020 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Met de brief d.d. 25 maart 2020 hebben wij u geïnformeerd over de bevindingen van de pilot Beter Benutten en de resultaten van het capaciteitsonderzoek sportaccommodaties. In het capaciteitsonderzoek sportaccommodaties lag de focus op de behoefte aan (verenigings)sport. Zoals aangekondigd in de genoemde brief is ook een capaciteitsonderzoek voor het bewegingsonderwijs uitgevoerd. In voorliggende brief informeren wij u over de resultaten van dit capaciteitsonderzoek en geven wij u een doorkijk naar het vervolgproces om te komen tot een Integraal Accommodatieplan voor Bewegingsonderwijs en Binnensport.

De rapportage over het capaciteitsonderzoek bewegingsonderwijs is als bijlage bij deze brief gevoegd.

#### **Uitgangspunten huisvesting bewegingsonderwijs**

Net als bij de reguliere huisvesting voor het primair en voortgezet onderwijs heeft de gemeente een wettelijke zorgplicht om te voorzien in de huisvesting voor bewegingsonderwijs. De gemeente bekostigt en exploiteert gymaccommodaties voor het primair onderwijs (inclusief speciaal onderwijs) en wijst de capaciteit toe aan de scholen. De scholen in het voortgezet onderwijs hebben doorgaans hun eigen gymlokalen en ontvangen voor de exploitatie daarvan bekostiging van het Rijk. De gemeente bekostigt wel de uitbreiding of vervanging van de gymaccommodaties voor het voortgezet onderwijs.

De methodiek om het aantal (norm)klokuren gebruik van gymaccommodaties waar de scholen recht op hebben te bepalen, is vastgelegd in de Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Groningen 2020 en de Beleidsregel bekostiging lokalen bewegingsonderwijs gemeente Groningen. De maximale afstand van een

school tot de gymaccommodatie is ook bepaald in de genoemde verordening. Deze afstand is afhankelijk van het soort onderwijs en het aantal (norm)klokuren waar de school recht op heeft. Voor het (speciaal) basisonderwijs en het speciaal onderwijs bedraagt deze afstand maximaal 1 km en voor het voortgezet speciaal onderwijs maximaal 2 km<sup>1</sup>. Voor het voortgezet onderwijs is de maximale afstand 2 km. In Groningen kan voor het bewegingsonderwijs van alle scholen worden voldaan aan deze afstandscriteria.

De gemeente stelt jaarlijks in overleg met de scholen een gymrooster op, op basis van het aantal normklokuren waar de school recht op heeft. Wanneer een school meer uren gebruik wil maken van een gymaccommodatie, dan is dat mogelijk mits de gevraagde capaciteit aanwezig is. De school betaalt deze extra uren dan zelf. Voor het schooljaar 2020-2021 wordt beperkt gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

### **Resultaten capaciteitsonderzoek bewegingsonderwijs**

Uit het onderzoek blijkt dat de beschikbare capaciteit, bestaande uit zowel gymzalen, sportzalen en sporthallen, toereikend is om te voorzien in de behoefte voor bewegingsonderwijs. Op enkele locaties staat de capaciteit, uitgaande van de huidige door de scholen gebruikte locaties, weliswaar onder druk, maar deze knelpunten kunnen met hantering van de toewijzingsregels uit de verordening in de nabije omgeving worden opgelost. De druk op de capaciteit doet zich met name voor in de stadsdelen Centrum/oude wijken en Zuid.

In juni 2020 is het gymrooster voor het schooljaar 2020-2021 opgesteld. Dit rooster kan als praktijktoets worden gezien voor de uitgevoerde capaciteitsanalyse. Bij de totstandkoming van dit rooster hebben zich geen knelpunten voorgedaan, hetgeen de conclusie bevestigt. De komende jaren is voor een aantal locaties in de stadsdelen West en Zuid sprake van een toename van de ruimtebehoefte. Op basis van de resultaten van het capaciteitsonderzoek wordt geconcludeerd dat deze groei op langere termijn (over 5 tot 10 jaar) kan leiden tot knelpunten. Bij het opstellen van het Integraal Accommodatieplan Bewegingsonderwijs en Binnensport zullen we onderzoeken op welke wijze ook in de toekomst kan worden voorzien in voldoende capaciteit.

De resultaten van het capaciteitsonderzoek bewegingsonderwijs zijn besproken met de schoolbesturen. Door de schoolbesturen is aangegeven dat de resultaten van het onderzoek stroken met hun bevindingen. Zij kunnen in grote lijnen instemmen met de resultaten van het onderzoek. Een aantal schoolbesturen constateert dat de roostering volgens de verordening niet altijd aansluit bij de groepsindeling in de praktijk, waardoor kleine groepen moeten worden samengevoegd om uit te komen met het aantal toegekende klokuren. Ook wordt aandacht gevraagd voor knelpunten die kunnen ontstaan op scholen die hard groeien. Enerzijds gedurende het schooljaar, doordat de toegekende klokuren conform verordening zijn bepaald op de

---

<sup>1</sup> Deze maximale afstanden zijn van toepassing bij noodzakelijk gebruik van tenminste 20 klokuren voor het (speciaal) basisonderwijs en bij minimaal 10 groepen voor het (voortgezet) speciaal onderwijs.

leerlingentelling van 1 oktober van het voorgaande schooljaar. Anderzijds dat er voor de langere termijn voldoende capaciteit beschikbaar blijft in de wijken waar het leerlingenaantal groeit. Met de schoolbesturen is afgesproken dat de huidige gymroosters in de loop van het schooljaar zullen worden geëvalueerd.

### **Doorkijk: Integraal Accommodatieplan Bewegingsonderwijs en Binnensport (IABB)**

De uitgevoerde capaciteitsonderzoeken voor het bewegingsonderwijs en sportaccommodaties geven een goed beeld van de bezetting en knelpunten van de binnensportaccommodaties. Voor het bewegingsonderwijs is voldoende capaciteit beschikbaar, maar op langere termijn kunnen knelpunten ontstaan. De ambitie en visie op meer bewegen en de ontwikkeling van nieuwe woonwijken kunnen overigens leiden tot een toename van de behoefte aan ruimte voor bewegingsonderwijs, waardoor knelpunten omvangrijker kunnen worden. Er zijn wel knelpunten bij de verenigingsuren voor de binnensport, zoals dit voorjaar met u gedeeld (collegebrief d.d. 25 maart 2020). Vanuit verenigingen is er behoefte aan extra uren in sporthallen met name op de doordeweekse namiddagen en avonden. Daarnaast hebben verenigingen aangegeven bestaande uren te willen verplaatsen. Het gaat hier om verplaatsing van buiten naar binnen de gemeente, maar ook binnen de gemeente zelf (van de ene naar de andere sporthal en van gymzalen naar sporthallen).

Zoals in het capaciteitsonderzoek sport ook is geconstateerd, is de bestaande voorraad gymzalen en sporthallen al behoorlijk op leeftijd. We willen een toekomstbestendige portefeuille van gemeentelijke binnensportaccommodaties die inspeelt op de behoefte aan capaciteit voor zowel verenigingssport als bewegingsonderwijs, die goed en veilig bereikbaar is en die het beleid van de gemeente om sport en bewegen te stimuleren ondersteunt. Daarbij wordt gestreefd naar maximale synergie en optimale bezetting van accommodaties door zowel bewegingsonderwijs als binnensport. Daarvoor gaan we een Integraal Accommodatieplan voor Bewegingsonderwijs en Binnensport (IABB) opstellen. Hierbij kijken we niet alleen naar de capaciteit, maar onderzoeken we ook de functionaliteit en technische kwaliteit van de accommodaties en in hoeverre de accommodaties voldoende voorzien in de huidige en toekomstige behoefte aan binnensport en bewegingsonderwijs.

Het IABB zal inzicht geven in de maatregelen die we de komende jaren moeten treffen. Het IABB schetst een of meerdere uitvoeringsscenario's, de financiële consequenties van deze scenario's en de dekking van de benodigde investeringen.



Het IABB sluit aan op het in april 2020 door uw raad vastgestelde Integraal Huisvestingsplan onderwijs 2020-2039 'Investeren in onderwijs' (IHP). Het IABB kent dezelfde opzet en looptijd als het IHP: concreet voor de eerste vier jaar en een doorkijk voor de daarop volgende 16 jaar. Het streven is het IABB in het najaar van 2021 ter vaststelling aan uw raad voor te leggen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*